

Intercambio Sur-Sur en Latinoamérica y Caribe

Desarrollo de Estrategias REDD+

Intercambio de experiencias, insumos técnicos relevantes y opciones de herramientas

Quito, 31 de Julio de 2014

Sesión 6

Resolviendo los desafíos legales



Intercambio Sur Sur en Latinoamérica Desarrollo de Estrategias REDD+

Intercambio de experiencias, insumos técnicos relevantes y opciones de herramientas

Quito, 31 de Julio de 2014

Desafíos legales para la implementación de estrategias nacionales REDD+:

Algunos aspectos legales críticos





Al servicio
de las personas
y las naciones



Presentación FAO



Consideraciones generales

- Aunque los desafíos siguen siendo numerosos, REDD+ ya está traducándose en acciones en el terreno.
- Mientras que las discusiones anteriores sobre REDD+ se enfocaron en los aspectos financieros, técnicos y metodológicos, **una atención creciente se está poniendo ahora en el diseño de estructuras legales para apoyar a la implementación de REDD+.**
- Los aspectos que se tratarán a través de REDD+ son complejos en su naturaleza y **la implementación de REDD+ estará fuertemente influenciada por estructuras jurídicas armonizadas y actualizadas.**



~~El informe Global sobre el Estado de las Necesidades de los Países~~

Conducido por ONU-REDD y FCPF (2012)

Aspectos sobre la preparación jurídica para REDD+:

- **Evaluación del marco legal existente con miras a identificar cuales son los incentivos perversos a la deforestación y degradación.**
- **Definir jurídicamente los mecanismos institucionales que necesitan mayor claridad en términos de competencias y capacidades técnicas.**
- **Identificar reformas específicas que se puedan adoptar en el breve plazo.**
- **Evaluación sobre la necesidad de integrar derechos de carbono en la legislación actual existente, en base a las circunstancias nacionales tomando en cuenta la complejidad del tema.**
- **Reconocimiento formal (a través de un marco legal) y aplicación de mecanismos para resolver conflictos.**

~~Aspectos legales transversales para la implementación~~ de REDD+

Lecciones aprendidas sobre la preparación jurídica de REDD+

- Definiciones forestales conforme a REDD+
- Principales factores de la deforestación y degradación
- Armonización de leyes sectoriales
- Coordinación institucional
- Participación Pública
- Descentralización
- Sistemas para compartir beneficios
- Reconocimiento de derechos tradicionales



Definiciones forestales y REDD+

- Los legisladores nacionales podrían considerar cuidadosamente qué opciones se necesitan para reformar las leyes actuales con el fin de armonizar e incluir la terminología REDD+.



Principales factores impulsores de la deforestación y degradación

- Los principales factores impulsores de la deforestación y degradación frecuentemente están fuera del sector forestal por lo tanto sería pertinente que las reformas jurídicas sean transversales.
- Serían relevantes estructuras de planeación estratégica de uso de suelo para armonizar la agricultura, minería, bosques y otros usos de suelo de acuerdo con las prioridades REDD+.
- Hay varias sinergias entre los objetivos de REDD+ y el sector agrícola que podrían realizarse a través de la coordinación transversal entre los diferentes sectores.

Armonizar las leyes sectoriales

- La planeación estratégica del uso de suelo que refleje los derechos comunales sobre los bosques podría jugar un papel clave en la armonización de los intereses sectoriales.
- El desarrollo de nuevas leyes nacionales REDD+ y/o la reforma de las leyes existentes ambientales o forestales deberían prestar especial atención en evitar contradicciones y establecer elementos jurídicos claros.
- Antes de que se promulguen las reformas legislativas, podría ser pertinente que los vacíos de conocimiento y los aspectos jurídicos técnicos relacionados con REDD+ se aclaren para evitar inconsistencias entre leyes nacionales y disposiciones internacionales.

Coordinación Institucional

- La implementación de REDD+ requeriría un marco institucional coordinado para superar las incertidumbres y los conflictos.
- La coordinación podría ser transversal y desde un nivel nacional hacia lo local para evitar los vacíos y los conflictos en los mandatos institucionales.
- Las agencias/comités de coordinación forestales y de REDD+ a nivel nacional y sub-nacional podrían ayudar a garantizar la coordinación transversal.

