

Transparencia y REDD+



Taller Regional sobre REDD+ Programas Nacionales ONU-REDD

Gerardo Berthin
Asesor de Políticas de Gobernabilidad
Área de Practica de Gobernabilidad Democrática
PNUD Centro Regional para LAC
Panamá

25-27 de Octubre, 2011
Panamá

Contenido

Objetivos

1. Conceptualizando y Contextualizando la Temática de Transparencia

2. Principales Tendencias Regionales y el PNUD

3. Transparencia y REDD+

Objetivos

Objetivos



- Alcanzar un entendimiento general de el eje temático transparencia-REDD+, que pueda servir de insumo para la elaboración e implementación de las estrategias nacionales de REDD+
- Resaltar principales riesgos.
- Ofrecer algunos insumos en el tema de transparencia que sirvan como marco para la elaboración e implementación de las estrategias REDD+.

1. Conceptualizando y Contextualizando la Temática de Transparencia

¿Gobernabilidad Democrática?



- Calidad de la interacción y relación entre gobierno y gobernados (confianza, percepción, servicios).
- Capacidad para identificar y lograr metas colectivas (Políticas Públicas).
- Habilidad de garantizar derechos individuales y articular derechos y obligaciones colectivas (Estado de Derecho, inclusión y participación).
- Articulación de un proceso multi-facetico y dinámico que involucra a instituciones, estructuras, sistemas, recursos, normas, practicas, actores, relaciones (liderazgo, negociación, dialogo).

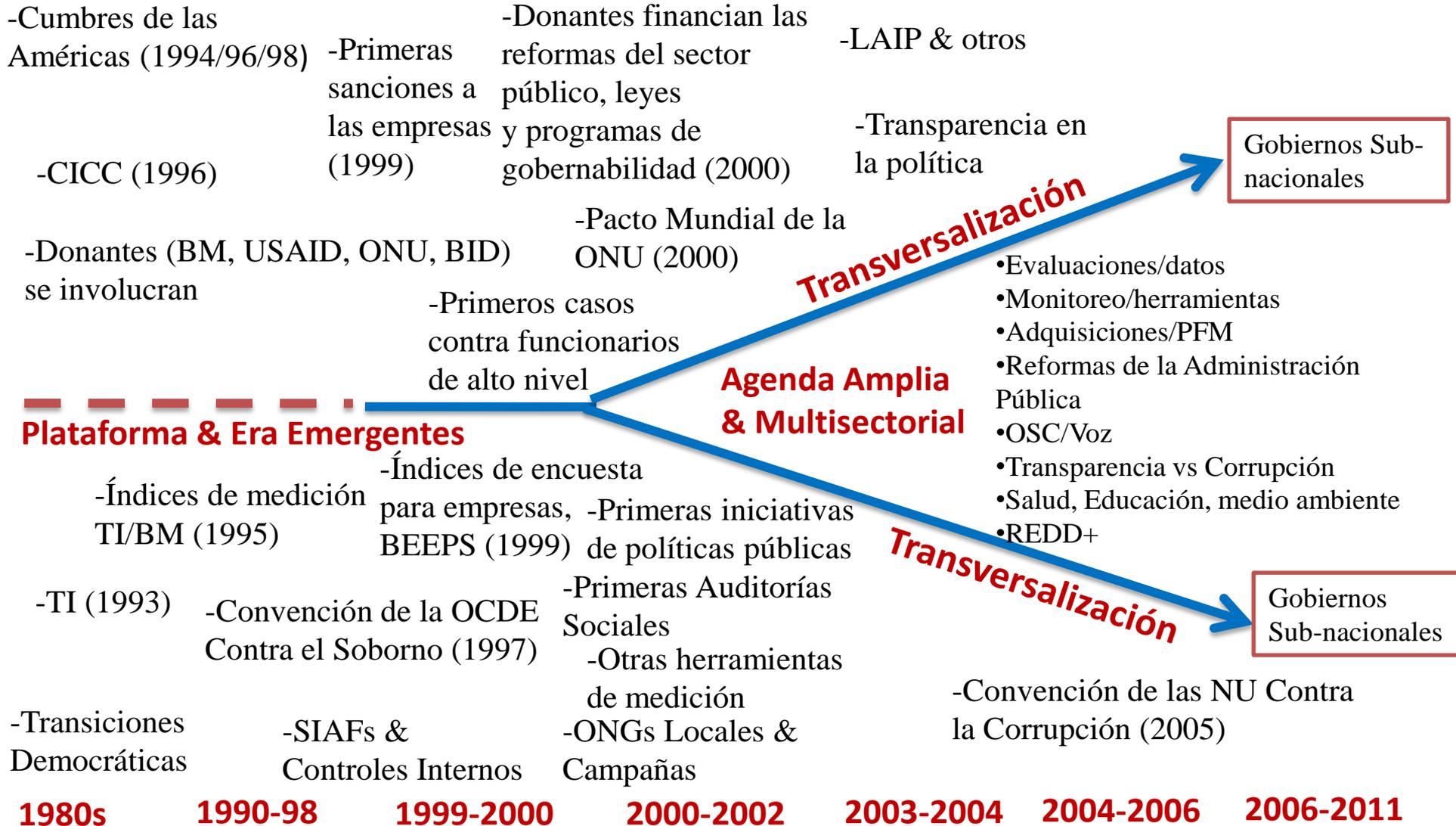
Gobernabilidad democrática para...



