



Quinto informe de progreso anual consolidado del Fondo del Programa ONU-REDD

**Informe del Agente
administrativo del Fondo del
Programa ONU-REDD para el
período desde el 1 de enero
al 31 de diciembre de 2013**

**DUODÉCIMA REUNIÓN DE LA JUNTA
NORMATIVA DEL PROGRAMA ONU-REDD**

Del 7 al 9 de julio de 2014

Lima, Perú

Este informe fue aprobado en la duodécima reunión de la Junta Normativa del Programa ONU-REDD.

De conformidad con la decisión de la Junta Normativa del Programa ONU-REDD, el presente documento no se entregará en versión impresa para minimizar el impacto ambiental de los procesos del Programa ONU-REDD y contribuir a la neutralidad climática. Los documentos de la reunión del Programa ONU-REDD están disponibles en Internet en: www.unredd.net o www.un-redd.org

QUINTO INFORME DE PROGRESO ANUAL CONSOLIDADO DEL FONDO DEL PROGRAMA ONU-REDD

DUODÉCIMA REUNIÓN DE LA JUNTA NORMATIVA DEL PROGRAMA ONU-REDD
DEL 7 AL 9 DE JULIO DE 2014
LIMA, PERÚ



PROGRAMA
ONU-REDD



Al servicio
de las personas
y las naciones

Informe del Agente administrativo del Fondo
del Programa ONU-REDD para el período
desde el 1 de enero al 31 de diciembre de 2013

FONDO DEL PROGRAMA ONU-REDD

ORGANIZACIONES PARTICIPANTES



Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO)



Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)

Al servicio
de las personas
y las naciones



Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA)

DONANTES COLABORADORES



Dinamarca



Unión Europea



Japón



Luxemburgo



Noruega



España

Fotografía de portada: "Grace Boit es una agricultora del poblado de Kipilat y miembro líder de la comunidad forestal en Ainabkoi. Grace trabaja en forma voluntaria para apoyar los esfuerzos para proteger el bosque." Bosque de Mau. Fotografía: PNUMA/Riccardo Gangle



www.twitter.com/unredd



www.youtube.com/unredd



bit.ly/UN-REDDFacebook

Blog del Programa ONU-REDD: bit.ly/UNREDDblog

Este informe fue aprobado en la duodécima reunión de la Junta Normativa del Programa ONU-REDD.

Preámbulo	4
1. Introducción	5
2. Estado de implementación y resultados clave	5
2.1 Estado general de los Programas Nacionales	5
2.2 Estado general del Apoyo a la acción de REDD+ nacional	6
2.3 Países con Programas Nacionales	8
Estado Plurinacional de Bolivia	8
Camboya	10
República del Congo	12
República Democrática del Congo	13
Ecuador	15
Nigeria	17
Panamá	19
Papúa Nueva Guinea	21
Paraguay	24
Islas Salomón	27
Sri Lanka	29
Zambia	31
2.4 Apoyo a la acción de REDD+ nacional: Marco del Programa Global 2011-2015, resultados	33
MRV y monitoreo	33
Gobernanza	35
Participación de las partes directamente interesadas	37
Salvaguardas y beneficios múltiples	40
Economía verde	42
Conocimiento	44
Secretaría	46
2.4.1 Apoyo a la acción de REDD+ nacional - apoyo específico al país	48
3. Información financiera	55
4. Desafíos, asuntos estratégicos y oportunidades del Programa	62
5. Abreviaturas y siglas	65
6. Definiciones	67
7. Anexos	
Anexo 1 Estado Plurinacional de Bolivia	
Anexo 2 Camboya	
Anexo 3 República del Congo	
Anexo 4 República Democrática del Congo	
Anexo 5 Ecuador	
Anexo 6 Nigeria	
Anexo 7 Panamá	
Anexo 8 Paraguay	
Anexo 9 Papúa Nueva Guinea	
Anexo 10 Islas Salomón	
Anexo 11 Sri Lanka	
Anexo 12 Zambia	
Anexo 13 Apoyo a la acción de REDD+ nacional: Marco del Programa Global 2011-2015	

PREÁMBULO

El Programa ONU-REDD tiene el agrado de presentar este informe anual 2013, marcado por el quinto aniversario del Programa y por el importante avance en la preparación para REDD+. Este informe anual ha sido reestructurado en forma similar a la actualización semestral, a fin de poner más énfasis en los resultados obtenidos y demostrar con más claridad los vínculos entre las diversas formas de apoyo del Programa y los resultados concretos presentados a nivel nacional. Asimismo, este informe destaca la forma en que el trabajo normativo del Programa ONU-REDD ha apoyado el desarrollo de estrategias nacionales de REDD+ a través de marcos diseñados a la medida que respetan las necesidades de los países, en tanto facilitan la gestión de conocimientos a nivel nacional y mundial. El Programa ONU-REDD tuvo un 2013 esencial y emocionante con la confianza renovada de sus donantes. Seis millones de dólares de EE. UU. adicionales fueron depositados al Fondo Fiduciario de Donantes Múltiples por parte de Dinamarca, la Unión Europea, Luxemburgo, Noruega y España. Dichas contribuciones preparan el camino para probar nuevas posibilidades en el 2014 y consolidar el Programa como una plataforma sólida para el apoyo a la preparación a nivel mundial. En diciembre de 2013, los resultados del Programa ONU-REDD incluyeron la aprobación del 18° Programa Nacional, la finalización de los cinco Programas Nacionales y entrega de apoyo específico a 28 países. Además, el Programa recibió a su 49° país asociado. A medida que los países avanzan en sus esfuerzos hacia REDD+, estos obtienen acceso a los beneficios financieros, ambientales y de desarrollo de REDD+.

El compromiso del Programa ONU-REDD con la transparencia y la inclusión fue reafirmado en el 2013. Igualmente promovieron las asociaciones clave. Entre los logros principales del Programa ONU-REDD en el 2013 se encuentra su trabajo de fomento de la confianza, demostrado a través del apoyo de las distintas partes directamente interesadas a los procesos participativos de REDD+. Esto fue más evidente en Panamá, donde el Programa realizó una inversión considerable de apoyo al gobierno para garantizar que los asuntos de interés de los pueblos indígenas y las comunidades locales se aborden eficazmente. El Programa también fortaleció el presupuesto para apoyar el compromiso de la parte directamente interesada y se asoció con el Programa de Pequeñas Asignaciones del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) a fin de establecer el apoyo a REDD+ basado en comunidades, siguiendo la orientación de la Junta Normativa del Programa ONU-REDD. A medida que el Programa ONU-REDD llega a su quinto aniversario, su progreso se refleja también en una capacidad organizativa fortalecida para cumplir en forma más eficaz las necesidades de las partes directamente interesadas



con una coordinación interinstitucional más sólida. El personal colaborador de agencias de la ONU de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) trabajaron más estrechamente buscando la eficacia incrementada a nivel mundial, regional y local para la iniciativa “Unidos en la acción” de la ONU.

El 2013 también fue un año de reflexión y aprendizaje de experiencias de años pasados para el Programa, con ajustes aplicados según las necesidades. La capacidad del Programa para adaptarse a necesidades y circunstancias nuevas y emergentes de las partes directamente interesadas, así como a la cambiante agenda mundial de REDD+, será crítica en la entrega de apoyo relevante a países en sus avances sobre REDD+. Los logros, desafíos y las lecciones aprendidas del Programa en el 2013, así como aquellos de los próximos dos años, son esencialmente importantes ya que se empieza a formar la estrategia del Programa ONU-REDD más allá del 2015. El presente Informe anual consolidado ofrece elementos sobre el estado actual del Programa ONU-REDD y de REDD+. A medida que la fase actual del Programa ONU-REDD se acerca a su final, estos logros y lecciones marcarán hitos importantes y brindarán una óptima base para el progreso continuo en la implementación de REDD+ y mejorarán la preparación de REDD+ en los próximos años.

1. INTRODUCCIÓN

El Programa ONU-REDD fue lanzado en septiembre de 2008 para asistir a los países en desarrollo en el fomento de la capacidad para reducir emisiones y participar en un mecanismo futuro de REDD+. El Programa se basa en el poder y experiencia de convocatoria de sus tres organizaciones participantes de la ONU: FAO, PNUD y PNUMA. También asumen una responsabilidad programática y financiera total en la implementación del Programa según sus experiencias así como sus reglamentos, normas y procedimientos financieros. La Junta Normativa del Programa ONU-REDD (la "Junta Normativa"), compuesta de una amplia variedad de partes directamente interesadas, brinda orientación política y aprueba las asignaciones financieras. Las funciones de supervisión y coordinación también son llevadas a cabo por el Grupo de gestión, el Grupo de estrategia y la Secretaría del Programa ONU-REDD ubicada en Ginebra, Suiza, una unidad interinstitucional de las tres organizaciones.

La oficina del Fondo Fiduciario de Asociados Múltiples (MPTF) sirve como Agente administrativo para el Fondo del Programa ONU-REDD. Este informe anual sobre los logros bajo el Fondo del Programa ONU-REDD abarca el período del 1 de enero hasta el 31 de diciembre de 2013. Se basa en la información programática y financiera contenida en los informes de Programas Nacionales individuales y las contribuciones de la FAO, PNUD y ONUMA y de la Secretaría del Programa ONU-REDD. El informe ha sido elaborado en conjunto con la Secretaría y la oficina del MPTF en su capacidad como Agente administrativo.

2. ESTADO DE IMPLEMENTACIÓN Y RESULTADOS CLAVE

Durante este período de notificación, los países avanzaron en sus estrategias o esfuerzos de REDD+ nacionales con el apoyo del Programa ONU-REDD. A través de sus principales modalidades de entrega, *los Programas Nacionales y el Apoyo a la acción de REDD+ nacional: Marco del Programa Global 2011-2015 (AAN)*, el Programa ha apoyado en forma creciente a los países que participan en REDD+. Se facilitó apoyo técnico y funcional (financiero o administrativo) a nivel nacional, regional y mundial en forma adaptada y respondiendo a las necesidades específicas de los países.

La positiva situación de financiación del año permitió invitar a países adicionales para presentar Programas Nacionales y expandir varias áreas de trabajo del AAN incluido el apoyo específico, el apoyo específico al país en temas clave de REDD+, así como la inclusión de REDD+ de base comunitaria (CBR+). La financiación adicional, para las modalidades del Programa Nacional y del AAN, contribuyó con el cumplimiento del nivel de ambición propuesto en la *Programme Strategy 2011-2015* respecto al número de países apoyados y el progreso en la implementación de REDD+. El Programa tomó decisiones

estratégicas en sus dos reuniones anuales en 2013, la décima y undécima reunión de la Junta Normativa (26-27 de julio en Lombok, Indonesia y 9-10 de diciembre en Ginebra, Suiza), así como a lo largo del año. Esta coordinación mejorada del trabajo del Programa abordó los cuellos de botella de la implementación y adelantó influencias externas. El año también se enfocó en la gestión de conocimientos, el fomento de la capacidad, las lecciones aprendidas y el intercambio sur-sur a través de talleres, visitas de estudio, niveles de actividades de crecimiento en las redes sociales y eventos especiales organizados para celebrar el quinto aniversario del Programa.

Desde diciembre de 2013, 49 países se han asociado al Programa ONU-REDD, el cual ha dado la bienvenida a Madagascar, Túnez y Zimbabue como los socios más recientes. Mediante el programa, 35 países asociados han recibido apoyo a través de una o más de las modalidades de apoyo anteriormente mencionadas. El progreso de los países de Nivel 2 no se incluye en este informe, puesto que las actividades de Nivel 2 no son financiadas por el Fondo del Programa ONU-REDD.¹

El Programa ONU-REDD recibió en el 2013 una financiación adicional total de 60,9 millones de dólares de EE. UU. de parte de cinco países donantes: Dinamarca (1,8 millones de dólares de EE. UU.), la Unión Europea (11,7 millones de dólares de EE. UU.), Luxemburgo (2,6 millones de dólares de EE. UU.), Noruega (42,2 millones de dólares de EE. UU.) y España (2,4 millones de dólares de EE. UU.). Los fondos de Dinamarca, la Unión Europea, Luxemburgo y Noruega fueron nuevas contribuciones al Fondo en tanto que la contribución de España fue puesta inicialmente a disposición para el AAN en 2012.² Ver más información en la Sección 3.

2.1 ESTADO GENERAL DE LOS PROGRAMAS NACIONALES

Para finales de 2013, el Programa ONU-REDD ha apoyado a un total de 18 países a través de la modalidad de Programas Nacionales. De estos, se concluyó y evaluó independientemente los Programas Nacionales de Indonesia, Tanzania y Vietnam. Los Programas Nacionales de la República Democrática del Congo (RDC) y las Filipinas se cerraron operativamente y serán evaluados en forma independiente en 2014. Se aprobaron las asignaciones de financiación para Bangladesh y Colombia, y están en el proceso de integrar comentarios de la Junta Normativa y las revisiones independientes para la firma y el inicio de sus Programas Nacionales. A través de una decisión entre sesiones, la Junta Normativa otorgó a Colombia una extensión para la firma de su documento del Programa Nacional bajo solicitud del país.

1 Las actividades de Nivel 2 son aquellas actividades financiadas a través de fuentes que no pertenecen al Fondo del Programa ONU-REDD. Las actividades de Nivel 2 son emprendidas en conjunto o individualmente por agencias pero contribuyen claramente al Programa ONU-REDD en general, tal como se define en la Estrategia del Programa.

2 La financiación de España distribuida directamente a la FAO y posteriormente depositada en el Fondo Fiduciario de Asociados Múltiples (MPTF) en 2013 para su inclusión en el Fondo del Programa ONU-REDD.

En 2013, el Programa recibió solicitudes para extensiones sin costos de Papúa Nueva Guinea (PNG) hasta finales de 2015 y de Zambia hasta finales de 2014. Ambas solicitudes fueron aprobadas entre sesiones por la Junta Normativa. El Programa Nacional de Ecuador se amplió hasta finales de 2014, tomando como base la aprobación de la Junta Ejecutiva del Programa Nacional (PEB). El Programa Nacional de Panamá se reanudó luego de llegar a un acuerdo entre la Autoridad Nacional del Ambiente de Panamá (ANAM) y la Coordinadora Nacional de los Pueblos Indígenas de Panamá (COONAPIP); y la respuesta gerencial a la evaluación del Programa Nacional de Panamá incluyó una solicitud de extensión sin costos.

La financiación total asignada a los Programas Nacionales a partir del 31 de diciembre de 2013 es de 73,6 millones de dólares de EE. UU.³ de los cuales se transfirieron 57,5 millones de dólares de EE. UU. y se gastaron 35,7 millones de dólares de EE. UU. Tomando como base los 18 Programas Nacionales, un análisis inicial de la entrega a través del tiempo demuestra que la media de entrega en el año 1 es de aproximadamente 8 por ciento, mientras que en el año 2 sube a 32 por ciento y tiene picos entre 23 a 98 por ciento en el año 3 dependiendo del tipo y la duración del Programa Nacional. Mientras que este análisis brinda un promedio y definitivamente variará de país en país, brinda una indicación de posibles puntos de referencia para ser usado en la evaluación de nuevas asignaciones de financiación. (Consultar también la sección 4 de los desafíos, las cuestiones estratégicas y oportunidades del Programa).

Todos los países asociados del Programa ONU-REDD han demostrado interés al recibir apoyo a través de la modalidad del Programa Nacional. Con la duplicación del número de países apoyados a través de Programas Nacionales (de los nueve pilotos iniciales a los 18 de la actualidad), los cinco países adicionales anticipados para 2014, y una entrada estable de solicitudes para unirse al Programa, será necesario incrementar los recursos humanos y financieros del Programa para apoyar esta demanda. (Consultar la sección 3). Por el momento, doce países están presentando sus informes anuales, dos de los cuales (RDC y las Islas Salomón) están presentando sus informes finales en vista del cierre operacional.

2.2 ESTADO GENERAL DEL AAN

El año 2013 consolidó el AAN como una modalidad de entrega para apoyar la acción nacional a través del fortalecimiento de los Programas Nacionales, el apoyo específico bajo solicitud, el desarrollo de enfoques y directrices y la gestión del conocimiento. En 2013, el apoyo a través del AAN se expandió a varias áreas de trabajo y con mayor enfoque en el apoyo nacional. La aprobación por la Junta Normativa de un plan de trabajo y presupuesto revisado del AAN para 2013

3 En diciembre de 2013, la Junta Normativa aprobó asignaciones para Bangladesh y el AAN. Dichas asignaciones no han sido incluidas al 31 de diciembre de 2013 ya que aún no se ha recibido la documentación de apoyo.

en su décima reunión (26-27 de junio de 2013 en Lombok, Indonesia) facilitó una asignación de financiación adicional de 4,4 millones de dólares de EE. UU. para reforzar el compromiso de las partes directamente interesadas (Resultado 4: Los pueblos indígenas, las comunidades locales, las organizaciones de la sociedad civil y otras partes directamente interesadas participan eficientemente de la toma de decisiones, el desarrollo de estrategias y la implementación de REDD+ a nivel nacional e internacional) siguiendo las recomendaciones de la Junta Normativa en su novena reunión. El apoyo prestado a través de la modalidad del AAN como respuesta a las necesidades y demandas nacionales específicas se incrementó como se refleja en el número de solicitudes para el apoyo específico por parte de países asociados, con o sin Programas Nacionales. En 2013 se aprobaron catorce solicitudes (nueve de países nuevos y cinco de países que solicitan montos máximos), para un total de 28 países apoyados a la fecha y un total de 3,8 millones de dólares de EE. UU. aprobados (Consultar sección 2.4.1). El fortalecimiento de los Programas Nacionales también ha ganado mayor relevancia a medida que más países están siendo invitados a presentar sus documentos de Programa Nacional a la Junta Normativa o pasar a la implementación. Es importante resaltar que la demanda para el fortalecimiento ha sido realizada por países que implementan el apoyo específico así como por aquellos con Programas Nacionales en curso.

La financiación total asignada al AAN a partir del 31 de diciembre de 2013 es de 98 millones de dólares de EE. UU.⁴ para abarcar las actividades del AAN hasta el 31 de diciembre de 2014. De este monto, 48,8 millones de dólares de EE. UU. se relacionan con el plan de trabajo y el presupuesto para las actividades de 2014. Los gastos acumulativos al 31 de diciembre de 2013 sumaron 39,2 millones de dólares de EE. UU., una tasa de entrega general de 80 por ciento de los 49,2 millones de dólares de EE. UU. aprobados para el período del 1 de noviembre de 2011 al 31 de diciembre de 2013. Como parte de los esfuerzos del Programa ONU-REDD para implementar un marco de gestión completamente basado en resultados, el Marco de Monitoreo del AAN 2013-2014 fue refinado en 2013 con parámetros desarrollados a nivel de producto.⁵

Un logro importante en 2013 ha sido la aprobación por la Junta Normativa en su 11ª reunión (9-10 de diciembre de 2013 en Ginebra, Suiza) de un plan de trabajo y presupuesto revisado del AAN para el 2014 y la asignación de casi 25 millones de dólares de EE. UU., siguiendo las indicaciones de nuevas promesas. Aparte de la expansión de las áreas de trabajo del AAN y el apoyo específico nacional, la nueva financiación también permitió las actividades adicionales de fomento de la capacidad a través de la Academia REDD+ y la inclusión

4 Este monto incluye la asignación hecha por la Junta Normativa en diciembre de 2013. Esta asignación no se reflejó en la información financiera oficial debido a que el informe de la Junta Normativa de su undécima reunión en noviembre de 2013 fue aprobada en 2014.

5 Objetivos, indicadores, bases de referencia, MoV y riesgos.

de evaluaciones de las necesidades.⁶ Las evaluaciones, a nivel nacional o regional, permitirán a los países o grupos de países identificar sus necesidades y prioridades y, por ende, tener a mejor alcance la provisión de ayuda de diferentes fuentes según los contextos nacionales específicos y el avance de la implementación de REDD+.

Este informe distingue los resultados principales de 2013, empezando con los logros y avances de los países con Programas Nacionales y luego con las áreas de trabajo o los resultados del AAN.⁷ Las páginas del Programa Nacional también incluyen resultados obtenidos a través de la provisión de apoyo específico, bajo el AAN para enfatizar cómo en determinado país, ambas modalidades se complementan una con la otra⁸. También se presentaron historias enfocadas de implementación, entrega financiera, desafíos enfrentados, oportunidades para superarlos, lecciones aprendidas y asuntos estratégicos a considerar para la programación futura. También se aborda brevemente la transición a la siguiente fase del Programa, más allá del 2015.

Se presentan más detalles en los informes de países (Anexo 1-12), en la presentación de informes frente al Marco de Monitoreo del AAN 2013-2014 y en el cuadro financiero del AAN (Anexo 13).

El informe y sus anexos se encuentran disponibles en el portal de la oficina del MPTF (<http://mptf.undp.org/factsheet/fund/CCFOO>), que brinda datos en tiempo real del sistema contable de la oficina de MPTF sobre contribuciones de donantes, presupuestos del programa y transferencias a las Organizaciones de la ONU participantes. Es un medio para prestar eficientemente servicios de administración de fondos y facilitar el monitoreo y la presentación de informes al sistema de la ONU y a sus socios del MPTF.

6 Ver convocatoria para propuestas de evaluaciones de necesidades enviadas a los miembros y observadores de la Junta Normativa el 22 de abril de 2014 por la Secretaría del Programa.

7 Los logros del país para los Programas Nacionales mencionados en las secciones del AAN en el informe se refieren al apoyo (fortalecimiento, etc.) financiado bajo el AAN.

8 De manera similar, los logros del país para los Programas Nacionales mencionados en las secciones del AAN en el informe se refieren al apoyo (fortalecimiento, etc.) financiado bajo el AAN.

9 El monto total aprobado para el AAN a partir del 31 de diciembre de 2013 es de 98 millones de dólares de EE. UU. De este monto, 49,2 millones de dólares de EE. UU. se relacionan con fondos aprobados para el 1 de noviembre de 2011 hasta el 31 de diciembre de 2013, en tanto que 48.8 millones de dólares de EE. UU. se relacionan con el monto aprobado para el plan de trabajo y presupuesto 2014. Los fondos aprobados para el AAN también comprenden 613.695 dólares de EE. UU. facilitados por el gobierno de España y distribuidos directamente al PNUMA para las actividades del AAN.

"PROGRAMA ONU-REDD EN BREVE" A PARTIR DEL 31 DE DICIEMBRE DE 2013



Número de países asociados:

49 - de los cuales 35 son apoyados técnica o funcionalmente (financiero/administrativo) a través de los Programas Nacionales y las modalidades del AAN



Número de países con Programas Nacionales:

18



Monto total aprobado para **Programas Nacionales**:

73,6 millones de dólares de EE. UU.

Gasto acumulativo total para Programas Nacionales:

35,7 MILLONES DE DÓLARES DE EE. UU.



Monto total aprobado⁹ para el **AAN**:

49,2 millones de dólares de EE. UU.

Gasto acumulativo total del AAN:

39,2 MILLONES DE DÓLARES DE EE. UU.



Cantidad de países con apoyo específico:

28



Monto aprobado:

3,8 MILLONES DE DÓLARES DE EE. UU.

Rendición de cuentas y transparencia - oficina del MPTF PORTAL

El Portal brinda información financiera, una descripción general de la cartera de la oficina del MPTF y detalles sobre fondos individuales, incluidos su propósito, gobernanza, estructura y documentos clave. Al brindar un fácil acceso al número creciente de informes narrativos y financieros, así como a documentos relacionados con el proyecto, el Portal reúne y conserva conocimiento institucional importante y facilita la distribución y gestión de conocimientos entre las Organizaciones de la ONU y sus socios de desarrollo, contribuyendo así a la coherencia y eficacia del desarrollo de la ONU.

LOGROS

El Programa Nacional del Estado Plurinacional de Bolivia fue firmado inicialmente en octubre de 2010. Posteriormente, Bolivia solicitó que el programa se alinea más estrechamente con sus más recientes políticas sobre cambio climático y que los cargos apuntaran a la mitigación y adaptación del cambio climático. Como respuesta, se tomó la decisión en la novena reunión de la Junta Normativa, realizada el 26-27 de octubre de 2012, de preparar y presentar un plan de trabajo revisado. Entre enero y marzo de 2013 se elaboraron borradores que fueron presentados, para comentarios y recomendaciones, el 27 de marzo de 2013 en un taller nacional de validación con representantes de diferentes instituciones del gobierno, organizaciones indígenas, movimientos sociales, ONG y cooperación bilateral.

Bolivia presentó el Programa Nacional revisado (resultados, amplio plan de trabajo y presupuesto) a finales de mayo de 2013, de acuerdo con su "Mecanismo Conjunto de Mitigación y Adaptación para la Gestión Integral y Sostenible de los Bosques y la Madre Tierra" (JMA)¹⁰ y apuntó al fomento de la capacidad nacional para implementar acciones a fin de monitorear y reducir la deforestación y degradación forestal. En la segunda mitad del año, se llevaron a cabo una serie de reuniones preparatorias y de coordinación para reanudar y dar inicio al Programa Nacional revisado.

Se identificó el apoyo a la creación de un registro de proyectos de conservación y manejo forestal como una de las primeras prioridades y como una contribución a la materialización del JMA.

El Programa Nacional también trabajará con las partes directamente interesadas nacionales más relevantes en el establecimiento de una Unidad Nacional para el Monitoreo Forestal y en el diseño del Sistema nacional de vigilancia forestal (NFMS), con una plataforma de difusión web para aumentar la transparencia y



Vista aérea de los bosques bolivianos hacia Cobija. Fotografía: Serena Fortuna

destacar información accesible a las partes directamente interesadas. El apoyo técnico y el fomento de la capacidad se utilizarán también para la elaboración de mapas actualizados de bosques, deforestación y uso potencial de los bosques.

Durante el primer año de implementación, se realizará un estudio para evaluar el contexto, los costos, los beneficios, las oportunidades y el mejor uso de un inventario nacional forestal en Bolivia, prestando atención a su contribución a las acciones de vigilancia y mitigación forestal. Se tomarán como base los resultados de este estudio para brindar apoyo técnico en el diseño y la mejora de una metodología para manejar el inventario.

DESAFÍOS

El desafío más importante surgió a la luz de la posición evolutiva de Bolivia respecto al proceso REDD+, y a la posterior solicitud del gobierno para cambiar los objetivos, alcance y actividades del Programa Nacional, enfocándose este último sólo en las actividades más técnicas vinculadas al NFMS y al apoyo

técnico de la FAO. La Junta Normativa fue inmediatamente informada, a lo que siguió un debate intenso con el gobierno, teniendo como resultado una nueva planificación del Programa, su presupuesto y la participación de las agencias de la ONU. Es importante observar también que durante 2012 y 2013 el país emprendió una revisión sustancial de las instituciones y autoridades que trataban con el medio ambiente y los bosques; y el Programa Nacional se alinearía a ellos a medida que concluyan. Durante este período de tiempo, las energías de los actores más relevantes se enfocaron en dicho esfuerzo nacional, reduciendo, por lo tanto, la posibilidad de dar inicio a programas e iniciativas. Aunque el Programa Nacional está ahora alineado al contexto, las posiciones y opiniones nacionales sobre el cambio climático y existe un alto nivel de compromiso de las principales contrapartes nacionales, es importante considerar que el país tendrá elecciones generales en octubre de 2014. Esto podría afectar potencialmente la composición de las contrapartes, la necesidad de la readecuación del Programa Nacional y las demoras relacionadas con la implementación.

Al considerar los pasos iniciados hasta ahora, el Programa Nacional estará realmente en posición de iniciar su implementación solo a mediados de 2014, una vez que se defina la coordinación con la Autoridad de la Madre Tierra para establecer las actividades y el personal técnico de contratación. A la luz de ello, se anticipa que se deberá considerar una extensión del Programa Nacional hasta finales de 2016 (sin costo adicional), para contar con un tiempo considerable para la implementación y el fomento de la capacidad a fin de que el país pueda sustentar y capitalizar los entregables del Programa Nacional.

PERSPECTIVAS

El Programa Nacional revisado y aprobado en 2013 encaja muy bien con las políticas y prioridades actuales del país, especialmente con el JMA.

En los próximos años, la meta es que el Programa Nacional apoye estratégicamente a Bolivia en la transformación de

¹⁰ "Mecanismo Conjunto de Mitigación y Adaptación para el Manejo Integral y Sustentable de los Bosques y la Madre Tierra"

sus intenciones políticas sobre vigilancia forestal en programas, proyectos y medidas administrativas implementadas en coordinación con las partes directamente interesadas más relevantes. Este es un elemento crítico de sostenibilidad y requerirá que el Programa Nacional se adapte y ajuste a las necesidades y el ritmo de las diferentes partes directamente interesadas.

En su rediseño, el Programa Nacional se enfoca en un conjunto de elementos técnicos a solicitud del gobierno. La razón de este enfoque es facilitar los resultados técnicos del Programa Nacional a fin de aportar decisiones políticas basadas en evidencias y asistir a Bolivia en la definición de objetivos que ayudarían a reducir la alta tasa de deforestación (aproximadamente 300.000 ha./año) y de tala ilegal.

EL PROGRAMA NACIONAL EN CIFRAS



Gasto acumulativo
140.063 DÓLARES DE EE. UU.

LECCIONES APRENDIDAS

- Mientras que se realizaba el proceso de alcance y diseño del Programa Nacional en consulta con las partes directamente interesadas, la necesidad de una profunda revisión del documento del proyecto reconfirmó la importancia de dar espacio y tiempo suficiente y de emprender una consulta y colaboración detallada con los gobiernos y otras partes directamente interesadas en la elaboración de los documentos antes de su presentación para aprobación.
- Este fue además un recordatorio de la importancia de considerar críticas, desacuerdos y cambios potenciales en las políticas u orientaciones nacionales durante la implementación y para asegurar que exista flexibilidad suficiente de todas las partes para aplicar enfoques adaptables de manejo, para permitir ajustes y hacerlo manteniendo los objetivos generales del Programa. La flexibilidad constituye un elemento principal de sostenibilidad e implica confianza, propiedad y sistemas propios para permitir los cambios necesarios.
- El proceso para revisar un Programa Nacional, limitar su alcance y modificar sus objetivos o su estrategia es largo y toma tiempo. No obstante, la experiencia obtenida a través de este caso podría ayudar en el futuro, quizás en términos de reorganización/ reasignación de fondos a través del Fondo Fiduciario de Donantes Múltiples y las tres agencias. El proceso será codificado dentro de la orientación operativa del Programa en caso de que surgiera nuevamente una circunstancia similar.
- Una de las lecciones clave de esta experiencia es la necesidad de fundar firmemente las iniciativas REDD+ dentro del marco de procesos más grandes e integrales impulsados nacionalmente. El gobierno debe tener estos procesos establecidos para poseerlos y orientarlos completamente. Luego el apoyo asociado puede ser dirigido cuando y donde sea más necesario.

CRONOLOGÍA DEL PROGRAMA NACIONAL



CAMBOYA

LOGROS

La preparación de REDD+, y la implementación futura de REDD+ en Camboya, está supervisada por un Equipo de trabajo interinstitucional de REDD+. La labor del equipo de trabajo está respaldada por la Secretaría del Equipo de trabajo de REDD+, que fue provista de personal en su totalidad con el apoyo del Programa ONU-REDD en enero de 2013, cuando se realizaron las primeras reuniones formales del Equipo de trabajo de REDD+. En las reuniones se aprobaron Términos de referencia de los cuatro Equipos técnicos de REDD+ que asesorarán sobre los contenidos de la Estrategia nacional de REDD+.

Se realizó un avance significativo respecto a las comunicaciones con el [Sitio web de REDD+ Camboya](#), el cual fue lanzado en mayo. Se prepararon y distribuyeron folletos, panfletos y diarios. Un grupo de ONG y agencias gubernamentales acordó revisar regularmente los materiales de comunicación existentes de REDD+ para identificar las brechas y mejorar la calidad. Se organizó un concurso de dibujo para niños y un concierto en noviembre y diciembre bajo el tema “Nuestro bosque, planeta verde”. El concierto atrajo alrededor de 6000 personas y se distribuyeron materiales de concientización de REDD+.



Concierto de REDD+ sobre “Nuestro bosque, planeta verde” realizado en Koh Pich (Isla Diamante), el 14 de diciembre de 2013. Fotografía: Secretaría del Equipo de Trabajo de REDD+

Están en marcha varios análisis de posibles componentes de la Estrategia nacional de REDD+. Dichos análisis comprenden el rol de la silvicultura comunitaria en REDD+, las actividades de protección forestal por parte de pesquerías comunitarias, experiencias existentes con distribución de beneficios en Camboya, un marco jurídico para el establecimiento de un Fondo REDD+, y cómo las normas y reglamentos camboyanos se corresponden con las salvaguardas de Cancún para REDD+. Se concluyó una revisión preliminar de las salvaguardas y se organizó una reunión técnica de un día completo sobre las salvaguardas para el personal del gobierno. Asimismo, se concluyó una

evaluación de las operaciones para el mecanismo de reclamos de REDD+.

Se brindó apoyo a dos proyectos piloto de REDD+ y se elaboró un resumen de políticas sobre la distribución de beneficios. Se iniciaron los debates sobre cómo escalar desde un proyecto a la implementación nacional o subnacional.

Se puso a disposición un informe sobre la cubierta terrestre y los sistemas de clasificación de bosques de Camboya, este informe incluye recomendaciones para el desarrollo de un sistema de clasificación armonizado, luego de lograr el consenso sobre la necesidad de una clasificación armonizada.

El inventario forestal nacional para Camboya fue diseñado y presentado en consulta nacional en diciembre de 2013. El proceso inductivo de diseño evaluó las experiencias de las partes directamente interesadas y los datos de inventario reunidos del proyecto/nivel subnacional. Se publicaron los resultados de las ecuaciones alométricas de árboles para estimar la biomasa y las reservas de carbono. Los estimados de la biomasa para diferentes tipos de bosques se han calculado empleando datos de inventario existentes en la base de datos. Se está desarrollando una sección de la plataforma web para demostrar el diseño de muestra y las locaciones planificadas del inventario y para realizar futuras evaluaciones.

DESAFÍOS

El Programa Nacional tiene un proceso lento para la toma de decisiones que requiere la aprobación de cuatro personas que representen a los dos socios nacionales de ejecución. Primero, el Jefe y Subjefe de la Secretaría de equipo de trabajo de REDD+ aprueban la decisión, seguidos del Director y el Director adjunto del Programa Nacional.

