



Resumen ejecutivo del Programa Nacional-Nigeria

SEPTIMA REUNIÓN JUNTA NORMATIVA
- PROGRAMA ONU-REDD

13-14 octubre de 2011
Berlín, Alemania



De conformidad con la decisión de la Junta Normativa, el presente documento se imprime en un número limitado de ejemplares a fin de reducir al mínimo la repercusión ambiental de los procesos del Programa ONU-REDD y contribuir a la neutralidad climática. Se pide a los participantes que tengan la amabilidad de llevar consigo sus ejemplares a las sesiones. La mayoría de los documentos de las reuniones del Programa ONU-REDD figuran en la Internet en la dirección: www.unredd.net.

Resumen ejecutivo

Los bosques de Nigeria han venido reduciéndose con rapidez en los últimos decenios. En la actualidad se calcula que la tasa de deforestación alcanza el 3,7%, una de las más altas del mundo. El país, que adquiere cada vez más conciencia del problema, ha puesto en marcha un ambicioso programa nacional de reforestación con especies autóctonas y apoyado en la participación de la población local a fin de lograr al mismo tiempo la recuperación de la cubierta forestal y el mejoramiento de los medios de vida en las comunidades de todo el país. Además, el estado de Cross River, que cuenta con más del 50% de los bosques altos tropicales que quedan en Nigeria, declaró en 2008 una moratoria sobre la extracción de recursos madereros, en estos momentos prorrogada de manera indefinida, y ha comenzado a estudiar nuevos mecanismos de financiación en el ámbito medioambiental para proteger aún más los bosques, dando prioridad al mejoramiento de los medios de vida de las comunidades y la población rural que dependen de los bosques. Esas medidas iniciales destinadas a proteger los bosques, en las que se hace particular hincapié en las comunidades y que están caracterizadas por la búsqueda de medios innovadores, ponen de manifiesto un cambio de política en Nigeria en el ámbito de la silvicultura. No obstante, para lograr los resultados esperados, el país necesita otras medidas más enérgicas, así como la cooperación y el apoyo externos.

El mecanismo REDD+, convenido en las negociaciones internacionales en curso en el marco de la Convención sobre el Cambio Climático, ofrece a Nigeria una valiosa oportunidad en lo que respecta a su labor de conservación de los bosques, y al mismo tiempo contribuye a mitigar el cambio climático y fomentar el desarrollo comunitario. El Gobierno Federal de Nigeria, respaldado por las iniciativas adoptadas por el estado de Cross River, comenzó a vincularse a REDD+ en 2009, cuando solicitó participar en el Programa REDD de las Naciones Unidas (ONU-REDD), solicitud esta que le fue concedida. En 2010, con el apoyo del PNUD, el país adoptó las primeras medidas concretas en relación con REDD+: estableció las primeras estructuras de coordinación y consulta de REDD+, tanto a nivel federal como en el estado de Cross River, y realizó una amplia evaluación preliminar del contexto de REDD en Nigeria, con lo que sentó las bases para la planificación de REDD+. Posteriormente, el Gobierno Federal, junto con el estado de Cross River, comenzó a elaborar, consultar y validar un programa nacional de preparación para REDD+, el cual se presentó en la sexta reunión de la Junta Normativa de ONU-REDD, celebrada en marzo de 2011. El programa fue elogiado por su enfoque innovador y recibió varias observaciones destinadas a mejorarlo antes de someterlo al examen de la Junta Normativa de ONU-REDD, prevista para octubre de 2011, con el objetivo de lograr su financiación. A los fines de ampliar y perfeccionar su propuesta, Nigeria ha puesto en marcha actividades en diversos ámbitos de interés de REDD+, en particular en cuanto al establecimiento de salvaguardias socioambientales, beneficios múltiples de los ecosistemas, evaluación de la gobernanza participativa con miras a REDD+, y el aumento de la capacidad de presentación de informes en el marco de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático. Para septiembre de 2011 se había previsto establecer una Universidad REDD+ de Nigeria (lo cual ha quedado aplazado a raíz del atentado con bomba ocurrido en Abuja), la cual constituirá una importante iniciativa de fomento de la capacidad y servirá para sentar las bases del futuro programa una vez aprobado.

