

# Intercambio Sur-Sur en Latinoamérica y el Caribe

## Desarrollo de Estrategias REDD+

*Intercambio de experiencias, insumos técnicos relevantes y opciones de herramientas*

*Quito, 30 de Julio de 2014*

### Sesión 3

**Abriendo el espacio para REDD+ en las agendas nacionales**



# Abriendo el espacio para REDD+ en las agendas nacionales

Taller para el Desarrollo de Estrategias REDD+  
ONU-REDD

Julio 30- Agosto 1, 2014  
Quito, Ecuador

---



JOSEFINA BRAÑA VARELA  
DIRECTORA DE POLÍTICAS,  
PROGRAMA GLOBAL DE BOSQUES Y CLIMA,  
WWF-INTERNACIONAL



# Conectando REDD+ con Desarrollo (sustentable)



REDD+ nunca ha sido únicamente sobre acciones en el bosque



# Dilema entre desarrollo y medio ambiente

---

Necesidad de desarrollo económico, infraestructura, opciones productivas, etc.

Limites al crecimiento para proteger el medio ambiente y los recursos naturales

**VS.**

**Corto Plazo**

**Media no Plazo**

**Largo Plazo**



# Áreas de acción para incorporar REDD+ en las agendas nacionales

- Identificar **aliados**, formar **coaliciones**
- **Involucrar**, generar sentido de **propiedad y pertenencia**
- Aprovechar las **agendas/compromisos internacionales (CC)** para construir consensos
- **Comunicar, informar, compartir**
- Promover REDD+ activamente desde un enfoque de **gestión territorial**





# Incorporar REDD+ en lo nacional, debe contemplar el trabajo en lo local/subnacional

- \* **Escala sub-nacional** = región, conjunto de municipalidades, superficie suficientemente amplia para generar un impacto en la tasa de DD y contribuir a evitar “fugas”
- **Integralidad de políticas públicas** = para influir directamente a las causas de la DD, comúnmente fuera del sector forestal
- Implementación a través de **agentes técnicos locales** = que ayuden a generar las capacidades en las regiones (no consultores)
- Fortalecimiento de la **gobernanza local**
- Competitividad de las **economías rurales** asociadas al bosque
- **Nivel de Referencia y MRV** subnacionales, vinculado y metodológicamente consistente con el NR y sistema MRV nacional





# REDD+ no como un fin, sino como un medio

---

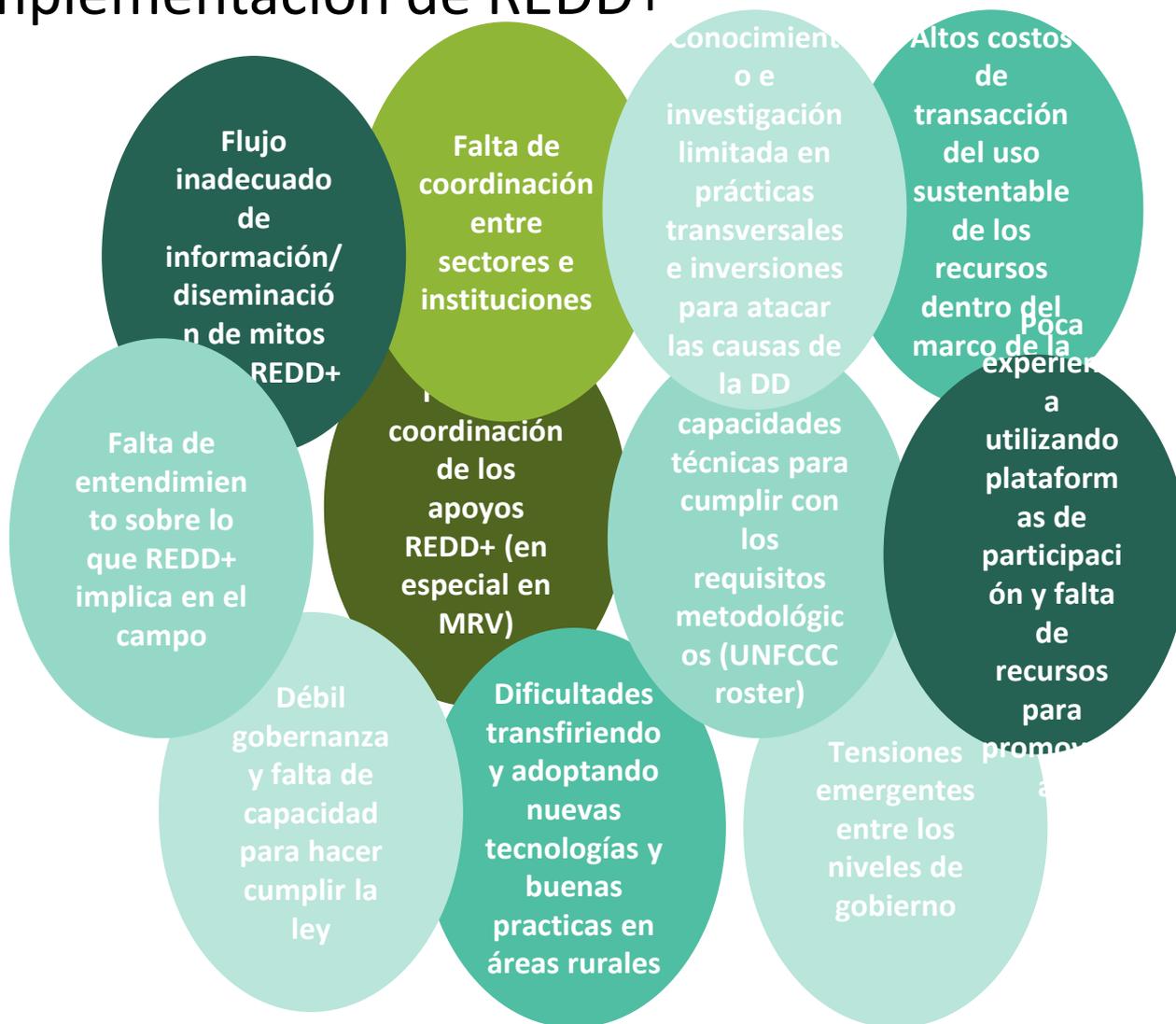
REDD+ puede ser una oportunidad:

