

UN-REDD
PROGRAMME



Restitution semestrielle des programmes nationaux

Janvier-Juin 2014

République du Congo

PROGRAMME ONU-REDD

16 août 2014 (*draft* complète)

1. État du Programme national

1.1 Identification du Programme national

Pays : République du Congo
Intitulé du Programme : Programme d'appui au processus REDD+ en République du Congo

Date de signature : 26/10/2012
Date du premier transfert de fonds : 23/11/2012
Date de fin du Programme selon le document du Programme national : Octobre 2015
Demande de prolongement sans frais additionnel :

Partenaires d'exécution :

Coordination Nationale REDD (CN-REDD)
Ministère de l'Economie Forestière et du Développement Durable (MEFDD)

1.2 Cadre de suivi

| | |
|---|---|
| Résultat 1 : Le processus REDD+ national est bien géré et pleinement participatif | |
| Avancées relatives au résultat : La CN-REDD est en place et dispose des ressources humaines et de l'équipement nécessaire à son fonctionnement, avec le recrutement du conseiller international en cours de finalisation. Les équipes des cellules départementales pilotes sont en cours de recrutement. Le décret sur les organes de gestion de REDD+ est en attente. La plate-forme de la société civile CACO-REDD est en place et a vu ses capacités renforcées. Le plan de renforcement structurel de CACO-REDD est en cours de mise en œuvre. Le plan de communication est finalisé et détaillé et termes de référence. | |
| Résultats escomptés (Produit 1.1) : Les organes centraux de la REDD+ sont en place (CN-REDD, CONA-REDD+, et structures de participation de la société civile, du secteur privé et des peuples autochtones), opérationnels et capables de répondre à leurs cahiers des charges respectifs. | |
| Indicateurs : | - Fréquence des réunions des organes de gestion et de consultation sur la REDD+ |
| Scénario de référence : | - Les organes de gestion et de consultation se réunissent sporadiquement et la CONA-REDD+ n'est pas encore établie. |
| Avancée par rapport à l'objectif retenu | |
| Objectif annuel retenu : - Equipe nationale REDD+ pleinement recrutée et sur place - Décret sur les organes de gestion de la REDD+ publié - CACO-REDD+ accompagne le processus REDD+ de manière continue | Réalisation de l'objectif annuel - La politique forestière nationale est révisée et intègre des principes importants pour l'avancée de REDD+ - La plateforme CACO-REDD a démarré son travail de renforcement structurel (consultations sur les cellules décentralisées en cours) - Le recrutement du conseiller technique international est en cours d'aboutissement - Dans l'attente du décret sur les institutions REDD+, des comités provisoires sont en cours d'installation dans 4 départements (Kouilou, Pointe-Noire, Pool, Plateaux) - A noter, le gouvernement a approvisionné le compte de la CN-REDD pour 100 millions de Francs CFA (200.000US\$), et poursuit actuellement cet effort financier par la construction du siège de la Coordination Nationale REDD en matériaux bois |
| Résultats escomptés (Produit 1.2) : Des structures de décentralisation de la REDD+ sont opérationnelles. | |
| Indicateurs : | - Etablissement des structures REDD+ décentralisées |
| Scénario de référence : | - Les structures REDD+ décentralisées sont inexistantes. |
| Avancées par rapport à l'objectif retenu | |
| Objectif annuel retenu : - Recrutements des chargés et officiers des unités REDD+ décentralisées complétés - Formation initiale réalisée. | Réalisation de l'objectif annuel - Les recrutements des trois équipes départementales pilotes sont en cours d'aboutissement. Leur plan de formation et déploiement est programmé pour juillet et août 2014. - L'achat du matériel pour l'installation des cellules est engagé |
| Résultats escomptés (Produit 1.3) : Un système d'Information, Education et Communication (IEC) est fonctionnel et avec une ample portée. | |
| Indicateurs : | - Portée des efforts de communication REDD+ |
| Scénario de référence : | - Les efforts de communication sont irréguliers et limités. |
| Avancées par rapport à l'objectif retenu | |
| Objectif annuel retenu : - Intensification des activités de communication suivant le plan finalisé en 2013 | Réalisation de l'objectif annuel - Les TDR liées à certaines activités de sensibilisation sont finalisés pour obtenir les fonds nécessaires à leur mise en œuvre. - Les actions du semestre prochain et les modalités de production et vulgarisation des outils de communication et de sensibilisation sont retenues |