La implicación nacional del Programa es menor de lo que debería ser, ya que los Equipos técnicos iniciaron su trabajo solo a finales de 2013 y el Equipo de trabajo de REDD+ ha estado operando solo por unos meses. No obstante, el progreso está siendo captado. Muchas partes directamente interesadas y donantes están involucrados

EN FOCO

El Programa Nacional apoyó un proceso de garantía de la participación completa y eficaz de todas las partes directamente interesadas relevantes. Se enfocó en el establecimiento de un Grupo de consulta (GC) que consta de dos representantes de cada uno de los nueve grupos no gubernamentales de partes directamente interesadas que se reunirán en forma regular para transmitir las opiniones de todos los grupos de partes directamente interesadas en un foro y para brindar asesoría sobre el Equipo de trabajo nacional de REDD+. Se establecieron además cuatro equipos técnicos para brindar asesoría al Equipo de trabajo.

El establecimiento del GC permitió a

todos los miembros de cada grupo la selección de sus representantes. No está pensado que los representantes que se reúnen en el GC brinden asesoría tomando como base solo sus propias opiniones, sino que se espera que consulten dentro de sus circunscripciones. Se formó un Comité voluntario de facilitación para apoyar la selección de miembros para el GC. Se realizó un proceso especial para seleccionar representantes de los pueblos indígenas en 15 provincias. En agosto de 2013, se llevó a cabo un taller nacional sobre la selección de miembros del GC y eventualmente tuvo como resultado la selección de 18 miembros del GC. El GC se reunió tres veces en 2013.

LECCIONES APRENDIDAS

- El Programa ha invertido en el establecimiento de instituciones y procesos eficaces para garantizar la participación efectiva completa de todas las partes directamente interesadas relevantes. Un informe titulado [Proceso de selección para los representantes del Grupo de consulta de REDD+ en Camboya](#) brinda un análisis detallado de lecciones de este proceso.
- Una vez identificadas las partes directamente interesadas, los niveles de su concientización y entendimiento de REDD+ necesitan ser evaluados para orientar actividades que generen concientización.
- Para incrementar la representación de las mujeres, se pueden realizar mayores consideraciones estableciendo cupos (en el grupo del candidato o los cargos representativos) y/o realizar talleres destinados a las partes directamente interesadas de género femenino.
- Se recomienda establecer un grupo de múltiples partes directamente interesadas al realizar un proceso de autoselección. Sus decisiones reflejarán las voces de las diferentes partes directamente interesadas y crearán un proceso inclusivo.
- Todas estas medidas son esenciales para evitar la desinformación que circula sobre REDD+ y genera falsas expectativas, y para promover la aceptación y el respaldo amplios de la Estrategia nacional de REDD+ a medida que surge.

en diversos aspectos del desarrollo y la implementación de REDD+, incluidos los proyectos piloto. La mezcla de intereses en los proyectos de REDD+ y la preparación para REDD+ nacional bajo el marco de la CMNUCC crea cierta confusión entre las partes directamente interesadas y subraya la necesidad de coordinación y de que el gobierno tome decisiones claras para el avance de REDD+ en Camboya.

PERSPECTIVAS

A medida que el Programa Nacional llega a su año final, el desafío principal es reunir los diversos asuntos técnicos que están siendo abordados para permitir que el Equipo de trabajo de REDD+ formule una Estrategia

nacional de REDD+ inicial, bajo la asesoría y orientación del GC y los Equipos técnicos. El Plan del equipo de trabajo indica la entrega de la Estrategia nacional de REDD+ para fines de 2014. El apoyo del Programa ONU-REDD y del FCPF fue organizado en forma secuencial en Camboya, con apoyo del Fondo para reducir las emisiones de carbono mediante la protección de los bosques que debe iniciar en 2014 a medida que el Programa Nacional llega a su fecha final. Esto permitirá conservar y desarrollar el acervo del Programa Nacional de forma que Camboya pueda pasar rápidamente a la Fase 2 de REDD+¹¹.

¹¹ Las fases de REDD+ están descritas en UNFCCC [decision 1/CP.16](#), paragraph 73.

EL PROGRAMA NACIONAL EN CIFRAS



Gasto acumulativo:
1.449.410 DÓLARES DE EE. UU.



Cantidad de personal instruido:
400+



Cantidad de personas dedicadas y asesoradas en el desarrollo de la Estrategia nacional:



40
Área que recibe apoyo en la reducción de emisiones a través de subsidios a ONG:
360.000 HA

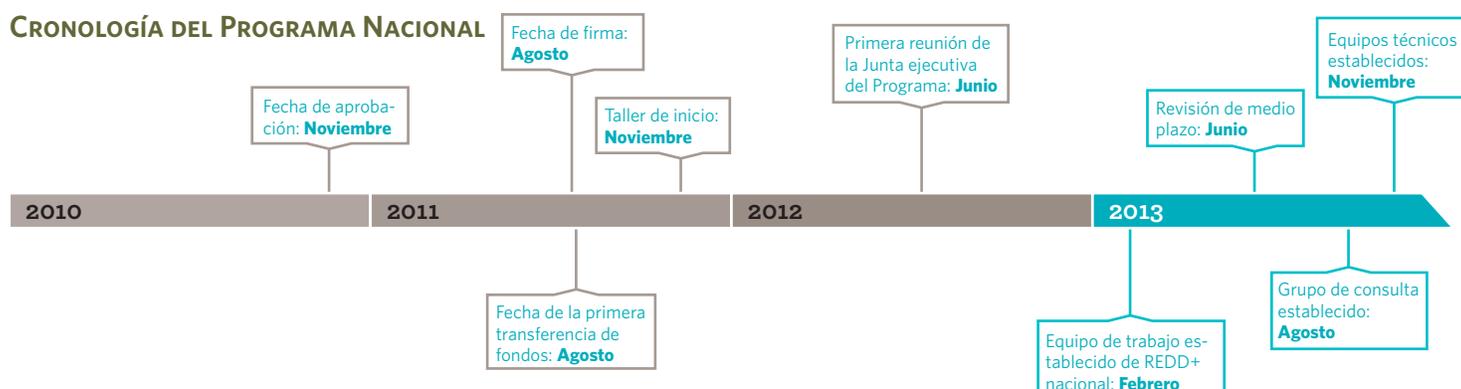
APOYO ESPECÍFICO

Apoyo a la facilitación de la participación de la parte directamente interesada para actualizar la R-PP de REDD+ (se refiere al Compromiso de la parte directamente interesada, Resultado 4 de AAN)

Monto aprobado: 10.000 DÓLARES DE EE. UU.

Estado: Solicitud aprobada en noviembre de 2013. Una vez transferida la financiación, se emprenderán más consultas integrales sobre las funciones del GC a fin de complementar el Programa Nacional.

CRONOLOGÍA DEL PROGRAMA NACIONAL



REPÚBLICA DEL CONGO

LOGROS

La República del Congo (el Congo) ha establecido sus estructuras de manejo de REDD+: la institución ejecutiva de Coordinación nacional de REDD+ (CN-REDD) para la gestión diaria de las actividades nacionales de REDD+ y una Unidad experta dedicada exclusivamente al proceso de preparación de REDD+.

La plataforma principal del compromiso de la sociedad civil y los pueblos indígenas para REDD+ (Cadre de Concertation des organisations de la société civile et des populations autochtones sur la REDD+, CACO-REDD+) ha realizado avances importantes en la estructuración interna para tener una mejor influencia en el proceso de REDD+.

Se han logrado avances importantes con respecto al inventario forestal nacional y al diseño de un sistema nacional de vigilancia forestal. Se instaló un grupo de trabajo para cada una de las tres áreas técnicas principales del sistema de medición, reporte y verificación, y todos los grupos de

trabajo están completamente operativos.

DESAFÍOS

Puesto que las capacidades técnicas son débiles y REDD+ es un sistema complejo, la Unidad de expertos necesitará jugar un papel importante en la dirección y coordinación de los flujos de trabajo principales de REDD+. Esto incluye asegurar que los análisis subyacentes a la preparación de la estrategia de REDD+ y las consultas con los sectores y las partes directamente interesadas conduzcan a un diálogo político de alto nivel y compromiso para REDD+. Estas tareas requerirán acciones específicas de CN-REDD durante el siguiente año.

La descentralización de REDD+ avanza lentamente. Un debate sobre la política, la asistencia técnica y el establecimiento de unidades descentralizadas de REDD+ ayudará a generar el impulso político para REDD+, el cual ha sido un desafío en la exploración de opciones sustanciales para REDD+ y para tomar las decisiones necesarias para acuerdos institucionales.

EN FOCO

El trabajo analítico requerido para REDD+ en términos de identificación de 'impulsores de la deforestación, políticas, leyes y reglamentos, y de evaluación de tendencias y acciones potenciales de REDD+ está progresando, con el objetivo de concluir un documento de la estrategia de REDD+ para finales de 2014. La elaboración de un informe sobre los generadores de la deforestación está en fase avanzada. El trabajo de REDD+ está en concordancia con la prioridad nacional de posicionar el desarrollo como parte de una estrategia de economía verde.

PERSPECTIVAS

El Congo tiene una gran cobertura forestal con importante potencial de REDD+. El diseño de una sólida estrategia de REDD+, sobre la base del diálogo de la política con el apoyo de los socios financieros internacionales, es crucial para materializar este potencial. El país confía en que el Programa Nacional ofrezca un mecanismo para el diseño de esta estrategia en 2014. Asimismo, el país necesita tomar una decisión sobre su enfoque estratégico para la Fase 2, una decisión que tendrá influencia sobre las opciones técnicas y el apoyo requerido. Esto probablemente será formado por el enfoque jurisdiccional apoyado por el FCPF que ha guiado hasta ahora las decisiones estratégicas del país. El país es ambicioso respecto a REDD+, y tradicionalmente incisivo en la exploración de oportunidades diplomáticas y opciones de políticas sobre la economía verde y el desarrollo sostenible. No obstante, el país carece de sólidas relaciones con los donantes y de una trayectoria desafiante en términos de transformar las decisiones y los objetivos políticos en acciones concretas.

EL PROGRAMA NACIONAL EN CIFRAS



Gasto acumulativo
241.417 DÓLARES DE EE. UU.



Personal instruido
7 PROFESIONALES Y 13 APRENDICES EN FORMACIÓN

LECCIONES APRENDIDAS

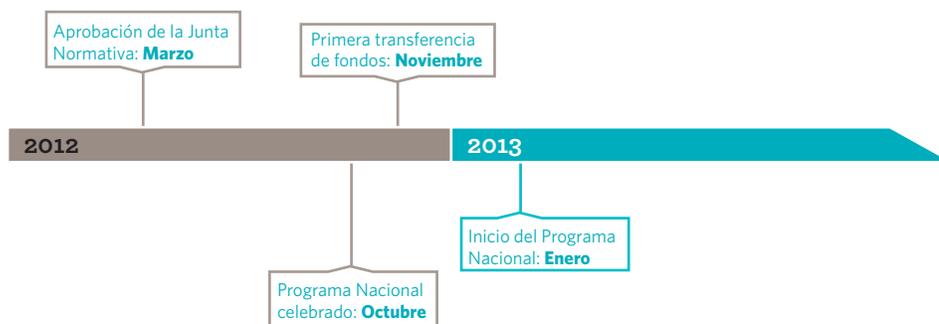
Se han identificado varias y valiosas lecciones aprendidas:

- Existen sólidos conocimientos y experiencia en el sector forestal del país, una capacidad que debe ser completamente usada a medida que el país desarrolla sus políticas y herramientas de REDD+. Sin embargo, en tanto REDD+ vaya más allá del sector forestal, el programa

se esforzará en identificar y apoyar la experiencia en las diferentes áreas de trabajo para que una masa crítica de capacidad se desarrolle en el país.

- Además de un proceso de consulta y un sólido trabajo analítico, es necesario un diálogo político multisectorial de alto nivel dentro del gobierno y también con socios internacionales para hacer viable el programa REDD+.

CRONOLOGÍA DEL PROGRAMA NACIONAL



LOGROS

El Programa Nacional de la República Democrática del Congo (RDC) concluyó en diciembre de 2013. La implementación fue exitosa más allá de las expectativas y los objetivos originales. El país ha avanzado sustancialmente en la preparación de un mecanismo REDD+, y ya ha iniciado la transición a las inversiones e implementación de REDD+. Se han cumplido los objetivos y los resultados en su totalidad y se planificó una evaluación final externa para el 2014 con el fin de informar los pasos siguientes y reunir conocimientos, lecciones y logros.

DESAFÍOS

Los arreglos institucionales para la transición de la preparación a la implementación de REDD+ todavía no están definidos y representan un desafío. En particular, no hay experiencia real sobre cómo apoyar de la mejor forma una transición institucional desde la preparación hasta la implementación, en parte porque la preparación y la implementación probablemente se superpongan durante un tiempo.

Además, la falta de compromiso financiero para la implementación de REDD+ debilita la credibilidad de la comunidad

EN FOCO

El país ha tenido un progreso importante hacia los elementos y requisitos principales de preparación para REDD+, mucho de lo cual está en línea con el Marco de Varsovia para REDD+, acordado a finales de 2013 en la CMNUCC.

Primero el Consejo de Ministros validó una firme Estrategia nacional de REDD+, la que fue presentada a la comunidad internacional en la CMNUCC. Incluye una visión holística nacional y objetivos cuantificados, opciones estratégicas cuantificadas de REDD+ que abordan los generadores directos y subyacentes de la deforestación, así como el marco de implementación relacionado. La estrategia se basa en un diálogo de las políticas a través de los distintos sectores y con socios internacionales.

Se estableció un Fondo nacional de REDD+, diseñado en forma cooperativa con el gobierno y los donantes. Se creó un Sistema nacional de vigilancia forestal (SNVF) que comprende una plataforma web para facilitar la transparencia y el acceso público a los datos. Igualmente, se acordó un nivel de referencia intermedio nacional.

La RDC también inició estándares preliminares nacionales de REDD+ y un marco de manejo ambiental y social que desarrolla una evaluación sistemática estratégica de los impactos sociales y ambientales y los beneficios asociados con las diversas opciones de REDD+. Finalmente, se estableció un procedimiento de acreditación y un registro para proyectos e iniciativas de REDD+.

internacional que promueve REDD+. La RDC todavía está negociando con los donantes para financiar la implementación de la Estrategia nacional de REDD+, a la que se han dedicado importantes esfuerzos técnicos, de políticas y de las partes directamente interesadas.

PERSPECTIVAS

Luego de la compleción exitosa del Programa Nacional, sigue la implementación de la Estrategia nacional de REDD+, que jugará un importante papel en el mantenimiento y el avance de los resultados alcanzados durante el Programa Nacional. El Gobierno ha iniciado diálogos para la movilización de importantes recursos financieros con el fin de habilitar la implementación de la Estrategia nacional de REDD+. Este esfuerzo lleva tiempo y crea incertidumbre para el país.

Además, el Gobierno ha incorporado un comité adicional para integrar cinco indicadores: (1) finalización del paquete-R; (2) aprobación de un plan nacional de uso de la tierra; (3) progreso en una reforma sobre la tierra; (4) aprobación de normas de REDD+ para las industrias minera y petrolera; y (5) hacer operativo al Fondo Nacional de REDD+ de la RDC en su matriz de gobernanza económica que defina el marco para la cooperación con el Fondo Monetario Internacional, el Banco Mundial y otros socios financieros internacionales. Los cinco indicadores ya han sido adoptados y el Ministerio de Finanzas está directamente involucrado en el apoyo y el monitoreo de la implementación y el progreso de REDD+.



Avance de la agricultura en áreas forestales. Rubare, Nord-Kivu, en el límite del Parc National des Virunga. Fotografía: Bruno Hugel

EL PROGRAMA NACIONAL EN CIFRAS



Gasto acumulativo
6.951.720 DÓLARES DE EE. UU.



Eventos universitarios de REDD+ en la RDC
2



Cantidad de personal instruido
MÁS DE 1000

LECCIONES APRENDIDAS

Muchas lecciones se aprendieron de este intenso Programa Nacional:

- La creación de un equipo técnico altamente especializado dedicado a conducir el proceso de REDD+ ha demostrado ser un eficiente acuerdo institucional, ya que asegura que el trabajo se lleve a cabo dentro de los plazos acordados y que se maximicen las sinergias.
- El énfasis en desarrollar la Estrategia nacional de REDD+ y el SNMF

sirvió para organizar los diferentes cursos de trabajo y las diferentes prioridades. El país hizo un esfuerzo para superar los clásicos enfoques de conservación de bosques, y para profundizar la identificación de tipos de reformas y medidas normativas para la transformación, tales como la planificación del uso de la tierra, que posibilitarían REDD+. Esas reformas y medidas normativas se han integrado a la Estrategia nacional de REDD+ en el primer plan de inversión.

APOYO ESPECÍFICO

Apoyo para i) reducir los riesgos de corrupción en el proceso de REDD+; ii) evaluar la igualdad de género y los asuntos relacionados con el género dentro de las opciones estratégicas para REDD+; y iii) apoyar la identificación de áreas de reformas legales para implementación y apoyo de REDD+. (Se refiere a Gobernanza, Resultado 2 de AAN).

Monto aprobado: 90.000 DÓLARES DE EE. UU.

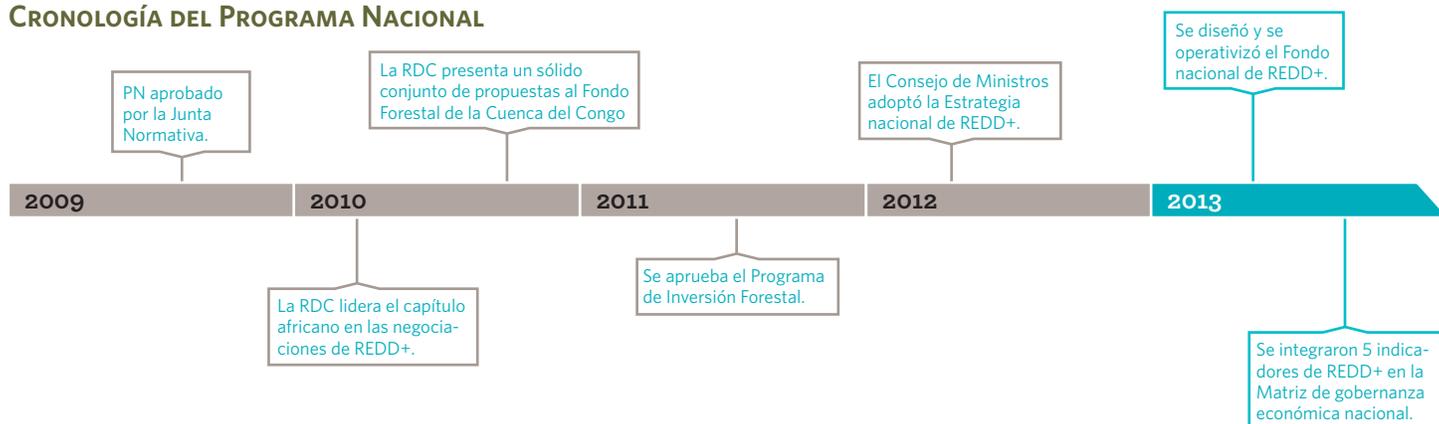
Logros clave:

- El Decreto ministerial para el proceso de aprobación de los proyectos de

REDD+ se revisó con un enfoque de varios pasos en una reunión de expertos el 30 de julio de 2013, que culminó en la validación de las reformas propuestas en un taller que se dictó el 26 de noviembre de 2013. Se finalizó la hoja de ruta para reformas legales y regulatorias. Los procesos mencionados incluyeron CN-REDD, WFF, FPP, CI, CODELT, ministerios de ambiente, finanzas, hacienda y agricultura, el Fondo Forestal Nacional, la Federación de las empresas del Congo, la Federación Maderera Industrial, la sociedad civil y el sector privado.

- Se lanzó una reflexión participativa sobre el género y los procesos de REDD+, con énfasis en mejores prácticas y sectores estratégicos. Estos hallazgos se volcaron en un proyecto de Análisis de género sobre REDD+ que se planificó completar y validar en el primer trimestre de 2014.
- Se pausaron temporariamente las actividades anticorrupción porque se le dio prioridad al establecimiento del Fondo nacional de REDD+, que está en preparación; sin embargo, las medidas anticorrupción del manual del Fondo Operativo se resumieron en una **publicación**.

CRONOLOGÍA DEL PROGRAMA NACIONAL



LOGROS

En general, el Programa Nacional (PN) Conjunto de ONU-REDD en Ecuador apoyó positivamente la preparación nacional para REDD+ en lo relativo a marcos normativos y técnicos.

El año 2013 fue el más exitoso en términos de implementación técnica y financiera desde el lanzamiento del PN. En 2013, el PN alcanzó el 50 por ciento de implementación acumulativa, según los indicadores creados por el gobierno de Ecuador.¹²

El PN apoyó los componentes principales del Sistema nacional de monitoreo forestal (SNMF) del Ministerio de Ambiente (MAE). Por ejemplo, los datos de apoyo se recibieron para completar la primera Evaluación forestal nacional, la evaluación de la exactitud de los cálculos de tasa de deforestación histórica que están disponibles, y el cálculo de la nueva tasa de deforestación para el período 2008-2012. Los técnicos del MAE se capacitaron en temas como el desarrollo de nuevas ecuaciones alométricas y la detección de cambios en la cubierta forestal, además de la programación y personalización de la página

¹² El gobierno de Ecuador monitorea todos los proyectos y programas implementados en territorio ecuatoriano. El sistema de monitoreo se denomina Gobierno por Resultados (GPR). Desde enero de 2014, el PN de Ecuador formalmente presenta informes ante este sistema, aunque todos los resultados alcanzados en 2012 y 2013 también se integraron en el sistema. El PN ha adoptado requisitos de monitoreo para la presentación de informes mensuales y anuales, como una medida para unificar los formatos de los informes, considerando que en total el JNPNP prepara más de 6 informes para IA y el gobierno.

web del Sistema Único de Información Ambiental de Ecuador. Los conceptos y procesos se unificaron para el inventario de GEI de los sectores de agricultura, silvicultura y otros usos de la tierra con el apoyo del Programa de fomento de la capacidad para la reducción de emisiones de PNUD y los recursos de monitoreo y evaluación de emisiones de GEI de FAO.

Se desarrolló la “Guía de requisitos y procedimientos para los procesos de consulta o negociación para la implementación de actividades o proyectos REDD+ en tierras indígenas”¹³ con el asesoramiento de la Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos. Se facilitaron cinco reuniones de la Mesa Nacional de REDD+ que incluye representantes de diversos sectores de la sociedad civil, incluidos pueblos indígenas y miembros de comunidades forestales. Otros mecanismos de asesoramiento y participación se han promovido para la generación de aportaciones técnicas, lo que permitió la participación de la sociedad civil en la generación de aportaciones para el PN de REDD+. Para apoyar los esfuerzos de difusión, el PN lanzó la página web [Programa Nacional Conjunto ONU-REDD](#) y produjo animaciones de capacitación y educación además de notas informativas.

Se desarrolló el primer conjunto de

¹³ En español: “Guía de requisitos y procedimientos para el proceso de consulta o negociación para la implementación de actividades o proyectos REDD+ en tierras o territorios de comunidades, comunas, pueblos y nacionalidades indígenas, montubias, afro-ecuatorianas y otros colectivos que dependen de los recursos de los bosques para su subsistencia”.



Leyenda de fotografía: El equipo midiendo biomasa de árboles y tomando muestras para cálculos sobre el carbono. Fotografía: Armando Quichán

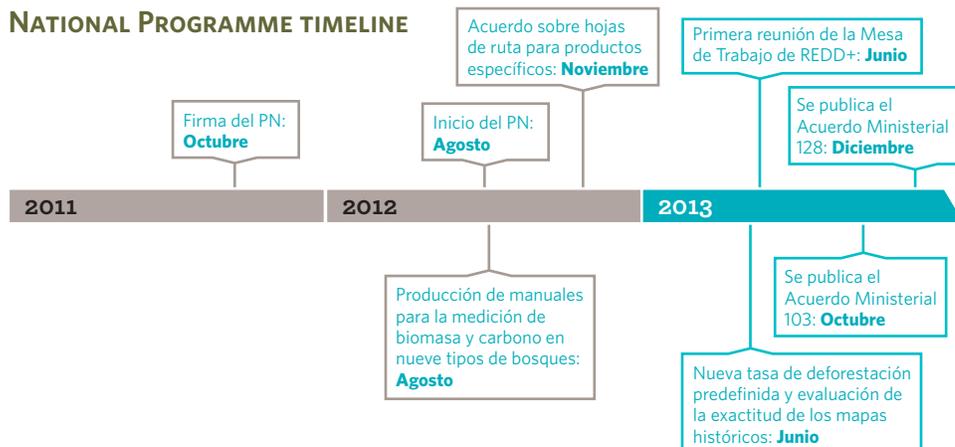
modelos de deforestación. Constituirán una herramienta para priorizar las áreas de REDD+ en el país. Las capacidades del MAE relativas a cuestiones de análisis espacial fueron fortalecidas por tres eventos de capacitación centrados en mejorar los mapas a medida que esté disponible información más actualizada.

Se desarrolló una metodología para un análisis de costo-beneficio de REDD+ y para tasar externalidades de REDD+ (cobeneficios) a partir de datos recolectados en el nivel subnacional. Se calcularon los primeros costos de oportunidad e implementación para las actividades potenciales de REDD+. Se desarrolló una herramienta de estimación de costos de oportunidad para los encargados de la toma de decisiones.

Se apoyó la creación de un proyecto de marco metodológico para crear el sistema de información de salvaguardas (SIS) para las actividades de REDD+ que cumple con la Decisión 1/CP.16 de la COP de la CMNUCC. Se identificaron y priorizaron potenciales beneficios sociales y ambientales de REDD+ y se desarrolló un marco nacional de principios y criterios de salvaguardas de REDD+, basado en los progresos ya realizados de la iniciativa Estándares sociales y ambientales de REDD+.

Se apoyó el diseño del primer sistema de distribución financiera de REDD+, que allanó el camino para las negociaciones con los Pioneros de REDD. El MAE también aportó apoyo técnico para diseñar el Fondo de REDD+, integrado en el Fondo Ambiental Nacional (FAN), que aún está bajo evaluación. Además, se iniciaron discusiones sobre

NATIONAL PROGRAMME TIMELINE



EL PROGRAMA NACIONAL EN CIFRAS



Gastos acumulados hasta **2.367.129 DÓLARES DE EE. UU.**



Cantidad de personal instruido: **1235**



Cantidad de personas capacitadas en REDD+ y cambio climático: **570**



Cantidad de talleres de capacitación: **12**



Cantidad de eventos de consulta y recolección de información: **37**



Cantidad de notas informativas y resúmenes divulgados: **49**



Cantidad de documentos incluidos en la biblioteca virtual: **94**



Cantidad de partes directamente interesadas registradas en la base de datos de REDD+: **422**



Cálculo de costos de oportunidad e implementación de REDD+: **11 PROVINCIAS**

las posibilidades del sector privado para participar en las actividades de REDD+.

DESAFÍOS

La interacción y coordinación entre los sectores y las partes directamente interesadas sigue siendo un importante desafío para la fase de preparación del PN de REDD+. Se han organizado reuniones sectoriales con técnicos y grupos de productores para discutir las opciones disponibles para REDD+. La conclusión del PN de 2014 representa importantes desafíos para identificar aspectos destacados para una implementación más

LECCIONES APRENDIDAS

- El documento original del PN era demasiado ambicioso. Los planes anuales son la mejor herramienta de gestión adaptativa provista. Los equipos de implementación tienen suficiente autoridad.
- Para asegurar la sostenibilidad de los espacios de participación en diferentes niveles, es importante hacer vínculos formales entre los espacios en los diferentes niveles. Tener información exacta de lo que se está discutiendo en los diferentes espacios mejora el intercambio de información, fomenta el empoderamiento y profundiza la implicación de los participantes.
- Considerando que hay diferentes herramientas para las salvaguardas de REDD+, llevar adelante un proceso armónico es un buen ejercicio para extraer lo mejor de cada instrumento según el contexto nacional.
- Desarrollar acuerdos sobre el alcance de la implementación de REDD+ en cualquier país es un primer paso fundamental en cualquier fase de preparación. Se debe realizar mediante un proceso participativo, que involucre no solo a las partes clave directamente interesadas sino también a los encargados clave de la toma de decisiones para evitar cambios arbitrarios en el futuro.

eficaz de REDD+. Además, persiste el desafío de transferir y retener capacidad, equipos e información en el MAE. Para asegurar la institucionalización de los resultados del Programa, se bosquejará una estrategia sin fases para el PN como parte de la transición del país desde la fase de preparación de REDD+ a la implementación de actividades basadas en resultados.

PERSPECTIVAS

Se aprovechará la fase de cierre del PN en Ecuador para llevar a cabo un análisis detallado y constructivo de los elementos que se deben abordar a lo largo de la transición hacia la implementación de REDD+. Este análisis debería tener en cuenta aspectos técnicos –y también aspectos políticos, constitucionales y sociales– para que Ecuador esté verdaderamente preparado para implementar actividades basadas en resultados en el contexto de varias fuentes de financiación internacional. Este análisis ayudará a aportar información para discusiones futuras entre el MAE y los posibles donantes. Más aún, esperamos que permita a REDD+ estar posicionado como una herramienta de financiación factible que contribuya a cambiar la dirección en el desarrollo del país, considerando los objetivos nacionales específicos del Plan Nacional de Ecuador para el Bienestar.

La decisión de las autoridades del MAE de iniciar la implementación de REDD+

en el país en 2014 todavía es uno de los mayores desafíos, pero también es una de las mayores oportunidades. Pasar de la preparación a la implementación de REDD+ podría ser una transición gradual. Es posible que aún sea necesario el apoyo para la preparación durante las primeras fases de la implementación, para asegurar que la implementación eficaz sea operativa y coherente con lo que se ha construido.

EN FOCO

Se hizo progresar el marco normativo para la implementación de la preparación de REDD+ gracias al apoyo en la creación del proyecto de Acuerdo Ministerial 033 (en las directrices para la implementación de REDD+ del país). Este progreso también recibe el apoyo de la preparación de cuatro Acuerdos Ministeriales adicionales, dos de los cuales han sido lanzados: el Acuerdo Ministerial 103 (sobre el sistema de registro e identificación de actividades y proyectos de REDD+); y el Acuerdo Ministerial 128 (sobre estándares aplicables a la “Orientación para la consulta en tierras indígenas”). Los otros dos están en etapa de revisión por parte del MAE: establecimiento de un Sistema de Información de Salvaguardas (SIS) y Directrices de financiación para REDD+ en el país.

NIGERIA

LOGROS

El PN presenció un período inicial más largo de lo esperado. Sin embargo, la implementación ha comenzado a realizarse. Nigeria fue seleccionado para realizar la primera evaluación de gobernanza participativa de REDD+ (EGP)¹⁴ en la región de África, y un enfoque participativo de múltiples partes directamente interesadas inició el proceso.

Con aportaciones y apoyo del equipo del Programa ONU-REDD, se preparó una Propuesta de preparación (R-PP) que se calificó como satisfactoria en el nivel internacional. Nigeria está en un camino sólido para movilizar 3,8 millones de dólares de EE. UU. del Fondo para reducir las emisiones de carbono mediante la protección de los bosques, que permitirán al país expandir REDD+ en dos estados más. En preparación, se realizaron varias

¹⁴ Nigeria inicialmente había fijado como objetivo otro apoyo que fue aprobado, pero prefirió usar los fondos del PN para emprender las actividades de EGP.

EN FOCO

Considerando la estructura federal del país, Nigeria luchó por armonizar su enfoque doble de REDD+: un marco nacional combinado con el marco del Estado de Cross River (el estado piloto de EGP).

Nigeria jugó un rol muy apreciado como copresidente de la Junta Normativa del Programa ONU-REDD en 2013, y recibió comentarios positivos por parte de agencias participantes del Programa ONU-REDD, representantes de países y miembros de la Junta Normativa en general.

Nigeria pudo movilizar apoyo financiero adicional para REDD+. El Estado de Cross River en Nigeria, estado piloto de REDD+ y miembro del grupo de trabajo del Gobernador sobre clima y bosques (GCF), ha **obtenido financiación del Fondo del GCF** para mejorar la capacidad de los inventarios de carbono forestal en el área, que se implementará conjuntamente con Winrock International. Nigeria también se posicionó como uno de los países pioneros para pilotar el REDD+ de base comunitaria (CBR+).

capacitaciones sobre análisis espacial de salvaguardas y beneficios múltiples.

Los fondos necesitan implementar las actividades de medición, reporte y verificación (MRV) que ya han sido definidas. Se

construyó un nuevo laboratorio de GIS de detección remota y se identificó y compró el equipo para el laboratorio y el inventario de carbono forestal sobre la base de trabajo de alcance para MRV. Se reclutó al experto nacional de MRV.



Leyenda de fotografía: Capacitación sobre medición del carbono forestal. Fotografía: Ntun Nkwam, Comisión Forestal

EL PROGRAMA NACIONAL EN CIFRAS



Gasto acumulativo
423.149 DÓLARES DE EE. UU.



Cantidad de participantes en capacitaciones y eventos sobre gobernanza, salvaguardas y beneficios múltiples para REDD+

30



Cantidad de personas capacitadas en métodos de monitoreo forestal y MRV

30

LECCIONES APRENDIDAS

El diseño del Programa REDD+ de Nigeria ofrece un ejemplo de una estructura compleja en la que dos niveles de gobierno están involucrados (federal y estatal), y en la que ambos tienen autonomía para la toma de decisiones. Las ubicaciones geográficas de la Secretaría del PN en Abuja y el personal del proyecto en Cross River generaron algunos desafíos de comunicación y logística, pero se ha desarrollado un enfoque adecuado para fomentar la coherencia entre los niveles federal y estatal. La implementación de un programa como REDD+ podría ser difícil si no estuviera provisto el ambiente

político, de gobernanza y de toma de decisiones que posibilita el avance. Los países federales que deseen seguir este camino necesitarán un esfuerzo extra por parte de gobiernos centralizados y descentralizados para dialogar y cooperar en diferentes cursos de trabajo, con el objetivo de que el proceso de REDD+ sea coherente. Nigeria ha invertido importantes esfuerzos institucionales para crear un enfoque conjunto federal-estatal para REDD+.

Se emprendió una revisión de los estudios sobre cobertura de tierra y uso de tierra pasados, que condujo al diseño de una investigación espacialmente explícita sobre los generadores de la deforestación y la degradación forestal.