- Dar respuesta efectiva a las demandas y necesidades de la gente.
- Garantizar eficacia normativa y fiscalizadora (recursos públicos).
- Cumplir objetivos de la gestión gubernamental.
- Promover respeto mutuo y solucionar pacífica de conflictos.
- Dar orientación e información permanente a la sociedad para evitar la incertidumbre y la persistencia de percepciones negativas.
- Abrirse a la vigilancia y el control, por parte de la ciudadanía a las decisiones públicas y a los proyectos.
- Ofrecer participación de la gente en la toma de decisiones.
- Promover transparencia y rendición de cuentas

diferentes dimensiones - la dimensión política y la gerencia pública- que no pueden mirarse por separado, sino que interactúan para fijar y alcanzar objetivos y metas

Hitos Importantes en ALC



¿Cómo debe ser Entendida la Transparencia en el Ámbito de la Gobernabilidad?



- Indicador de buen gobierno.
- Actividad de apertura en la política y la gestión pública.
- Herramienta e instrumento para el acceso a la información y la rendición de cuentas.
- Proceso de interacción entre actores gubernamentales, y entre estos y la sociedad.
- Valor ético que gobierna la función pública.

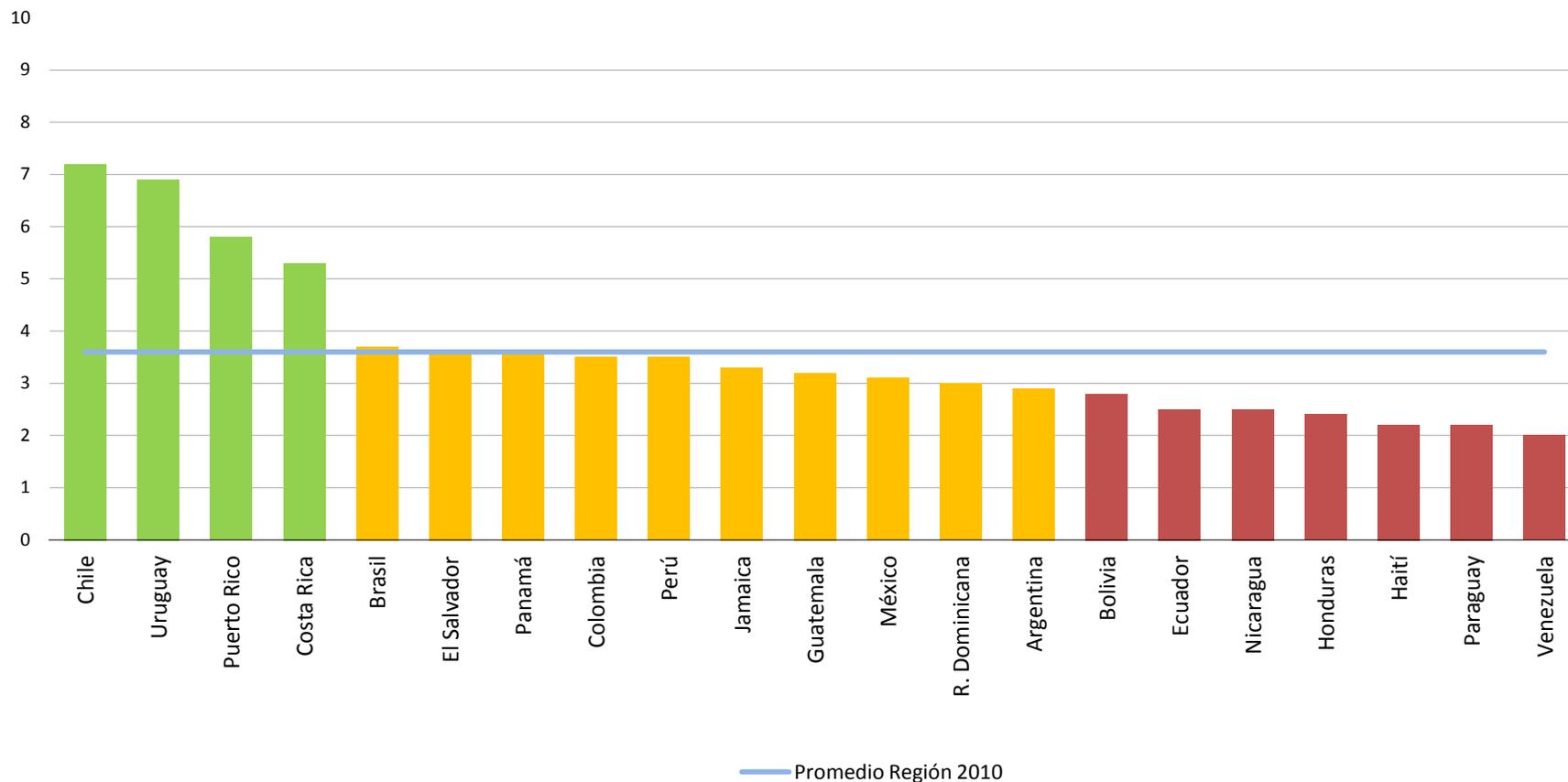
Falta de Transparencia y Rendición de Cuentas: Dimensionando el Desafío [2]



- Foco potencial de **abuso de poder**
- Promueve la **discrecionalidad**
- Ofrece **oportunidades** para las practicas corruptas
- Todo lo anterior se agrava si no existe:
 - Un sistema de contrapesos al ejercicio del poder estatal y de control interno al ejercicio de la función publica
 - Presión social para exigir rendición de cuentas (auditoria social)
 - Cultura generalizada de rendición de cuentas
 - Consecuencias (sanciones o incentivos) para castigar mal comportamiento y/o premiar buen comportamiento