| | |
|---|---|
| Résultat 2 : Le pays est prêt pour la mise en œuvre de réformes structurelles et d'investissements REDD+, avec la prise en compte de sauvegardes | |
| Avancées relatives au résultat : L'analyse des causes et des options est réalisée et nourrit des consultations vers la stratégie. L'analyse approfondie des options et la spatialisation des bénéfices multiples sont en cours, et le recrutement d'un cabinet pour la réalisation du SESA est imminent. Un protocole de consultations et une feuille de route pour la consolidation de la stratégie sont élaborés. La détermination du niveau de référence est en cours. L'appui aux développeurs de projets pilotes est en cours et le panel pour l'élaboration d'un mécanisme de petite subventions est en place. | |
| Résultats escomptés (Produit 2.1) : Adoption d'une stratégie nationale REDD+ qui est préparée sur la base d'analyses de qualité et de consultations participatives | |
| Indicateurs : | - Livraison d'études analytiques intermédiaires importantes pour la stratégie nationale REDD+ |
| Scénario de référence : | - Aucune étude analytique importante pour la stratégie nationale REDD+ n'est disponible. |
| Avancées par rapport à l'objectif retenu | |
| Objectif annuel retenu : - Les travaux analytiques sont finalisés et un premier draft de stratégie est consolidé | Réalisation de l'objectif annuel - L'étude sur les causes de la déforestation et de la dégradation des forêts et celle sur l'analyse des options stratégiques est finalisée et validée au cours d'un atelier national qui a regroupé l'ensemble des parties prenantes. - Les consultants pour l'analyse institutionnelle et contextuelle sont en cours de recrutement - La feuille de route pour la consolidation de la stratégie nationale est formulée par la CN-REDD, et les TDR pour un premier round de consultations départementales sont en cours de finalisation - Le PNUD a formulé des propositions techniques pour construire le dialogue de politique - Les TDR pour l'étude sur la contribution des services écosystémiques sur le bien-être socio-économique des populations sont produits et en cours de validation/finalisation |
| Résultats escomptés (Produit 2.2) : Un système d'encadrement & suivi des projets pilotes et d'expérimentations REDD+ est fonctionnel | |
| Indicateurs : | - Nombre de projets et initiatives REDD+ pilotes recevant un encadrement important de la CN-REDD |
| Scénario de référence : | - La CN-REDD a établi des contacts très préliminaires avec quelques porteurs de projets REDD+ sans être en mesure, à ce stade, de fournir un appui-conseil structuré et assurer une cohérence dans ce genre d'interventions pilotes REDD+. |
| Avancées par rapport à l'objectif retenu | |
| Objectif annuel retenu : - Dialogue continu avec des porteurs de projets ainsi qu'avec la Banque mondiale pour un possible programme ER (réduction des émissions). | Réalisation de l'objectif annuel - L'ER-PIN est validé par le PC du FCPF. La CN-REDD s'active actuellement à finaliser le ER-PD en vue d'un futur contrat ER-PA - Un panel technique est établi pour élaborer un mécanisme financier temporaire pour le déboursement de petites subventions REDD+ - Un consultant accompagne les développeurs de projets et initiatives REDD+ |
| Résultats escomptés (Produit 2.3) : Un cadre institutionnel et légal adéquat pour la mise en œuvre de REDD+ est en place | |
| Indicateurs : | - Etablissement d'un registre national des projets et initiatives REDD+ |
| Scénario de référence : | - Il n'y a pas de registre national de projets et initiatives REDD+ pilotes. |
| Avancées par rapport à l'objectif retenu | |
| Objectif annuel retenu : - Le registre national REDD+ est élaboré et sa mise en place est programmée | Réalisation de l'objectif annuel - Les TDR d'un atelier régional de partage d'expérience et visant à l'élaboration du registre national sont finalisés (pour exécution au semestre 2) |