DESAFÍOS

La implementación del PN enfrenta demoras debidas a procesos iniciales más largos de lo esperado. El Comité directivo del PN llegó a un acuerdo recién en el 2º trimestre de 2013. Además, el equipo nacional de REDD+ necesitó tiempo y capacitación para adoptar e integrar la financiación del Programa ONU-REDD y los procesos de implementación

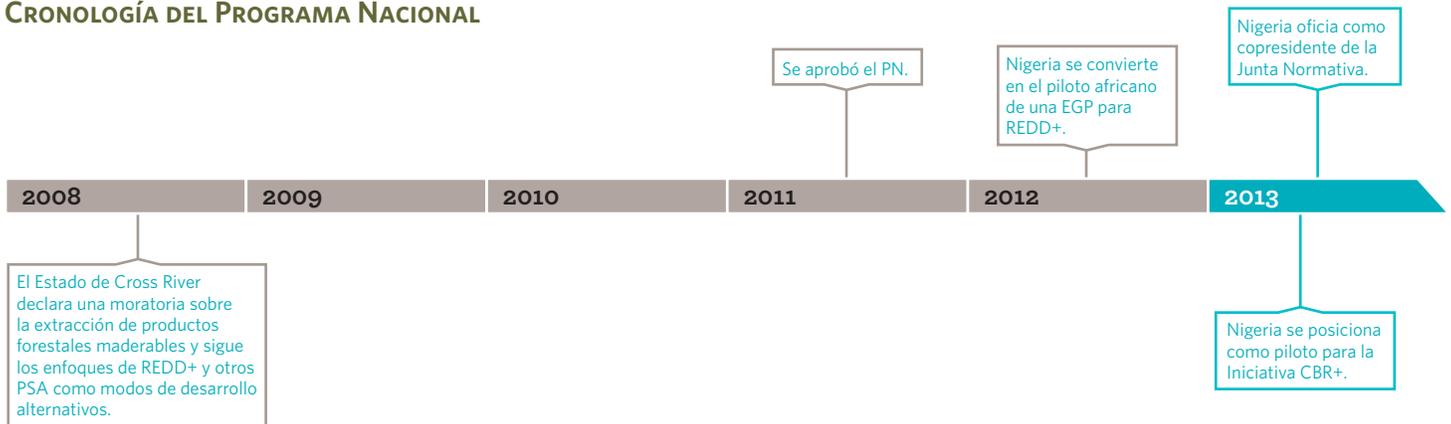
para cambiar la modalidad nacional de implementación y mejorar la implicancia nacional a largo plazo. Pese a las demoras, se estableció una estrecha cooperación entre el gobierno federal en Abuja y el gobierno del Estado de Cross River, lo que asegura que el enfoque doble de REDD+ será coherente y exitoso.

PERSPECTIVAS

En 2014, el país lanzará una Iniciativa de Diplomacia sobre Clima y REDD+ a nivel federal y se centrará en desarrollar la estrategia de REDD+ en el Estado de Cross River. La Diplomacia sobre Clima y REDD+ servirá para definir el enfoque nacional y la filosofía de REDD+, y para

enriquecer la influencia de África en las negociaciones internacionales de REDD+. El trabajo en el Estado de Cross River servirá para definir un enfoque metodológico para desarrollar políticas y estrategias de REDD+ que otros estados podrán usar como modelo.

CRONOLOGÍA DEL PROGRAMA NACIONAL



LOGROS

El Programa Nacional (PN) Conjunto de Panamá fue rediseñado en 2013. Después de que la Coordinadora Nacional de los Pueblos Indígenas de Panamá, (COONAPIP) se retirara del PN original, argumentando falta de salvaguardas, se realizaron una investigación completa y una evaluación del PN y se implementó luego un conjunto de medidas correctivas.

Los productos identificados en las Actividades de la Estrategia nacional de REDD+ han progresado al máximo. Los notables productos incluyen la terminación de diseños para el NFI y el inventario de gases de efecto invernadero, la recolección de datos de campo y la terminación de una evaluación de diagnóstico que proporciona información al plan de fomento de la capacidad y el desarrollo de un nuevo mapa en alta resolución de cobertura forestal y uso de la tierra para 2012. El mapa incluye un nuevo sistema de clasificación y definición con las correspondientes mediciones de carbono.

Análisis completos sobre los generadores de la deforestación y las políticas antideforestación mejoraron la comprensión actual de la dinámica sobre el uso de la tierra que conduce a la

EN FOCO

El exitoso relanzamiento del diálogo con los pueblos indígenas, la reformulación del PN en colaboración con COONAPIP y la consiguiente aprobación por parte de la Junta Normativa de una extensión sin costo del PN hasta junio de 2015 marcaron los logros clave de 2013, además del mayor desafío. Esto no solo permitió que el PN centrara su atención y sus recursos en los productos clave cruciales para su continuación y su éxito, sino que también posibilitó el acuerdo entre la Autoridad Nacional del Ambiente (ANAM) y COONAPIP en cuanto a una agenda ambiental común

más allá de REDD+. El liderazgo de la ANAM en este proceso demostró ser un factor clave para el éxito.

Otro logro clave fue la terminación de un amplio rango de productos fundamentales para el eventual diseño de una estrategia nacional de REDD+. Estos productos permitieron al PN realizar sus operaciones, durante el restante período de un año y medio, en condiciones favorables para la determinación de una Estrategia nacional de REDD+ y el plan de acción asociado.

conversión forestal. En forma similar, se identificaron y mapearon los beneficios ambientales y sociales de los bosques y su uso. Se realizaron proyecciones de deforestación, basadas en diferentes escenarios de desarrollo. También, se identificaron cálculos preliminares sobre áreas de intervención prioritaria del Programa REDD+.

Se estableció el Comité Nacional de REDD+, además de subcomités para cuestiones específicas. Se avanzó en el proceso de consulta en miras a la

Estrategia nacional de REDD+, reuniendo diferentes perspectivas y puntos de vista.

Se realizó un estudio exhaustivo sobre el marco jurídico actual, con énfasis en las potenciales lagunas que podrían presentarse en el establecimiento de programas de REDD+ y tenencia de carbono. Se discutieron los resultados del estudio entre varias partes directamente interesadas, como el gobierno, la sociedad civil, los pueblos indígenas y las agencias de la ONU. Estas consultas se usaron para identificar opciones específicas para establecer el Programa REDD+ en Panamá y asegurar que los beneficios generados por el PN se distribuyan equitativamente.



Leyenda de fotografía: Sesión de validación de mapas. Fotografía: Programa Nacional Conjunto de Panamá

DESAFÍOS

La salida de la COONAPIP del PN, junto con la consecuente asignación de una investigación independiente por los alegatos, planteó el mayor desafío. A estos eventos siguió una transparente evaluación del PN para ayudar a ajustarlo de tal forma que todas las partes quedaran satisfechas. Otro desafío fue restablecer el diálogo con los pueblos indígenas. Sin embargo, se logró un resultado exitoso que permitió la reincorporación de la COONAPIP en el PN y la extensión del programa hasta junio de 2015.

El PN también enfrentó varios desafíos técnicos y de implementación mientras intentaba lograr productos de alta calidad tales como los imaginados para

EL PROGRAMA NACIONAL EN CIFRAS



Gasto acumulativo:
3.041.890 DÓLARES DE EE. UU.



Nueva fecha de cierre:
JUNIO DE 2015



Área forestal total en 2012:
4.666.096 HA



Área forestal madura en 2012:
37 POR CIENTO

LECCIONES APRENDIDAS

La implementación del PN generó lecciones pertinentes para Panamá y más generalmente para el Programa ONU-REDD en conjunto. Para las agencias de la ONU que participan, es importante que los procedimientos administrativos incorporen el grado de flexibilidad necesario para un programa de este tipo. Aún más, el carácter irremplazable del liderazgo gubernamental como factor crítico para el éxito quedó demostrado claramente cuando la ANAM asumió la conducción con respecto al diálogo con la COONAPIP y resolvió los problemas pendientes. A través de esta

intervención, el PN superó su principal cuello de botella.

Además, la queja presentada por los pueblos indígenas contra el PN destacó la necesidad de que las modalidades, mandatos y expectativas de participación sean claras para todas las partes directamente interesadas que participan en el PN y consecuentemente también en el proceso de REDD+. La necesidad de alcanzar los hitos y las expectativas de los donantes no debería presionar al PN para avanzar a la fuerza antes de haber llegado a un común acuerdo sobre estas cuestiones.

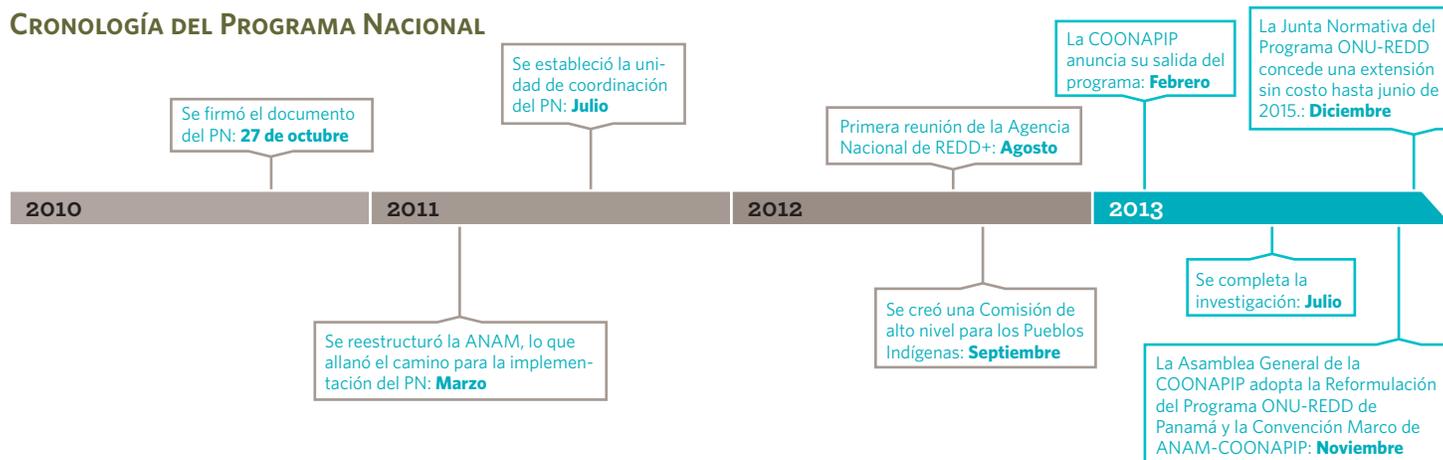
la comunicación y el desarrollo de una propuesta de “estrategia de participación y consulta” basada en el diálogo abierto. Estos desafíos incluyeron: (i) la disponibilidad de expertos nacionales y regionales, (ii) las características nuevas y complejas de REDD+ que requieren un perfil de “aprendizaje en la práctica”, y (iii) la falta de conjuntos de datos primarios específicos. Las contrapartes nacionales y los equipos de la ONU tuvieron que debatir y pensar todos los productos a medida que se iban desarrollando. Se enfrentaron obstáculos metodológicos, técnicos y de capacidad similares cuando se buscaron las aportaciones básicas de estrategia como opciones de diseño, costos, beneficios, análisis legales, diseño de inventario y un nuevo mapa de cobertura forestal.

PERSPECTIVAS

Los hallazgos de la investigación, las recomendaciones de la evaluación, los resultados de la deliberación y el proceso de autoevaluación giraron en torno a la salida de la COONAPIP del PN. Sin embargo, el proceso también permitió reformular los objetivos y productos que mejor reflejan las capacidades del PN y permitieron una nueva estrategia para la participación y la consulta de las partes directamente interesadas. Estos cambios buscan alcanzar los objetivos clave del PN, incluido el desarrollo de una estrategia nacional de REDD+ y la promoción de un debate sobre la conservación y el uso sostenible de los bosques en el nivel nacional. Consolidar y mantener estos hallazgos en un

contexto político cambiante (elecciones en 2014) constituirá una prioridad para el equipo, como también avanzar en la implementación de una estrategia de REDD+.

CRONOLOGÍA DEL PROGRAMA NACIONAL



PAPÚA NUEVA GUINEA

LOGROS

Después de un lento inicio debido a la inestabilidad política y a las demoras en la contratación de personal, la implementación de actividades se aceleró pronunciadamente en 2013. Debido a aquellas demoras, la Junta Ejecutiva del Programa (PEB) solicitó una extensión de dos años hasta fines de 2015.

El desarrollo del primer NFI de propósitos múltiples de Papúa Nueva Guinea (PNG) avanzó significativamente durante 2013, su mayor producto fue un acuerdo entre las partes directamente interesadas sobre una metodología de dos fases: una primera fase basada en la evaluación del uso de la tierra por detección remota, y una segunda fase compuesta por un inventario basado en el suelo. Se realizó una evaluación del cambio en el uso histórico de la tierra como parte de la primera fase del NFI.

EN FOCO

La Autoridad Forestal de PNG (PNGFA), con el apoyo del Programa ONU-REDD, inició el proceso de diseñar el primer Inventario forestal nacional (NFI) de propósitos múltiples de PNG. En esta iniciativa, se ofreció un taller de diseño metodológico para múltiples partes interesadas y se capacitó a expertos botánicos en identificación de especies, lo que dio comienzo a la primera de las dos fases del NFI al abordar el uso

de la tierra a nivel nacional basado en detección remota de materiales. Esto se realizó con un software de código abierto, *Open Foris Collect Earth*, que funciona como extensión de Google Earth. Una vez implementado, este NFI permitirá a PNG notificar a la CMNUCC datos generados a nivel nacional sobre las emisiones y retiros del uso de la tierra y el sector forestal a través de este inventario de GEI.

Estos datos contribuirán a establecer NRE/NR.

El proyecto nacional de directrices para el Consentimiento libre, previo e informado, con el respaldo del especialista en participación de las partes directamente

interesadas del PNUD, se completó basándose en comentarios obtenidos a través de visitas de campo en 3 provincias y en reuniones de consulta en Port Moresby y las Islas Manus. Esto reunió a expertos de agencias gubernamentales, instituciones académicas y de



Funcionarios forestales del gobierno recibiendo capacitación sobre el software *Open Foris Collect Earth* de FAO para la evaluación del uso de la tierra. Fotografía: Sr. Hitofumi Abe

APOYO ESPECÍFICO

El apoyo selectivo se refiere a una solicitud conjunta con las Islas Salomón. Ver los logros en la página 28. (Se refiere a MRV y monitoreo, Resultado 1 de AAN)

investigación, ONG sobre cuestiones sociales y ambientales, y el sector privado. El borrador final estará abierto a los comentarios del público en el primer semestre de 2014.

El actual Manual de Capacitación y Conciencia de REDD+, un manual orientado al proyecto desarrollado previamente por la Oficina para el Cambio Climático y el Desarrollo (OCCD) de PNG, se revisó y se actualizó en un enfoque más programático que a la vez introdujo nuevos desarrollos de REDD+ (como las directrices de CLPI). El nuevo Manual de capacitación se lanzó durante el taller de consulta provincial en Manus en noviembre. La amplia cantidad de comentarios originó la última versión del manual de capacitación. Concebido como un documento vivo, será revisado a medida que los cambios relevantes en el campo de las políticas sobre cambio climático y las actividades relacionadas requieran actualizaciones.

DESAFÍOS

La coordinación entre PNGFA y OCCD, las dos agencias de implementación del programa, ha sido un desafío. En el caso de las actividades conducidas por la FAO, el Asesor técnico divide su tiempo entre las oficinas de las dos agencias y programa reuniones regulares para reunir a las contrapartes para discutir la implementación. Dados los apretados cronogramas de trabajo y la alta demanda que recae sobre el personal del gobierno, esta ha sido una brecha crítica para sortear. Los procesos de comprensión y organización interna dentro de OCCD también entorpecieron la gestión del programa por parte del gobierno.

La demora en el reclutamiento del Asesor técnico, debido a los procesos administrativos e inmigratorios, ralentizó las actividades conducidas por la FAO relativas al desarrollo de un Sistema nacional de monitoreo forestal (SNMF) para REDD+.

Estas actividades, en primer lugar relativas al inventario forestal basado en el suelo y al desarrollo de herramientas y análisis de detección remota, fueron demoradas hasta fines del 2013.

Las actividades operativas y de adquisición del programa han avanzado lentamente debido a los desafíos para enviar equipos a PNG. Se espera que la presencia de personal en el país facilite la coordinación de las actividades diarias con las contrapartes del gobierno y mejore la eficiencia de las actividades operativas y de adquisición.

Las cuestiones de seguridad para el personal del gobierno y del programa siguen siendo importantes en el país, siendo la seguridad una preocupación clave en los centros urbanos y las áreas rurales. La situación se monitorea de cerca y el programa está trabajando con otras organizaciones de la ONU y contrapartes del gobierno para minimizar la exposición a los riesgos de realizar las actividades del programa.

En cuanto a los aspectos técnicos, una cuestión clave es la comunicación: las conexiones de Internet son inestables y costosas en PNG, y han ocasionado demoras para terminar la primera fase del NFI porque el inventario está basado en una evaluación en línea de detección remota en vivo que usa Google Earth.

En forma similar, desde un punto de vista operativo y financiero, la prevalencia de operaciones de gas natural líquido (GNL) está elevando todos los costos y compite por los expertos nacionales en áreas de trabajo que se superponen. Las actividades de GNL son una preocupación particular porque los costos de oportunidad que ofrecen sus operaciones, y que incluso ofrecen las operaciones de explotación forestal en gran escala, dificultan mucho el progreso de REDD+ ya que el seguimiento real en términos monetarios se demora o se vuelve obsoleto.

PERSPECTIVAS

Ahora que la situación política se estabilizó tras las elecciones nacionales de 2012, las contrapartes nacionales de PNGFA y OCCD están trabajando a pleno e implementando el programa. El personal de OCCD recientemente se mudó a nuevas oficinas del Ministerio, lo que ofrece

EL PROGRAMA NACIONAL EN CIFRAS

-  Gasto acumulativo: **1433.510 DÓLARES DE EE. UU.**
-  Cantidad aproximada de personas capacitadas en 2013: **200**
-  Cantidad de gráficos de uso de la tierra evaluados mediante detección remota: **~20.000**
-  Cantidad de participantes en talleres de concientización durante 2013: **70 PERSONAS**
-  Cantidad de participantes en un taller provincial de consulta y validación de partes directamente interesadas sobre concientización y capacitación en REDD+: **50**
-  Comentarios sobre el proyecto de Directrices Nacionales de CLPI: **3 PROVINCIAS PILOTO**
-  Talleres nacionales de consulta dictados: **2**
-  Cantidad de participantes en el taller nacional de consulta: **50**
-  Cantidad de personas capacitadas en el SNMF para REDD+: **60**

una oportunidad para forjar vínculos más fuertes con otros departamentos y colegas que trabajan en cuestiones forestales y de cambio climático. Con la unidad de gestión del programa (PNU) y dos miembros del personal técnico de la FAO en el lugar, 2014 alienta la expectativa de avanzar en varios componentes demorados. Mediante una cooperación intensificada con OCCD y una participación conjunta en varios talleres y sesiones de capacitación regionales y provinciales,

la capacidad con OCCD ha mejorado aún más a medida que los diseños institucionales y los requisitos anticipados se han aclarado, lo que permite aspirar a una preparación real para REDD+ en 2015. Establecer un SNMF, basado en datos de detección remota, apoya aún más al gobierno en su esfuerzo de establecer los acuerdos institucionales y de gestión

nacionales necesarios para desarrollar la estrategia nacional de REDD+.

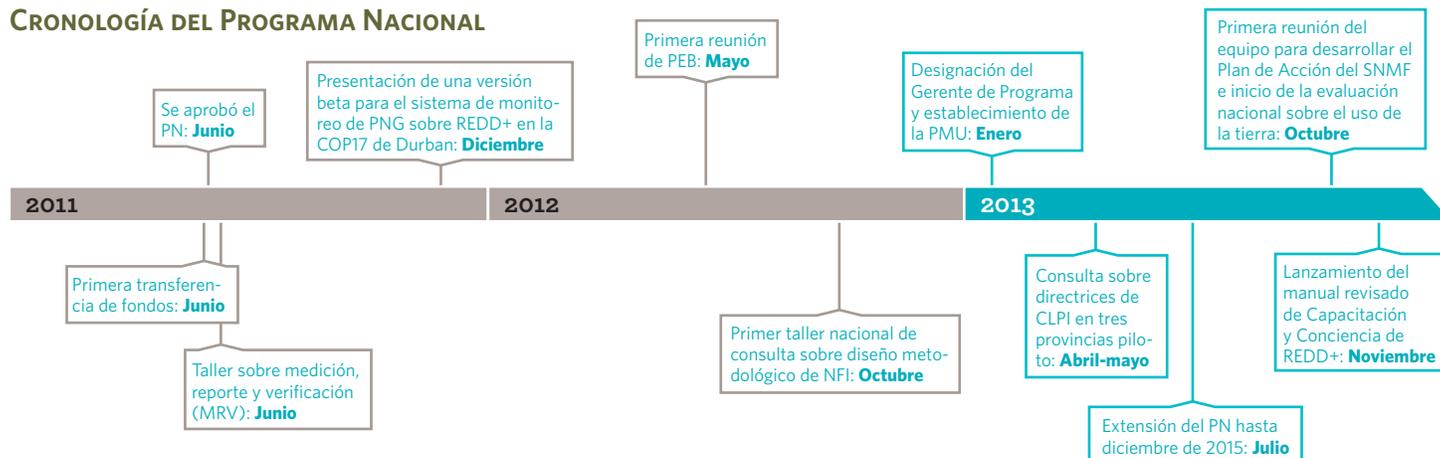
Diseñar el primer NFI de propósitos múltiples de PNG ha proporcionado una oportunidad para mejorar la colaboración entre las instituciones del gobierno y la academia; esta importante fundación se desarrollará en 2014 y 2015 a medida

que el PNGFA finalice la metodología del inventario de campo y comience las pruebas de campo en los lugares de demostración. Forjar una coordinación y comunicación con las contrapartes del gobierno, y una total implicación de estas, además de asegurar una eficiente adquisición de bienes y servicios, son cuestiones estratégicas clave para el futuro.

LECCIONES APRENDIDAS

- La comunicación eficaz es de máxima importancia para la implementación exitosa de REDD+.
- La implicación nacional ha sido central para el desarrollo del primer NFI de PNG. El PNGFA demostró gran liderazgo y un enfoque colaborativo en el diseño y la implementación de la primera fase del NFI, particularmente en el diseño a medida del software de evaluación del uso de la tierra según las circunstancias específicas de PNG.
- Las herramientas adecuadas y familiares han facilitado en gran medida la implementación de la primera fase del NFI al minimizar la cantidad de tiempo y recursos necesarios para la capacitación.
- El uso de datos y herramientas de software de código abierto ha facilitado el inicio de una evaluación de eficiencia del uso de las tierras en relación al tiempo y a los costos, que podrá repetirse en el futuro para asegurar la coherencia de la presentación de informes según las directrices del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC)
- Se necesitan esfuerzos de colaboración continuos entre las contrapartes del gobierno, las partes directamente interesadas relevantes a nivel nacional e internacional y el personal del programa para desarrollar y mejorar continuamente herramientas y metodologías de monitoreo adecuadas para el país y estandarizadas a nivel internacional.

CRONOLOGÍA DEL PROGRAMA NACIONAL



PARAGUAY

LOGROS

La implementación del Programa Nacional (PN) Conjunto ONU-REDD de Paraguay comenzó efectivamente en enero de 2012 con la designación de los miembros del Equipo Técnico Nacional (ETN). A partir de entonces, se definió un Comité normativo que reafirmó, en su primera reunión de agosto de 2012, el compromiso del país con la implementación del PN.

Se estableció un Comité Nacional de REDD+ (CONAREDD), que juega un papel fundamental en la supervisión y el asesoramiento sobre cuestiones de REDD+ y en el fomento de la cooperación. Esto constituye un progreso destacado del PN, pese a factores externos que han afectado el ritmo. CONAREDD aprovecha los diálogos técnicos y normativos que ya se habían realizado. Las primeras reuniones de CONAREDD incluyeron a más de 70 representantes del gobierno, la sociedad civil, la academia, el sector privado y los grupos indígenas, junto con organizaciones internacionales.

La preparación para una Estrategia nacional comenzó, con un acuerdo sobre lo siguiente: (i) la hoja de ruta; (ii) la metodología, incluida la creación de mesas redondas temáticas; y (iii) la preparación de información inicial sobre el estado de los bosques en el país. Para contribuir a este progreso, se iniciaron elementos clave

en el segundo semestre de 2013, como análisis de tenencia de tierras indígenas, mapeo de territorios indígenas sagrados y análisis de propiedad del carbono.

Los resultados de los estudios iniciados desde el comienzo del PN se están incorporando a la preparación de la Estrategia nacional. Han surgido útiles resultados preliminares del análisis de los escenarios de deforestación que usaron proyecciones de negocios tradicionales, costos asociados de REDD+, análisis de beneficios múltiples y propuestas para la implementación efectiva de la Ley 3001 sobre servicios ambientales. El primer conjunto

de mapas de beneficios del GIS se produjo con la intención de completar los análisis de beneficios no monetarios.

El Sistema Nacional de Información Forestal (NFIS) y el NFI se iniciaron usando la base de datos Open Foris Collect. Hacia fines de 2013, el manual de campo de NFI y los formularios estaban completos e incluían los resultados de cinco unidades de muestreo. Se desarrolló una variedad de mapas, incluida la accesibilidad a los bosques, la distribución de 60 unidades de muestreo, deforestación (años 1990 a 2011) y dinámica forestal, además de mapas base sobre áreas protegidas,

EN FOCO

Paraguay estableció un modelo nacional único a través del cual se facilita la participación de grupos clave. El PN se implementa a través de tres organismos: dos instituciones del sector público –la Secretaría del Ambiente (SEAM) y el Instituto Forestal Nacional (INFONA)– y la Federación por la Autodeterminación de los Pueblos Indígenas (FAPI).

Durante tres años de implementación del PN, el mayor logro consiste en haber reafirmado el compromiso de todas las partes para continuar esforzándose en pos del

objetivo común de preparar al país para los procesos de REDD+. Considerando los cambios en el gobierno y los periódicos cambios en los miembros de todas las partes del programa (excepto FAPI), este es un logro que debe registrarse en forma permanente. Esta cohesión entre las partes del PN es aún más valiosa considerando que la FAPI es una organización con poca experiencia en la implementación de proyectos de esta envergadura y tuvo el desafío adicional de ponerse a la altura de la comprensión técnica y política de sus colegas institucionales.



Taller de lanzamiento del Plan Nacional de REDD+. Fotografía: Programa Conjunto Nacional ONU-REDD/René González

ecorregiones, pantanales, redes hídricas, densidad poblacional y caminos.

Se dictó un taller internacional sobre salvaguardas sociales, ambientales y de derechos humanos que contribuyó al diseño de una hoja de ruta para el establecimiento de mecanismos de reclamo y resolución de conflictos. Al evento asistieron representantes de todos los sectores de la sociedad, que formaron una mesa redonda sobre salvaguardas y resolución de conflictos que contribuyó al proceso de preparación del Plan Nacional de REDD+.

Un importante desarrollo que surgió de la implementación de las actividades del PN es el establecimiento de sesiones de instrucciones e información sobre el cambio climático y REDD+ con comunidades indígenas en diferentes regiones del país, incluido el pueblo Ayoreo Totobiegosode, que está aislado en forma voluntaria.

DESAFÍOS

Un desafío muy importante es posicionar a REDD+ en el nivel más alto de la discusión nacional, involucrando a los actores nacionales clave. La dificultad reside en encontrar los mecanismos adecuados que posicionan a REDD+ como una opción para el desarrollo nacional y no solo como una cuestión ecológica. La falta de una definición común de los bosques a nivel nacional y la falta de integración de procedimientos nacionales para producir información geográfica debilita la capacidad del país para implementar la Estrategia nacional de REDD+ basada en información aprobada y uniforme.

Compensar las demoras pasadas ocasionadas por los cambios de gobierno, y los cambios asociados en la dirección política y los equipos técnicos requerirá un esfuerzo importante. Esto se agrava por las dificultades que tienen las contrapartes para asumir programas de este alcance y complejidad en condiciones políticas inciertas. Sin embargo, la prioridad del gobierno actual de poner énfasis en los resultados y mejorar la eficiencia del servicio público ha reforzado a los equipos técnicos y a los sistemas de monitoreo y planificación disponibles en el PN.

Dada la complejidad del PN, otro desafío ha sido asegurar la coordinación eficaz entre las partes y desarrollar planes de trabajo realistas, en base a la planificación

LECCIONES APRENDIDAS

Es sabido que el involucramiento y la implicación total de las autoridades nacionales en todos los pasos de la planificación, coordinación e implementación del Programa es crítico. Sin embargo, en un país con permanentes cambios en las autoridades (tres veces durante el PN hasta la fecha), es necesario encontrar una situación intermedia. Idealmente, esto invitaría a crear un equipo permanente de consultores y expertos altamente especializados (incluido un coordinador nacional) que se basen en las premisas de las contrapartes nacionales y que trabajen con la institución para asegurar la continuidad del trabajo. Esto ayudaría a evitar relanzamientos recurrentes y posibilitaría avances importantes en la implementación del programa.

Junto con lo ya mencionado y considerando los recurrentes cambios en el gobierno, es necesario asegurar el registro adecuado de todas las decisiones para evitar repetir los debates y reabrir discusiones que ya se habían cerrado. En tales casos, cuando se reabren los debates, se genera frustración y descontento entre las partes directamente interesadas no gubernamentales (que han participado con constancia a lo largo del proceso), lo que origina inconsistencias y dispersión en el diálogo.

Otras lecciones aprendidas:

- La participación de actores no gubernamentales tales como la FAPI en los organismos de toma de decisiones del PN ha contribuido a asegurar la continuidad ante tantos cambios de gobierno y equipos técnicos.
- Alcanzar una comprensión común de qué se propone hacer el Programa y cómo se lo implementa es clave para gestionar las expectativas. Aclarar la interacción, los roles, las responsabilidades, las líneas de notificación y la delegación de autoridades es vital para posibilitar una implementación sin contratiempos entre los equipos técnicos, los comités normativos y la coordinación del programa.

Todos los esfuerzos de comunicación y de fomento de la capacidad emprendidos hasta ahora han sido útiles y constructivos. No obstante, llega un momento en que es necesario avanzar con el desarrollo de la Estrategia nacional de REDD+. Esto también aumentará y concentrará la comunicación y el fomento de la capacidad en torno a las opciones estratégicas y sus consecuencias, tal como se identifica en la estrategia.

de desarrollo basado en resultados y herramientas de monitoreo. Con este fin, el PN ha identificado la necesidad de capacitaciones en planificación, monitoreo de rendimiento y evaluación que se pueden usar para hacer visibles los resultados del PN tanto a nivel local como nacional.

PERSPECTIVAS

El gobierno que asumió en agosto de 2013 ha lanzado la preparación del Plan de Desarrollo Nacional, con la intención de que esté completo a mediados de 2014. El proceso de preparación del Plan de Desarrollo Nacional 2030 integra las líneas estratégicas de la Política Nacional sobre Cambio Climático y la Estrategia Nacional de Mitigación, y proporciona una plataforma para posicionar las cuestiones de cambio climático y REDD+ en la agenda

política, asegurando su adecuada incorporación en los más altos niveles de la planificación en Paraguay. Para ganar influencia política, REDD+ necesita ser visto como una oportunidad para movilizar fondos que contribuyan a la implementación de este Plan de Desarrollo Nacional 2030.

Durante la implementación del PN, la discusión sobre REDD+, los bosques y el cambio climático se amplió hasta incluir diferentes actores y sectores, como la planificación, la energía y la agricultura. Esto demuestra el interés de estos actores y debería facilitar el diálogo futuro a nivel nacional que surja del contexto de apoyar el desarrollo del Plan de Desarrollo Nacional 2030. Una oportunidad para equilibrar la economía política de los generadores de la deforestación es el interés

del gobierno en trabajar con las industrias de la soja y el ganado como parte del Proyecto de Materias Primas Sostenibles del FMAM. Se espera que esto genere plataformas de discusión sobre desarrollo sostenible, que aspire a reducir las emisiones debidas a la deforestación a nivel nacional y a reducir los conflictos sociales.

En el nivel operativo, el gobierno ha formado un gabinete de alta capacidad técnica, poniendo mucho énfasis en los enfoques basados en resultados y destacando resultados cuantitativos y cualitativos a través de un proceso participativo, transparente y eficiente. En el nivel del PN, esto se traduce en un

mayor involucramiento del cuerpo político del Programa para la toma de decisiones expeditiva, lo que mejora la implementación, acelera las adquisiciones y procedimientos de contratación, y emprende revisiones oportunas de los productos analíticos y técnicos.

EL PROGRAMA NACIONAL EN CIFRAS



Gasto acumulativo: **1.423.912 DÓLARES DE EE. UU.**



Cantidad de personal instruido: **500+**



Cantidad de personas involucradas activamente en asesorar sobre el desarrollo de la Estrategia nacional: **10**



Cantidad de reuniones del ETN para coordinar y planificar acciones: **14**

APOYO ESPECÍFICO

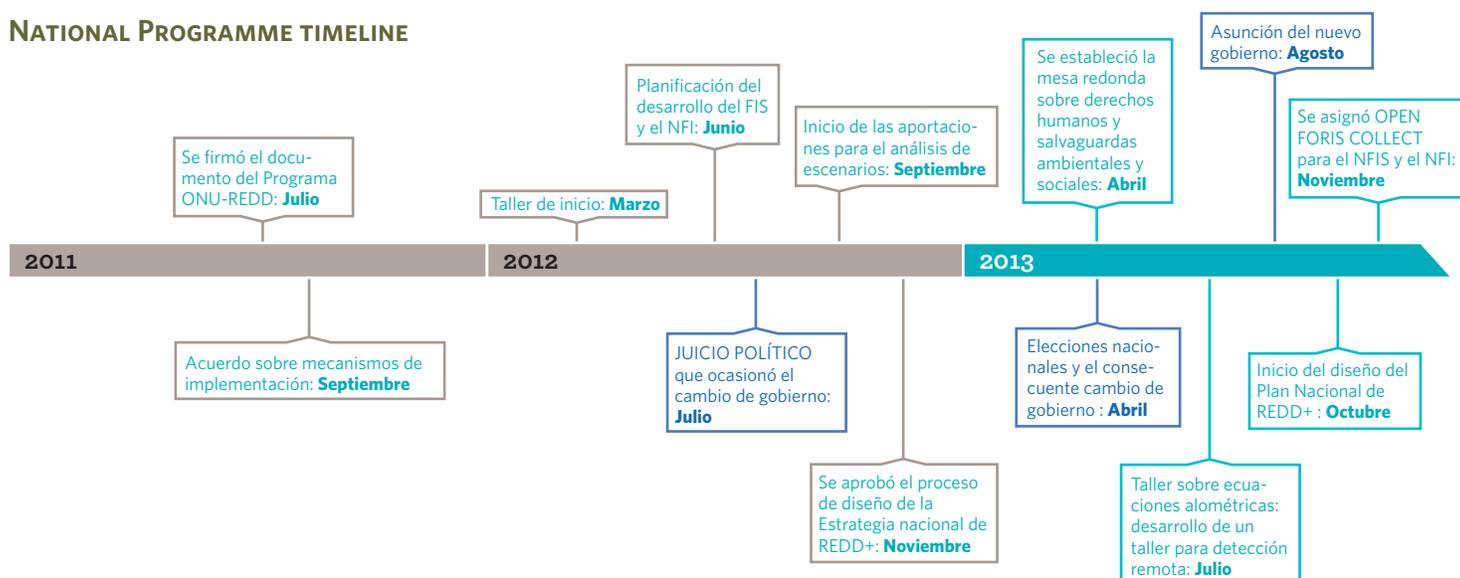
Apoyo para la implementación de un Sistema Nacional de Monitoreo Forestal. (Se refiere a Monitoreo y MRV, Resultado 1 de AAN)

Monto aprobado: 100.000 DÓLARES DE EE. UU.