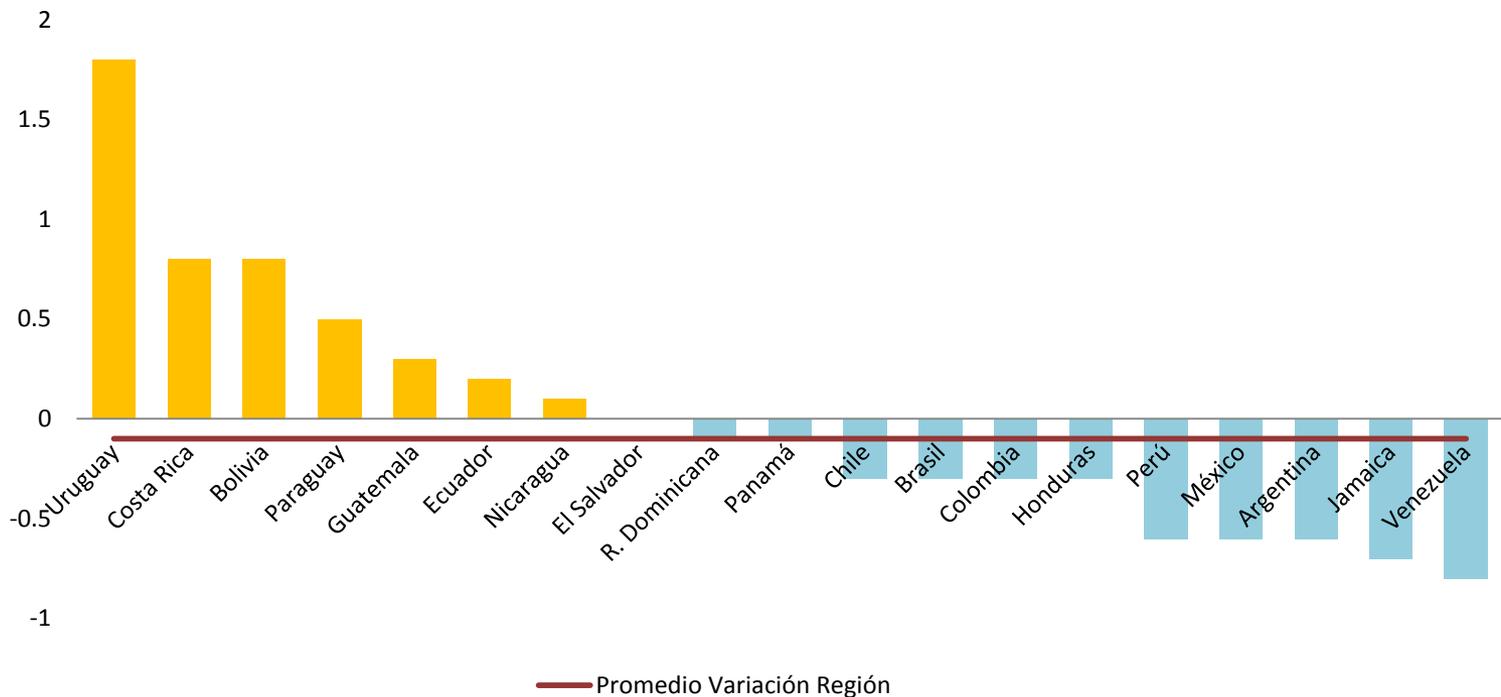
2. Principales Tendencias Regionales y el Rol del PNUD

Índice de Percepción de la Corrupción, TI 2010



Fuente: Transparencia Internacional

Variación del Índice de Percepción de la Corrupción en Latinoamérica (2000 - 2011)