| | |
|--|---|
| Résultats escomptés (Produit 2.4): Les dimensions, risques et sauvegardes sociales & environnementales de la REDD+ sont bien analysés et définis de façon participative | |
| Indicateurs : | - Intégration au registre de procédures pour le respect des sauvegardes sociales et environnementales. |
| Scénario de référence : | - Les porteurs de projets REDD+ n'ont pas d'indications précises ou exigences au niveau national pour veiller au respect des sauvegardes sociales et environnementales. |
| Avancées par rapport à l'objectif retenu | |
| Objectif annuel retenu : - SESA réalisé - Système de sauvegardes élaboré | Réalisation de l'objectif annuel - Le recrutement du cabinet pour la réalisation du SESA est en cours d'aboutissement. La signature et le démarrage de l'étude sont imminents - Les TDR pour l'accompagnement participatif de l'élaboration des sauvegardes sont formulés - L'atelier de lancement de l'étude de spatialisation et de quantification des bénéfices multiples environnementaux et de la planification de la REDD+ dans le respect des sauvegardes a été organisé. Le panel multi-acteurs a été mis en place pour finaliser l'étude de spatialisation et de quantification des bénéfices multiples environnementaux et de la planification de la REDD+ dans le respect des sauvegardes. Le processus de consultation et de collecte des données est bien avancé |
| Résultats escomptés (Produit 2.5): Le Congo a un niveau de référence préliminaire accepté par la communauté internationale | |
| Indicateurs : | - Construction participative d'un niveau de référence préliminaire |
| Scénario de référence : | - Le Congo ne dispose pas de niveau de référence pour REDD+. |
| Avancées par rapport à l'objectif retenu | |
| Objectif annuel retenu : - Un niveau de référence préliminaire est élaboré | Réalisation de l'objectif annuel - N/A |
| Résultat 3 : Un système d'information et de suivi global de la REDD+ est fonctionnel | |
| Avancées relatives au résultat : | |
| Résultats escomptés (Produit 3.1) : Système S&MNV forestier et carbone conçu, avec des capacités pour le système S&MNV renforcées | |
| Indicateurs : | - Disponibilité d'outils de suivi de la REDD+ et de ses divers impacts - Initiation d'un inventaire forestier national |
| Scénario de référence : | - Les outils pour le suivi de la REDD+ ne sont pas disponibles. - L'inventaire forestier national reste à faire. |
| Avancées par rapport à l'objectif retenu | |