Las actividades planificadas se completaron en 2012 con los siguientes resultados clave:

- Se mejoró el conocimiento y la capacidad de 16 miembros del personal técnico (6 mujeres) de INFONA, SEAM y UNA (Universidad Nacional de Asunción) sobre monitoreo de bosques basado en satélites, gestión de datos geoespaciales y procesamiento avanzado de imágenes satelitales con herramientas de código abierto y gratuitas.
- El portal web de los GIS fue lanzado en la octava reunión de la Junta Normativa del Programa ONU-REDD, realizada el 26 de marzo de 2012 en Asunción. Como componente del SNMF, es usado como herramienta para compartir y difundir información relacionada con REDD+ y con cualquier actividad forestal relacionada, está conformado por datos y se han elaborado mapas iniciales.
- Tres miembros del personal técnico del INFONA y SEAM tienen mayor capacidad y están familiarizados con el uso de soluciones de código abierto para almacenar, analizar y publicar datos geoespaciales a través de Internet, en tanto que diez miembros del personal técnico (2 mujeres) han incrementado sus conocimientos sobre la gestión de datos geoespaciales y la edición de imágenes con el software TerraAmazon.

NATIONAL PROGRAMME TIMELINE



ISLAS SALOMÓN

LOGROS

El Programa Nacional Inicial (PNI) de ONU-REDD en las Islas Salomón ha brindado los tres resultados en forma satisfactoria, aunque significativamente se requirió más tiempo para hacerlo que como se concibió originalmente. El programa generó la hoja de ruta de preparación nacional de REDD+ junto con notas de orientación técnica sobre participación de las partes directamente interesadas, salvaguardas y vigilancia forestal nacional con las partes directamente interesadas gubernamentales y no gubernamentales a nivel central y provincial en forma participativa. El Ministerio de Medio Ambiente, Cambio Climático, Manejo de Desastres

EN FOCO

El logro más destacado del Programa Nacional Inicial ha sido el establecimiento de instituciones multisectoriales y de partes directamente interesadas múltiples (Equipo de trabajo y Grupo de tareas de preparación nacional de REDD+) para orientar el desarrollo de la Hoja de ruta de preparación nacional para REDD+ y notas de orientación técnica. Estas instituciones también lideran activamente las actividades de concientización e invirtieron en su propio desarrollo de la capacidad para asegurar la firmeza de su orientación y liderazgo en el proceso de preparación nacional para REDD+.

y Meteorología (MECDM) y el Ministerio de Bosques e Investigación (MoFR) están preparando en la actualidad un informe del gabinete para presentar dichos documentos al gobierno para su aprobación y adopción oficial.

Asimismo, el PNI ha establecido los equipos de trabajo y los grupos de tareas de preparación nacional de REDD+ cuyos miembros son representantes de partes directamente interesadas gubernamentales y no gubernamentales. Tanto el equipo de tareas como los grupos de trabajo han liderado activamente la participación de las partes directamente interesadas y los esfuerzos de concientización. Tales esfuerzos de los miembros del equipo de tareas y el grupo de trabajo han tenido como resultado un firme liderazgo y compromiso con la preparación para REDD+ por parte de las dos agencias líderes del gobierno, MECDM y MoFR. Un ejemplo concreto de ello es el establecimiento conjunto de una Unidad nacional de implementación de REDD+ en diciembre de 2013 para continuar con los actuales acuerdos institucionales y empezar a implementar la hoja de ruta.

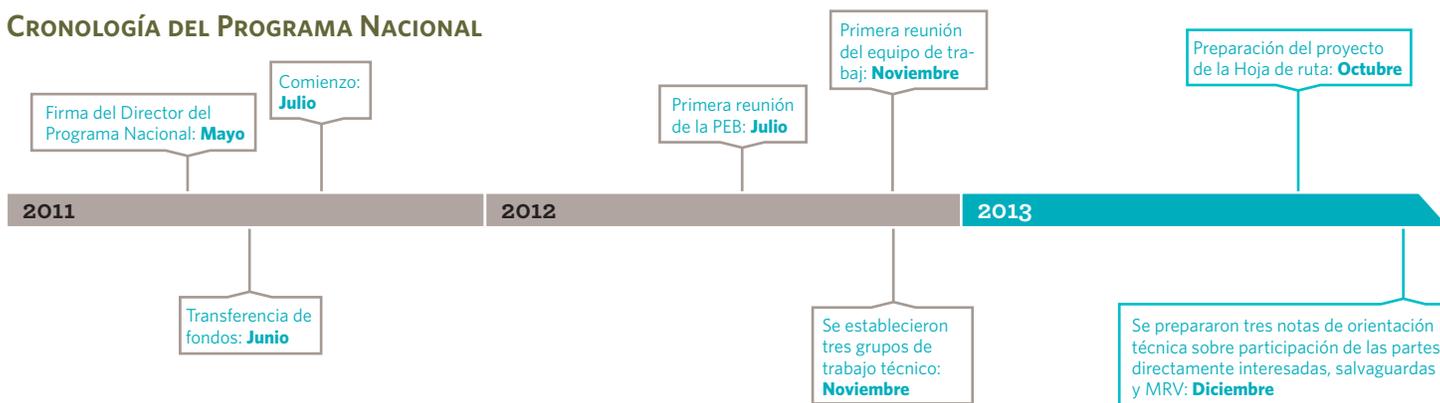
Mientras tanto, continúan los desafíos para que las partes directamente interesadas obtengan un entendimiento de REDD+ y, en particular, de sus papeles y responsabilidades, beneficios y riesgos asociados con REDD+. Los beneficios de REDD+ más allá del secuestro de carbono

y los beneficios múltiples de REDD+, fueron puestos en primer plano en muchas consultas y, como resultado, existe un entendimiento y concientización creciente entre las partes directamente interesadas de REDD+ de Honiara y algunas provinciales, y sus riesgos y beneficios potenciales.

Una serie de eventos de capacitación de MRV durante la implementación del PNI ha tenido como resultado una capacidad y un liderazgo creciente en esta área por parte de MoFR. Se ha establecido el Programa Nacional de Inventario de Carbono y Biomasa Forestal del Ministerio para continuar el impulso generado por el Programa Nacional Inicial en esta área.

En todo el proceso del PNI, la importancia estratégica de la cooperación regional y los socios nacionales en todos los niveles se ha vuelto más evidente para las Islas Salomón, que enfrenta restricciones de capacidad y recursos. El país seguirá trabajando con diversos socios como la SPC-GIZ de Alemania, el Programa ONU-REDD, los gobiernos provinciales y las organizaciones de la sociedad civil, incluida la Conferencia sobre la tierra de comunidades tribales de Lauru (LLCTC) y la Fundación de desarrollo de recursos naturales (NRDF) para una distribución eficaz del conocimiento y los recursos para obtener la preparación para REDD+, mientras que explora nuevas oportunidades de asociación especialmente a través de la cooperación sur-sur.

CRONOLOGÍA DEL PROGRAMA NACIONAL



DESAFÍOS

Los desafíos principales que enfrenta el PNI comprenden el entendimiento limitado de lo que REDD+ es y los aspectos multifacéticos del trabajo de preparación para REDD+. Las medidas emprendidas para abordar el desafío sirven para organizar los eventos regulares de concientización como reuniones, consultas y talleres para comunicarse con las partes directamente interesadas y permitir debates contundentes. Igualmente, en sus inicios el proceso de adquisición con la suboficina del PNUD en Honiara fue un desafío debido a sus complejos pasos procedimentales; pero con la planificación avanzada y la coordinación cerrada con la unidad de adquisiciones del PNUD, el PNI pudo enfrentar este desafío.

PERSPECTIVAS

Las oportunidades para mayores trabajos en la preparación para REDD+ en las Islas Salomón son importantes. Con el apoyo del Programa ONU-REDD, el gobierno de las Islas Salomón, a través del MECDM y MoFR, ha demostrado su liderazgo y compromiso al establecer una Unidad nacional de implementación de REDD+ en diciembre de 2013, a fin de continuar el impulso actual hacia la preparación

LECCIONES APRENDIDAS

Se obtuvo el valor de la cooperación y colaboración a escala regional, nacional y local. La capacitación práctica de MRV llevada a cabo en South Choiseul fue un buen ejemplo de la colaboración interinstitucional para REDD+ a nivel nacional y regional. Esto se realizó

en sociedad entre SPC-GIZ y MoFR, y tuvo el apoyo de las organizaciones locales y de la sociedad civil tales como el gobierno provincial, la Conferencia sobre tierras de comunidades tribales de Lauru (LLCTC) y la Fundación de desarrollo de recursos naturales (NRDF).

para REDD+ más allá de la duración del Programa Nacional Inicial. La Hoja de ruta nacional de preparación para REDD+, junto con las notas de orientación técnica sobre la participación de las partes directamente interesadas, las salvaguardas y la vigilancia forestal nacional, elaboradas a través del PNI, han empezado a orientar las actividades de preparación para REDD+ en el país. El MoFR recientemente inició su Programa nacional de inventario de carbono y biomasa forestal que se encamina a las actividades de MRV. El MECDM pronto implementará un proyecto de desarrollo de la capacidad del FMAM-PNUD llamado "Compromisos de integración ambiental mundial en la toma de decisiones de inversión y desarrollo a través de la preparación para REDD+" (935.000 dólares de EE. UU.) para apoyar

las actividades de la Hoja de ruta bajo acuerdos institucionales, salvaguardas, participación de las partes directamente interesadas y concientización sobre REDD+. Otro proyecto del FMAM a través de la FAO sobre la gestión sostenible de los bosques (SFM) apoyará las actividades de demostración bajo la Hoja de ruta. Estos dos proyectos serán complementados por el Apoyo específico del Programa ONU-REDD a la región del Pacífico a través de la FAO-SPC sobre sistemas de inventario y vigilancia forestal. Por consiguiente, la Hoja de ruta de preparación para REDD+ es un documento crucial de orientación para la implementación de dichos proyectos que brindan apoyo al proceso nacional de preparación para REDD+ en las Islas Salomón.

EL PROGRAMA NACIONAL EN CIFRAS



Gasto acumulativo:
373.870 DÓLARES DE EE. UU.



Eventos de capacitación en MRV en Choiseul, Makira y Honiara

4



Participantes de la capacitación en MRV de diferentes partes directamente interesadas

70+



Visita de estudio a Fiji

1



Participantes de la visita de estudio

10

APOYO ESPECÍFICO

Apoyo para desarrollar una propuesta de proyecto para el desarrollo de una estructura de apoyo regional para monitoreo y medición forestal para el Pacífico. El apoyo selectivo se refiere a una solicitud conjunta con Papúa Nueva Guinea. (Se refiere a Monitoreo y MRV, Resultado 1 de AAN)

Monto aprobado: 100.000 DÓLARES DE EE. UU.

Logros clave:

- Se entregó la capacitación del SNMF y la propuesta presentada en la reunión técnica regional (Nadi, 24-25 de set. de 2013; 50 participantes; 40 hombres y 10 mujeres).
- Conocimiento del proyecto de partes directamente interesadas

de Asia-Pacífico en la reunión de la Comisión Forestal Regional de Asia-Pacífico (Rotorua, 4 de nov. de 2013; 40 participantes; 25 hombres y 15 mujeres).

LOGROS

Se está estableciendo la estructura institucional necesaria para implementar el Programa Nacional. La Unidad de Gestión del Programa (PNU) está operativa y completamente provista de personal. Se estableció un equipo de trabajo de MRV, el cual se reúne regularmente. La Junta Ejecutiva del Programa (PEB) se reunió por primera vez y respaldó los planes de trabajo hasta finales de 2013.

La PEB llevará a cabo, por el momento, las funciones de un Comité de Coordinación de Gestión del Programa de REDD+ (RPMCC). El RPMCC fue contemplado en el Documento de Programa Nacional como la institución clave de partes directamente interesadas múltiples para regir el desarrollo e implementación del programa nacional REDD+ en Sri Lanka, incluido el Programa Nacional ONU-REDD y otras iniciativas relevantes. No obstante, ya que el Programa Nacional ONU-REDD es la única iniciativa a la fecha, la membresía de la PEB se ha expandido en consecuencia para alojar esta función. Una vez finalizado el Programa ONU-REDD, concluirá el mandato de la PEB y la institución servirá únicamente como RPMCC. Alternativamente, el RPMCC puede ser establecido antes para orientar el desarrollo y la implementación de la Hoja de ruta de preparación para REDD+.

EN FOCO

La creación de una plataforma de sociedad civil, como una de las primeras actividades bajo el PN, tuvo un recibimiento positivo. Esta plataforma brinda a las organizaciones de la sociedad civil los medios para desarrollar y entregar aportaciones enfocadas y coordinadas para la política forestal y los procesos de toma de decisiones a nivel nacional. Aunque fue iniciado por el Programa Nacional de ONU-REDD, las contribuciones de la plataforma tienen el potencial de llegar más allá del campo de REDD+. Puede servir como un foro de discusión para asuntos más amplios sobre el uso y manejo de la tierra.



Plantación de té, Kanneliya, distrito de Galle. Fotografía: Ben Vickers

Se estableció una plataforma para la sociedad civil y un foro para pueblos indígenas a fin de trabajar con el objetivo de alcanzar un consenso nacional sobre REDD+. Ambas instituciones han cumplido y determinado su membresía y términos de referencia.

Se ha iniciado el proceso de desarrollo de un Sistema Nacional de Monitoreo Forestal para REDD+ a través de la evaluación preliminar de la necesidad de fomento de la capacidad para los socios gubernamentales: el Departamento

Forestal (el principal socio de aplicación), el Departamento de Conservación de la Vida Silvestre y la Secretaría de Cambio Climático. Esta última, en particular, necesita el fomento de la capacidad en el inventario e informe de los gases de efecto invernadero.

DESAFÍOS

El prolongado proceso de contratación de funcionarios técnicos y del Asesor técnico en jefe (CTA) en la PMU demoró la implementación de las actividades del PN. Particularmente, la PEB no pudo

tomar decisiones que rijan la implementación gubernamental más allá de los seis meses iniciales debido a que el marco de resultados y el plan de trabajo revisados no se encontraban disponibles para la primera reunión de la PEB. Hoy en día, se está desarrollando un plan de trabajo consolidado para los tres años completos del PN y el CTA inició la tarea, brindando apoyo a la PMU en la planificación e implementación del Programa Nacional.

PERSPECTIVAS

Se desarrolló la R-PP solo para el Programa Nacional de ONU-REDD, en vez de un documento de orientación para el proceso nacional de preparación para REDD+ como un todo. Por consiguiente, el PN incorporó una Hoja de ruta de preparación para REDD+ como uno de sus productos clave. Esto presenta la oportunidad para que Sri Lanka desarrolle un marco conciso y estratégico para REDD+ que esté elaborado según las circunstancias nacionales específicas y que servirá como el documento central de orientación para la asistencia nacional e internacional sobre REDD+. Sri Lanka tiene un firme marco político, incluido el *Mahinda Chinthana* para guiar el desarrollo social y económico a largo plazo y el *Hartha Lanka* para adoptar la incorporación de asuntos ambientales a través de todos los sectores. A través del desarrollo de la Hoja de ruta, el Programa ONU-REDD tiene una oportunidad excelente para demostrar cómo puede contribuir un programa nacional de REDD+ con estos objetivos políticos nacionales.

LECCIONES APRENDIDAS

En Sri Lanka, donde el Programa ONU-REDD es la única iniciativa significativa de REDD+, la PEB puede ser bien entendida por muchas partes directamente interesadas como la institución clave para la toma de decisiones para el programa nacional de REDD+ como un todo, en vez de que sea solo el Programa Nacional de ONU-REDD. En

tales casos, la PEB puede adaptarse para ejecutar esta función expandida, en forma temporal. Esto ha probado ser útil ya que en muchas instancias la multiplicación de plataformas, comités y reuniones asociadas con ellos tienden a agotar los recursos humanos y a desviar la atención de la implementación.

EL PROGRAMA NACIONAL EN CIFRAS

-  Gasto acumulativo: **228.540 DÓLARES DE EE. UU.**
-  Reuniones/talleres de consulta dictados: **12**
-  Miembros de la PEB: **23**
-  Cantidad de reuniones de MRV: **6**
-  Cantidad de participantes en reuniones de MRV: **73** (20 mujeres, 53 hombres)

APOYO ESPECÍFICO

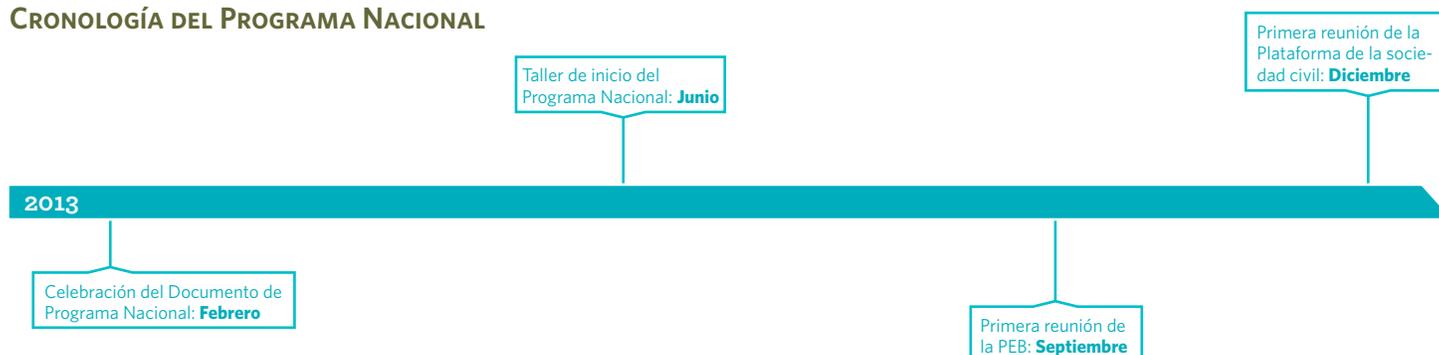
Apoyo para la propuesta de preparación para REDD+ y desarrollo del plan de acción de MRV. (Se refiere a Monitoreo y MRV, Resultado 1 de AAN)

Monto aprobado: 13.900 DÓLARES DE EE. UU.

Logros clave:

- Plan de acción de MRV preparado.
- Se concluyó el "Catálogo de datos para el inventario de gases de efecto invernadero para el uso de la tierra y el sector de cambio de uso de la tierra en Sri Lanka" en marzo de 2013, y el informe "Sistemas de clasificación de cobertura terrestre de Sri Lanka: Un análisis comparativo" en agosto de 2013.

CRONOLOGÍA DEL PROGRAMA NACIONAL



ZAMBIA

LOGROS

Se elaboró y respaldó una Hoja de ruta para el desarrollo de la Estrategia nacional de REDD+ al más alto nivel para el período 2013-2014. Como parte de la aplicación de la hoja de ruta, se llevaron a cabo análisis clave para la Estrategia nacional de REDD+. Dichos análisis comprenden: el papel del sector privado en la estimación económica de REDD+ de los bosques y servicios del ecosistema relacionados en la economía de Zambia, el mapeo de iniciativas en curso de REDD+, asuntos y opciones financieras y de distribución de beneficios, capacidades institucionales y necesidades de capacidad para REDD+, generadores de la deforestación, identificación de bosques en peligro, cobeneficios de REDD+, costo de oportunidad y economía de REDD+ y un sistema de elaboración de informes sobre gases de efecto invernadero que cumpla con la CMNUCC/IPCC para Zambia. Se está emprendiendo la evaluación del rol de las salvaguardas, aplicación de la ley y gobernanza en REDD+.

La capacidad de medición, reporte y verificación (MRV) para la implementación de REDD+ fue mejorada coordinando las necesidades de información de REDD+ con los sistemas existentes de inventario forestal, la Evaluación del uso integrado de la tierra (ILUA) y el Análisis del carbono orgánico del suelo. Al mismo tiempo, Zambia invirtió en una remodelación total de oficinas y laboratorios usados por el

EN FOCO

Zambia está en camino a desarrollar un modelo ambicioso adaptado a un nivel de emisión de referencia (REL) de la Estrategia REDD+. El riguroso enfoque, las herramientas metodológicas y los procesos de participación de las partes directamente interesadas aportarán con suerte aprendizaje para el resto de la región africana.

Uno de los notables avances se relaciona con la intensificación de la importancia política de REDD+. Se brindó apoyo a los procesos políticos y jurídicos a través de la incorporación de REDD+ a la Política nacional agrícola y Ley de bosques. Ello se encuentra bajo el supuesto de la naturaleza interrelacionada de REDD+, la necesidad de crear una condición facilitadora para la

implementación de REDD+, y la necesidad de abordar los generadores de la deforestación en la política nacional y los procesos de planificación.

Se organizó un diálogo nacional sobre el carbón, cuya producción es uno de los principales generadores de la degradación forestal, para la acción concertada sobre el tema. Consistió en cinco ministros, funcionarios superiores del gobierno, cuerpo diplomático y administración de la ONU, sector privado y sociedad civil. Se desarrolló un plan de acción y se elaborará un resumen de la política para apoyar la toma de decisiones al abordar la producción de carbón como el generador principal de la deforestación.

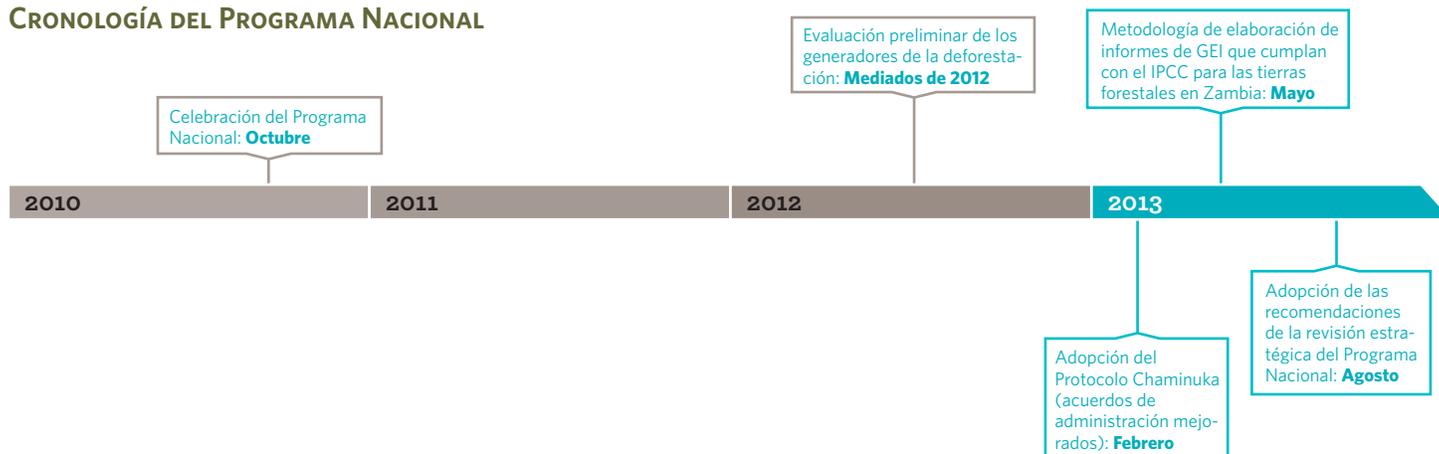
Sistema Nacional de Monitoreo Forestal (SNMF) y en esfuerzos de fomento de la capacidad a través del suministro de capacitación reforzada de GIS y GPS.

Está en construcción un portal web que proveerá una interfaz para una amplia gama de información y conjuntos de datos relacionados con el SNMF, las actividades de REDD+ y las salvaguardas correspondientes. El portal presentará un REDD+ Wiki/base de datos. La información comprende los esfuerzos de

clasificación de cobertura terrestre que estima los usos de la tierra en 1990, 2000 y 2010 y los datos de emisión de gases de efecto invernadero que ayuden a identificar los componentes para el inventario de gases de efecto invernadero del país. El portal web será lanzado el primer trimestre de 2014, no obstante hay una versión beta disponible.

Las instituciones de coordinación y administración del PN están operativas. El Coordinador nacional de REDD+ ha

CRONOLOGÍA DEL PROGRAMA NACIONAL



reubicado la Secretaría de cambio climático para adoptar vínculos entre el proceso REDD+ y la agenda completa de cambio climático. La Unidad de coordinación nacional de REDD+ ha sido fortalecida con la llegada del Asesor técnico internacional. Las reuniones conjuntas de ILUA y el comité directivo y técnico de REDD+ se celebran para adoptar sinergias entre esos dos programas. La programación y el apalancamiento conjunto de cofinanciación para los dos programas hacen de ellos una asociación única. Asimismo, está en curso el desarrollo de un Plan de participación y evaluación de las partes directamente interesadas (SAEP) y se está implementando la Estrategia de comunicación para REDD+ como complemento del SAEP.

Se elaboró y respaldó el Protocolo Chaminuka, estableciendo modalidades para la participación entre el equipo de ONU-REDD. Esta es una novedad en la implementación del programa en el sentido de que el Protocolo Chaminuka fomentó la confianza y reforzó las asociaciones internas, y está siendo útil para avanzar el trabajo en forma más coordinada, con una visión común que une esfuerzos. La programación conjunta entre las agencias de la ONU como resultado del Protocolo es ejemplar para evitar la duplicación de esfuerzos y la escasa distribución de los recursos.

Se llevó a cabo una revisión estratégica del PN, con un conjunto acordado de acciones clave y entregables a ser realizado al final del PN. Se otorgó una solicitud de extensión de 16 meses sin costo para completar el PN.

DESAFÍOS

Al igual que en muchos otros países, el diseño inicial del PN fue excesivamente ambicioso: se sobrepusieron demasiados

LECCIONES APRENDIDAS

Debe existir una fase de arranque planificada para el programa de preparación para REDD+. Establecer estructuras y contratar y secundar a equipos para implementar tales programas requiere tiempo. Otros países que están empezando sus programas de preparación para REDD+ pueden aprender de esta experiencia y los socios de desarrollo podrían reconocer que tales procesos han seguido su curso.

productos, actividades y subactividades y no se coordinaron u ordenaron adecuadamente. Se realizó una revisión estratégica del PN en respuesta a tales problemas, brindando una serie de recomendaciones en términos de prioridades y administración. El Programa Nacional REDD+ en Zambia solicitó una extensión sin costo de 16 meses, hasta diciembre de 2014, que fue aprobada en agosto de 2013. Asimismo, Zambia ha desarrollado un plan de acción y una hoja de ruta para el Programa Nacional con hitos claros por lograr. Al ingresar al período de extensión sin costo, Zambia se centra en completar su proceso de preparación para REDD+ con la conclusión de la Estrategia de REDD+.

PERSPECTIVAS

Zambia ha desarrollado sus prioridades y hoja de ruta del Programa Nacional destinadas hacia el proceso de desarrollo de la Estrategia de REDD+. Al diseñar su Estrategia de REDD+, el país demuestra sus compromisos mundiales y nacionales para promover REDD+ a través de opciones y objetivos estratégicos. Puesto que se espera que la Estrategia se concluya para finales de 2014, el aspecto crítico

REDD+ no debe ser visto como una agenda de desarrollo separada o un elemento autónomo, sino que debe ser considerado como una oportunidad importante para integrar, fortalecer y consolidar los esfuerzos existentes a nivel nacional, provincial, distrital y comunitario en la reducción de la deforestación a través de un enfoque integrado con acciones mensurables.

para Zambia es la movilización de apoyo financiero adicional e inversiones para realizar la transición de la preparación a la implementación. Así, la estrategia ofrece una oportunidad única para que los socios de desarrollo complementen los esfuerzos de Zambia para abordar la implementación de REDD+.

EL PROGRAMA NACIONAL EN CIFRAS



Gasto acumulativo
3.342.800 DÓLARES DE EE. UU.



Cantidad de personal instruido
420



Cantidad de organizaciones de la sociedad civil comprometidas activamente
15



Cobertura de la sensibilización de REDD+ a nivel provincial, iniciativas de concientización y fomento de la capacidad
5 PROVINCIAS Y 40 DISTRITOS

MRV Y MONITOREO

RESULTADO 1:

LOS PAÍSES DE REDD+ TIENEN SISTEMAS Y CAPACIDADES PARA DESARROLLAR E IMPLEMENTAR MRV Y MONITOREO.

LOGROS

Se brindó respaldo a 17 Programas Nacionales y apoyo específico a 12 países asociados en todas las regiones. Además, se ofreció apoyo a un nuevo Documento de Programa Nacional (Colombia). Los logros clave del apoyo directo a países, a través de la colaboración con otras iniciativas y para mejorar en general el conocimiento y la capacidad de MRV y monitoreo comprenden:

- Los países han levantado los pilares del SNMF mediante una capacidad técnica aumentada.
- Los países utilizaron un documento marco, *Sistemas de monitoreo forestal nacional: Monitoreo y medición, reporte y verificación (M y MRV) en el contexto de las actividades de REDD+*, presentado en la novena reunión de la Junta Normativa, y se considera que ha aumentado el entendimiento de los complejos requerimientos y

EN FOCO

La plataforma GlobAllomeTree, lanzada en junio de 2013, brinda acceso a más de 6300 ecuaciones alométricas de árboles a nivel mundial y a software específico para comparar y aplicar las ecuaciones. Los usuarios pueden acceder a información científica y manuales técnicos sobre EA y estimados de volumen, biomasa y reservas de carbono. Desde el lanzamiento, cerca de 1200 usuarios de más de 125 países se han registrado en la plataforma. Muchos de ellos son organizaciones reconocidas a nivel internacional que abordan la administración forestal y la evaluación de la biomasa de árboles. A diciembre de 2013, más de 42.000 visitantes accedieron a GlobAllomeTree.

sistemas de notificación necesarios para REDD+.

- La distribución de conocimiento y el fomento de la capacidad sobre la formulación del SNMF fueron reforzados en dos talleres/capacitaciones regionales sobre los componentes del SNMF y MRV, en América Latina y el Caribe y en Asia Pacífico, y en cuatro capacitaciones subregionales sobre temas que incluyeron inventarios forestales, ecuaciones alométricas, inventarios de gases de efecto invernadero (GEI), teleobservación y sistemas de clasificación de suelos.
- Avance en MRV a través de la difusión de los manuales clave y los materiales de capacitación que se desarrollaron y difundieron mediante sesiones de capacitación y talleres (dos regionales, cuatro subregionales y ocho nacionales).
- Se identificaron las brechas de conocimiento entre muchos países de REDD+ respecto a las ecuaciones alométricas de árboles (EA). Como respuesta, se lanzó una plataforma web (*GlobAllomeTree*) para facilitar el acceso a las EA. En corto tiempo esta plataforma web cobró gran interés: 1000 personas se unieron a finales de diciembre de 2013. Se desarrollaron bases de datos regionales para las ecuaciones alométricas para África, América Latina, América del Norte y el Pacífico. Una base de datos para el sur de Asia se encuentra en etapa avanzada y estará disponible en 2014. Colaboración con el grupo de tareas del IPCC sobre los GEI.
- Se están estableciendo inventarios para la mejora de la Base de datos de factores de emisiones con las ecuaciones alométricas reunidas. Se realizaron contribuciones al documento de la Iniciativa mundial de observación de los bosques *Integración de teleobservación y observaciones terrestres para la estimación de emisiones y eliminación de gases de efecto invernadero en bosques. Métodos y orientación*; y



Dos miembros de las comunidades indígenas de Panamá miden un árbol durante un inventario forestal realizado en sus territorios. Fotografía: FAO/M.R. Hasan

orientación sobre las reservas y los flujos de carbono procedentes de actividades terrestres a través de aportaciones a varias [Directrices del inventario de IPCC para humedales y uso de la tierra, cambio de uso de la tierra y actividades de silvicultura \(LULUCF\)](#) y a las Partes I y II de las Directrices voluntarias para la vigilancia forestal.¹⁵

- Las herramientas de teleobservación, las actualizaciones del portal web, las capacitaciones y el software fueron desarrollados en colaboración con el Instituto Nacional de Pesquisas Espaciais de Brasil (INPE) para fomentar la capacidad de vigilancia de la cubierta forestal.
- Asimismo, la colaboración reforzada se desarrolló con otras iniciativas como CD-REDD, Mitigación del cambio climático en la agricultura (MICCA) de FAO y, Monitoreo y evaluación de los gases de efecto invernadero (MAGHG) de FAO, USAID - SilvaCarbon, y el Proyecto Fomento de la capacidad para la reducción de emisiones (LECB) del PNUD en el área de fomento de la capacidad para los inventarios de GEI con participación conjunta y cooperación técnica en talleres y apoyo nacional (por ej., Ecuador).

¹⁵ A ser presentado en el Comité Forestal (COFO) en 2014.

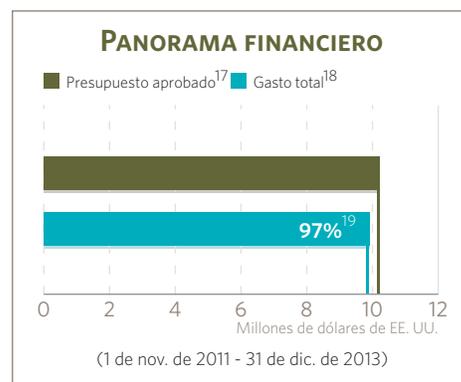
DESAFÍOS

- En muchos países asociados, las instituciones y capacidades técnicas iniciales para la vigilancia forestal son débiles y existe coordinación limitada entre diferentes departamentos del gobierno que tratan la vigilancia forestal y los inventarios de GEI.
- Una creciente cantidad de herramientas, metodologías e iniciativas apoyan a los países en su SNMF y sistemas de MRV con un riesgo incrementado de duplicación y superposición. Esto representa también un desafío para que los países evalúen en forma crítica qué herramientas y sistemas son más idóneos para sus circunstancias y objetivos.
- Es crítico que el Programa ONU-REDD se adapte y evite duplicaciones o agobiar a los países con fuentes múltiples de asesoría técnica en forma descoordinada.¹⁶ Para enfrentar este desafío, el Programa desarrolló un marco de enfoque general de tres pilares para el desarrollo del SNMF y las capacidades de MRV que permite brindar apoyo de manera flexible, incluida la integración de los elementos básicos necesarios y esfuerzos de todos los actores/iniciativas en el país.