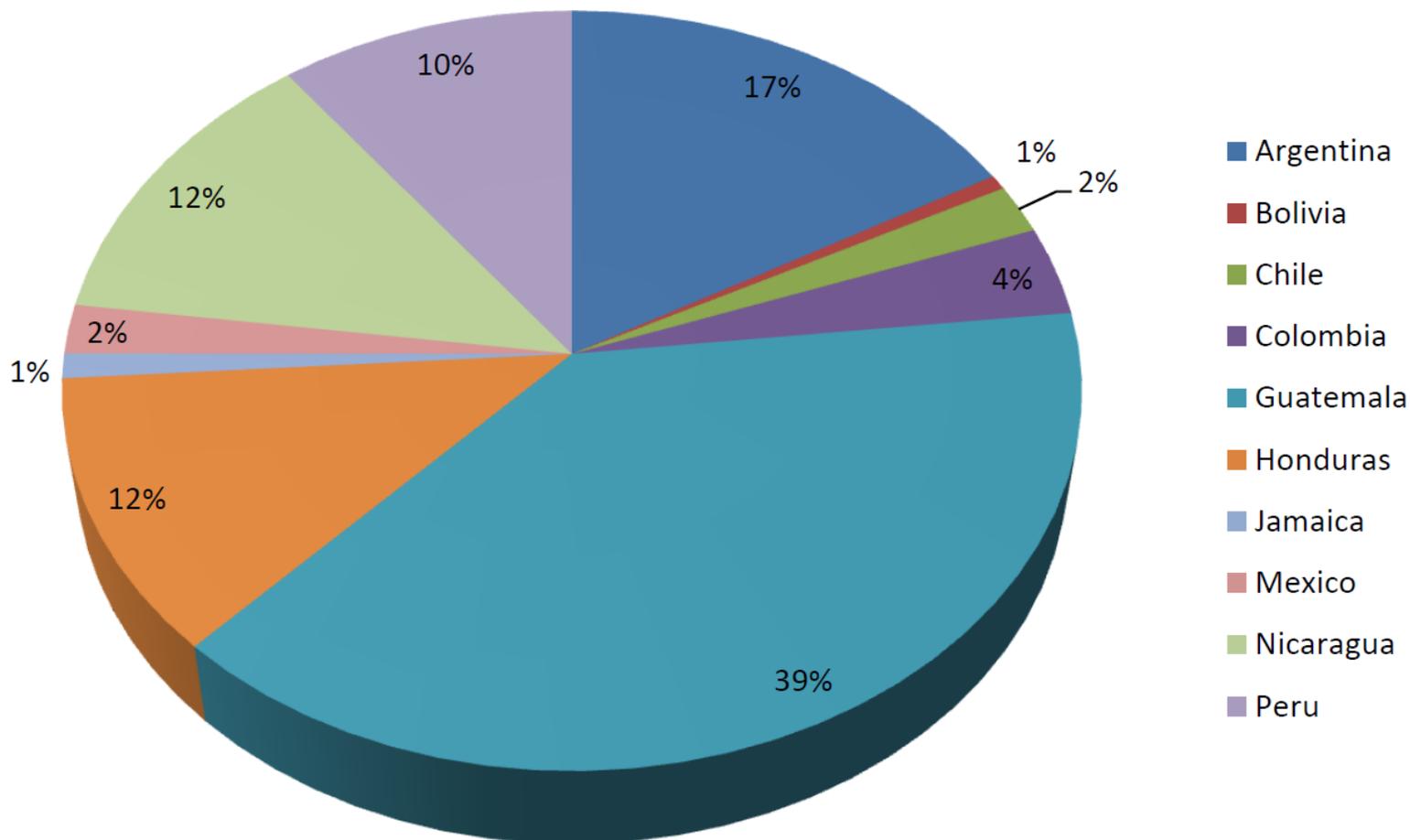


Fuente: Transparencia Internacional

El PNUD en la Región en Temas de Transparencia



10 países de los cuales 5 concentran el 90% de la totalidad de los recursos



3. Transparencia y REDD+

¿Por qué Transparencia y REDD+?

- Débil gobernabilidad democrática y forestal.
- Falta de transparencia y rendición de cuentas como barrera.
- Madera talada ilegalmente es de US\$10 a 23 billones cada año.
- Activos forestales son utilizados para el enriquecimiento personal o para la compra de apoyo político o influencia.
- Vulnerabilidades y riesgos en todos los niveles de gobierno (nacional, federal, intermedio, municipal, comunal) y tanto en el diseño como en la implementación de REDD+.
- Restringida sólo al sector forestal, sino que también involucre a otros, como la administración de tierras, la reforma agraria, el comercio, entre otros.

Algunos Marcos de Acción

- Convención Inter-Americana Contra la Corrupción (solo 1 país no ha ratificado)
- Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción (solo 3 no han ratificado)
- Marcos Nacionales
 - Por ejemplo, la Ley de Delitos Ambientales de Brasil (Ley 9605/1998) tipifica como delito los actos contra la fauna y la flora.