Participación Pública

- La participación pública es uno de los principios más reconocidos de desarrollo sustentable.
- La legislación nacional podría identificar la responsabilidad de las autoridades con relación al acceso a la información y a los derechos participativos de las comunidades dependientes del bosque.



- En las recientes reformas a la ley forestal, los procesos de descentralización han recibido un nivel creciente de atención.
- Las comunidades que dependen de los bosques pueden participar más activamente en los procesos de toma de decisiones de REDD+.
- Comités departamentales o municipales podrían ser el canal básico para implementar REDD+ a nivel local.



Sistemas para compartir beneficios

- Las leyes forestales definen la captura de carbono forestal comúnmente como un servicio ambiental: los esquemas PSA podrían usarse para compartir beneficios derivados de la implementación de REDD+.
- Las lecciones de las iniciativas PSA anteriores dan evidencia que un porcentaje más alto de ganancias se podría asignar directamente a la gente responsable de proporcionar los servicios de ecosistema.
- Las leyes y regulaciones podrían regular los aspectos relevantes de los mecanismos para compartir el beneficio y responsabilidades en la distribución de beneficios.
- Podría ser necesario adoptar o actualizar disposiciones jurídicas para incorporar reglas claras que garanticen una distribución equitativa de pagos entre los gobiernos y las comunidades forestales.

Reconocimiento de los derechos tradicionales

- **La ley estatutaria podría tomar en consideración las prácticas tradicionales, en función de las circunstancias nacionales.**
- **Considerar si la legislación existente protege los derechos sobre pueblos indígenas**

Ejemplos de Reformas Legales requeridas para implementar

REDD+

República Democrática de Congo

Desafíos

La estrategia-cuadro nacional REDD+ aprobada en Noviembre 2012 y presentada en Doha (CoP 18) evidencia la necesidad de armonizar leyes sectoriales relacionadas con agricultura, bosques, energía, tenencia de la tierra , y minas a la luz de la Constitución del 2006.

La participación y compromiso de partes de los pobladores locales que detienen derechos tradicionales sobre la tierra (Pueblos autoctonos) y la claridad de sus derechos serán necesarios para la implementación de REDD+ a nivel provincial.

Disposiciones legales específicas relacionadas con las definiciones de PSA y derechos de carbono, las salvaguardas sociales y ambientales y el establecimiento de mecanismos financieros REDD+ constituyen también elementos clave para REDD+.

El Acta Minsiterial sobre la procedura de omologación de proyectos REDD+ adoptada en Febrero 2012 necesitará ser revisado, tomando en cuenta un proces participativo e incluso que refleje un consenso real de parte de la sociedad civil.



Kenya

Desafíos

Los aspectos legales REDD+ priorizados por el Gobierno en el marco del Plan de Preparación para REDD+ requieren un análisis exhaustivo de los marcos legales forestales relevantes para REDD+, y la necesidad de formular disposiciones REDD+ a la luz de la nueva Constitución (2010), enfocándose en los PSA, tenencia de la tierra y del carbono.

Definir y aclarar el concepto de PSA y de que manera las actividades de captura de carbono se pueden considerar como un servicio ambiental en el marco de la legislación existente constituye otro desafío. El mismo debería acompañarse de disposiciones que establezcan los derechos sobre los beneficios generados por REDD+



Metodología para acompañar procesos de reformas legales

- **Colaborativa:** las sugerencias formuladas de parte de expertos juristas acompañan todo el proceso de reforma a las leyes.
- **Participativa:** real participación de parte de todos los actores involucrados, tanto de las instituciones de gobierno como de las comunidades rurales, en vista de acomodar los múltiples intereses.
- **Independiente:** se ofrece asistencia técnico-jurídica basada sobre experiencia internacional y sobre un análisis objetiva.
- **A la medida:** las leyes tienen que reflejar las necesidades y problemáticas individuales de cada país o región específica.



Promoviendo un Desarrollo de Leyes Participativo e Inclusivo





Al servicio
de las personas
y las naciones

GRACIAS!