- Es un desafío evitar sistemas complejos e insostenibles, particularmente cuando se inicia a través de sistemas de demostración o subnacionales. Por el contrario, es importante apuntar a SNMF y sistemas de MRV que sean sostenibles y elaborados según las circunstancias y capacidades variables del país, buscando enfoques graduales que puedan ser mejorados con el tiempo.

PERSPECTIVAS

- El desafío de fomentar sistemas y capacidades existentes y mejorarlas significa también una oportunidad importante para formar un SNMF más sostenible que cumpla las necesidades del país y esté integrado con las instituciones o agencias existentes del país.
- La mayor parte de la orientación se ha completado por parte de CMNUCC a través de las decisiones adoptadas en Varsovia sobre MRV, reconociendo la necesidad de respetar y adaptarse a las circunstancias del país. La presencia del Programa a nivel mundial y el ente de conocimiento, experiencia y herramientas desarrollado ofrece la oportunidad de compartir experiencias y lecciones aprendidas sobre el SNMF y MRV y al mismo tiempo permite la elaboración ajustada a las circunstancias específicas de los países y regiones. Al coordinar con múltiples instituciones o agencias en el país, la información reunida por parte del

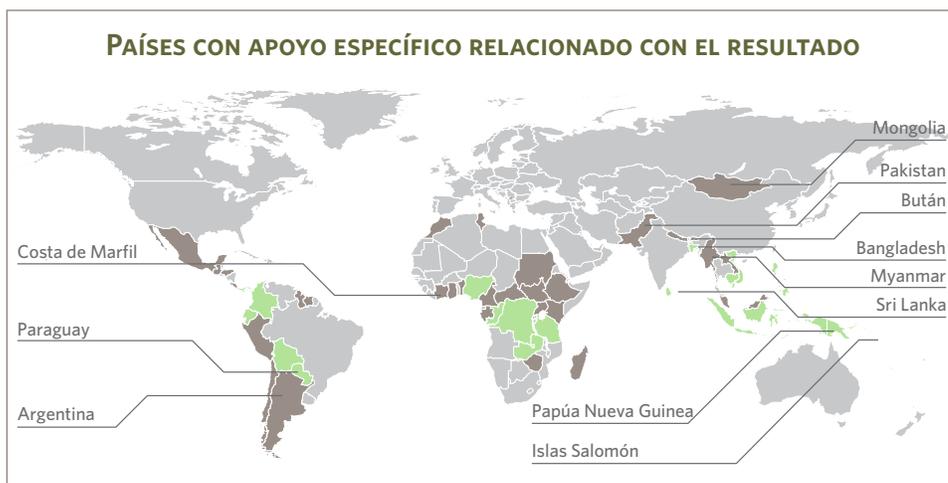


SNMF puede ser empleada para fines múltiples, más allá de los estimados de carbono por parte de REDD+.

LECCIONES APRENDIDAS

- Las circunstancias y capacidades nacionales varían significativamente entre países.
- Primero es necesaria la evaluación y luego la presentación de un plan elaborado a la medida y según la realidad para fomentar la capacidad del SNMF.
- Se considera la sostenibilidad de medio y largo plazo de la infraestructura y los sistemas mientras son diseñados.

¹⁶ En relación al desafío, se considera que la fase de inicio de los países para desarrollar su SNMF y sistemas de MRV bajo este resultado tomará un tiempo considerable, aún así es vista como una mejora gradual en el tiempo. Ver Marco de monitoreo del AAN 2013-2014 en el Anexo 13.



¹⁷ Asignación aprobada de presupuesto para el 1 de nov. de 2011 al 31 de dic. de 2013 (sin incluir costos indirectos de apoyo)

¹⁸ Gasto total acumulativo para el 1 de nov. de 2011 al 31 de dic. de 2013 (sin incluir costos indirectos de apoyo)

¹⁹ Gasto total acumulativo/asignación aprobada de presupuesto para el 1 de nov. de 2013 al 31 de dic. de 2013

RESULTADO 2:

SE DESARROLLAN SISTEMAS DE GOBERNANZA NACIONAL FIABLES E INCLUYENTES PARA IMPLEMENTAR REDD+

LOGROS

Más de 36 países avanzaron hacia procesos nacionales inclusivos y confiables a fin de priorizar las cuestiones de gobernanza empleando datos sólidos de evaluaciones de la gobernanza participativa (EGP), emprendieron el desarrollo inclusivo de las hojas de ruta y estrategias nacionales de REDD+, ampliaron el entendimiento de las consideraciones de propiedad para REDD+, realizaron análisis de género, aclararon marcos legislativos, emplearon los elementos de transparencia y rendición de cuentas para informar acerca de su proceso estratégico, desarrollaron sistemas de administración de fondos y examinaron las opciones para una distribución equitativa de los beneficios. Algunos ejemplos específicos obtenidos con este apoyo:

- Paraguay mejoró su coordinación interinstitucional transparente y de rendición de cuentas entre el Ministerio de Medio Ambiente (SEAM), el Instituto Forestal Nacional (INFONA) y la Federación por la Autodeterminación

EN FOCO

El ciclo de la primera evaluación de gobernanza participativa (EGP) fue completado en Indonesia, lo que tuvo como resultado datos sobre gobernanza considerados fiables por todas las partes directamente interesadas. Con la disponibilidad actual de datos sobre gobernanza, se orienta a una evaluación de 12 reglamentos ministeriales relacionados con el sistema de permiso forestal (integración de EGP y el trabajo anticorrupción) para el desarrollo de sanciones a fin de que funcionarios públicos cumplan los estándares y alienten las prácticas no corruptas (lideradas por la Unidad presidencial de trabajo para la supervisión y gestión del desarrollo (UKP4), y para el inicio de un mecanismo de solución de conflictos.

de los Pueblos Indígenas (FAPI). Como resultado, REDD+ fue incorporado a la estrategia nacional de cambio climático y al plan de acción nacional para la mitigación.

- Ecuador ubicó a REDD+ dentro del diálogo nacional relacionado con el desarrollo productivo de la Amazonía.
- Zambia empleó una revisión estratégica de la preparación para REDD+ a fin de ayudar a integrar REDD+ en el proceso nacional de planificación.
- Bangladesh mejoró su coordinación y colaboración intersectorial mediante la adopción y el lanzamiento de una Hoja de ruta para la preparación nacional de REDD+.
- Mongolia fortaleció el vínculo entre REDD+ y el desarrollo ecológico.
- Nepal inició acuerdos intersectoriales de trabajo entre los generadores de la pérdida forestal y las finanzas de REDD+.
- Kenia, Perú y las Filipinas fueron los primeros países asociados de ONU-REDD en concluir con las evaluaciones de riesgo de corrupción de REDD+ a nivel nacional con el compromiso de realizar el seguimiento de los descubrimientos.
- Bután y Nepal sostuvieron sus primeros diálogos a nivel nacional sobre transparencia, rendición de cuentas e integridad para REDD+.
- Se incentivó la concientización sobre la participación de la mujer en nueve países (RDC, Camboya, Ecuador, Indonesia, Perú, Filipinas, Sri Lanka, Surinam y Vietnam) a través de análisis de género, integración de la igualdad de géneros y los principios de empoderamiento de la mujer en los procesos de preparación para REDD+. Colaboración con la Administración de Mujeres Organizadas para el Cambio en la Agricultura y en la Gestión de Recursos Naturales (WOCAN). El programa de USAID, Reducción de emisiones en bosques asiáticos (LEAF) también contribuyó con este esfuerzo en la región Asia y el Pacífico.
- RDC desarrolló su fondo nacional de REDD+, luego de la inclusión de las medidas de REDD+ en la matriz de gobernanza económica del país, para fortalecer los acuerdos institucionales y fiduciarios.
- Indonesia cumplió el primer ciclo de la EGP, estableciendo así su conjunto de datos de gobernanza que permite que las pruebas orienten la elaboración de políticas e indiquen áreas de atención más urgente. Esto también permitirá incorporar los asuntos de gobernanza en las políticas y medidas de REDD+.
- RDC y Kenia llevaron a cabo evaluaciones jurídicas, identificando las oportunidades para reformas y dando prioridad a acciones requeridas para fortalecer los marcos nacionales jurídicos para REDD+.
- Guatemala y Honduras culminaron los planes de trabajo para desarrollar análisis de políticas, leyes y reglamentos correspondientes a REDD+ y recomendaciones para reformas jurídicas.
- México, Vietnam y Zambia publicaron los análisis jurídicos sobre lecciones aprendidas.
- Camerún, República Centroafricana, Ghana y Liberia compartieron información entre REDD+ y los procesos del Plan de Acción sobre Aplicación de las Leyes, Gobernanza y Comercio Forestales (FLEGT) de la UE y mediante estudios de los países sobre los vínculos REDD+/FLEGT.



Miembros de la sociedad civil de Indonesia y el gobierno de Indonesia reciben la EGP para el informe de REDD+ en Indonesia, Yakarta. Fotografía: Randy Setiawan

- Concluyó la primera demostración del conjunto de instrumentos de Manejo forestal sostenible (SFM), el cual será útil para aquellos interesados en la implementación del SFM en el marco de REDD+. Su lanzamiento está programado para la reunión de 2014 del Comité Forestal (COFO) de la FAO.
- Se obtuvo conocimientos adicionales y distribución de la información sobre temas de tenencia realizando consultas con expertos sobre tenencia de la tierra y REDD+.
- Publicación y **presentación** en la undécima reunión de la Junta Normativa del resumen de la política de ONU-REDD *REDD+ y Tenencia: Creación de condiciones de habilitación de tenencia para REDD+*.
- Entendimiento creciente por parte de países de ONU-REDD de las *Directrices voluntarias sobre gobernanza responsable de tenencia de la tierra, áreas de pesca y bosques en el contexto de la seguridad alimentaria nacional*.
- Implementación de talleres de concientización sobre las directrices voluntarias, realizados en África, Asia y América Latina, con asistencia del Programa ONU-REDD y puntos focales nacionales de REDD+ de 19 países.
- La capacidad sobre ciertos aspectos de gobernanza no siempre está bien ejecutada y rara vez los equipos nacionales de REDD+ cuentan con personal dedicado. Una forma en la que el Programa ha abordado este punto ha sido desarrollando la capacidad del gobierno nacional y los socios no gubernamentales a través de eventos y capacitaciones de concientización, permitiendo debates detallados sobre temas gubernamentales y forjando asociaciones institucionales a nivel nacional y subnacional. Asimismo se ha comprobado la efectividad de la participación de salvaguardas nacionales de REDD+, puntos focales, agencias anticorrupción y del Ministerio de Finanzas.
- El desarrollo de marcos legales y sistemas de tenencia que respalden REDD+ depende mucho de los procesos legislativos de un país, que con frecuencia pueden ser prolongados y difíciles de predecir. No existen soluciones inmediatas o soluciones únicas para todos a fin de desarrollar acuerdos de tenencia para REDD+ debido a la alta complejidad de las reformas de tenencia y la naturaleza específica nacional de los sistemas de tenencia.
- A fin de promover la integración de género en el Programa, incluido el uso de información de datos desglosados sobre género, se sugiere reunir los datos considerando más el género y desglosarlos sistemáticamente. Ver también [Nota orientativa sobre REDD+ que incluye la perspectiva de género](#).

como Una ONU, están exclusivamente ubicadas para colaborar con los países en sus esfuerzos de gobernanza de preparación para REDD+ brindándoles una amplia gama de apoyo y conocimiento técnico.

- La colaboración de la agencia de la ONU puede apoyar a los países a unir al gobierno y las partes directamente interesadas no gubernamentales y lograr el consenso sobre la necesidad y los medios para priorizar y abordar los temas de gobernanza.
- El Programa ONU-REDD está bien posicionado para alinear su apoyo sobre temas de gobernanza con estrategias y planes nacionales de REDD+ brindándoles un entendimiento matizado de los generadores de la deforestación y degradación forestal mediante un ángulo gubernamental y perspectivas gubernamentales para ayudar a dar prioridad a las acciones, políticas y medidas de REDD+ para implementar las elecciones estratégicas del país.

DESAFÍOS

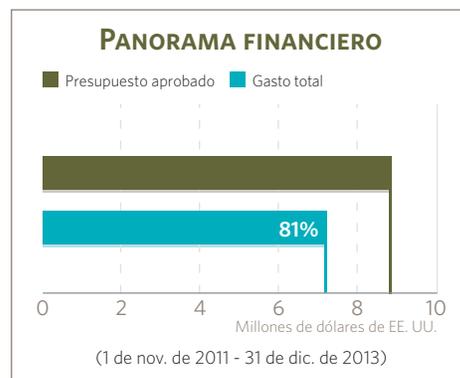
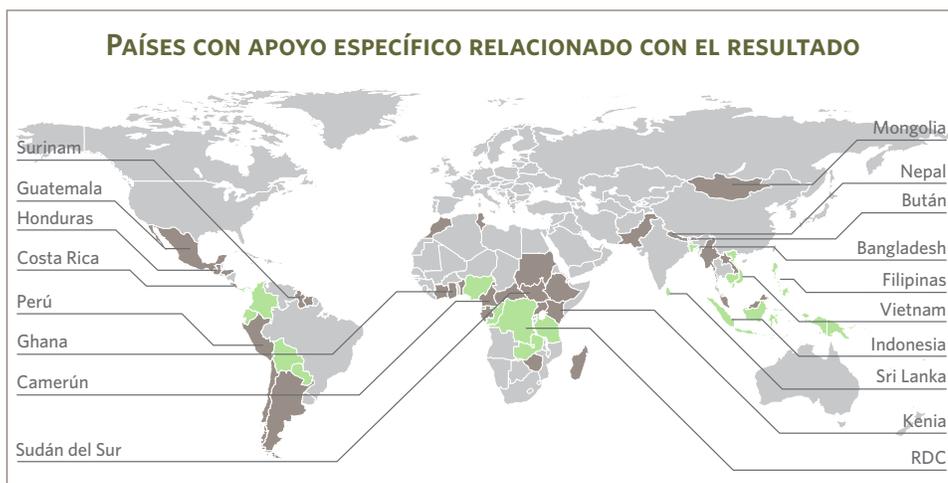
- Durante la formulación e implementación de apoyo específico por parte de los países, los temas de gobernanza siguen siendo un punto sensible en el debate. Esto requiere diálogo y apoyo cuidadoso, así como la presencia de los asesores del Programa.

PERSPECTIVAS

- Las agencias de cooperación del Programa ONU-REDD, que trabajan

LECCIONES APRENDIDAS

- El apoyo respecto a los temas de gobernanza es particularmente clave cuando ayuda a un país a entender y dar prioridad a sus políticas y medidas de REDD+ para abordar los generadores seleccionados.
- El apoyo provisto por ONU-REDD busca impulsar en lo posible reformas políticas y jurídicas continuas ya en marcha en un país y a alentar a aquellos a que consideren los temas de bosques y REDD+. La claridad sobre la tenencia contribuye a identificar a las partes directamente interesadas de REDD+ y a preparar la base para el establecimiento de mecanismos de distribución de beneficios equitativos.



PARTICIPACIÓN DE LAS PARTES DIRECTAMENTE INTERESADAS

RESULTADO 4:

LOS PUEBLOS INDÍGENAS, LAS COMUNIDADES LOCALES, LAS ORGANIZACIONES DE SOCIEDAD CIVIL Y OTRAS PARTES DIRECTAMENTE INTERESADAS PARTICIPAN EFICIENTEMENTE DE LA TOMA DE DECISIONES, EL DESARROLLO DE ESTRATEGIAS Y LA IMPLEMENTACIÓN DE REDD+ A NIVEL NACIONAL E INTERNACIONAL.

LOGROS

La participación de los pueblos indígenas y la sociedad civil en los mecanismos y las plataformas de REDD+ ha sido reforzada en 15 países asociados. Más de 2900 partes directamente interesadas de los pueblos indígenas y organizaciones de la sociedad civil (OSC) a nivel nacional en 22 países recibieron información sobre los temas de REDD+. Se concluyeron y distribuyeron las *Directrices sobre el Consentimiento libre, previo e informado* (CLPI) y el *Manual jurídico*, y se elaboró un borrador de *Nota orientativa sobre el establecimiento y fortalecimiento de los mecanismos de rectificación de reclamos* en colaboración con el Fondo para reducir las emisiones de carbono mediante la protección de los bosques. El Programa ONU-REDD y el Programa de pequeñas asignaciones del fondo global para el medio ambiente (GEF-SGP) desarrollarán en conjunto el apoyo a una iniciativa REDD+ de base comunitaria (CBR+) que pondrá a disposición la financiación de asignaciones a las partes directamente interesadas de los pueblos indígenas y a nivel comunitario, inicialmente en seis países, a fin de respaldar las actividades de REDD+ a nivel de comunidad.

Algunos ejemplos de resultados relacionados comprenden:

- Un total de 14 países tiene representación de pueblos indígenas y OSC garantizada en los Comités directivos del Programa Nacional o sus equivalentes, a diferencia de solo compromisos para su representación, como se mencionara previamente en los Documentos de Programa Nacional. Por ejemplo: se llevó a cabo un proceso nacional de autoselección



Consultas en un foro nacional de pueblos indígenas en Colombo, Sri Lanka, 29 de noviembre de 2013. Fotografía: Nishantha Mallawaarachchi/ Programa ONU-REDD Sri Lanka

de representantes de los pueblos indígenas y OSC en Camboya, tal como se documenta en la publicación de lecciones aprendidas. La experiencia de Camboya fue empleada como base para el viaje de intercambio de aprendizaje sur-sur a Camboya sobre la mejor práctica en la participación de las partes directamente interesadas para los países asociados en la región, incluidos Myanmar, Papúa Nueva Guinea, Sri Lanka y Vietnam.

- Actualmente ocho países están implementando el CLPI y las actividades de rectificación de reclamos con la orientación de dichas herramientas. Esto incluye el desarrollo de directrices nacionales que permitirán a los países defender el principio del CLPI en los procesos y enfoques nacionales de REDD+ para el CLPI en seis países y el inicio de actividades para desarrollar mecanismos nacionales de rectificación

EN FOCO

Siguiendo una investigación independiente de un reclamo presentado por la Coordinadora Nacional de Pueblos Indígenas de Panamá (COONAPIP), la evaluación de mitad de período y diálogos detallados realizadas durante el 2013 entre la Autoridad Nacional del Ambiente (ANAM) y las agencias de la ONU tuvieron como resultado la reformulación del Programa Nacional, incluido un marco de resultados revisado. Se consultó a COONAPIP sobre el Programa Nacional reformulado y fue aprobado finalmente por la Junta Normativa de ONU-REDD en diciembre

de 2013, junto con una extensión sin costo. Un acuerdo para una mayor cooperación ambiental, del que las actividades nacionales de REDD+ fueron solo un componente, fue firmado por los representantes de ocho territorios indígenas de Panamá que actualmente forman COONAPIP, y el Presidente de ANAM. El proceso también generó importantes lecciones que contribuyeron con el trabajo en curso para desarrollar los mecanismos nacionales de reclamos. Ver también la página del Programa Nacional de Panamá.

de reclamos en tres países. Igualmente, se fomentó la capacidad sobre el CLPI y las *Directrices del Programa ONU-REDD sobre el CLPI* para diez países en América Latina y el Caribe a través de dos talleres regionales sobre CLPI realizados en febrero y octubre.

- Los representantes de pueblos indígenas y OSC a nivel regional e internacional han participado y contribuido con los procesos de toma de decisiones de REDD+. Por ejemplo: se desarrollaron recomendaciones y enfoques sobre mejores prácticas para involucrar a pueblos indígenas en REDD+ a través de un taller organizado en conjunto con el Programa ONU-REDD, FCPF y el Ministerio Federal Alemán para la Cooperación Económica y el Desarrollo (BMZ); la representación formal de los pueblos indígenas y las OSC tuvo el respaldo de la Junta Normativa del Programa ONU-REDD; una consulta sostenida entre los representantes de pueblos indígenas y OSC del Programa ONU-REDD, FCPF y Programa de Inversión Forestal tuvo como resultado recomendaciones para mejorar la participación de las partes directamente interesadas para todas las tres iniciativas; y los pueblos indígenas de los nueve países de la cuenca amazónica lanzaron un debate sobre el desarrollo de una posición regional respecto a REDD+ en la cumbre anual del Coordinador de las Organizaciones indígenas de la cuenca del río Amazonas.

- Se fomentó la capacidad respecto a REDD+ y la participación en la toma de decisiones de REDD+ para 400 líderes indígenas de 80 organizaciones diferentes de pueblos indígenas en la cuenca del Amazonas del Perú mediante una serie de talleres nacionales. (Ver [video](#))
- Tres países (Ecuador, Panamá y Paraguay) progresaron en el desarrollo de los planes de trabajo para la participación del sector privado identificando a los actores relevantes del sector privado para la implementación de REDD+.
- Se reforzaron las asociaciones por la nueva colaboración con el FMAM a través de SGP para CBR+.

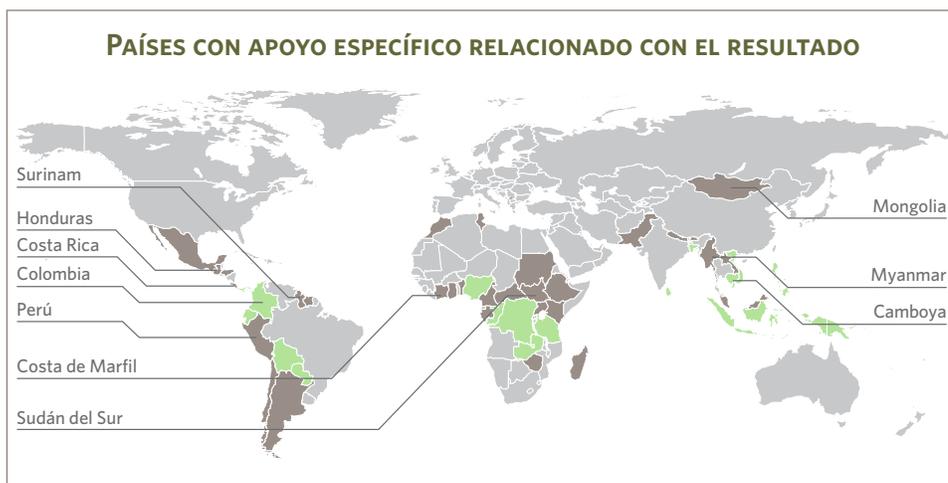
DESAFÍOS

- En muchos países de REDD+, las instituciones que representan los intereses de los pueblos indígenas y de otras comunidades locales sobre el nivel local no existen, son muy frágiles o tienen un vínculo débil con sus componentes locales. El fortalecimiento y fomento de dichas instituciones será un enfoque de apoyo al país.
- Los gobiernos de los países de REDD+ cuentan con experiencia y capacidad insuficiente para incluir eficazmente a los pueblos indígenas en los procesos de toma de decisiones. Brindar un apoyo técnico para fomentar la



capacidad, los procesos y las culturas de inclusión será una respuesta clave para este desafío.

- Existe una sobrecarga de información de REDD+, con información compleja suministrada de una forma que no siempre está bien adaptada a las comunidades, y también un déficit de información, puesto que la meta de las partes directamente interesadas y completamente informadas no es alcanzada por sus métodos actuales. ONU-REDD trabajará estrechamente con las partes directamente interesadas de los pueblos indígenas y la comunidad local para definir y desarrollar mejor una participación adecuada.
- El gasto durante junio-diciembre de 2013 de los 4.000.000 de dólares de EE. UU. aprobados en la décima reunión de la Junta Normativa no fue posible por una cantidad de razones importantes relacionadas con el proceso y el éxito de esta nueva asociación con el FMAM-SGP. El bajo gasto durante el 2013 no refleja una falta de progreso en el impulso de la iniciativa de CBR+, de hecho es lo contrario. ONU-REDD y FMAM-SGP invirtieron recursos no financieros en las actividades preparatorias e iniciales que deben ser establecidas antes de poder desembolsar asignaciones de CBR+, incluido el diseño y desarrollo



de coordinación conjunta y acuerdos financieros; la identificación de seis países piloto y el inicio de actividades preparatorias, como debates y consultas con contrapartes nacionales en plataformas del gobierno, de los pueblos indígenas y OSC REDD+, y oficinas nacionales del PNUD; el inicio de procesos para identificar a las partes directamente interesadas del gobierno, de los pueblos indígenas y de OSC con experiencia en REDD+ para atender Comités Directivos Nacionales de CBR+; y la preparación de notas de orientación, documentos y materiales. Los pasos finales hacia el inicio de la implementación serán completados en el primer trimestre de 2014.

PERSPECTIVAS

- Se está constituyendo un cuerpo de trabajo para el CLPI y los mecanismos de rectificación de reclamos para REDD+ que promueve el entendimiento y la aplicación de tales principios en ese aspecto. Como consecuencia de dichos esfuerzos, el Programa está bien posicionado para contribuir a nivel mundial con los debates sobre esos temas.

- El Programa ONU-REDD está innovando el área de la participación directa de la comunidad en REDD+ a través de CBR+, que generará experiencias y lecciones, en particular sobre cómo el Programa ONU-REDD y otras iniciativas pueden apoyar a los actores de REDD+ a nivel de comunidad para contribuir con el desarrollo de los enfoques y las políticas de REDD+.

LECCIONES APRENDIDAS

- La disposición de especialistas en participación de las partes directamente interesadas de base regional permitió al Programa responder eficazmente a la demanda de los países. Por consiguiente, la inversión en apoyo técnico con base en niveles regionales y nacionales es importante para promover REDD+ rápida y eficazmente.
- Los reclamos generados en Panamá por parte de grupos indígenas enfatizaron la importancia de los mecanismos de rectificación de reclamos. Sin embargo, el conflicto no necesariamente termina siempre mal, sino que puede conducir

a un avance en las relaciones con las partes directamente interesadas. El trabajo para desarrollar mecanismos de rectificación de reclamos para REDD+ brindará formas más eficaces de identificar y abordar conflictos en forma constructiva.

- La adecuada y oportuna inversión en términos de tiempo y financiación es esencial para formar una participación efectiva de las partes directamente interesadas en los procesos nacionales de REDD+.
- La participación de las partes directamente interesadas debe estar unida a los procesos de partes directamente interesadas múltiples cuando sea posible.
- Los procesos de autoselección son importantes para una representación legítima.

RESULTADO 5:

SE ABORDAN Y RESPETAN LAS SALVAGUARDAS Y SE APLICAN LOS BENEFICIOS MÚLTIPLES DE REDD+

LOGROS

Se brindaron recomendaciones y aclaraciones sobre el desarrollo de enfoques generales para las salvaguardas y sobre el uso de las herramientas relevantes y documentos de orientación a través del *Marco conceptual para apoyar el desarrollo de los enfoques de los países respecto a las salvaguardas*,²⁰ del Programa. Este marco también brinda un enfoque armonizado, empleado por el Programa para apoyar a los países. Algunos ejemplos específicos obtenidos con este apoyo que aborda salvaguardas y beneficios múltiples de REDD+ incluyen:

- La RDC, Ecuador, Nigeria, Panamá, Paraguay y Tanzania tuvieron un avance en la identificación y mapeo de los beneficios potenciales de los servicios del ecosistema y la biodiversidad. La RDC, Nigeria y Tanzania colaboraron a través de sesiones de trabajo conjuntas para incluir el fomento de la capacidad así como el trabajo en los mapas. En el caso de Panamá se proporcionó apoyo técnico remoto y análisis de mapas. En el caso de Ecuador, se realizaron talleres para identificar los riesgos y beneficios prioritarios y en Paraguay, una planificación inicial acompañó a un taller sobre escenarios de deforestación y beneficios múltiples.
- El desarrollo de un sistema nacional de información de salvaguardas (SIS) avanzó en Argentina, Ecuador y Perú. Los logros incluyeron el diseño de un enfoque para el desarrollo del SIS de Costa Rica.
- Los enfoques del Programa ONU-REDD

²⁰ Este marco conceptual brinda apoyo a los países mientras determinan cómo responder a las decisiones de la CMNUCC sobre salvaguardas y sistemas de información de salvaguarda. Resalta los componentes y pasos principales a considerar durante el desarrollo de un enfoque a nivel nacional para las salvaguardas de REDD+ e indica cuándo las herramientas y los documentos de orientación particulares del Programa ONU-REDD podrían ser considerados como más relevantes, ya que estos enfoques de salvaguardas están operativos.



Las salvaguardas de REDD+ están diseñadas para garantizar que las actividades de REDD+ no dañen los bosques o las comunidades que dependen de ellos. Fotografía: PNUMA/ Wilson ole Langat

y las experiencias nacionales sobre los temas de beneficios múltiples, salvaguardas y análisis espaciales fueron compartidos en los talleres regionales realizados en África (Septiembre de 2013) y en Asia-Pacífico (Octubre de 2013) que llegaron a 30 países asociados. Los participantes formaron parte de ejercicios interactivos e identificaron los siguientes pasos para incorporar las salvaguardas y los beneficios múltiples en su trabajo con REDD+.

- Los Enfoques nacionales a la herramienta de salvaguardas (CAST) y la Herramienta de beneficios y riesgos (BeRT) fueron desarrollados para ayudar a los países en el desarrollo de enfoques respecto a las salvaguardas. Las herramientas serán lanzadas en 2014. Nigeria decidió usar la versión de prueba de CAST para ayudar en la planificación de su enfoque nacional respecto a las salvaguardas.

- Se avanzó en el desarrollo de otras herramientas para respaldar las decisiones sobre salvaguardas y beneficios múltiples mediante el desarrollo de metodologías y materiales de capacitación de los sistemas de

información geográfica (GIS) de código abierto, incluidos los tutoriales. Tanzania y Nigeria realizaron el piloto de estos.

- Los resúmenes de la política sobre *Poner en práctica las salvaguardas y el sistema de información de salvaguardas de REDD+* (Enero) y *REDD+ y los objetivos de biodiversidad de Aichi 2020: Promoción de sinergias en los esfuerzos internacionales para la conservación de los bosques* (Octubre), también se elaboraron y fueron distribuidos mayormente para el fomento de la capacidad.

DESAFÍOS

- El marco conceptual del Programa ONU-REDD y las herramientas de respaldo a las decisiones reconocen el desafío de desarrollar enfoques hechos a la medida de los países para abordar las salvaguardas y los beneficios múltiples de los bosques. Demostrar el impacto de las herramientas genéricas en enfoques nacionales respecto a las salvaguardas y al desarrollo general de la estrategia de REDD+ toma tiempo, pero se ha vuelto más evidente un progreso mayor a medida que avanza la preparación para REDD+.

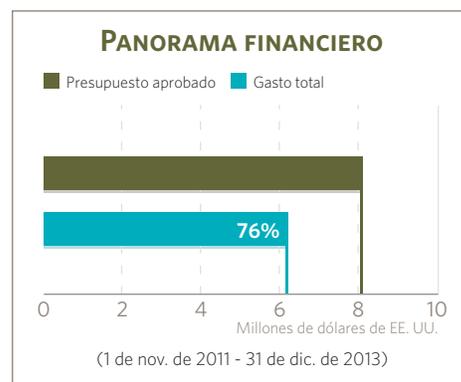


Sesión interactiva sobre análisis espacial para informar la ubicación de las acciones de REDD+ que obtendrán beneficios múltiples, llevada a cabo en el Taller regional de África del Programa ONU-REDD, Nairobi, del 17 al 19 de septiembre 2013. Fotografía: Lucy Goodman

EN FOCO

El Taller regional de África realizado en Nairobi, Kenia del 17 al 19 de septiembre demostró que muchos países en la región habían iniciado el desarrollo de los enfoques nacionales respecto a las salvaguardas. Los participantes enfatizaron la necesidad de una mayor capacitación sobre planificación geográfica para beneficios múltiples y salvaguardas. Los participantes del Taller regional Asia-Pacífico realizado en Bangkok, Tailandia del 9 al 11 de octubre subrayaron la necesidad de talleres sobre salvaguardas de REDD+ para la sociedad civil y los pueblos indígenas. Estas y otras necesidades manifestadas informarán el desarrollo del respaldo futuro.

- Existe cierta confusión a nivel nacional respecto a la integración de los procesos nacionales para abordar las salvaguardas de la CMNUCC con otros procesos relacionados, en particular la evaluación ambiental y social estratégica. Los CAST, que están en desarrollo, pretenden aclarar los vínculos, ya que son debates de coordinación en curso a través de todas las iniciativas relevantes para ayudar a mejorar las comunicaciones con los países respecto a las relaciones entre nuestros procesos y productos.
- El enfoque del Programa ONU-REDD para apoyar a los países respecto a las salvaguardas, con su enfoque principal en facilitar el cumplimiento de los compromisos de la CMNUCC de los países, ha sido mal representado algunas veces en publicaciones de terceros. A fin de abordar este desafío, está en marcha una estrategia de comunicaciones mejorada, incluidas las mejoras al contenido relacionado con las salvaguardas en el sitio web del Programa ONU-RED.
- Para que un país desarrolle su SIS de REDD+, se requiere claridad en el enfoque general respecto a las salvaguardas a nivel nacional, incluidos los objetivos nacionales y el enfoque para abordar las salvaguardas. Cuando se inician en paralelo dos aspectos centrales de un enfoque nacional respecto a las salvaguardas, se ayuda a garantizar la coherencia del enfoque. Con la reciente decisión de la COP de Varsovia de la CMNUCC, existe una claridad mayor sobre cómo y dónde



se espera que los países entreguen información a la CMNUCC, que también ayuda a disipar la confusión respecto a la implementación nacional del SIS.

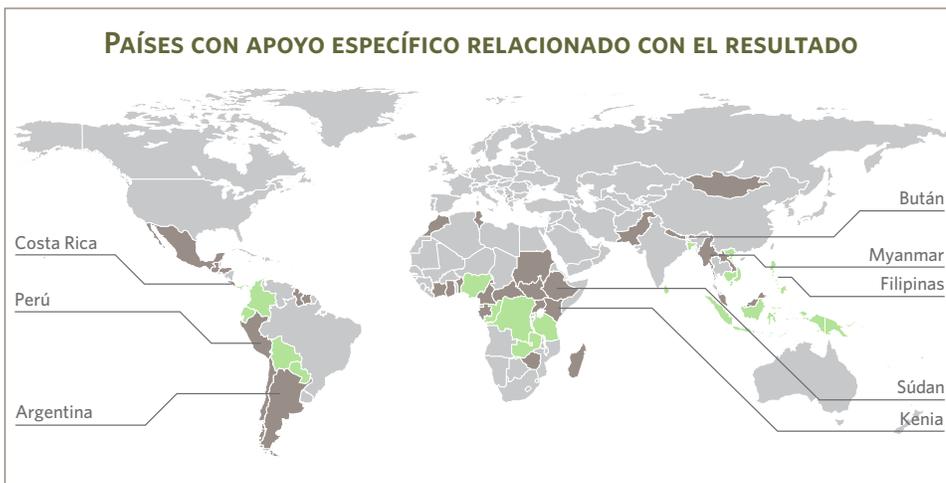
PERSPECTIVAS

El Programa ONU-REDD buscará:

- Incrementar la colaboración sur-sur en el área de salvaguardas y beneficios múltiples.
- Mejorar la coordinación entre el Programa ONU-REDD, la FCPC y EAS de REDD+ en el apoyo relacionado con las salvaguardas a nivel mundial, regional y nacional.
- Incrementar la aplicación de las valoraciones de los servicios del ecosistema y las herramientas de apoyo de decisión geográfica en países asociados.
- Integrar enfoques espaciales y económicos al mapeo y la evaluación de beneficios múltiples para apoyar la incorporación del enfoque de la economía verde.