- ✓ Para asegurar que las prioridades (de desarrollo sustentable) **sobrevivan los cambios de gobierno**;
- ✓ Para lograr solucionar problemas socio-ambientales que requieren **enfoques integrales** y **colaboración entre sectores** (alineando los programas y hacerlos complementarios espacialmente);
- ✓ Para superar **limitaciones económicas** (alineando prioridades y recursos);
- ✓ Para fortalecer la **institucionalidad** y las **estructuras legales**;
- ✓ Para generar **información local mas detallada y precisa** que informe mejor la toma de decisiones (al promover la coordinación entre ordenes de gobierno).

**NACIONAL** → **SUBNACIONAL** → **LOCAL**



# Barreras/Problemas identificados en la implementación de REDD+





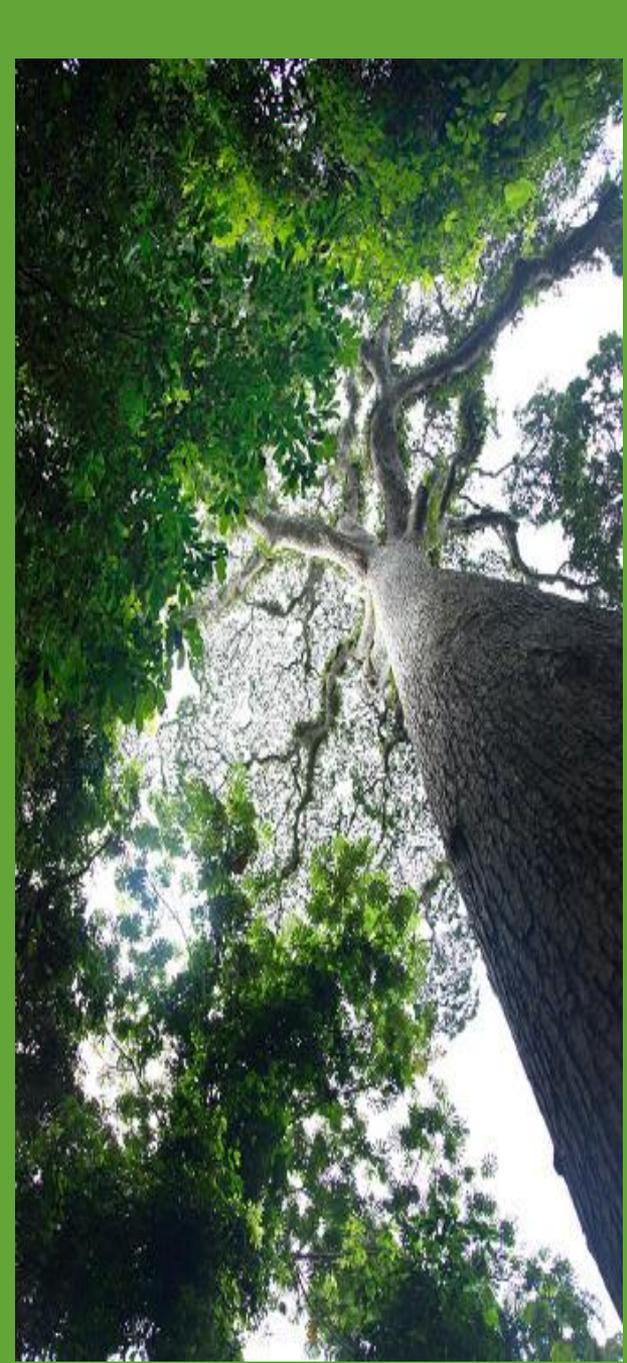
# Conclusiones: avanzando con REDD+

---

Todas estas barreras **no son exclusivas de REDD +**, sino que en muchos casos se trata de las circunstancias preexistentes que han afectado al sector forestal durante muchos años.

- Al ver **REDD+ no como un fin sino como un medio** para lograr los objetivos de conservación más amplios (más allá de carbono y en un marco de desarrollo rural sostenible);
- La comprensión y la comunicación de que **REDD + nunca fue sólo acerca de los bosques**, pero en realidad es más sobre el trabajo de y con otros sectores;