<http://www.un-redd.org>



RESOLVIENDO DESAFÍOS LEGALES – Sesión 6

PROGRAMA
ONU-REDD



Al servicio
de las personas
y las naciones



UN-REDD
31 Julio 2014
Quito – Ecuador

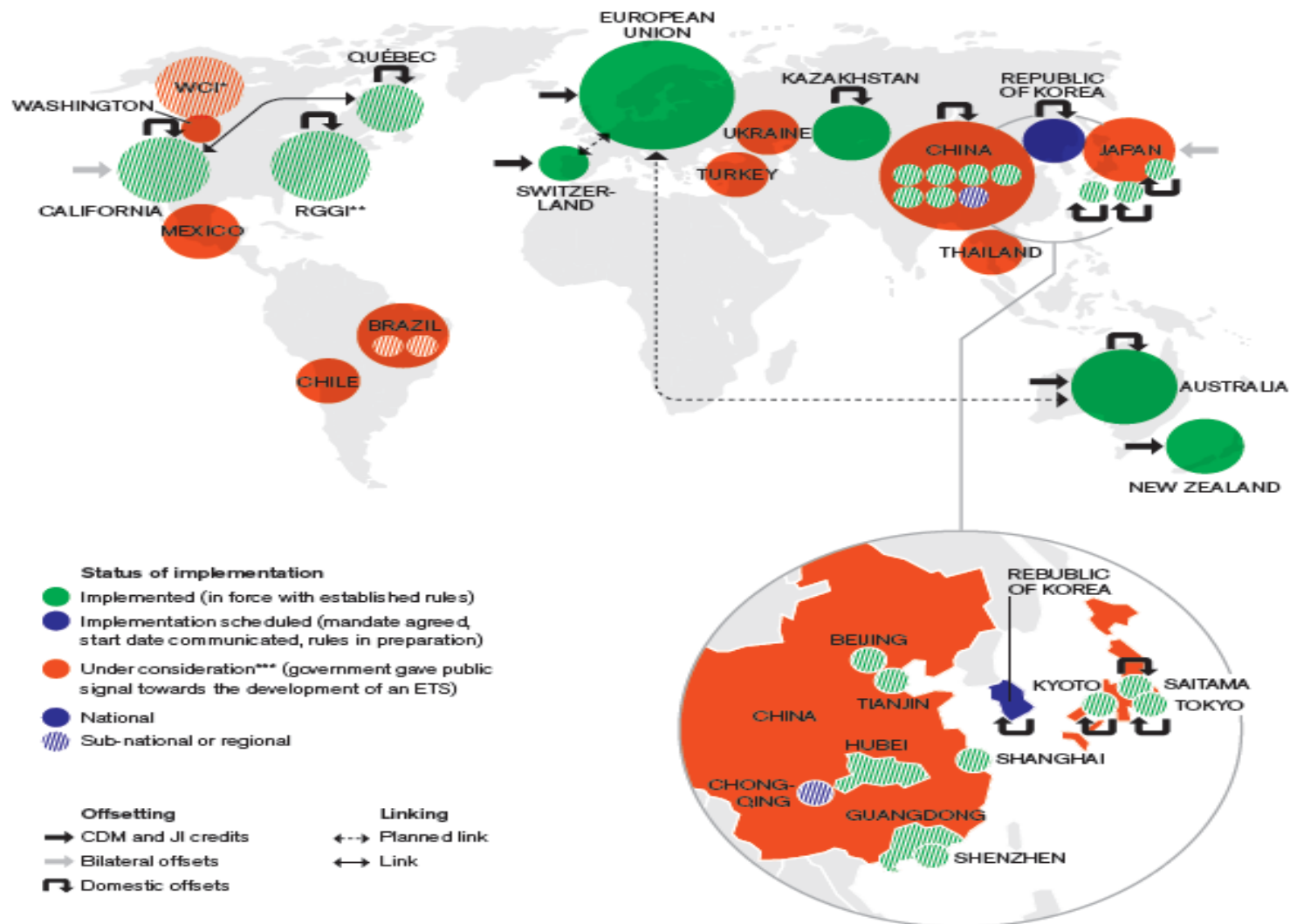
LUDOVINO LOPES

Rompecabezas– World Puzzle

- The World Puzzle (A Fragmented World)



Sistemas Legales – (Mercados) – 2013/2014



ENFOQUE CONCEPTUAL Y METODOLÓGICO PARA LA CONSTRUCCIÓN DEL MARCO LEGAL

Enfoque Pragmático

1 - Identificación de las tareas a realizar :

- a) Lista de actividades a desarrollar
- b) Cuestiones técnicas
- c) temas jurídicos
- d) Cuestiones institucionales y / o políticas

2 - Diagnóstico de las leyes e instituciones existentes

- a - Adaptación de la legislación y de las instituciones existentes;
- b - Ajuste mediante Decreto o Instrucción Normativa;
- c - Creación de una Nueva Ley;

REDD + Marco Legal Internacional - CMNUCC

Capacidad de armonización, adaptación y robustez de las normas nacionales para recibir el futuro marco jurídico internacional de REDD+ Construir hoy con la flexibilidad para adaptarse en el futuro...