| | |
|--|--|
| Objectif annuel retenu : <ul style="list-style-type: none"> - Système S&MNV forestier et carbone conçu, avec des capacités nationales pour le système S&MNV renforcées | Réalisation de l'objectif annuel <ul style="list-style-type: none"> - Les Groupes de Travail nationaux pour la rédaction du Plan d'Action MNV sont désormais pleinement opérationnels - Le draft du Plan d'Action MNV est disponible et est soumis à la validation des experts nationaux en la matière - Le processus de finalisation de l'IFN est soutenu par 2 missions d'experts sur les techniques de saisie des données (mars et juin 2014), la mise en réseau des ordinateurs de saisie des données, et la réalisation d'une nouvelle version de la base de données. - Un portail web pilote pour le suivi du couvert forestier est développé et une première formation fournie aux experts informaticiens du SIFODD (mars 2014). Des formations complémentaires sont à envisager, ainsi que des décisions sur les données à intégrer au portail - Travail initié sur la précision de la carte Global Forest Carbon (carte Hansen), par une mission d'expert entreprise en juin 2014 - Acquisition de mobilier (étagères) pour la CNREDD effectuée en juin 2014 - Partage d'expérience sur les SNSF effectué avec la participation de deux experts du Congo à l'atelier conjoint ONUREDD/LECB (Livingstone, Zambie, février 2014) - Atelier de validation nationale sur la définition du concept « foret » dans le contexte de la REDD+ entrepris en février 2014 |
| Résultats escomptés (Produit 3.2): Accord entre les parties prenantes pour le suivi des bénéfices et risques de la REDD+ (notamment sur des aspects sociaux, environnementaux et de gouvernance) avec le renforcement respectif des capacités d'un tel suivi. | |
| Indicateurs : | <ul style="list-style-type: none"> - Nombres de personnes (y compris les femmes) et d'institutions ayant reçu une formation et prêts à jouer un rôle dans le système de suivi des risques et bénéfices de la REDD+ |
| Scénario de référence : | <ul style="list-style-type: none"> - Capacité nationale très faible et fragmentée pour un suivi des risques et bénéfices multiples de la REDD+. |
| Avancées par rapport à l'objectif retenu | |
| Objectif annuel retenu : <ul style="list-style-type: none"> - N/A | Réalisation de l'objectif annuel <ul style="list-style-type: none"> - N/A |

1.3 Informations financières

| Résultats du Programme | Institutions des Nations Unies | Avancées dans la Mise en Oeuvre | | | | | |
|--|--------------------------------|--|-----------------------------------|------------------|------------------|-------------------|----------------|
| | | Montant Transféré par le FASM au Programme | Dépenses Cumulées au 30 juin 2014 | | | | |
| | | | (A) | Engagements | Décaissements | Total des Dépense | % de versement |
| | | | | (B) | (C) | (D) B+C | (E) D/A |
| 1. Le processus REDD+ national est bien géré et pleinement participatif | FAO | 50 000 | \$0 | \$0 | \$0 | 0% | |
| | UNDP | 801 000 | \$25 562 | \$177 432 | \$202 994 | 25% | |
| | UNEP | 10 000 | \$0 | \$0 | \$0 | 0% | |
| Sous-total | | 861 000 | \$25 562 | \$177 432 | \$202 994 | 24% | |
| 2. Le pays est prêt pour la mise en œuvre de réformes structurelles et d'investissements REDD+, avec la prise en compte de sauvegardes | FAO | 298 532 | \$0 | \$0 | \$0 | 0% | |
| | UNDP | 743 568 | \$0 | \$0 | \$0 | 0% | |
| | UNEP | 515 000 | \$0 | \$391 | \$391 | 0% | |
| Sous-total | | 1 557 100 | \$0 | \$391 | \$391 | 0% | |
| 3. Un système d'information et de suivi global de la REDD est fonctionnel | FAO | 930 218 | \$82 070 | \$246 196 | \$328 266 | 35% | |
| | UNDP | 150 000 | \$0 | \$0 | \$0 | 0% | |
| | UNEP | 240 000 | \$195 500 | \$0 | \$195 500 | 81% | |
| Sous-total | | 1 320 218 | \$277 570 | \$246 196 | \$523 766 | 40% | |
| Total des coûts d'appui indirects | FAO | 89 512 | \$0 | \$17 234 | \$17 234 | 19% | |
| | UNDP | 118 620 | \$0 | \$3 970 | \$3 970 | 3% | |
| | UNEP | 53 550 | \$0 | \$0 | \$0 | 0% | |
| Sous-total | | 261 682 | \$0 | \$21 204 | \$21 204 | 8% | |
| | FAO (Total): | 1 368 262 | \$82 070 | \$263 430 | \$345 500 | 25% | |
| | UNDP (Total): | 1 813 188 | \$25 562 | \$181 402 | \$206 964 | 11% | |
| | UNEP (Total): | 818 550 | \$195 500 | \$391 | \$195 891 | 24% | |
| | Grand TOTAL: | 4 000 000 | \$303 132 | \$445 223 | \$748 355 | 19% | |

2. Avancées du Programme national

2.1 Rapport descriptif sur les avancées, les écueils et les mesures d'atténuation

2.1.1 Veuillez fournir une évaluation succincte générale des progrès que le Programme national a accomplis, par rapport aux résultats et produits escomptés et en tenant compte des opportunités et défis en jeu. Veuillez étayer cet exposé d'exemples, le cas échéant (300 mots).