La presente propuesta representa la primera vía al alcance de Nigeria para obtener fondos que le permitan iniciar su preparación para REDD+ atendiendo a las negociaciones en el contexto de la Convención Marco e integrando de manera innovadora los planos federal, estatal y comunitario de cara a REDD+. El país considera que la alianza de ONU-REDD, concebida como una iniciativa inicial para ayudar a los países a aumentar su capacidad y promover la colaboración de las partes interesadas en REDD+, constituye una plataforma adecuada para alcanzar sus objetivos de preparación para REDD+. El Gobierno Federal de Nigeria y el Gobierno de Cross River tienen la firme determinación política de establecer y poner en marcha

el mecanismo de REDD+ en el país y la voluntad de trabajar en un clima de sinergias en que se combinen sus funciones y capacidades respectivas, se apliquen métodos de participación y se avance en estrecha cooperación con el Programa ONU-REDD.

En el Programa de preparación de Nigeria para REDD+ se prevé un enfoque en dos niveles basado en los aspectos siguientes: i) el desarrollo de la capacidad institucional y técnica en el plano federal, y ii) la realización de intensas actividades institucionales, de elaboración de estrategias y de demostración en el estado de Cross River. En ese sentido, el Programa de preparación estará dirigido simultáneamente a fortalecer la capacidad en los planos federal (nacional) y estatal (subnacional) en un marco de cooperación. La labor a nivel federal será la que definirá la orientación de la política nacional relativa a REDD+. Los progresos que se realicen a nivel de cada estado servirán para informar el proceso nacional y para orientar desde el punto de vista práctico las actividades en otros estados interesados en REDD+. El estado de Cross River se mantiene como modelo de demostración a nivel estatal por varias razones, como su liderazgo político y su manifiesta intervención en la conservación de los bosques, sus esfuerzos por establecer el mecanismo de REDD+ en Nigeria y sus grandes posibilidades de reducir las emisiones de gases de efecto invernadero a partir del sector forestal, dado que posee más del 50% de los bosques tropicales altos del país. El enfoque que Nigeria aplica a REDD+ representa un proceso innovador a nivel mundial y se ajusta convenientemente a los recientes Acuerdos de Cancún sobre el cambio climático (2010).

El objetivo del Programa es poner a Nigeria en condiciones de contribuir a la mitigación del cambio climático aumentando la conservación de los bosques y fomentando medios de vida sostenibles en las comunidades. Su finalidad es establecer el mecanismo de REDD+ en Nigeria, utilizando el estado de Cross River como modelo de demostración. Está estructurado a partir del logro de los cuatro resultados siguientes, dos a nivel federal y dos centrados en el estado de Cross River (se ofrecen más detalles en el Cuadro 1):

1. Aumento de la capacidad institucional y técnica a nivel nacional.
2. Establecimiento del marco para la ampliación de REDD+ a todo el país.
3. Fortalecimiento de la capacidad institucional y técnica relativa a REDD+ en el estado de Cross River.
4. Demostración de la preparación para REDD+ en el estado de Cross River.

Esos resultados se desglosan en 14 productos y en un amplio conjunto de actividades básicas e indicativas, todos estructurados en un marco de resultados coherente y detallado. Los productos y las actividades propuestas se refieren a todos los componentes de preparación para REDD+ propuestos internacionalmente, e incluyen el apoyo a la gestión de la preparación para REDD+ (a nivel federal y del estado de Cross River), la colaboración de las partes interesadas, el aprendizaje y el diálogo (del nivel federal a las comunidades), el aumento de la colaboración regional e internacional en relación con REDD+, un marco nacional de medición, presentación de informes y verificación vinculado a la capacidad de vigilancia forestal del estado de Cross River, el establecimiento de mecanismos de salvaguardias sociales y ambientales y la promoción de beneficios múltiples, el apoyo coordinado a las iniciativas experimentales y sobre el terreno de REDD+ en el estado de Cross River, y la amplia divulgación de los conocimientos y las mejores prácticas que emerjan durante la ejecución del Programa. Entre otros productos específicos también cabe citar la elaboración de una estrategia nacional preliminar para la ampliación de REDD+ al resto de Nigeria (a fin de incorporar a otros estados a REDD+) y una estrategia de REDD+ en el estado de Cross River (con el objetivo de iniciar la transición a la segunda etapa de REDD).