 - La Comisión Internacional Contra la Impunidad en Guatemala (CICIG), creada en 2006 con el apoyo de las Naciones Unidas, ayuda a instituciones nacionales, como el Ministerio Público y la Policía Nacional Civil,.
 - Bolivia Ministerio de Transparencia Institucional para la Lucha contra la Corrupción.

Guía Propuesta para Desarrollar Medidas de Transparencia en REDD+



Identificar los riesgos

- ¿Cuáles son los riesgos potenciales específicos a REDD+?
- ¿Cuáles son los sectores involucrados?

Diseño de medidas

- ¿Qué medidas se requieren?
- ¿Qué instituciones podrían llevar a cabo estas medidas?
- ¿Cuál es el rol/las funciones de esas instituciones?
- ¿Cuál será la relación entre las instituciones de gobernabilidad a nivel nacional y local?
- ¿Cómo podrían utilizarse las leyes, marcos, políticas y mecanismos existentes?
- ¿Cómo podría involucrarse a la sociedad civil y a las poblaciones locales e indígenas?

Implementación de medidas

- ¿Cómo asegurar que se cumplan las medidas?
- ¿Cómo evaluar si las medidas son efectivas?
- ¿Puede evaluarse la eficacia de esas medidas a través del Mecanismo de Seguimiento de la CICC?
- ¿Cómo reportar/informar al público sobre las medidas adoptadas?

**Herramientas de diagnóstico, de fortalecimiento institucional,
y de evaluación**