Le pays met en place progressivement ses structures de gestion de la REDD+, y compris des recrutements d'experts internationaux et nationaux qui aideront à faire avancer le processus avec l'ensemble des études, travaux d'analyse et les consultations multipartenaires. La CN-REDD est en place, avec les capacités humaines adéquates et l'équipement installé. Le Cadre de concertation des organisations de la société civile et des peuples autochtones (CACO-REDD+) a fait des avancées importantes dans sa structuration interne et son processus de décentralisation. L'appui du PNUD en la matière s'est intensifié au cours du premier semestre 2014, même si les résultats concrets de ces efforts ne se matérialiseront qu'au cours des prochains mois.

Les travaux d'analyses en vue de la formulation d'une stratégie nationale REDD+ sont bien avancés. Le processus de consultation des parties prenantes départementales va être lancé de manière imminente, de façon à recueillir l'ensemble des contributions pertinentes et nécessaires à la consolidation de la stratégie nationale REDD+. Une stratégie nationale REDD+ qui va intégrer cette année, les analyses de l'évaluation environnementale, sociale et stratégique. Les avancées en matière de projets pilotes sont plus lentes mais un expert est en place pour appuyer les développeurs de projet.

Il convient de rappeler que la République du Congo a réalisé d'énormes progrès pendant la période de Janvier à Décembre 2013, en matière d'inventaire forestier national et de système national de suivi des forêts (SNSF) avec l'appui de la FAO (cf. rapport annuel 2013). La Coordination Nationale REDD a mis en place trois groupes de travail correspondant aux trois piliers du MNV, à savoir : le groupe « Inventaire Forestier National (IFN), le groupe « SIG et Télédétection » et le groupe « Inventaire des Gaz à effet de Serre (IGES). Ces trois groupes de travail travaillent à la finalisation imminente du draft provisoire du Plan d'action MNV de la République du Congo. Ce document qui est en cours de relecture pour intégrer l'ensemble des observations de fonds et de forme, sera transmis à la COMIFAC en Août 2014.

2.1.2 Veuillez fournir une évaluation succincte générale des mesures prises pour garantir la durabilité des résultats du Programme national au cours de la période examinée. Veuillez étayer cet exposé d'exemples, le cas échéant (200 mots).

La Coordination Nationale REDD+ placée au MEFDD dispose de moyens humains et techniques pour gérer le processus de préparation à REDD+. Les expertises externes sont internalisées par les équipes nationales à travers le leadership national, et idéalement visent à l'accompagnement étroit des missions, un processus participatif, et des formations ciblées (par exemple dans le cadre du MRV avec la FAO et l'INPE). Les recrutements additionnels (conseillers internationaux et équipes départementales) par le PNUD et le PNUE ont avancé au cours du premier semestre 2014 et sont en cours de finalisation. Il s'agit d'une contribution importante pour sécuriser les principes de mise en œuvre visés par le processus national.

Le programme ONU-REDD poursuit son appui pour faire en sorte que les acquis techniques du processus sont développés dans un esprit de transparence et avec le souci de faciliter la participation et sécuriser aussi l'appropriation et le soutien des parties prenantes. Le processus d'appui spécifique à la société civile s'est accéléré en 2014, notamment en matière d'organisation interne, de structuration, de gouvernance et de renforcement des capacités. Toutefois, l'engagement de la société civile reste partiel et irrégulier au niveau des travaux techniques.