- Hay un **momentum sin precedentes para los bosques tropicales** que se confirmó con la adopción del WFREDD+, los países deben capitalizar en esta oportunidad de producir cambios transformacionales en nuestra forma de desarrollarnos;
- **Solamente el hecho de intentar** transitar por la fase de preparación para REDD+, **ha producido** una diversidad de **beneficios en los países** (por ejemplo, la participación, la transparencia, el fortalecimiento de las estructuras de gobierno, el incremento del perfil de los bosques en las agendas nacionales, etc.)

- Es clave trabajar para garantizar que las **condiciones habilitadoras** para REDD+



Gracias por su  
atención!

Para saber mas del Programa Global de  
Bosques y Clima de WWF, por favor visite  
nuestro sitio:

[panda.org/forestclimate](http://panda.org/forestclimate)



# Caso de Ecuador



# Abriendo espacio para REDD+ en las agendas nacionales

## Experiencia del Ecuador

*Intercambio Regional sobre Desarrollo de Estrategias  
Nacionales REDD+*

30 de Julio al 01 de Agosto

Quito - Ecuador

# REDD+ en Ecuador

## Prioridades y metas de desarrollo asociadas

### Criterios de análisis

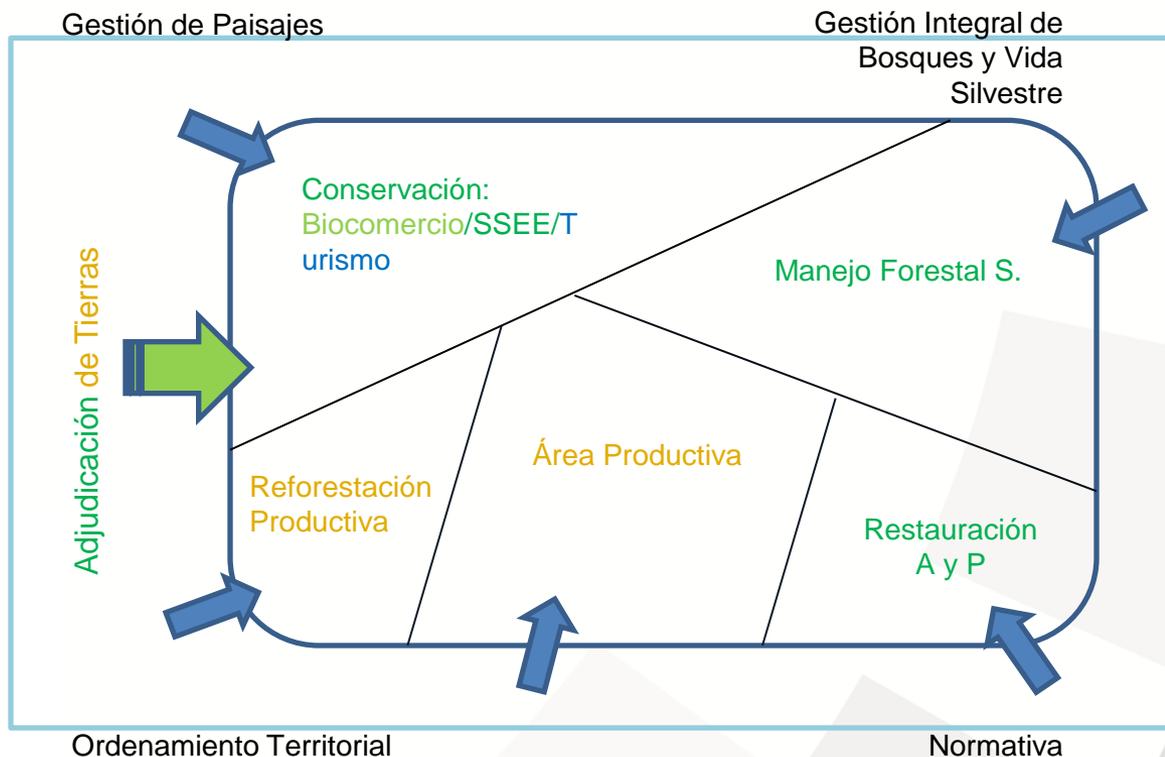
- Priorización geográfica para implementación de medidas y acciones REDD+
- Identificación de *medidas y acciones REDD+*