The screenshot shows a web browser displaying the UNFCCC website. The address bar shows the URL: unfccc.int/methods/lulucf/items/6917.php. The page header includes the UNFCCC logo and the text "United Nations Framework Convention on Climate Change". There are navigation links for "Glossary | FAQ | Contact | Español | Français" and a "Share" button. A search bar contains "UNFCCC Google Search". Social media icons for Facebook, Twitter, and Google+ are visible.

The main content area is titled "UNFCCC documents in relation to reducing emissions from deforestation and forest degradation in developing countries". It features a "Key decisions" table with the following entries:

Key decisions	
Decision 9/CP.19	Work programme on results-based finance to progress the full implementation of the activities referred to in decision 1/CP.16, paragraph 70
Decision 10/CP.19	Coordination of support for the implementation of activities in relation to mitigation actions in the forest sector by developing countries, including institutional arrangements
Decision 11/CP.19	Modalities for national forest monitoring systems
Decision 12/CP.19	The timing and the frequency of presentations of the summary of information on how all the safeguards referred to in decision 1/CP.16, appendix I, are being addressed and respected
Decision 13/CP.19	Guidelines and procedures for the technical assessment of submissions from Parties on proposed forest reference emission levels and/or forest reference levels
Decision 14/CP.19	Modalities for measuring, reporting and verifying
Decision 15/CP.19	Addressing the drivers of deforestation and forest degradation

The left sidebar contains navigation menus for "NEGOTIATIONS", "FOCUS", and "PROCESS". The "NEGOTIATIONS" menu includes "Meetings", "Documents & Decisions", and "Bodies". The "FOCUS" menu includes "Overview", "Adaptation", "Climate Finance", "Mitigation", and "Technology". The "PROCESS" menu includes "Essential Background", "Kyoto Protocol", "Cooperation & Support", "Science", "Adaptation", "National Reports", "GHG Data", and "Methods". The "Methods" menu is expanded to show "REDD", "Land Use, Land-Use Change & Forestry", and "Emissions from intl. Transport (Bunker Fuels)".

The right sidebar contains a "REDD under SBSTA" section with "Recent Sessions" (SBSTA 35 - 39, SBSTA 29 - 34, SBSTA 24 - 28) and a "Further information" section with a link to "REDD Web Platform".

ELEMENTOS COMUNES A TODOS LOS SISTEMAS LEGALES

1 - Armonización, interoperabilidad y cooperación Internacional: El respeto y la armonización con la (CMNUCC, biodiversidad, humedales) / Acuerdos multilaterales y / o bilaterales

2 - Directrices y objetivos

3 - Definiciones legales

Activos ambientales (bonos de carbono, agua, biodiversidad, uso del suelo, y otros)

Proveedores y beneficiarios de servicios ambientales

Línea de base, fugas (*leakage*), reversiones y amortiguamiento (*buffers*)

Estándares y metodologías (nacionales e internacionales)

4 – Marco Institucional - Instituciones reguladoras y de carácter científico / comando, control, supervisión y reguladoras / Comité Científico (de validación y verificación)

5 – Instrumentos de Inventario, Contabilidad, Registro y Información

6 – Instrumentos de Gobernanza y de Resolución de Conflictos

7 – Salvaguardas Socio-Ambientales

8 – Instrumentos de Planeamiento (espacial, geográfico, sectorial e temático) / programáticos (diseño y ejecución de abordaje anidado - Programas, subprogramas y proyectos)

9 - Mecanismos Económicos y Financieros de Captación de Recursos

10 - Mecanismos Financieros y de Distribución de Beneficios

11 - Mecanismos Operacionales y de Ejecución

12 - Mecanismos de Interoperabilidad y Cooperación Nacional

13 - Mecanismos de Interoperabilidad y Cooperación Internacional

"The best time to plant a tree was twenty years ago;
the second best time is today."

PROGRAMA
UN-REDD



ludovinolopes@ludovinolopes.com.br

55 11 985556659 – Sao Paulo – Brasil

LUDOVINO LO