El Programa cuenta con un presupuesto de 4 millones de dólares de los EE.UU., actualmente disponible como parte del Programa ONU-REDD para la región de África. Ello permitirá avanzar mucho, aunque será necesaria la cofinanciación para el logro pleno de algunos productos. El plazo propuesto es de dos años y medio, y la ejecución comenzaría en enero de 2012. Los tres organismos de ONU-REDD (la FAO, el PNUD y el PNUMA) compartirán responsabilidades técnicas y fiduciarias. La ejecución del Programa correrá a cargo de dos dependencias: la Secretaría Nacional de REDD+ (bajo la dirección de la Dependencia Especial sobre el Cambio Climático, y el apoyo técnico del Departamento Federal de Silvicultura) y la Comisión de Silvicultura del estado de Cross River. Ambas tendrán responsabilidades de gestión y ejecución respecto de los productos 1 y 2, y 3 y 4, respectivamente. El Consejo Asesor Nacional de REDD+ sufrirá ligeros cambios para servir de Junta Ejecutiva del Programa. El Comité Técnico Nacional de REDD+ prestará asesoramiento y apoyo técnicos a todas las actividades programáticas, en estrecha cooperación con el equipo de REDD+ del estado Cross River. Se prevé el establecimiento de varios mecanismos para facilitar la colaboración de las partes interesadas, el apoyo técnico y el asesoramiento normativo a fin de impartir orientación a la ejecución y enriquecerla. Teniendo en cuenta que el país no cuenta con suficiente capacidad para REDD+, así como el deseo de las partes interesadas nacionales de hacer progresos a un buen ritmo, el Programa contratará a varios profesionales nacionales e internacionales para que contribuyan a una ejecución sin tropiezos, aporten un alto nivel de calidad técnica y fomenten la colaboración de las partes interesadas.

Gracias al enfoque en dos niveles aplicado por Nigeria, en el que se combinan actividades en los planos nacional (federal) y subnacional (estado de Cross River), tendrá lugar un proceso integrado y polifacético de promoción de REDD+, desde el gobierno federal hasta las comunidades forestales. Se prevé que, a medida que aumente la capacidad federal, otros estados nigerianos con determinación política se sumen al proceso REDD+. La intensa labor que tendrá lugar en el estado de Cross River servirá a su vez para informar el marco de preparación nacional para REDD+ y servirá de modelo para su repetición en otros estados interesados, según corresponda. Ese enfoque no solo es dinámico, pues parte de la acción desde la base, sino que también es políticamente idóneo, ya que Nigeria es un país federal en que los estados y las comunidades locales ejercen derechos sobre los bosques y cumplen importantes funciones en materia de política e inversiones. Asimismo, resulta el enfoque más viable porque Nigeria es un país grande y complejo, con niveles desiguales de conciencia e interés respecto de REDD+ en sus 36 estados. Por consiguiente, se trata de un enfoque basado en una dinámica pragmática, de aprendizaje y de acción desde la base.