LECCIONES APRENDIDAS

La experiencia a la fecha ha marcado la necesidad de garantizar que los enfoques de los países respecto a las salvaguardas sean informados por las estrategias nacionales de REDD+. Ciertamente, el trabajo de las salvaguardas debe fomentar las opciones estratégicas identificadas por el país, y el tiempo y la secuencia adecuados son clave para asegurar la selección de salvaguardas que sean relevantes a la estrategia REDD+ del país. Las herramientas del Programa ONU-REDD están destinadas a ayudar en este proceso.



RESULTADO 6:

LA TRANSFORMACIÓN DE LA ECONOMÍA VERDE Y LAS ESTRATEGIAS E INVERSIONES DE REDD+ SE FORTALECEN DE FORMA MUTUA

LOGROS

A medida que más países asociados están completando sus Programas Nacionales y están ingresando a la fase de implementación e inversión, crece el interés en vincular REDD+ con una transición más amplia a una economía verde. Se brindó apoyo a los países asociados en el 2013 para diversos aspectos del trabajo de la economía verde, incluidos: un estimado nacional de los servicios del ecosistema forestal (en la República del Congo, Indonesia, Panamá, Tanzania y Zambia); pruebas piloto de un Sistema contable ambiental económico (SEEA); integración de los esfuerzos de REDD+ a marcos nacionales de planificación y desarrollo sostenibles más amplios; y, desarrollo de nuevas opciones para las inversiones en panoramas sostenibles. El trabajo sobre la

EN FOCO

El Simposio mundial: REDD+ en la conferencia de economía verde realizada en Yakarta, Indonesia del 19-21 de junio. H.E. Dr. Kuntoro Mangkusubroto, Jefe de la Unidad de entrega del presidente para el desarrollo del monitoreo y supervisión (UKP4) y Presidente del equipo de tareas de REDD+ nacional en Indonesia, remarcó que Indonesia ha colocado desde el inicio a REDD+

en el contexto de conversaciones más amplias sobre desarrollo sostenible e intervenciones prospectivas. "REDD+ ha sido y continua siendo un mecanismo para catalizar y complementar las conversaciones que respaldan simultáneamente las cuatro agendas de desarrollo de Indonesia: procrecimiento, propobreza, protrabajos y proambiente", dijo el Dr. Kuntoro.

participación del sector privado también ha sido alineado más estrechamente con los vínculos de la economía verde, por ejemplo a través de un evento en COP19 sobre el desarrollo de un caso comercial para REDD+, con amplia participación del sector privado.

- El trabajo de Panamá sobre casos, beneficios y costos de REDD+ tuvo resultados preliminares que muestran que el país puede lograr en forma simultánea los objetivos de emisión

neta cero, un flujo de ingreso neto positivo a partir de la participación en REDD+ y un aumento en el bienestar humano en el sector rural.

- En la RDC, el modelo Umbral 21²¹ demostró que el caso de la economía verde de sólida gobernanza y estimación de los servicios del ecosistema tiene un potencial de

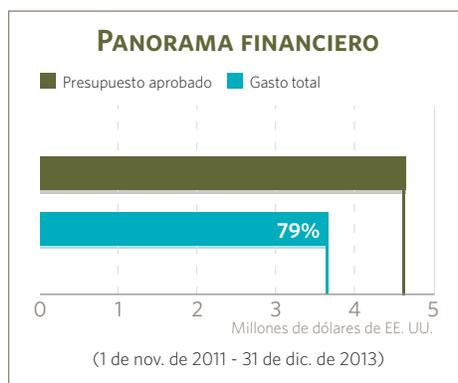
21 T21 es una herramienta de simulación diseñada para admitir un plan de desarrollo nacional exhaustivo, integrado y a largo plazo.



Intercropping in the Philippines. Photo: Adi Wiratmo

crecimiento económico a través de indicadores como el PBI y las tasas de pobreza. El plan de inversión finalizado y el Fondo Nacional de REDD+ fundado sobre el caso de la economía verde y la identificación de los beneficios múltiples funciona en el país.

- Indonesia también ha tenido un progreso significativo en su transformación a la economía verde según lo miden las estrategias con opciones de inversión sobre la base de beneficios múltiples. La transición y modelo de economía verde está progresando, encabezada por el trabajo en REDD+. Comprende una estrategia de transición e indicadores de economía verde.
- El conocimiento necesario sobre la economía verde mundial, así como la de los países anteriormente observados y otros, aumentó mediante varios informes detallados y desarrollo de productos de gestión de conocimientos. Esto incluye el *Pequeño libro sobre los grandes generadores de la deforestación* lanzado en COP19/CMF9, Varsovia, 11-22 de noviembre ([Inglés](#), [francés](#), [español](#) y [bahasa](#)). Además, se elaboraron informes clave a ser lanzados el primer trimestre de 2014: El informe del Panel internacional de recursos *Fomentando el capital natural: Cómo REDD+ puede apoyar a una economía verde* ([Inglés](#), [español](#) y [bahasa](#)), *Financiación de estrategias para inversiones integradas de panoramas*,



y estimación de los servicios del ecosistema en cuatro países.

DESAFÍOS

Existe una necesidad de incrementar el conocimiento y la concientización alrededor de esta área de trabajo, así como de evaluar la situación de base de referencia y el potencial para el cambio en la búsqueda de políticas que vinculan a REDD+ y a la economía verde. Para este fin, se revisaron los indicadores²² para este resultado a fin de garantizar que el trabajo para aumentar la base de conocimiento y el desarrollo de los productos de conocimiento sea captado y promovido. Igualmente, la necesidad de más datos de base de referencia para evaluar mejor los impactos potenciales de políticas sobre REDD+ y la economía verde ha sido reflejada en uno de los indicadores a nivel de producto.

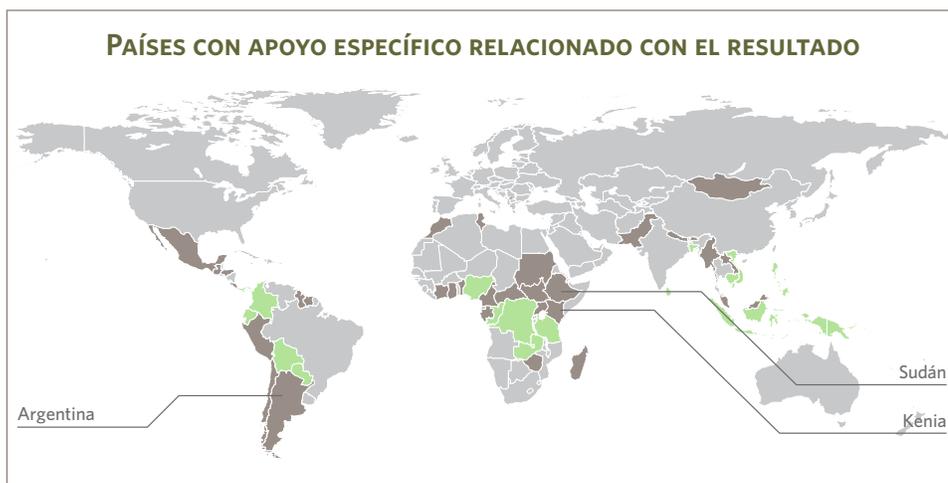
²² Los indicadores se refieren al Marco de monitoreo del AAN 2013-2014. Ver Anexo 13.

PERSPECTIVAS

A medida que más países pasan a la Fase II, se mejoran las oportunidades para reforzar mutuamente los beneficios de una economía verde y REDD+. Asimismo, una participación más firme del sector privado brinda una oportunidad importante para generar las inversiones necesarias para REDD+. La participación de sectores múltiples en REDD+ sigue siendo un desafío y una oportunidad, y al vincular REDD+ al desarrollo de objetivos y a la planificación más amplia a nivel panorámico, existe un incremento de incentivos para esta participación multisectorial.

LECCIONES APRENDIDAS:

A medida que el trabajo en REDD+ y en la economía verde madura y echa raíces en los países y a nivel conceptual mundial, se vuelven evidentes más vínculos y sinergias con otros programas, sectores y procesos. Es importante buscar estos vínculos, ya que tienen el potencial de beneficiar en forma significativa el apoyo en los países.



RESULTADO 7:

LOS CONOCIMIENTOS DEL PROGRAMA ONU-REDD SE DESARROLLAN, GESTIONAN, ANALIZAN Y COMPARTEN A FIN DE APOYAR LOS ESFUERZOS DE REDD+ EN TODOS LOS NIVELES

LOGROS

Se debatió, documentó, sintetizó y compartió el conocimiento, aprendizaje y buenas prácticas críticas de REDD+ a fin de apoyar a los países en su preparación e implementación de REDD+, incluidos los siguientes logros:

- Los productos y servicios de conocimiento fueron proporcionados a fin de apoyar a los países a través de un variado rango de temas de conocimientos sobre REDD+, que consolidan las bases de conocimiento de manera coordinada en los países asociados y las tres agencias. Los temas abarcados incluyeron la tenencia y derechos sobre la tierra, CLPI, salvaguardas concernientes al género de REDD+, y una [serie integral de lecciones aprendidas](#) de la experiencia REDD+.
- Las reflexiones de los últimos cinco años del Programa, los logros y las lecciones aprendidas a nivel nacional y mundial, el reforzamiento de la

cooperación con otras iniciativas incluido el FCPF, y la evaluación de los desafíos futuros fueron parte del Día del conocimiento conjunto con el FCPF en Ginebra, Suiza, el 11 de diciembre. Este evento se realizó al margen de la undécima reunión de la Junta Normativa y juntó a los representantes de diversos grupos y de muchos países, e incluyó una plaza de conocimientos que facilitó la distribución de conocimientos y red de contactos entre los participantes. (Ver otros eventos bajo el Resultado 8).

- El compromiso del Programa fue fortalecido aún más mediante la creciente presencia del Programa ONU-REDD sobre plataformas de redes sociales, integradas con otros enfoques de comunicación y distribución de conocimientos, así como una serie de eventos.

DESAFÍOS

- REDD+ es un campo siempre cambiante y diverso, y el Programa necesita cumplir las necesidades de conocimiento de sus partes directamente relacionadas con soluciones ajustadas. Estos productos y servicios de conocimiento deben ser entregados en una variedad de formas, como plataformas de tecnología de la información para las comunicaciones

EN FOCO

Se realizó un [intercambio de aprendizaje](#) sur-sur en Phnom Penh, Camboya del 30 de octubre al 1 de noviembre, el cual incluyó una visita de campo al lugar de la comunidad forestal en la provincia de Kompong Speu. Se concentró en los enfoques para desarrollar instituciones nacionales de toma de decisiones de REDD+ y mejores prácticas para facilitar los procesos de autoselección para los representantes de los pueblos indígenas y OSC. Los profesionales de REDD+ procedentes de [Myanmar](#), [Papúa Nueva Guinea](#), [Sri Lanka](#) y [Vietnam](#) asistieron al intercambio para aprender de la experiencia de Camboya con la autoselección de los pueblos indígenas y OSC.

(redes sociales, sitios web, espacios de trabajo) y materiales de comunicación como publicaciones y videos.

- El Programa también juega un papel importante en juntar a las personas y compartir el conocimiento, abordar asuntos e inquietudes importantes, y promover buenas prácticas. Como respuesta a las evaluaciones de las necesidades de las partes directamente interesadas, se desarrollará un mayor respaldo durante el 2014 en una mejora significativa de la gestión sistemática del conocimiento y la comunicación como parte de las Estrategias de comunicaciones y gestión de conocimientos del Programa.

PERSPECTIVAS

- El Programa ONU-REDD pondrá un gran énfasis en destacar el conocimiento y la experiencia del país que pueda ser compartido y aplicado con mayor amplitud. Los mecanismos para hacerlo comprenderán: establecer comunidades de práctica para importantes asuntos temáticos que puedan conectarse personalmente y en línea; facilitar intercambios de conocimientos regionales y de país a país sobre temas importantes; y



Grupo forestal comunitario y participantes de la visita de estudio en la Comunidad forestal Kraing Serey, Provincia de Kompong Speu, Camboya. Asistieron profesionales de REDD+ de Myanmar, Papúa Nueva Guinea, Sri Lanka y Vietnam. Noviembre de 2013. Fotografía: Secretaría del Equipo de trabajo de REDD+

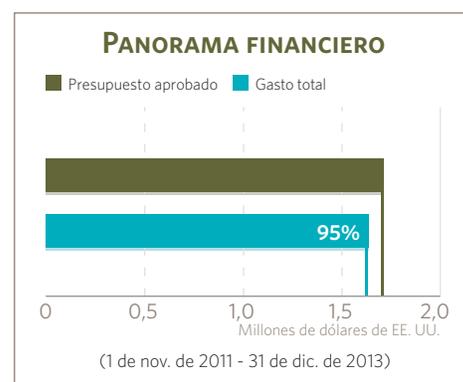
componer productos de conocimiento enfocados que aborden asuntos de importancia, incluidos los resúmenes de lecciones aprendidas de experiencias en países.

- Esto se verá acompañado por una mejora de las herramientas de tecnología de la información del Programa ONU-REDD, incluido el sitio web, espacio de trabajo y redes sociales, para hacer más fácil el descubrir y compartir conocimientos, así como mejorar los métodos de comunicación para entregar ejemplos de conocimientos y buenas prácticas a

diferentes públicos objetivos en formas relevantes.

LECCIONES APRENDIDAS

- Es importante mantener actualizados los sistemas operativos para las plataformas de distribución de conocimientos, como el [espacio de trabajo colaborativo en línea de ONU-REDD](#), para capitalizar los más recientes desarrollos en tecnología de la información disponibles. Esto significa que el sistema operativo debe operar sin problemas, brindar las últimas funciones disponibles para coordinar el acceso a la información y empoderar a



las personas para que compartan sus experiencias y conocimientos en línea.

PUBLICACIONES Y PRODUCTOS DURANTE ENERO-DICIEMBRE DE 2013

Para todos los productos de conocimiento generados y eventos organizados en el 2013, ver [Espacio de trabajo](#). Estos son algunos de los productos clave²³:

- [Video del Portal web del Sistema Nacional de Monitoreo Forestal de la República Democrática del Congo](#)
- [Análisis jurídico de asuntos transversales para la implementación de REDD+](#): Lecciones aprendidas de México, Vietnam y Zambia
- [Sistemas Nacionales de Monitoreo Forestal: Monitoreo y Medición, Notificación y Verificación \(M y MRV\) en el contexto de las actividades de REDD+](#)
- [Concurso fotográfico de ONU-REDD: Nutre los bosques para el futuro - REDD+ para la alimentación](#)
- Las [Directrices sobre el consentimiento libre, previo e informado](#) del Programa ONU-REDD y el [Manual jurídico](#) asociado.
- Formulación de políticas: [Poner en práctica las salvaguardas y los sistemas](#)

de información sobre salvaguardas de REDD+

- Formulación de políticas: [El rol del sector privado en REDD+: el caso de participación y opciones de intervención](#)
- Formulación de políticas: [Tenencia y REDD+](#)
- Formulación de políticas: [REDD+ y las Metas de Aichi 2020 para la biodiversidad: Fomentar sinergias en las iniciativas internacionales para la conservación de bosques](#)
- [Tenencia de territorios indígenas y REDD+ como incentivo de gestión de los bosques](#): el caso de los países centroamericanos
- [Cómo garantizar que los sistemas nacionales de REDD+ sean inclusivos, transparentes y contables](#): el rol de la libertad de información
- Video: [Anticorrupción y REDD+](#)
- [Estudio de alcance sobre buenas prácticas para fortalecer la inclusión de la mujer en los sectores de gestión de los bosques y otros recursos naturales](#)
- [Intercambio de experiencias nacionales en el fortalecimiento de la](#)

transparencia, la rendición de cuentas y la integridad para REDD+

- [Nota orientativa de ONU-REDD sobre REDD+ que incluye la perspectiva de género](#)
- [Revisado Orientación de ONU-REDD para la evaluación de riesgos de corrupción de REDD+ \(v2\)](#)
- [Nota orientativa conjunta de FCPF/ ONU-REDD para los países de REDD+: Establecer y fortalecer mecanismos de reparación de reclamos](#)
- [Serie de lecciones aprendidas de Asia-Pacífico: Rol de los líderes religiosos; selección de representantes de organizaciones de la sociedad civil y pueblos indígenas; Sistema de monitoreo nacional; Salvaguardas y beneficios múltiples; Sistemas de distribución de beneficios; y Consentimiento libre, previo e informado \(CLPI\).](#)
- [Marco del Programa ONU-REDD para los enfoques de los países a las salvaguardas.](#)

²³ Este es un resumen de productos, algunos de los cuales están financiados bajo este resultado y otros están financiados y notificados a través de otros resultados.

RESULTADO 8.

LOS PAÍSES SOCIOS DE ONU-REDD, LA JUNTA NORMATIVA Y LAS AGENCIAS DE LA ONU RECIBEN SERVICIOS OPORTUNOS Y EFECTIVOS DE LA SECRETARÍA DEL PROGRAMA ONU-REDD

LOGROS

Se logró una mejor coordinación para aumentar la eficiencia y la eficacia de la implementación del Programa a través de las áreas de trabajo y de las diferentes modalidades de entrega gracias a una colaboración más estrecha de la Secretaría del Programa ONU-REDD con las Agencias coordinadoras de la ONU, y también gracias a un involucramiento más intenso con las partes directamente interesadas del Programa. Esto ocasionó el desarrollo y la conclusión de muchos procesos importantes, como la resolución del conflicto dentro del Programa Nacional de Panamá, la coordinación de evaluaciones de cierre de los Programas Nacionales y mayor financiación. Se realizaron ajustes cuando se identificaron cuellos de botella, mientras el trabajo se fortaleció a través del apoyo de la Secretaría a la planificación, la coordinación, el reporte, el monitoreo,

la evaluación y el intercambio de conocimientos. Los siguientes ejemplos de resultados clave se alcanzaron a través de varios grados de facilitación por parte de la Secretaría:

- Se realizaron en tiempo y forma dos reuniones de la Junta Normativa (la décima, el 26 y 27 de julio en Lombok, Indonesia, y la decimoprimera, el 9 y 10 de diciembre en Ginebra, Suiza), con mayor énfasis en el trabajo a nivel nacional (43 por ciento de la agenda de la decimoprimera reunión). Intersesionalmente, la Junta Normativa lidió con nueve decisiones y comunicaciones, coordinadas por la Secretaría.
- Los acuerdos o desarrollos programáticos que se alcanzaron en estas reuniones de la Junta Normativa y de los que la Secretaría del Programa ONU-REDD hizo seguimiento incluyen:
 - Evaluaciones independientes de los Programas Nacionales de Indonesia y Tanzania y aprobación de la evaluación independiente final del Programa Nacional de Vietnam.
 - Asignación de presupuesto para los Programas Nacionales de

Bangladesh y Camboya.

- Gestión de las presentaciones informales realizadas por los Programas Nacionales de Argentina y Costa de Marfil.
- Compleción del proceso de investigación y evaluación para Panamá y revisión del Programa Nacional para reflejar el acuerdo recientemente alcanzado entre ANAM y COONAPIP (ver la página nacional de Panamá y la página de Participación de las partes directamente interesadas).
- Revisión de la estructura y los acuerdos de la junta normativa sobre asientos de donantes, rotación de países, observadores de los países y consulta sobre prioridades de desarrollo del plan de trabajo y el presupuesto del AAN.
- Acuerdo sobre los Términos de referencia para la Evaluación del Programa ONU-REDD, del que se hará seguimiento en 2014.
- Revisión del plan de trabajo y presupuesto del AAN para 2013 y 2014, incluido el mayor apoyo a las comunidades locales, las OSC y los pueblos indígenas, la expansión de otras áreas de trabajo, la incorporación de evaluaciones de necesidades de los países y de nuevas iniciativas, incluidas REDD+ de base comunitaria y la Academia REDD+.



Un variado grupo de actores involucrados reunidos en los Coloquios REDD+ organizados por el Programa ONU-REDD, Code REDD y Wildlife Works. Sede de la Sociedad de Conservación de la Vida Silvestre. 18 de septiembre de 2013, zoológico del Bronx, ciudad de Nueva York. Fotografía: Julie Larsen Maher

- Se recibió un total de recursos adicionales de 46,5 millones de dólares de EE.UU. provenientes de nuevas contribuciones de Noruega y Dinamarca. Esto permitió invitaciones para la presentación de nuevos Programas Nacionales y la expansión del AAN, como ya se mencionó.
- Se coordinaron y procesaron veintiocho solicitudes de apoyo específico por un total de aproximadamente 3,8 millones de dólares de EE.UU., incluidas nueve solicitudes nuevas y cinco solicitudes de extensión del apoyo.²⁴
- Los resultados del programa y los desafíos consecuentes se aclararon

²⁴ Países con una solicitud aprobada en 2012 que solicitan un monto adicional.

gracias a la introducción de un nuevo formato de presentación de informes (Ver [Actualización semestral 2013](#)), que facilitará la supervisión del Programa y el proceso de toma de decisiones.

- Se reflexionó sobre las lecciones aprendidas, se fortalecieron los compromisos, se catalizaron las asociaciones y el contexto se preparó para los desafíos y las oportunidades durante varios eventos organizados para conmemorar el Quinto Aniversario del Programa, lo que incluyó:
 - Coloquio REDD+ NYC, que reunió a un diverso grupo en la ciudad de Nueva York el 18 de septiembre, en un evento organizado por el Programa ONU-REDD, Code REDD y Wildlife Works.
 - Un evento del Programa ONU-REDD en el Intercambio REDD 2013 de Oslo, en el que los países socios compartieron cinco años de experiencia, incluidos los logros clave por parte de los países que completaron los Programas Nacionales de ONU-REDD.
 - Reunión de alto nivel del Programa ONU-REDD en los márgenes de la COP19 de la CMNUCC/CMF9²⁵ en Varsovia. Noruega se comprometió a aportar 44 millones de dólares de EE.UU. más al Programa ONU-REDD al final de la reunión.
- Las asociaciones también se fortalecieron gracias a una nueva colaboración con el [Fondo para el Medio Ambiente Mundial](#) (FMAM) a través del Programa de Pequeñas Asignaciones de CBR+ (Ver también [la página de Participación de las partes directamente interesadas](#)).

DESAFÍOS

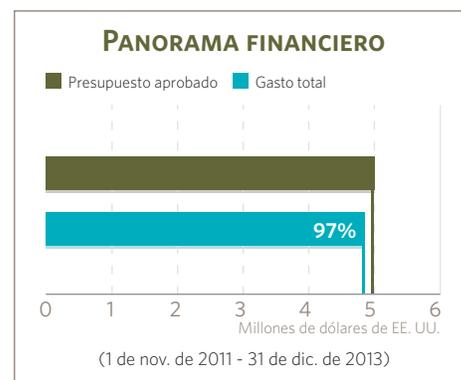
- Aunque las modalidades del AAN y de los Programas Nacionales avanzaron en términos de profundizar el desarrollo del marco y los informes de los resultados, es difícil apartarse de la

presentación de informes a nivel de actividad. El sistema general de gestión basada en resultados para el Programa en su conjunto sigue siendo crítico.

- Como consecuencia de la gran demanda por parte de los países (tres países más se unieron en 2013), la capacidad del Programa para prestar servicios e involucrarse eficientemente con este amplio grupo de países muy diversos es todo un desafío, considerando las capacidades actuales. En respuesta, se proponen diferentes modalidades de asistencia técnica y apoyo financiero, y se están implementando medios para profundizar la cooperación sur-sur y el aprendizaje.

PERSPECTIVAS

- El desarrollo del Programa más allá de 2015 (2016-2020) es la cuestión estratégica clave para el futuro. Los resultados de la evaluación del Programa, que se está realizando actualmente, señalarán caminos a seguir. La transición de la estrategia existente a una estrategia actualizada para el período posterior a 2015 marca un momento muy importante de transición para el Programa ONU-REDD.
- La Cumbre sobre el Clima de la Secretaría General el 23 de septiembre de 2014 será una oportunidad clave para el Programa. Podría alentar a los países a profundizar sus esfuerzos para reducir la deforestación y la degradación forestal e invertir en la conservación y gestión de los bosques y en el mejoramiento de las reservas de carbono mediante la forestación, la reforestación y la recuperación forestal. La Secretaría y las Agencias coordinadoras de la ONU están contribuyendo con el proceso de planificación de la Cumbre sobre el Clima.
- Emprender análisis más sistemáticos de las lecciones aprendidas a partir de la implementación de la preparación para REDD+ e identificar algunas de las áreas críticas para ayudar a sostener los esfuerzos en pos de un pago basado en el rendimiento será fundamental



para consolidar y capitalizar el apoyo que se preste a los países. Esto es particularmente cierto para los países que recibieron apoyo a través de los Programas Nacionales.

- La financiación adicional según el plan de trabajo y presupuesto para el año tres aprobado por el AAN (2014) proporcionará oportunidades para que los países y las regiones realicen evaluaciones de necesidades.²⁶ Estas evaluaciones servirán para comprender mejor la provisión de apoyo desde diferentes fuentes según los contextos específicos de los países y el progreso en la implementación de REDD+.

LECCIONES APRENDIDAS

- La formulación de pedidos de apoyo específico por parte de los países es más compleja de lo que se había previsto inicialmente.
- Se ha advertido mejor la importancia de evaluar los vínculos con las estrategias nacionales de REDD+ y también con las relaciones con otras iniciativas, y también la importancia de identificar brechas entre los sectores. En este contexto, el apoyo a las evaluaciones de necesidades de los países tendrá un papel en el proceso de ayudar a que los países prioricen sus necesidades y brechas, lo que ocasionará una mejor coordinación y adaptación del apoyo.

²⁵ 19.ª Conferencia de las Partes de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático / 9ª Conferencia de las Partes, que sirvió como la reunión de las Partes para el Protocolo de Kioto.

²⁶ Consultar los pedidos de propuestas para Evaluaciones de necesidades del 22 de abril de 2014.

El apoyo prestado mediante la modalidad AAN se entrega de varias formas con todas las actividades o resultados clasificados en tres categorías generales de apoyo: i) funciones de apoyo internacional (FAI); ii) apoyo específico a cada país (apoyo específico, entre otros, respaldo); y iii) Secretaría. En términos de gastos de cada categoría en comparación con el total de gastos del AAN (noviembre de 2011 a diciembre de 2013), la proporción más alta corresponde al apoyo específico a cada país (56 por ciento de los gastos o aproximadamente 22 millones dólares de EE.UU.), seguida de las FAI y los servicios de la Secretaría (29 por ciento y 15 por ciento respectivamente). (Consultar el Anexo 13, AAN).

El apoyo específico a cada país se refiere al apoyo específico, incluido el respaldo, y es impulsado por demanda y se lo proporciona en una o más de las seis áreas de trabajo o resultados del AAN. El apoyo específico ha estado ganando importancia tras la aclaración de los **procedimientos** para solicitar apoyo específico y debido a la mayor financiación disponible en el AAN. Estos cambios han requerido una mayor coordinación y una mejor eficiencia en las respuestas. En 2013, se evaluaron y aprobaron 14 solicitudes de apoyo específico por parte de países.

El monto total aprobado en el año fue de 1,1 millones de dólares de EE.UU.²⁷, incluidos apoyo a nuevos países que solicitaron

apoyo específico (Camboya, Camerún, Colombia, Ghana, Guatemala, Honduras, Myanmar, Sudán del Sur y Sudán) y montos máximos²⁸ (Costa Rica, Costa de Marfil, Indonesia, Kenia and Surinam). Hasta el 31 de diciembre, 28 países²⁹ han recibido apoyo en sus esfuerzos de REDD+ mediante este mecanismo, por un total de casi 3,8 millones de dólares de EE.UU. aprobados. De estos países, 18 no tienen un Programa Nacional. Los logros de estos países se muestran a continuación. Los resultados en los países con Programas Nacionales están descritos en las páginas de los países, dado que el apoyo está destinado a complementar los esfuerzos de REDD+ en curso de conformidad con el Programa Nacional o a utilizar otras actividades.

En 2013, se realizaron esfuerzos para apoyar a los países para que formulen un apoyo específico que especifique mejor su alineamiento con los Programas Nacionales del Programa ONU-REDD y con las iniciativas de REDD+. Una de las lecciones que se aprendieron fue que es necesario definir períodos de implementación realistas, dado que una cantidad de actividades con apoyo específico previstas para completarse en 2012, se completaron recién en 2013. En general se observó que los paquetes más grandes de apoyo específico (que combinan financiación bajo diferentes resultados o productos del AAN si aplica) producen mejores resultados y menores costos de transacción, y son el camino preferido. (Ver también la Sección 4).

INSTANTÁNEAS DE ESTADO DE APOYO ESPECÍFICO, 31 DE DICIEMBRE DE 2013

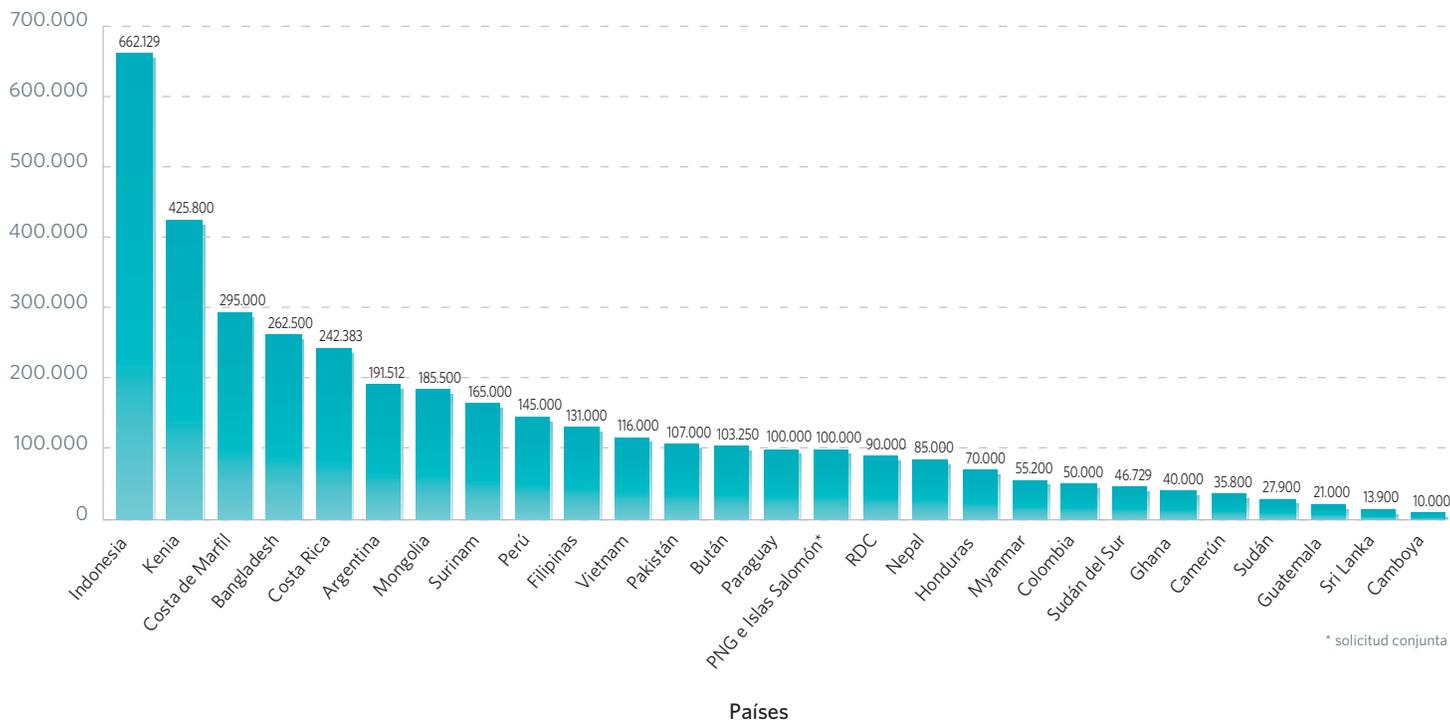


27 Excluidos los costos de apoyo indirectos.

28 Un monto total aprobado se refiere al apoyo adicional a un país que ya ha recibido apoyo específico pero ha solicitado un apoyo adicional que fue aprobado..

29 En comparación con informes previos, Ecuador y Nigeria ya no están incluidos en los registros. Los países han preferido usar fondos de Programas Nacionales para emprender las actividades de EGP.

Monto de apoyo específico aprobado (US\$)



Lo siguiente es una descripción general de los resultados principales logrados hasta el 31 de diciembre de 2013 mediante el apoyo selectivo en los países sin Programas Nacionales. Algunos países adicionales con Programas Nacionales se incluyen en esta sección ya que han cerrado la implementación de su Programa Nacional (Indonesia, Filipinas y Vietnam) o han recibido recientemente la aprobación de sus Programas Nacionales (Colombia y Bangladesh). Colombia usó apoyo específico para el proceso de validación de su R-PP, mientras

que Bangladesh, que recibió la aprobación de su Programa Nacional por parte de la Junta Normativa en diciembre, también recibió apoyo específico como parte de los esfuerzos del país para construir su hoja de ruta hacia la preparación para REDD+ y considerar su Documento del Programa Nacional. Para los países con Programas Nacionales activos, que también recibieron apoyo específico, ver la página del país correspondiente.

ARGENTINA

Resultados: MRV&M, SF&BM, EcEc,
Monto aprobado: 191.512 dólares de EE. UU.³⁰

Apoyo para i) fortalecer las capacidades nacionales para el monitoreo de los bosques e **ii)** incorporar salvaguardas ambientales y sociales para el Programa REDD+.