Le déploiement du plan de communication REDD+ est imminent suite aux préparations (TDR) du premier semestre 2014. De plus, le plan en faveur de la décentralisation de REDD+ est désormais prêt à être déployé et permettra dès le deuxième semestre 2014 de susciter l'engagement des parties prenantes départementales et

leur engagement dans le processus REDD+. Il s'agit d'un autre pilier de la démarche visant à pérenniser les résultats issus du processus de préparation à REDD+.

De manière générale, beaucoup d'activités visant à projeter REDD+ à l'échelle sous-nationale sont prêtes à être déployées dès juillet et août grâce aux efforts du premier semestre 2014. Il s'agit notamment du lancement des consultations des parties prenantes sur l'ensemble des départements du pays et la mise en place des instances provisoires sur la REDD+, d'une part, et l'identification des projets de terrain et le dialogue intersectoriel d'autre part. Ce sont autant de leviers de partage et de mobilisation autour du processus REDD+, qui est prêt à prendre un tournant décisif en République du Congo.

Au final, l'ensemble des provisions ci-dessus sont faites pour garantir la viabilité des résultats du programme, et elles sont partiellement déployées à ce stade.

3. Perspectives de l'interlocuteur gouvernemental

La République du Congo, poursuit sans relâche son engagement à faire valoir ses performances dans le cadre du processus REDD+.

La Coordination Nationale, sous la conduite des autorités nationales impliquées dans le dossier REDD+ (Présidence de la République, Ministère de l'Economie Forestière et du Développement Durable) et avec le concours des organisations de la société civile, du secteur privé, des entités décentralisées et des communautés locales et autochtones, s'organise au quotidien pour garantir la synergie étroite qui est appelé à se consolider autour des interventions du FCPF et des agences d'appui à l'ONU-REDD.

L'accent devra être mis sur l'appropriation nationale de façon à garantir la pleine participation des multi-acteurs de l'ensemble des composantes des parties prenantes au processus REDD+. Ce qui laisse beaucoup d'opportunité et d'assurance quant à la formulation et la consolidation des outils stratégiques et techniques du processus REDD+ à savoir : (i) la stratégie nationale REDD+, (ii) le scénario de référence des émissions et des absorptions, (iii) le système MRV, les PCIV-REDD+, etc.

Mettons donc tout en œuvre pour garantir cette appropriation nationale, par un véritable accompagnement des organes de gestion de la REDD+ et la mise en confiance de l'expertise locale.

4. Perspectives de la société civile (CACO-REDD)

CACO REDD reste engagé dans l'amélioration de ses capacités internes et dans l'implication à la conception des outils de REDD+ en république du Congo.

En effet, CACO REDD tient ses réunions périodiquement pour échanger et harmoniser ses points de vue sur les questions majeures qui concernent l'engagement de la société civile et des populations autochtones sur le processus REDD+ en république du Congo. De même, la mise en place des structures décentralisées (comités CACO REDD département) a été amorcée. A ce jour, deux comités CACO REDD département ont été installés (Comités CACO REDD Sangha et Niari) sur les cinq qui sont prévues (Il reste la Likouala, la Lekoumou et la Cuvette-ouest qui sont planifiées pour les prochaines semaines). Ces missions de structuration départementale sont accompagnées d'une formation intensive des ONG départementales et leaders autochtones sur REDD+.

Par ailleurs, CACO REDD a mis en place huit groupes de travail (Sauvegardes, partage de bénéfices, IEC, MRV et scénario de référence, autres usages des forêts, secrétariat et logistique, projets, juridique) qui sont des pôles de réflexion et des laboratoires techniques pour l'ensemble de CACO REDD. Grâce à ses groupes de travail, CACO REDD s'implique activement aux travaux sur la stratégie nationale, les PCIV, les MRV, le scénario de référence, les activités de la cellule IEC CN REDD, les activités de la cellule action et projets CN REDD ainsi qu'aux différents ateliers sur la validation des études.

Une étude-diagnostic est prévue afin d'identifier les faiblesses institutionnelles de CACO REDD et les résultats de ce diagnostic seront capitalisés lors de l'Assemblée plénière qui se tiendra en décembre prochain.