El Programa de preparación de Nigeria para REDD+ ha sido elaborado con el concurso de diversos especialistas técnicos y normativos de Nigeria y otros países, así como con el apoyo de profesionales de ONU-REDD. Se enriqueció mediante una serie de consultas, misiones de apoyo de ONU-REDD y actividades de evaluación y validación en Abuja, la capital federal, y en el estado de Cross River realizadas entre noviembre de 2010 y agosto de 2011, con la participación de representantes de las comunidades forestales. Se formuló partiendo del criterio de inicio rápido aplicado en el Programa ONU-REDD, con el propósito de movilizar con prontitud la financiación inicial y el asesoramiento de las Naciones Unidas a fin de estudiar las opciones y comenzar a establecer REDD+. El Programa se presentó y examinó por primera vez en la sexta reunión de la Junta Normativa de ONU-REDD, celebrada en marzo de 2011. Posteriormente, se perfeccionó teniendo en cuenta las observaciones recibidas de los miembros de la Junta Normativa de ONU-REDD, de un equipo de examen técnico integrado por tres miembros y encargado específicamente de esa tarea por encargo de la Secretaría de ONU-REDD, y de los participantes en varias actividades técnicas y de diálogo realizadas en Nigeria (sobre todo en lo que se refiere a la gobernanza y las salvaguardias socioambientales). El Programa se somete a la consideración de la Junta Normativa de ONU-REDD en su séptima reunión, en octubre de 2011, para lograr su apoyo financiero. Se prevé que el Programa sirva de plataforma para atraer a nuevos asociados, forjar alianzas y movilizar fondos en favor de una labor plena de REDD+ en toda Nigeria.

**Figura 1. Mapa territorial de Nigeria
en que se destaca la ubicación del estado de Cross River**



Sinopsis del Programa de preparación de Nigeria para REDD+ (Cuadro 1)

Meta: Poner a Nigeria en condiciones de contribuir a la mitigación del cambio climático aumentando la conservación de los bosques y fomentando medios de vida sostenibles en las comunidades.				
Objetivo: Establecer el mecanismo de REDD+ en Nigeria, utilizando el estado de Cross River como modelo de demostración.				
Resultados	Productos	Apoyo de organismo de las Naciones Unidas	Nivel de ejecución	Presupuesto de ONU-REDD (en dólares EE.UU.)
1. Mayor capacidad institucional y técnica a nivel nacional	1.1. Eficacia de la Secretaría de REDD+ en la coordinación de la preparación para REDD+ en todo el país	PNUD	FEDERAL	725.000
	1.2. Aumento de la colaboración de las partes interesadas y de la conciencia pública respecto de REDD+	PNUD, PNUMA		
	1.3. Adopción de disposiciones normativas, jurídicas e institucionales a favor de REDD+	PNUD		
	1.4. Aumento de la participación de Nigeria en REDD+ en el plano internacional	PNUD		
2. Preparación del marco de ampliación de REDD+ a toda Nigeria	2.1. Evaluación de las dificultades y posibilidades nacionales vinculadas a REDD+	FAO	FEDERAL	485.000
	2.2. Formulación del marco nacional de medición, presentación de informes y verificación	FAO		
	2.3. Formulación de una estrategia nacional preliminar para la ampliación de REDD+ a todos los estados de Nigeria	PNUD		
3. Fortalecimiento de la capacidad institucional y técnica para REDD+ en el estado de Cross River	3.1. Funcionamiento pleno y eficaz de la Dependencia de REDD+ en el estado de Cross River	PNUD	ESTADO DE CROSS RIVER	1.615.318
	3.2. Capacitación e incorporación a REDD+ de las partes interesadas del estado de Cross River, con especial hincapié en las comunidades forestales	PNUD		

Resumen ejecutivo del Programa Nacional-Nigeria

	3.3. Formulación de la Estrategia de REDD+ del estado de Cross River	PNUD		
	3.4. Funcionamiento del sistema de vigilancia forestal de REDD+ del estado de Cross River	FAO		
4. Demostración de la preparación para REDD+ en el estado de Cross River	4.1. Coordinación y apoyo adecuados de las iniciativas experimentales de REDD+ en el estado	PNUD	ESTADO DE CROSS RIVER	913.000
	4.2. Facilitación de inversiones de REDD+ [inicio de la segunda etapa de REDD+]	PNUD, PNUMA		
	4.3. Establecimiento del estado de Cross River como centro de excelencia y aprendizaje sobre el REDD+	PNUD, PNUMA		
<i>Subtotal</i>				3.738.318
<i>Costo de apoyo indirecto (7%)</i>				261.682
TOTAL				4.000.000