- Los principales actores y las iniciativas vigentes relacionadas con el SNMF identificadas y el plan de trabajo de apoyo específico finalizaron.
- El personal de la Unidad de Monitoreo, el área de TI y otras partes directamente interesadas gubernamentales relevantes fomentan la capacidad en la plataforma web de disseminación del SNMF mediante el taller de capacitación inicial sobre la Plataforma web del SNMF dictado del 24 al 28 de junio. Catorce miembros del personal técnico de la Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sostenible (SAYDS) (la principal autoridad que lidia con el SNMF) y uno del Centro de Investigación y Extensión Forestal Andino

Patagónico) recibieron capacitación (11 mujeres y 4 hombres). La capacitación incluye herramientas y lenguajes de TI necesarios para la preparación y la administración de la plataforma (por ej., Linux, PostgreSQL, PostGIS, GeoServer) y la plataforma preliminar instalada en el SAYDS.

- Argentina armonizó sus enfoques a SESA con los Estándares ambientales y sociales de REDD+ (EAS de REDD+) mediante la revisión de los enfoques al Programa ONU-REDD y al FCPF.

BANGLADESH

Resultados: MRV&M y Gov
Monto aprobado: 262.500 dólares de EE. UU.

Apoyo para i) implementar la hoja de ruta de preparación para REDD+ de Bangladesh al abordar los riesgos de corrupción y crear capacidad sobre impactos sociales y **ii)** desarrollar un Plan de Acción de MRV y preparación para REDD+ nacional.

Gobernanza

- [El estudio completo de Integridad de REDD+ de Bangladesh](#) informará los análisis de generadores de la deforestación y

³⁰ Las cifras de montos aprobados excluyen los costos indirectos de apoyo.

la degradación forestal por parte del Programa Nacional de Bangladesh aprobado en la decimoprimer reunión de la Junta Normativa.

- Se estableció un grupo central de partes directamente interesadas del gobierno, la academia y las ONG para guiar el estudio de integridad, y se acordaron sobre cuestiones metodológicas. Se difundió una encuesta en línea contextualizada sobre los riesgos y oportunidades de integridad de REDD+ entre más de 140 partes directamente interesadas nacionales, que fue completada por más de 60 participantes.
- Se realizaron entrevistas y discusiones grupales centradas en un tema en Modhupur y Sreemongol. Estos datos preliminares se usaron para fortalecer la R-PP de Bangladesh. Esto se presentó en la decimoprimer reunión de la Junta Normativa, que aprobó la solicitud de financiación de Bangladesh por 2,3 millones dólares de EE. UU. para su Programa Nacional.

MRV

Plan de acción nacional de MRV finalizado e implementación del Plan iniciado mediante lo siguiente:

- La consulta nacional y la capacitación sobre el sistema de clasificación de cobertura de la tierra se realizaron el 17 y 18 de abril en Agargaon, Dhaka, e incluyeron 42 participantes (38 hombres y 4 mujeres).
- Se publicó en marzo un informe sobre las recomendaciones para el sistema de clasificación de tierras y bosques de Bangladesh.
- Se dictó una capacitación sobre el sistema de clasificación de cobertura de la tierra el 24 y 25 de marzo en Dhaka (34 participantes; 30 hombres y 4 mujeres).
- Un informe sobre clasificación de los bosques: Sistema de Clasificación de los Bosques en Bangladesh se publicó en septiembre.
- Un informe sobre ecuaciones alométricas de árboles: Volumen de los árboles y ecuaciones alométricas de biomasa de Bangladesh se publicó en septiembre.
- Se probó el software de clasificación de cobertura de la tierra en dos ubicaciones: Santuario de Vida Silvestre Fashiakhali y áreas aledañas al Distrito Chittagong y Parque Nacional Lawachara con sus áreas aledañas del Distrito Sylhet. El informe se está completando.
- Se celebraron siete reuniones nacionales de MRV en Dhaka entre diciembre de 2011 y diciembre de 2013 (un total de 67 participantes; 60 hombres y 7 mujeres).

BUTÁN

Resultados: MRV&M, Gov y S&MB
Monto aprobado: 103.250 dólares de EE. UU.

Apoyo para i) desarrollar preparación para REDD+, monitoreo y MRV para REDD+; ii) desarrollar opciones para la distribución de beneficios y para abordar los riesgos de corrupción; y iii) garantizar los beneficios múltiples de los bosques.

- Las partes directamente interesadas nacionales (por ej. Ministerio de Agricultura y Bosques, la academia, las ONG, organizaciones bilaterales internacionales) fomentaron sus

capacidades mediante la capacitación sobre el monitoreo y MRV para REDD+ en Thimphu el 24 y 25 de abril (60 participantes; 40 hombres y 20 mujeres).

- Miembros del Equipo de trabajo Nacional de REDD+ fomentaron sus capacidades sobre el desarrollo del SNMF y las secciones de REL de la Hoja de ruta para la preparación nacional de Bután para REDD+ durante una capacitación en Thimphu del 4 al 8 de junio (20 participantes; 15 hombres y 5 mujeres).
- Se bosquejaron el SNMF y las secciones de REL de la Hoja de ruta para la preparación nacional de Bután para REDD+, incluidos la evaluación de brechas de capacidad, el plan de trabajo y el presupuesto.
- Un proyecto de estudio anticorrupción y un proyecto de estudio de sistemas de distribución de beneficios se completaron y se combinarán y fortalecerán en 2014.
- Los resultados de la experiencia de Bután en un taller de octubre de 2012, que identifican potenciales beneficios y riesgos para REDD+ y políticas relevantes para salvaguardas ambientales, fueron publicados en un [informe](#) y Bután los usó en la preparación de la R-PP.

CAMERÚN

Resultado: Gov
Monto aprobado: 35.800 dólares de EE. UU.

Apoyo para fomentar capacidad nacional para la participación de partes directamente interesadas en la gobernanza de los bosques (interacción de FLEGT y REDD+)

Aprobado a fines de 2013, por lo tanto solo con logros iniciales. Plan de trabajo diseñado para promover el intercambio regular de información entre los procesos nacionales y las partes directamente interesadas de REDD+ y FLEGT.

COLOMBIA

Resultado: SE
Monto aprobado: 50.000 dólares de EE. UU.

Apoyo para la facilitación del involucramiento de las partes directamente interesadas para que actualicen la propuesta de preparación para REDD+ del país y la participación

de los pueblos indígenas en el diseño de la R-PP de Colombia. Un total de 107 representantes revisaron y validaron la R-PP desde el sector gubernamental, los pueblos indígenas, los consejos locales, las organizaciones de afrodescendientes, las organizaciones no gubernamentales y otros donantes en un taller nacional en Bogotá, el 9 y 10 de mayo. Como resultado del diálogo, se formó un comité técnico para REDD+ con el objetivo de hacer un seguimiento de la revisión y la verificación de los ajustes propuestos a los acuerdos de la R-PP, e incluyó representantes de pueblos indígenas, afrocolombianos, granjeros, ONG y organismos gubernamentales.³¹

³¹ En la décima reunión de la Junta Normativa, se aprobó una solicitud de financiación por 4 millones dólares de EE. UU. para el Programa Nacional de Colombia.

COSTA RICA

Resultados: Gov y S&MB
Monto aprobado: 242.383 dólares de EE. UU.

Apoyo para desarrollar e implementar un SIS, que integra los SEPC del Programa ONU-REDD en la estrategia de REDD+.

- Costa Rica inicialmente diseñó su enfoque para el desarrollo del sistema nacional de información de salvaguardas, incluido un proceso de socialización sobre las salvaguardas para incorporar las aportaciones de las partes directamente interesadas en el diseño y las metodologías del sistema.
- Se intercambiaron información y comentarios recibidos sobre los objetivos y el alcance del apoyo específico en el taller de inicio celebrado en San José el 4 de julio, seguido de varios talleres para partes directamente interesadas con la participación del Fondo Nacional de Financiación Forestal (FONAFIFO) y los consultores nacionales.
- Se fomentó la capacidad y se recibieron aportaciones sobre sistemas de salvaguardas por parte de 55 representantes de pueblos indígenas a través de una serie de talleres celebrados en la región de Shilamate, condado de Talamanca el 1 y 2 de agosto, y en el condado de Heredia el 26 de agosto.

COSTA DE MARFIL

Resultados: MRV&M y SE
Monto aprobado: 295.000 dólares de EE. UU.

Apoyo para el i) lanzamiento oficial de la implementación del mecanismo y los acuerdos institucionales de REDD+; ii) capacitación de los actores involucrados en el proceso de REDD+; iii) evaluación de cobertura y pérdida de bosques; iv) desarrollo de un Sistema de Monitoreo Forestal Nacional; y v) actividades de participación de partes directamente interesadas.

- Se identificaron las partes directamente interesadas principales mediante ejercicios de mapeo de partes directamente interesadas. Se informó a las partes directamente interesadas clave sobre REDD+ mediante una serie de talleres en 2013 que abordaron la importancia de los bosques, los mecanismos de REDD+ y sus desafíos y oportunidades, las oportunidades e intereses relativos a involucrar a las partes directamente interesadas nacionales en el desarrollo del proceso de REDD+, las *Directrices del Programa Conjunto FCPF/ONU-REDD sobre Participación de las Partes Directamente Interesadas en la Preparación para REDD+* y el rol del consentimiento libre, previo e informado en REDD+.
- Se desarrollaron herramientas de comunicación sobre REDD+, se adaptaron al contexto local, se presentaron a los participantes del taller y se difundirán más ampliamente. Se fortalecieron las plataformas y estructuras para la participación de las partes directamente interesadas. Ver un boletín informativo relevante [aquí](#).
- La R-PP se completó con CN-REDD y representantes del Ministerio de Ambiente, la sociedad civil, los donantes (por ej., UE, AFD, GIZ), REDD+/FLEGT y la plataforma de la sociedad civil (30 ONG). Las preparaciones de R-PP se intercambiaron en la decimoprimera reunión de la Junta Normativa, lo que

motivó a la Junta Normativa de Costa de Marfil presentar formalmente su Programa Nacional en la decimosegunda reunión de la Junta Normativa. Se confirmó el fondo del FCPF de 3.800.000 dólares de EE. UU.

GHANA

Resultado: Gov
Monto aprobado: 40.000 dólares de EE. UU.

Apoyo para compartir información y crear concientización de los actores involucrados en áreas técnicas comunes entre REDD+ y FLEGT, y fomento de la participación en la coordinación entre los procesos.

Implementación temprana de un plan de trabajo diseñado para promover el intercambio regular de información entre los procesos nacionales y las partes directamente interesadas de REDD+ y FLEGT.

GUATEMALA

Resultado: Gov
Monto aprobado: 21.000 dólares de EE. UU.

Apoyo para fomentar la capacidad en aspectos legales de REDD+ mediante una evaluación de la legislación vigente sobre tenencia y derechos de propiedad relativos a bienes y servicios ambientales.

- Se finalizó un plan de trabajo para desarrollar un análisis jurídico y para identificar los instrumentos legales apropiados para la Estrategia Nacional de REDD+ en cuanto a la implementación de REDD+, centrado en el cambio climático y los derechos de propiedad relativos a los servicios ambientales y a REDD+.
- La metodología para fortalecer las capacidades legales de la oficina jurídica del Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales y del Grupo de Coordinación Interinstitucional en relación al cambio climático y a REDD+ se revisó mediante consultas en febrero y se condujo con socios de la implementación, UICN y el Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales (MARN).

HONDURAS

Resultado: Gov y SE
Monto aprobado: 70.000 dólares de EE. UU.

Apoyo para un marco legal para REDD+ bajo la Ley de Bosques, Áreas Protegidas y Vida Silvestre. Apoyo para facilitar la participación de los actores involucrados para actualizar la propuesta de preparación para REDD+ del país.

- El mecanismo vigente de reclamo a nivel nacional se evaluó y se entrevistó a una variedad de partes directamente interesadas y expertos, incluidos representantes de instituciones gubernamentales, pueblos indígenas, ONG, sociedad civil y sector privado. (Ver *informe*).
- El plan de trabajo para desarrollar un análisis jurídico se completó (centrado en aspectos de la tenencia, los derechos de emisión de carbono, el reparto de beneficios, el cambio

climático y su relación con REDD+) tomando en consideración experiencias nacionales de la región sobre el pago por servicios ambientales y estudios de caso a nivel de proyecto.

INDONESIA

Resultado: Gov
Monto aprobado: 662.129 dólares de EE. UU.

Apoyo para comenzar la fase de implementación de la Evaluación de Gobernanza Participativa.

- El informe de EGP de Indonesia se lanzó y se pusieron en disponibilidad los datos de referencia sobre gobernanza. Vínculos a los informes: [Bahasa](#), [inglés](#), y el Resumen Ejecutivo en [francés](#), [español](#) y [inglés](#).
- El informe de EGP fue bien recibido por las partes directamente interesadas de Indonesia: el gobierno, la academia, la sociedad civil, los pueblos indígenas y el sector privado, pese a algunos hallazgos críticos. El Ministerio de Bosques y el Equipo de trabajo de REDD+ identificaron cómo los hallazgos y las recomendaciones se pueden usar en la planificación y la preparación de REDD+ regional y cómo esto se puede usar para monitorear el progreso y el retroceso.
- En resumen, con el primer ciclo de EGP completo, ahora hay disponibles sólidos datos y recomendaciones de gobernanza, los gobiernos nacionales y provinciales han aplicado algunas de las recomendaciones sobre legislación y las organizaciones de la sociedad civil están usando los resultados en su planificación estratégica.

KENIA

Resultados: Gov, S&MB y EcEc
Monto aprobado: 425.800 dólares de EE. UU.

Apoyo para i) lucha anticorrupción, derechos de emisión de carbono y distribución de los beneficios; ii) taller y panel de alto nivel sobre inversiones de economía verde en bosques; y iii) un análisis del marco legal relativo a los bosques relevante para REDD+. Ayuda para bosquejar las disposiciones de REDD+ con el fin de aclarar y regular las principales cuestiones legales de REDD+ priorizadas por el gobierno, centradas en cuestiones de tenencia de la tierra y el carbono.

- Se completaron dos [estudios complementarios sobre distribución de beneficios y evaluación del riesgo de corrupción](#) además de un plan de desarrollo de la capacidad anticorrupción para el Ministerio de Ambiente, los Servicios Forestales de Kenia y la Comisión de Ética y Anticorrupción de Kenia. Estos informes, que constituyen los primeros dos volúmenes de una *Serie analítica de REDD+ para Kenia*, recibieron extensas aportaciones por parte del coordinador nacional de REDD+ en Kenia y se están usando como documentos de referencia para fortalecer el marco de implementación de REDD+ en Kenia para 2014.
- Kenia ha completado un [análisis jurídico sobre cuestiones de REDD+](#) basándose en legislación y políticas relevantes sobre el ambiente y la tierra. El 29 de enero se celebró una reunión inicial y se validó el análisis durante un taller de asesoría

de los actores involucrados celebrado el 7 de mayo. En un taller final celebrado el 19 de julio, se completó y se validó un [informe](#) con recomendaciones sobre reformas jurídicas. Cerca de 20 participantes asistieron al taller de asesoría para actores involucrados y al taller final, incluidos representantes del Ministerio de Ambiente, Agua y Recursos Naturales, el Servicio Forestal de Kenia, el Instituto de Investigación Forestal de Kenia, Transparency International de Kenia, el Instituto para la Ley y la Gobernanza Ambiental, la Red de Acción Forestal y la Fundación Africana para la Vida Silvestre.

MONGOLIA

Resultados: MRV&M y Gov
Monto aprobado: 185.500 dólares de EE. UU.

Apoyo para i) desarrollar el Plan de Acción de Mongolia para su Sistema de Monitoreo Forestal Nacional para REDD+; ii) desarrollar un Sistema de Monitoreo Forestal Satelital; iii) rediseñar la metodología de inventario forestal nacional de Mongolia; iv) opciones de financiación sostenible para la preparación para REDD+; e v) implementación eficaz de políticas del sector forestal para apoyar la implementación de la hoja de ruta de REDD+.

SNMF

- Los actores involucrados técnicos nacionales mejoraron sus habilidades con el SNMF gracias a un taller de asesoría y capacitación sobre el Plan de Acción del SNMF de Mongolia (Ulán Bator, 19 y 20 de noviembre de 2013; 70 participantes; 45 hombres y 25 mujeres).
- Mongolia avanzó en su diseño metodológico para el inventario forestal nacional (Ulán Bator, diciembre de 2012 a diciembre de 2013).
- Se completaron los capítulos de SNMF y REL en la hoja de ruta de Mongolia (Agosto de 2013).
- Se brindó capacitación sobre software de código abierto para la evaluación nacional de uso de la tierra (Ulán Bator, junio de 2013 a diciembre de 2013; 15 expertos con apoyo técnico; diez hombres y cinco mujeres).
- En julio de 2013, se finalizó un documento de proyecto de gestión sostenible de los bosques relativo a la FAO/FMAM, que incluirá la prueba piloto de las actividades de REDD+ (Noviembre de 2012 a julio de 2013).

Opciones financieras

- Se identificaron mecanismos mediante un estudio sobre flujos financieros y valores económicos del sector forestal, que se pueden usar para movilizar financiación destinada a la gestión sostenible de los bosques en el contexto de REDD+.
- Se preparó un plan de acción para abordar las barreras del sector forestal en aumento destinando para la SFM y la incorporación de la SFM en otro sector de presupuestos. Se espera que esta última aumente el gasto total y los esfuerzos intersectoriales para la SFM.

El gobierno de Mongolia expresó (informalmente) su interés por implementar el plan de desarrollo de la capacidad mediante otra iniciativa de apoyo específico en 2014 y durante la implementación de la Hoja de ruta para la preparación nacional de REDD+.

MYANMAR

Resultados: MRV&M, SE y S&MB
Monto aprobado: 55.200 dólares de EE. UU.

Apoyo para el proceso de consulta sobre MRV y SNMF, y participación de actores involucrados en el proceso general de REDD+ y el desarrollo de la hoja de ruta.

Se finalizó la hoja de ruta para la preparación para REDD+.

- El proyecto de hoja de ruta para la preparación para REDD+ se revisó y se validó en un proceso de asesoría nacional de múltiples partes directamente interesadas formado por cuatro asesorías de nivel subnacional y dos de nivel nacional (ver los informes [aquí](#)), incluidos participantes de minorías étnicas y mujeres. Las asesorías revisaron una variedad de cuestiones importantes, incluida la cuestión de cómo se podría apoyar la participación de minorías étnicas y de mujeres en el proceso nacional de REDD+. Los productos del proceso de asesoría se incorporaron luego en la hoja de ruta final.
- Los funcionarios del gobierno aumentaron su capacidad sobre las secciones de SNMF y REL de la Hoja de ruta nacional de Myanmar para la preparación para REDD+ mediante asesorías nacionales y capacitaciones en Nay Pyi Taw, el 12 y 13 de febrero y el 7 de mayo (60 participantes, 30 hombres y 30 mujeres).
- Se entregaron las secciones de SNMF y REL de la Hoja de ruta nacional para la preparación para REDD+.

NEPAL

Resultado: Gov
Monto aprobado: 85.000 dólares de EE. UU.

Apoyo para el desarrollo de la preparación para REDD+, mediante la creación de enfoques para i) establecer políticas y medidas de REDD+ eficaces, eficientes y justas, y ii) sistemas de gestión de financiación.

Los estudios de base de referencia para los generadores de la deforestación y la degradación forestal y las opciones de gestión de financiación nacional de REDD+ se presentaron formalmente en un evento en Katmandú el 24 de marzo y fueron conducidos por un grupo central de actores involucrados del gobierno y la sociedad civil. Los estudios están completos en un 90 por ciento, tras un taller de validación el 8 de octubre, y su publicación final está planificada para marzo de 2014.

PAKISTÁN

Resultado: MRV&M
Monto aprobado: 107.000 dólares de EE. UU.

Apoyo para i) la Hoja de ruta de preparación para REDD+ nacional, incluidas propuestas para implementación de la hoja de ruta; y ii) el desarrollo de capacidades para la implementación del Plan de Acción de MRV.

- Se difundieron los conocimientos básicos sobre REDD+, se desarrolló un boceto estratégico nacional sobre el SNMF y la

MRV, y se inició el proceso de asesoría nacional. Se formaron cuatro grupos de trabajo, cada uno con dos reuniones celebradas en Islamabad el 3 de mayo y el 6 de junio. (Un total de 36 participantes; 33 hombres y 3 mujeres).

- Se finalizó y se validó la R-PP nacional.
- Se celebró un taller nacional de asesoría en Islamabad el 17 de septiembre, se celebraron dos talleres provinciales de asesoría en Balochistán y Sindh el 28 y 30 de octubre respectivamente, y se celebró un taller nacional de validación en Islamabad el 5 de noviembre. Participó un total de 130 asistentes, formado por representantes de los gobiernos nacional y provincial, la academia, la sociedad civil, ONG y ONGI (incluidas nueve mujeres).

PERÚ

Resultados: Gov, SE y S&MB
Monto aprobado: 145.000 dólares de EE. UU.

Apoyo para fortalecer las capacidades de los pueblos indígenas para permitir su participación informada en el diseño y la implementación de REDD+.

Se finalizaron cuatro informes sobre las siguientes cuestiones clave: participación de las partes directamente interesadas, sistema de información de salvaguardas, distribución de los beneficios y análisis de contexto institucional para proporcionar recomendaciones sobre la lucha anticorrupción. Aunque algunos de estos informes los usó el Ministerio de Ambiente (MINAM) como documentos internos y no se divulgarán al público, los principales hallazgos de las cuatro cuestiones clave se reunieron en un [informe final](#)³² y dos videos ([inglés](#) y [español](#)) que capturan los resultados y los impactos basados en las perspectivas de los que están directamente involucrados en el trabajo a nivel nacional. La capacidad fomentada sobre REDD+ y la participación en la toma de decisiones de REDD+ se fortalecieron para 400 líderes de pueblos indígenas provenientes de 80 organizaciones diferentes de la Cuenca del Amazonas de Perú mediante una [serie de talleres nacionales que se celebraron entre noviembre de 2013 y abril de 2014](#) (ver [video](#))

FILIPINAS

Resultados: Gov y S&MB
Monto aprobado: 131.000 dólares de EE. UU.

Apoyo para fortalecer la participación de los actores involucrados en la gobernanza forestal en la preparación nacional para REDD+.

La Ateneo School of Government finalizó la Evaluación de Riesgo de Corrupción de REDD+, guiada por la Agencia de Gestión Forestal. La evaluación se realizó en forma participativa mediante dos talleres nacionales y tres subnacionales. Combina evaluaciones cuantitativas y cualitativas. El estudio se orienta a áreas de prioridad estratégica para la intervención con el fin de afrontar los siete principales riesgos de corrupción de REDD+ identificados

³² El informe fue descargado 377 veces desde su lanzamiento en diciembre de 2013 y se compartió seis veces en otras páginas web.

como los más dañinos y los más probables, y provee recomendaciones para prevenir y monitorear esos riesgos. El análisis usa marcos analíticos contextualizados para el país de la Estrategia nacional de REDD+ y de la Revisión de desarrollo integral bajo la dirección de la Oficina del Defensor del Pueblo. Los datos separados por género permitieron destacar diferentes percepciones y experiencias de mujeres y hombres en el sector forestal.

SUDÁN DEL SUR

Resultado: Gov
Monto aprobado: 46.729 dólares de EE. UU.

Apoyo para fortalecer la participación de los actores involucrados en la gobernanza forestal en la preparación nacional para REDD+.

- Se identificaron las partes directamente interesadas principales mediante ejercicios de mapeo de partes directamente interesadas.
- Se informó a las partes directamente interesadas sobre REDD+ mediante una serie de talleres nacionales y subnacionales dictados en octubre, que incluyeron una cantidad equilibrada de partes directamente interesadas provenientes de varios sectores, incluidas la sociedad civil y las comunidades locales. A lo largo de los talleres, se fomentó la capacidad y la comprensión de la importancia de los bosques, los mecanismos de REDD+ y sus desafíos y oportunidades para Sudán del Sur, las oportunidades e intereses de involucrar a partes directamente interesadas del país en el desarrollo del proceso de REDD+ en Sudán del Sur, las *Directrices Conjuntas de FCPF/Programa ONU-REDD sobre Participación de las Partes Directamente Interesadas* y el rol del consentimiento libre, previo e informado de REDD+.
- Se desarrollaron herramientas de comunicación sobre REDD+, se adaptaron al contexto local, se presentaron a los participantes del taller y se difundirán más ampliamente. Se fortalecieron las plataformas y estructuras para la participación de las partes directamente interesadas. Ver un boletín informativo relacionado [aquí](#).

REPÚBLICA DE SUDÁN

Resultados: S&MB y EcEc
Monto aprobado: 27.900 dólares de EE. UU.

Apoyo para el fomento de la capacidad en aspectos técnicos de REDD+, realización de una evaluación inicial de necesidades de REDD+ y apoyo para la elaboración de la hoja de ruta sobre preparación para REDD+.

Aún no hay nada para notificar dentro del período de presentación de informes.³³

SURINAM

Resultados: Gov y SE
Monto aprobado: 165.000 dólares de EE. UU.

Apoyo para fortalecer los marcos para la implementación de políticas y medidas de REDD+.

Se desarrollaron evaluaciones de los mecanismos de reclamo existentes a nivel nacional y se realizaron entrevistas con una variedad de partes directamente interesadas y expertos, incluidos representantes de agencias gubernamentales, pueblos indígenas y comunidades de palenques y quilombos. Ver [informes](#).

VIETNAM

Resultado: Gov
Monto aprobado: 116.000 dólares de EE. UU.

Apoyo para comenzar la fase inicial de la Evaluación de Gobernanza Participativa.

- La EGP³⁴ de Vietnam alcanzó objetivos como la realización de un análisis de las instituciones y el contexto, la selección de cuestiones de gobernanza, el dictado de capacitación sobre desarrollo de indicadores, y proyectos sobre indicadores que se completaron y se probaron en campo mediante recolección de datos en la provincia de Lam Dong. Las carpetas de los talleres con materiales de antecedentes e informes relevantes están disponibles [aquí](#) correspondientes a 2013.
- Un grupo de expertos ([ver TOR](#)), responsable de la conducción general de la EGP, se definió para incorporar la demanda expresada por partes directamente interesadas de Vietnam sobre más aportaciones de expertos a lo largo del proceso de la EGP. Esta nueva estructura organizacional aprovecha la experiencia de la EGP piloto de Indonesia.

33 Se dictó un taller inicial en Sudán en febrero de 2014.

34 Para garantizar que el informe final tenga una suficiente participación de expertos y refleje las diferentes aportaciones y puntos de vista de las partes directamente interesadas, se acordó que el lanzamiento del informe con hallazgos y recomendaciones críticos para el mejoramiento fuera pospuesto hasta el segundo trimestre de 2014, y el seguimiento (similar al caso de Indonesia) con divulgación de hallazgos clave y discusión sobre varios usos tendrá lugar hacia el tercer trimestre y el cuarto trimestre de 2014.

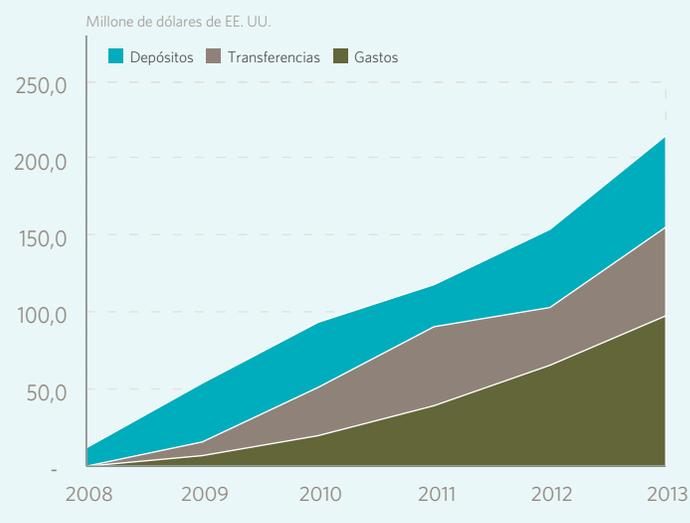
El Fondo del Programa ONU-REDD se estableció en 2008 para ayudar a los países en la preparación para REDD+. Desde su fundación, el Fondo ha crecido constantemente, como puede verse en la Figura 3.1, con depósitos, transferencias y gastos en aumento a una tasa constante. Desde el depósito inicial de 12,0 millones de dólares de EE. UU. en 2008, los depósitos aumentaron a 215,2 millones de dólares de EE. UU. hacia diciembre de 2013. Además, las transferencias y los gastos también aumentaron proporcionalmente pero con una demora, dado que los montos solo pueden transferirse y gastarse después de que se han realizado los depósitos. Las transferencias aumentaron de 15,8 millones de dólares de EE. UU. en 2009 a 155,6 millones de dólares de EE. UU. en 2013, y los gastos aumentaron de 6,9 millones a 97,9 millones de dólares de EE. UU. en ese mismo período.

Hacia fines de 2013, se firmaron acuerdos de contribución con seis donantes: Dinamarca, la Unión Europea, Japón, Luxemburgo, Noruega y España. Los depósitos totales en favor del fondo fueron de 215,2 millones de dólares de EE. UU.. Además, se depositaron 2,4 millones de dólares de EE. UU. en concepto de intereses, lo que arroja un total de fondos por 217,6 millones de dólares de EE. UU. De ese total, un monto neto de 155,6 millones de dólares de EE. UU., o el 72 por ciento, se ha transferido a las Organizaciones de la ONU participantes y 97,9 millones de dólares de EE. UU. (o el 63 por ciento del monto transferido) se ha gastado.

Solo en 2013, la fuente total de fondos fue de 60,9 millones de dólares de EE. UU., las transferencias a Organizaciones de la ONU participantes ascendieron a 52,1 millones de dólares de EE. UU. y los gastos fueron de 32,2 millones de dólares de EE. UU. Los montos reembolsados se refieren ya sea a reembolsos realizados como resultado del cierre de un programa (como en el

caso del Programa Nacional de Vietnam donde la FAO reembolsó 17.388 dólares de EE. UU.), o a reasignación de presupuestos, como en Bolivia, donde el PNUD devolvió 608.938 dólares de EE. UU. que serán transferidos a la FAO. Este balance financiero con el Agente administrativo hasta fines de 2013 fue de 60,6 millones de dólares de EE. UU. El motivo del balance ampliamente positivo es que solo en diciembre se depositaron 44 millones de dólares de EE. UU. contra el presupuesto de 2014. El Cuadro 3.1 muestra el cambio en los balances de caja del fondo hasta el 31 de diciembre de 2013.

Figura 3.1 Depósitos, transferencias y gastos del Fondo del Programa ONU-REDD (2008 a 2013)



Cuadro 3.1 Cambios en el balance de caja del fondo con el Agente administrativo para el período que finaliza el 31 de diciembre de 2013 (miles de dólares de EE. UU.)

	Anual 2012	Anual 2013	Acumulado
Fuentes de los fondos			
Contribuciones brutas	36.023	60.959	215.238
Ingresos por intereses e inversión ganados por el fondo	152	165	2.004
Ingreso por intereses recibidos de las Organizaciones participantes	200	5	437
Reembolsos por parte de Agentes administrativos para los Contribuyentes	-	-	-
Balance del fondo transferido a otro MDTF	-	-	-
Otros ingresos	-	-	-
Total: Fuentes de los fondos	36.375	61.130	217.679
Uso de los fondos			
Transferencias a Organizaciones participantes	12.585	52.184	155.664
Reembolsos recibidos de Organizaciones participantes	(133)	(626)	(759)
Monto neto financiado para el Agente administrativo	12.452	51.557	154.905
participante	360	492	2.035
Costos directos: (Comité Directivo, Secretaría, etc.)	-	-	-
Cargos bancarios	1	4	7
Otros gastos	-	118	118
Total: Usos de los fondos	12.813	52.171	157.064
Cambio en el balance de caja del fondo con el Agente administrativo	23.562	8.959	60.614
Balance de apertura del fondo (1 de enero)	28.093	51.655	-
Balance de cierre del fondo (31 de diciembre)	51.655	60.614	60.614
Monto neto financiado para las Organizaciones participantes	12.452	51.557	154.905
Gastos de las Organizaciones participantes	26.229	32.206	97.926
Balance de fondos con las Organizaciones participantes			56.979

3.1 CONTRIBUCIÓN DE LOS DONANTES

Las contribuciones para el Fondo del Programa ONU-REDD aumentaron a 215,2 millones de dólares de EE. UU. en 2013, con depósitos de 60,9 millones de dólares de EE. UU. Noruega siguió siendo el principal contribuyente, con un depósito de 42,2 millones de dólares de EE. UU. Los nuevos contribuyentes al fondo en 2013 incluyeron a la Unión Europea (11,7 millones de dólares

de EE. UU.) y Luxemburgo (2,6 millones de dólares de EE. UU.). Además, España y Dinamarca aumentaron sus contribuciones en 2,4 y 1,8 millones de dólares de EE. UU. respectivamente. El Cuadro 3.2 muestra todos los montos depositados al Fondo hasta el 31 de diciembre de 2013.

Cuadro 3.2 Total de depósitos de los donantes en el Fondo del Programa ONU-REDD, acumulado hasta el 31 de diciembre de 2013 (en miles de dólares de EE. UU.)

Contribuyentes	de años anteriores al 1 de diciembre de 2012	Año actual enero-diciembre de 2013	Total
DINAMARCA	8.077	1.821	9.898
UE	-	11.762	11.762
JAPON	3.046	-	3.046
LUXEMBURGO	-	2.674	2.674
NORUEGA	141.193	42.278	183.470
ESPAÑA	1.963	2.424	4.387
Suma Total	154.279	60.959	215.238

Del monto total depositado, 26,9 millones de dólares de EE. UU. fueron depositados como contribuciones para fines específicos

por Japón y Noruega, como puede verse en el Cuadro 3.3. No se recibieron más contribuciones para fines específicos en 2013.

Cuadro 3.3 Depósitos para fines específicos en el Fondo del Programa ONU-REDD, acumulados hasta el 31 de diciembre de 2013 (en miles de dólares de EE. UU.)

Contribuyentes	de años anteriores hasta el 31 de diciembre de 2012	Año actual enero-diciembre de 2013	Total
Noruega	23.861	-	23.861
Japon	3.046	-	3.046
Suma Total	26.907	-	26.907

3.2 INTERESES

El total de intereses recibidos hasta el 31 de diciembre de 2013 fue de 2,4 millones de dólares de EE. UU. Esto está formado por 2 millones de dólares de EE. UU. en intereses recibidos a nivel

del Fondo y 0,4 millones de dólares de EE. UU. recibidos de Organizaciones participantes. El Cuadro 3.4 proporciona detalles sobre intereses recibidos por el Fondo.

Cuadro 3.4 Intereses recibidos por el Fondo hasta el 31 de diciembre de 2013 (en miles de dólares de EE. UU.)

Intereses ganados	antes del 31 de diciembre de 2012	Año actual Enero-diciembre de 2013	Total
Agente administrativo			
Intereses e ingresos por inversión ganados por el Fondo	1.839	165	2.004
Total: Intereses ganados por el Fondo	1.839	165	2.004
Organización Participante			
PNUD	422		422
FAO	9	5	15
Total: Interés ganado por la agencia	431	5	437
Suma Total	2.270	171	2.441

3.3 TRANSFERENCIAS Y GASTOS DEL FONDO

Hasta el 31 de diciembre de 2013, conforme a toda la documentación de respaldo recibida sobre los Programas ONU-REDD aprobados por la Junta Normativa, el monto total neto transferido fue de 154,9 millones de dólares de EE. UU. Los fondos son transferidos por la Oficina del MPTF una vez que se reciben el documento del programa firmado y la solicitud para la transferencia de fondos. En casos en los que la duración del Programa Nacional excede los tres años, se transfieren cuotas anuales.

Del monto aprobado de 163³⁵ millones de dólares de EE. UU., un monto neto de 154,9 millones de dólares de EE. UU. (93 por ciento) ha sido transferido. Solo en 2013, se transfirieron 52,1 millones de dólares de EE. UU. a Sri Lanka, Zambia y al AAN. Del monto total transferido, 97,9³⁶ millones de dólares de EE. UU. (63 por ciento del monto transferido) se notificó como gasto. El Cuadro 3.5 muestra el total de asignaciones, transferencias y gastos de las Organizaciones de la ONU participantes.

Cuadro 3.5 Asignaciones, monto neto financiado y gastos de las Organizaciones de la ONU participantes (en miles de dólares de EE. UU.)

Organización participante	Monto aprobado	Monto neto financiado	Gasto			Tasa de entrega en porcentaje
			Años anteriores hasta el 31 de diciembre de 2012	Año actual enero-diciembre de 2013	Acumulados	
FAO	59.238	55.999	23.855	12.767	36.623	65
PNUD	64.473	60.337	22.555	12.934	35.489	59
PNUMA	39.326	38.569	19.310	6.505	25.815	67
Suma Total	163.037	154.905	65.720	32.206	97.926	63

35 En diciembre de 2013, la Junta Normativa aprobó asignaciones para Bangladesh y el AAN. Estas asignaciones no habían sido incluidas al 31 de diciembre de 2013 ya que la documentación de respaldo aún no se había recibido.

36 Este monto no incluye los compromisos no registrados como gastos hasta el final de 2013.

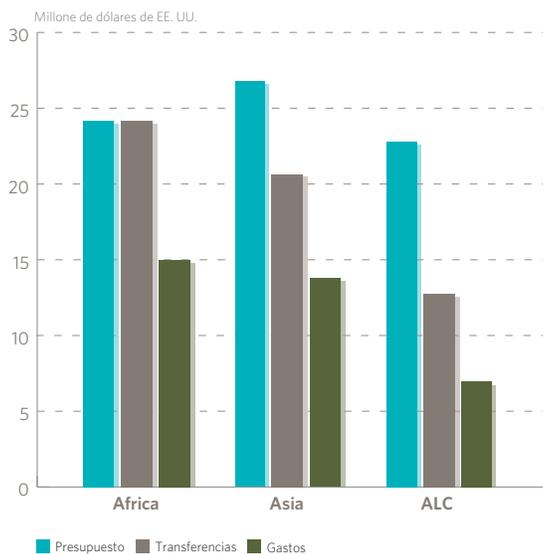
3.4 IMPLEMENTACIÓN FINANCIERA DEL PROGRAMA

3.4.1 PROGRAMAS NACIONALES

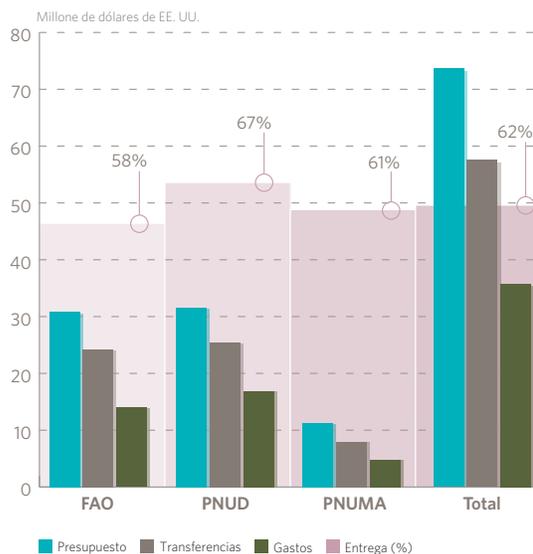
Los gastos acumulados y tasas de entrega para los Programas 35 Nacionales que recibieron fondos y entraron en la implementación se detallan en el cuadro a continuación. En términos de distribución regional, Asia tiene la mayor cantidad de países, con ocho países para los que se ha aprobado una asignación de fondos. África y América Latina y el Caribe (ALC) tiene cinco países, cada uno con asignación de fondos aprobada. Del monto total aprobado para los Programas Nacionales, 24,1 millones de dólares de EE. UU. (33 por ciento) han sido aprobados para África, 26,7 millones de dólares de EE. UU. (36 por ciento) han sido aprobados para Asia y 22,7 millones de dólares de EE. UU. (31 por ciento) han sido aprobados para la región de ALC. La

entrega del Programa depende de la fase de implementación: la mayoría de los Programas que están cerca de la compleción tienen tasas de entrega más altas, mientras que los Programas que están en fases tempranas o medias tienen tasas de entrega menores. África y Asia tienen tasas de entrega de 62 y 67 por ciento, mientras que la región de ALC tiene una tasa de entrega del 55 por ciento. Aunque esta no es una diferencia abismal entre las regiones, las mayores tasas de entrega para África y Asia pueden atribuirse a los cinco Programas Nacionales que se han completado: dos en África y tres en Asia. La entrega total de fondos transferidos para los Programas Nacionales es del 62 por ciento.

3.2 Entrega acumulada de los Programas Nacionales por región hasta el 31 de diciembre de 2013



3.3 Cumulative National Programme Expenditures by Agency as of 31 december 2013



Cuadro 3.6 Gastos acumulados de los Programas Nacionales por país/región hasta el 31 de diciembre de 2013 (en dólares de EE. UU.)

AFRICA					
Países	Presupuesto	Transferencias	Gastos	Entrega (porcentaje)	Fecha de finalización del proyecto
República Democrática del Congo	7.383.200	7.383.200	6.951.720	94	31 diciembre 2013
Nigeria	4.000.000	4.000.000	423.149	11	28 febrero 2015
República del Congo	4.000.000	4.000.000	241.417	6	30 octubre 2015
Tanzania	4.280.000	4.280.000	4.026.367	94	30 junio 2013
Zambia	4.490.000	4.490.000	3.342.800	74	31 diciembre 2014
Sub-total	24.153.200	24.153.200	14.985.453	62	
ASIA					
Países	Presupuesto	Transferencias	Gastos	Entrega (porcentaje)	Fecha de finalización del proyecto
Bangladesh	2.300.500	-	-	-	
Camboya	3.001.350	3.001.350	1.449.410	48	31 diciembre 2014
Indonesia	5.644.250	5.644.250	5.450.072	97	31 octubre 2012
Papúa Nueva Guinea	6.388.884	2.591.390	1.433.510	55	31 diciembre 2015
Filipinas	500.000	500.000	488.454	98	30 abril 2013
Islas Salomón	550.000	550.000	373.870	68	31 marzo 2014
Sri Lanka	4.000.000	4.000.000	228.540	6	30 enero 2016
Vietnam	4.384.756	4.367.368	4.352.639	100	30 junio 2012
Sub-total	26.769.740	20.654.358	13.776.495	67	
ALC					
Países	Presupuesto	Transferencias	Gastos	Entrega (porcentaje)	Fecha de finalización del proyecto
Bolivia	4.708.000	607.117	140.063	23	31 diciembre 2015
Colombia	4.000.000	-			
Ecuador	4.000.000	4.000.000	2.367.129	59	31 diciembre 2014
Panamá	5.300.000	3.419.720	3.041.890	89	30 junio 2015
Paraguay	4.720.001	4.720.001	1.423.912	30	31 julio 2014
Sub-total	22.728.001	12.746.838	6.972.994	55	
Suma Total	73.650.941	57.554.396	35.734.942	62	

3.4.2 AAN

El Cuadro 3.7 detalla la información por agencia, contra el presupuesto aprobado hasta diciembre de 2013. Los gastos acumulados para el AAN en 2013 ascendieron a 37,4 millones de dólares de EE. UU. y los compromisos de 1,9 millones de dólares de EE. UU. contra un presupuesto aprobado de 49,2 millones de dólares de EE. UU. Los compromisos representan fondos que son contractualmente vinculantes pero aún no han sido contabilizados

en el sistema como gastos, por lo que no están disponibles para la programación. Cuando se incluyen los compromisos, la tasa de entrega para 2013 es del 80 por ciento. Sin incluir los compromisos, la tasa de entrega contra el presupuesto aprobado es del 76 por ciento, proporcional a la tasa de entrega del AAN para 2012 del 73 por ciento.

Cuadro 3.7 Presupuesto y gastos del Marco del Programa Global de Apoyo para la Acción Nacional de REDD+ (AAN) 2011-2015, hasta el 31 de diciembre de 2013

Presupuesto	aprobado para la organización hasta el 31 de diciembre de 2013	Gastos totales hasta el 31 de diciembre de 2013	Compromisos totales hasta el 31 de diciembre de 2013 ³⁷	Total hasta el 31 de diciembre de 2013	Tasa de entrega (porcentaje) ^{*38}
FAO	15.448.823	14.659.870	-	14.659.870	95
PNUD	19.648.487	11.361.105	1.887.463	13.248.568	67
PNUMA**	14.145.329	11.355.514	-	11.355.514	80
Total	49.242.639	37.376.489	1.887.463	39.263.952	80

* Entrega calculada contra el total (gastos y compromisos)

** Incluye los 613.695 dólares de EE. UU. proporcionados por el gobierno de España a PNUMA para las actividades de AAN.

El cuadro a continuación proporciona información por agencia, relativa al presupuesto para 2013-2014 tal como se lo aprobó en la PB9 de Brazzaville y el presupuesto para 2013 revisado en la

PB10 de Lombok, los fondos totales transferidos por la Oficina del MPTF hasta el 31 de diciembre de 2013 y los gastos notificados mediante los sistemas de gestión financiera de las agencias.

Cuadro 3.8 Transferencias y asignaciones del Marco del Programa Global de Apoyo para la Acción Nacional de REDD+ (AAN) 2011-2015, hasta el 31 de diciembre de 2013 (dólares de EE. UU.)

Asignaciones para las Organizaciones de la ONU	Aprobadas hasta el 31 de diciembre de 2013	Total transferido hasta el 31 de diciembre de 2013	Gastos totales hasta el 31 de diciembre de 2013
FAO	23.817.360	23.817.360	14.659.870
PNUD	27.736.769	27.736.769	11.361.105
PNUMA	21.227.489	21.227.489	11.355.514
Total	72.781.618	72.781.618	37.376.489

3.5 GASTOS POR CATEGORÍA

Cada Organización de la ONU participante incurre en los gastos de los proyectos y los monitorea, luego los notifica en conformidad con las categorías acordadas para que haya una armonización en la presentación de informes entre las diferentes agencias. En 2006, el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo (GNUMD) definió seis categorías en función de las cuales los organismos de la ONU deben notificar los gastos de los proyectos. En vigencia a partir del 1 de enero de 2012,

la Junta Directiva de la ONU modificó estas categorías como consecuencia de la adopción de los Estándares Contables del Sector Público Internacional (IPSAS) y pasaron a incluir ocho categorías. Todos los gastos notificados hasta el 31 de diciembre de 2011 se presentan en las seis categorías anteriores, y todos los gastos notificados a partir del 1 de enero de 2012 se presentan en las ocho categorías nuevas (ver el Cuadro 3.7). Las categorías nuevas y anteriores están detalladas en el Cuadro 3.9.

Cuadro 3.9 Categorías de gastos anteriores (2006) y actuales (2012)

Categorías de gastos del GNUMD 2006	Categorías de gastos de CEB 2012
1. Suministros	1. Costos de personal
2. Personal	2. Suministros, materias primas y materiales
3. Capacitación	3. Equipos, vehículos, mobiliario y depreciación
4. Contratos	4. Servicios contractuales
5. Otros costos directos	5. Viajes
	6. Transferencias y asignaciones
	7. Gastos operativos generales
6. Costos indirectos	8. Costo indirecto

37 En ese monto está incluido el gasto de 597.953 dólares de EE. UU. inadvertidamente omitido de los gastos del PNUD debido a problemas de mapeo. El PNUD rectificará esto en su próximo período de presentación de informes. El balance de 1,29 millones de dólares de EE. UU. está formado por compromisos no registrados por el PNUD como gastos al final del año.

38 La tasa de entrega total para el PNUD sin los fondos extra acordados en junio de 2013 para el Producto 4.6 es del 85 %. Sin embargo, el bajo gasto en el Producto 4.6 ha ocasionado una menor tasa de entrega total, del 67 % para 2013. Ver la sección "Desafíos", página de Participación de las partes directamente interesadas.

Cuadro 3.10 Gastos según la categorización del formato de gastos del GNUD (viejo) y la Junta Directiva de la ONU (nuevo) hasta el 31 diciembre de 2012

Categoría	Gasto		Total	Porcentaje sobre el costo total del programa
	Años anteriores hasta el 31 de diciembre de 2012	Año actual enero-diciembre de 2013		
Suministros, materias primas, equipos y transporte (viejo)	1.256	-	1.256	1,37
Personal (Viejo)	23.106	-	23.106	25,23
Capacitación de las contrapartes (Viejo)	3.597	-	3.597	3,93
Contratos (Viejo)	6.915	-	6.915	7,55
Otros costos directos (Viejo)	2.111	-	2.111	2,30
Costo de personal (Nuevo)	11.335	13.328	24.662	26,93
Suministros, materias primas, materiales (Nuevo)	2.667	(1.784)	883	0,96
Equipo, vehículos, mobiliario, depreciación (Nuevo)	736	711	1.446	1,58
Servicios contractuales (Nuevo)	1.708	6.084	7.792	8,51
Viajes (Nuevo)	1.421	5.870	7.291	7,96
Transferencias y asignaciones (Nuevo)	4.104	2.986	7.090	7,74
Operativos generales (Nuevo)	2.335	3.111	5.446	5,95
Costos totales del programa	61.289	30.306	91.595	100,00
Costos totales de apoyo indirecto	4.431	1.900	6.332	6,91
Total	65.720	32.206	97.926	

En 2013, el porcentaje más alto de gastos fue el de costos de personal, en un 55 por ciento (combinación de las categorías viejo y nuevo). El segundo gasto más alto fue en contratos, en

un 16 por ciento (combinado). Las otras categorías de gastos estuvieron por debajo del 10 por ciento.

3.6 PROYECTOS QUE COMPLETARON LAS OPERACIONES

Hasta diciembre de 2013, seis Programas ONU-REDD se cerraron operativamente. Los Programas Nacionales ONU-REDD para Indonesia y Vietnam, y el Programa Global (2009-2011) se cerraron operativamente en 2012, y los Programas Nacionales

en la RDC, Filipinas y Tanzania se cerraron operativamente en 2013. Los informes financieros finales y certificados sobre estos programas estarán alineados con las políticas de las Agencias participantes de la ONU sobre cierre financiero.

En 2013, y desde el comienzo del Programa ONU-REDD cinco años atrás, el Programa ha evidenciado importantes resultados y progresos a lo largo de los niveles nacional, regional y global. Las áreas clave para la atención operativa del Programa este año incluyeron la toma de reservas y la proyección más allá de 2015, un foco nacional expandido, que aumenta las capacidades de las partes directamente interesadas para involucrarse en cuestiones de REDD+ y usar las diversas modalidades de entrega del Programa para satisfacer mejor las necesidades específicas de los países. Los países compartieron los desafíos de implementación y las lecciones aprendidas en intercambios sur-sur, talleres regionales, sesiones de intercambio de conocimiento e información, y reuniones formales de la Junta Normativa del Programa ONU-REDD. Las recomendaciones y decisiones estratégicas que se originaron han guiado y siguen guiando el Programa.

Algunos de los principales desafíos del Programa en 2013 fueron los siguientes:

- Factores externos como cambios en los gobiernos y en el personal de contrapartes nacionales han afectado la implementación de varios Programas Nacionales. Si bien no fue posible en todos los casos mitigar los impactos de los cambios, en países como Paraguay su anticipación y la integración de las medidas de mitigación en la planificación de actividades evitó demoras y mejoró la implementación. Este es un enfoque que se debería aplicar a través de los Programas Nacionales para que la adecuada planificación por adelantado ayude a manejar las expectativas y asegure la continuidad de la implementación.
- En 2013, las quejas recibidas sobre el Programa Nacional de Panamá y la salida de una organización de pueblos indígenas del proceso originó lecciones aprendidas para el Programa en su conjunto, y también para las contrapartes del Programa en Panamá. Esta fue la primera exposición del Programa a un caso de reclamo, y el proceso de respuesta se está incorporando al Programa para posibilitar responder eficazmente y responsablemente a situaciones similares en caso de que surjan.
- En el caso de Bolivia, se desarrolló un plan de trabajo y presupuesto revisado en línea con el Mecanismo conjunto de mitigación y adaptación para la gestión integral y sostenible de los bosques de Bolivia, que se presentó en un taller de validación nacional y luego fue aprobado por la Junta Normativa intersesionalmente.
- La experiencia ha demostrado que implementar la participación de las partes directamente interesadas en los países y los principios asociados tales como CLPI puede ser difícil debido a la poca capacidad y la falta de familiaridad con los conceptos que subyacen a estos enfoques. Las medidas de contingencia que se tomaron incluyen invertir en el fomento de la capacidad y en actividades dentro del país para desarrollar enfoques adaptados al país con el fin de lograr la participación de las partes directamente interesadas y el CLPI.
- Los países han enfrentado dificultades para integrar las salvaguardas del CMNUCC en el proceso de REDD+. Una forma de abordar este desafío es la herramienta de decisión sobre salvaguardas, que actualmente está desarrollando el Programa en el AAN. Al mismo tiempo, la proliferación de herramientas, metodologías e iniciativas para apoyar la capacidad en varias áreas relevantes a REDD+ (como salvaguardas, SNMF, MRV) implica el riesgo potencial de causar duplicaciones y superposiciones. Esto plantea el desafío de que los países evalúen críticamente qué opciones son más adecuadas para sus circunstancias y sus objetivos. El Programa está tratando esta cuestión involucrándose más con otras iniciativas para evitar las duplicaciones o sobrecargar a los países con asesoramientos múltiples sin coordinación.
- Un área que requerirá más apoyo técnico y financiero dentro del país a lo largo de períodos más extensos de lo previsto es el desarrollo de marcos legales y sistemas de tenencia que apoyen REDD+. Los procesos legislativos de los países muy a menudo resultan demasiado extensos y multifacéticos. Las *Directrices voluntarias sobre gobernanza responsable de tenencia de la tierra, áreas de pesca y bosques en el contexto de la seguridad alimentaria nacional* son un medio de apoyar los esfuerzos del país sobre la tenencia en el contexto de diseñar esquemas de REDD+.
- Inicialmente, en el amplio espectro de solicitudes de apoyo específico, los vínculos no partían sistemáticamente de Programas Nacionales vigentes u otros esfuerzos nacionales de REDD+. Además, quedó claro que el apoyo específico más elaborado, que aborda necesidades a lo largo de áreas de trabajo en forma general, producía mejores resultados y más implicación del país, como lo evidencia la mayor cantidad de acciones de seguimiento propias del país. El mayor apoyo específico sobre financiación también ha demostrado disminuir los costos de las transacciones al evitar solicitudes repetidas de apoyo en varias áreas. La mayor coordinación entre los diferentes actores que trabajan con REDD+ a nivel nacional puede maximizar la eficiencia y la eficacia de este tipo de apoyo. Las evaluaciones de necesidades³⁹ a nivel nacional o regional también son una herramienta para identificar las solicitudes de apoyo específico. Al contribuir a un mejor entendimiento de las capacidades y necesidades nacionales o regionales de REDD+, el Programa ONU-REDD buscará proporcionar a los países la mejor capacidad para coordinar e integrar sus actividades de preparación y apoyo. Un ejemplo es un estudio para evaluar el nivel de progreso en la preparación para REDD+, emprendido por el Programa en el Centro Regional de Asia-Pacífico en 2013 (Análisis de REDD+ en la región de Asia-Pacífico).

³⁹ Ver pedidos de propuestas para evaluaciones de necesidades el 22 de abril de 2014. El apoyo a las Evaluaciones de necesidades del país fue posible gracias a la revisión de presupuesto del AAN aprobado en la decimoprimer reunión de la Junta Normativa y aspira a mejorar el liderazgo por parte de los países al desarrollar e implementar estrategias nacionales de REDD+.

- La complejidad de REDD+ ha afectado la entrega a nivel nacional, particularmente en lo referente a los Programas Nacionales. Un período de implementación de tres años para los Programas Nacionales parece insuficiente. Las lecciones obtenidas en conjunto de las tres evaluaciones finales independientes de los Programas Nacionales y las aportaciones brindadas en la sesión de intercambio de lecciones que se celebró en la decimoprimer reunión de la Junta Normativa sugieren que la duración de los Programas Nacionales, y de sus ambiciones, necesita evaluarse con más detenimiento y ajustarse para que se adecúe a la capacidad nacional, y que las operaciones de las agencias necesitan agilizarse más. Además, existe la necesidad de ser flexible a las contrapartes que cambian, con el fin de coordinar más proactivamente con todo el espectro de instituciones y contrapartes involucradas en REDD+ a nivel nacional y adaptarse a los cambios a lo largo de toda la vida del Programa Nacional. El amplio alcance de la preparación para REDD+ también origina desafíos para la medición eficaz de impactos sobre el suelo. La respuesta tiene dos facetas. Primero, se necesitan procesos de evaluación de capacidades más rigurosos, respaldados por indicadores tangibles y metodologías. Segundo, se debería adoptar una programación más flexible que reconozca las diferentes necesidades de los países, las etapas de la preparación y la multiplicidad de actores que apoyan la preparación para REDD+ a nivel nacional. En las etapas tempranas del Programa, se consideró necesario un apoyo exhaustivo para la preparación, ya que aún era trabajo de incursión en áreas desconocidas. Actualmente, un amplio espectro de socios del desarrollo apoyan la preparación para REDD+ en países donde opera el Programa ONU-REDD, por lo que ya no se garantiza un apoyo exhaustivo.
- En relación con lo anterior, las salvaguardas y el trabajo de beneficios múltiples demuestran que el impacto sobre el desarrollo de la estrategia nacional y la toma de decisiones es lento. Esto está comenzando a comprenderse en algunos países, y debería ser más factible a medida que la preparación general para REDD+ progresa.
- Una de las primeras lecciones indica también que la transición a lo largo de las fases de REDD+ no es lineal sino más bien un proceso iterativo. Esto implica que el Programa necesitará considerar cómo dar continuidad al apoyo para países que completan sus Programas Nacionales y comenzar a producir materiales normativos y metodologías para apoyar a los países después de la preparación.
- Aunque los Programas Nacionales se concibieron para durar tres años, actualmente la duración promedio de un Programa Nacional es de cuatro años, desde el inicio hasta el cierre operativo, considerando las extensiones sin costo. El total de Programas Nacionales que solicitaron una extensión sin costos es 11⁴⁰, o 61 por ciento de los Programas Nacionales aprobados. Una revisión de las solicitudes de extensión sin

costos indica que el motivo principal es el inicio demorado del Programa Nacional, incluida la capacidad para conseguir personal calificado. El segundo motivo es el diseño demasiado ambicioso del Programa Nacional y la subestimación de la complejidad de REDD+. El tercer motivo más común es la configuración institucional cambiante a nivel nacional, a la que el Programa Nacional se debe ajustar.

Algunas oportunidades y algunos asuntos estratégicos clave del Programa son:

- El desarrollo del Programa más allá de 2015 (2016-2020) es una tarea muy importante y se basará en los resultados y las recomendaciones de la Evaluación del Programa. La transición desde la estrategia actual hacia una estrategia actualizada para el período posterior a 2015, que consolida más apoyo para REDD+ centrado en la implementación de los Acuerdos de Cancún y su operativización mediante el Marco de Varsovia, será un punto de inflexión en el Programa ONU-REDD.
- Empezar análisis más sistemáticos de las lecciones aprendidas a partir de la implementación de la preparación para REDD+ e identificar algunas de las áreas críticas para ayudar a sostener los esfuerzos en pos de un pago basado en el rendimiento será fundamental para consolidar y capitalizar el apoyo que se preste a los países. La evaluación de necesidades también será una forma de contribuir a maximizar el impacto y mejorar la eficiencia y la concentración del apoyo en la preparación para REDD+.
- A lo largo de 2013, los Programas Nacionales recibieron notificaciones sobre los valores críticos y los requisitos de tiempo de consultas amplias; la necesidad emergente de definir el alcance de REDD+ a través de un análisis adecuado de los generadores y del delineamiento de la visión de REDD+ para el país; y expectativas más realistas sobre las dimensiones técnicas tales como la medición, el reporte y la verificación si estas serán propiedad exclusiva de los gobiernos y será responsabilidad de los gobiernos sostenerlas en el futuro.
- Aunque en el arranque del Programa hubo pocos actores en la escena de REDD+ y la coordinación con el FCPF fue el requisito principal, hoy existe una amplia variedad de programas, iniciativas y apoyo sobre REDD+ para los países. Encontrar el equilibrio adecuado entre coordinación, armonización, alineamiento e integridad técnica del Programa es un desafío emergente en varios países. Con el cambio de muchos donantes hacia acciones basadas en el rendimiento, los países están intentando acelerar su cumplimiento de los requisitos sobre rendimientos y esto a menudo se entromete en el tiempo necesario para establecer fundamentos sólidos para los desarrollos de REDD+. En respuesta, el apoyo del Programa ONU-REDD puede necesitar definir formas de reconciliar la sostenibilidad de los componentes de REDD+ construidos a nivel nacional y su coherencia técnica y ambiental con la presión para acortar el plazo.

40 Este número (11) representa extensiones ya sea hacia la firma del Documento del Programa Nacional tras la aprobación de la Junta Normativa o hacia la implementación de los Programas Nacionales.

- A medida que avanza la preparación para REDD+ y los países se encaminan hacia la definición y la implementación de las estrategias nacionales de REDD+, identificar y abordar los generadores de la deforestación y la degradación forestal cobra una importancia fundamental. El Programa

ONU-REDD está bien posicionado para desarrollar las capacidades complementarias de las tres Agencias de la ONU participantes, con el fin de identificar áreas estratégicas clave a nivel nacional y global para ayudar a abordar tales generadores.

ANAM	Autoridad Nacional del Ambiente de Panamá
BeRT	Herramienta de beneficios y riesgos
CAST	Herramienta de enfoques del país a las salvaguardas
CBR+	REDD+ de base comunitaria
CCC	Comisión de Cambio Climático (Filipinas)
CLPI	Consentimiento libre, previo e informado
CN-REDD	Coordinación Nacional de REDD+ (República Democrática del Congo)
CMNUCC	Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático
CODELT	Consejo para la Defensa Ambiental mediante Legalidad y Rastreabilidad (cuenca del Congo)
COONAPIP	Coordinadora Nacional de los Pueblos Indígenas de Panamá
COP	Conferencia de partes (del CMNUCC)
EA	Ecuaciones alométricas
EAS	Estándares sociales y ambientales
EcEc	Resultado 6 de AAN: Economía verde
EGP	Evaluación de gobernanza participativa
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
FAPI	Federación por la Autodeterminación de los Pueblos Indígenas (Paraguay)
FCPF	Fondo para reducir las emisiones de carbono mediante la protección de los bosques
FIP	Programa de Inversión Forestal
FLEGT	Programa para la Aplicación de leyes, Gobernanza y Comercio Forestales (UE)
FMAM	Fondo para el Medio Ambiente Mundial
FMB	Agencia de Gestión Forestal (Filipinas)
FMI	Fondo Monetario Internacional
GC	Grupo de consulta
GCF	Fondo Ecológico para el Clima
GEI	Gases de efecto invernadero
GIS	Sistemas de información geográfica
GIZ	Die Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (Agencia Alemana para la Cooperación Internacional)
GNL	Gas natural líquido
Gob	Resultado 2 de AAN: Gobernanza
INFONA	Instituto Forestal Nacional (Paraguay)
IPCC	Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático
JMA	Mecanismo Conjunto de Mitigación y Adaptación para la Gestión Sostenible de los Bosques y la Madre Tierra (Bolivia)
MAGHG	Monitoreo y evaluación de GEI
MECDM	Ministerio de Ambiente, Cambio Climático, Gestión de Riesgos de Desastres y Meteorología (Islas Salomón)
MICCA	Mitigación del Cambio Climático en la Agricultura
MNRT	Ministerio de Recursos Naturales, Medio Ambiente y Turismo (Tanzania)
MoFR	Ministerio de Bosques e Investigación (Islas Salomón)
MPTF	Fondo Fiduciario de Asociados Múltiples
MRV	Medición, reporte y verificación
MRV&M	Resultado 1 de AAN: Medición, reporte y verificación y monitoreo

NFCI	Inventario Forestal y de Carbono Nacional
NFI	Inventario Forestal Nacional
NFIS	Sistema de Inventario Forestal Nacional
NMRC	Consejo Nacional de Múltiples Actores Involucrados de REDD+ (Filipinas)
NRTF	Equipo de Trabajo de REDD+ Nacional (Tanzania)
OCCD	Cambio climático y desarrollo (PNG)
ONG	Organización no gubernamental
OSC	Organizaciones de la sociedad civil
PEB	Junta Ejecutiva del Programa
PMRC	Consejo Provincial de Múltiples Actores Involucrados de REDD+ (Filipinas)
PMU	Unidad de gestión del programa
PN	Programa Nacional
PNG	Papúa Nueva Guinea
PNGFA	Autoridad Forestal de Papúa Nueva Guinea
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PNUMA	Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente
PSA	Pagos por servicios ambientales
RDC	República Democrática del Congo
REDD	Reducción de emisiones debidas a la deforestación en los países en desarrollo
REDD+	Reducción de emisiones debidas a la deforestación y la degradación forestal en los países en desarrollo; y la función de la conservación, la gestión sostenible de los bosques y el aumento de las reservas forestales de carbono en los países en desarrollo
REL	Nivel de emisión de referencia
RL/REL	Nivel de referencia/nivel de emisión de referencia
R-PP	Propuesta de Preparación
SE	Resultado 4 de AAN: Participación de las partes directamente interesadas
SEAM	Secretaría del Ambiente (Paraguay)
SEPC	Principios y criterios sociales y ambientales
SESA	Evaluación estratégica ambiental y social
SFM	Gestión sostenible de los bosques
SF&BM	Resultado 5 de AAN: Salvaguardas y beneficios múltiples
SGP	Programa de pequeñas asignaciones (FMAM)
SIS	Sistema de información de salvaguardas
AAN	Apoyo a la acción de REDD+ nacional: Marco del Programa Global 2011-2015
SNMF	Sistema Nacional de Monitoreo Forestal
SPC	Secretaría de la Comunidad del Pacífico

Asignación

Monto aprobado por el Comité Directivo relevante de un proyecto o programa.

Proyecto o programa aprobado

Un proyecto o programa incluido el presupuesto, etc., aprobado por el Comité Directivo para fines de asignación de fondos.

Apoyo específico de un país

Una de las tres categorías de apoyo del 'Apoyo a la Acción de REDD+ Nacional: Marco del Programa Global 2011-2015' (AAN), que incluye apoyo específico.

Compromiso del contribuyente

Monto al que se compromete un donante para un fondo en un Acuerdo Administrativo Estándar firmado con la Oficina del Fondo Fiduciario de Asociados Múltiples (Oficina del MPTF) del PNUD, en su capacidad de agente administrativo. Un compromiso puede estar pago o pendiente de pago.

Depósito del contribuyente

Depósito en efectivo recibido por la Oficina del MPTF para el Fondo por parte de un contribuyente conforme a un Acuerdo Administrativo Estándar firmado.

Tasa de entrega

El porcentaje de fondos que se han utilizado, calculado comparando los gastos notificados por una Organización participante contra el 'monto neto financiado'.

Costos indirectos de apoyo

Un costo general que no se puede relacionar específicamente con ningún programa o actividad particular de las Organizaciones participantes. Bajo el MPTF de la ONU, estos costos ascienden hasta el 7 por ciento conforme a la recuperación de costos del MPFT acordada por el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo (GNUM).

Función de apoyo internacional

Una de las tres categorías de apoyo del 'Apoyo a la Acción de REDD+ Nacional: Marco del Programa Global 2011-2015' (AAN). Las actividades que emprende el personal regional y el personal de la sede del Programa ONU-REDD, con miras a mejorar el conocimiento de las áreas relacionadas con REDD+, permite a los países contribuir al desarrollo de directrices técnicas, promover mejoras en la experiencia en REDD+ y promover el intercambio de experiencias, incluida la cooperación sur-sur.

Monto neto financiado

Monto transferido a una Organización participante menos cualquier reembolso que la Organización participante transfiera de vuelta.

Organizaciones de la ONU participantes

Organizaciones de las Naciones Unidas que han firmado un Memorando de entendimiento con la Oficina del MPTF.

Documento del proyecto/programa

Un plan de trabajo anual o un documento de programa/proyecto, etc., que está aprobado por la Junta Normativa para los fines de asignación de fondos.

Gasto de proyecto

La suma de gastos o costos notificados por todas las Organizaciones participantes para un fondo independientemente de qué base contable sigue cada Organización participante para la presentación de informes de donantes.

Cierre financiero de proyecto

Un proyecto o programa se considera financieramente cerrado cuando todas las obligaciones financieras de un proyecto o programa operativamente completado se han resuelto y ya no puede incurrirse en nuevos cargos financieros.

Cierre operativo de proyecto

Un proyecto o programa se considera operativamente cerrado cuando todas las actividades programadas para las que la Organización participante recibió financiación han sido completadas.

Fecha de inicio de proyecto

Fecha de transferencia de la primera cuota por parte de la Oficina del MPTF para la Organización participante.

Apoyo específico

Apoyo específico y según demanda proporcionado conforme a una o más de las seis áreas de trabajo del Programa ONU-REDD o resultados del AAN. El apoyo específico también incluye respaldo. Pertenece a la categoría de apoyo del AAN de apoyo específico de un país.

Presupuesto total aprobado

Esto representa el monto acumulado de asignaciones aprobadas por el Comité Directivo.

Transferencia

Fondos transferidos desde la Oficina del MPTF a la Organización de la ONU participante conforme a una asignación aprobada por la Junta Normativa del Programa ONU-REDD.