### Lineamientos y políticas nacionales

- Agenda de Transformación Productiva de la Amazonía
- Política de Gobernanza del Patrimonio Natural – ***Política de Incentivos Socio Bosque***
- Políticas vinculadas con Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos
- Políticas vinculadas con soberanía alimentaria
- Políticas vinculadas con tenencia de la tierra

# REDD+ en Ecuador

## Política de Incentivos – Programa Socio Bosque



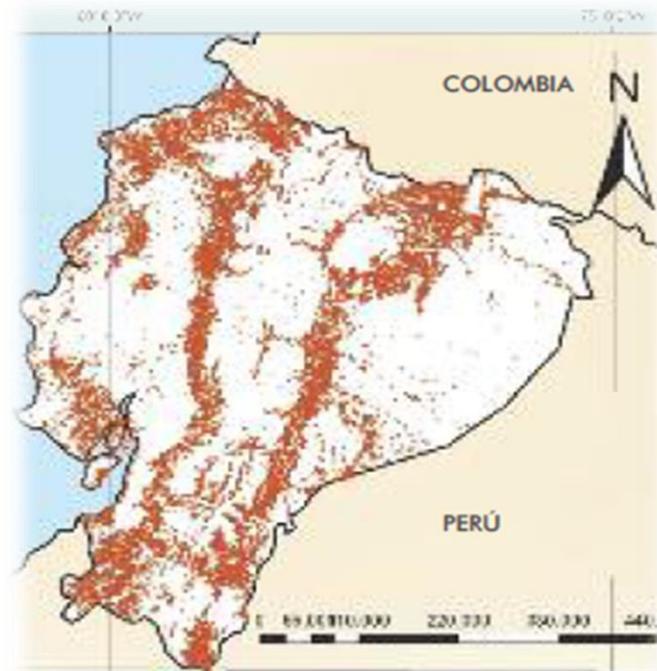
Actores: MAE, MAGAP, Min Tur., Otros

**SocioBosque**  
Programa de protección de bosques

Hacia una intervención integral en los bosques

# REDD+ en Ecuador

## Sectores estratégicos para REDD+



Sector	t CO <sub>2</sub> eq
Energía	26.895.415,82
Agricultura <sup>a</sup>	23.270.693,00
Desechos	8.104.730,68
Cambio de Uso del Suelo y Silvicultura <sup>a</sup>	5.415.715,00
Procesos Industriales	2.754.590,34
<b>TOTAL</b>	<b>66.441.144,84</b>

# REDD+ en Ecuador

REDD+ como parte de agendas interinstitucionales



## Acciones clave y barreras identificadas

### *¿Cómo materializar la vinculación de REDD+?*

- Acuerdos interinstitucionales para el éxito de REDD+
- Marco político, institucional, normativo y operativo – sostenibilidad del PNREDD+

### *Principales barreras*

1. Efectiva *articulación* de políticas sectoriales
2. *Incertidumbre* respecto del financiamiento de REDD+
3. *Desinformación* sobre REDD+ y sus avances bajo la CMNUCC
4. Limitadas capacidades técnicas hacia la *implementación* de REDD+ en instituciones relevantes

# GRACIAS!

# Caso de México



**SEMARNAT**

SECRETARÍA DE  
MEDIO AMBIENTE  
Y RECURSOS NATURALES



# Marco legal e institucional para REDD+ en *México*

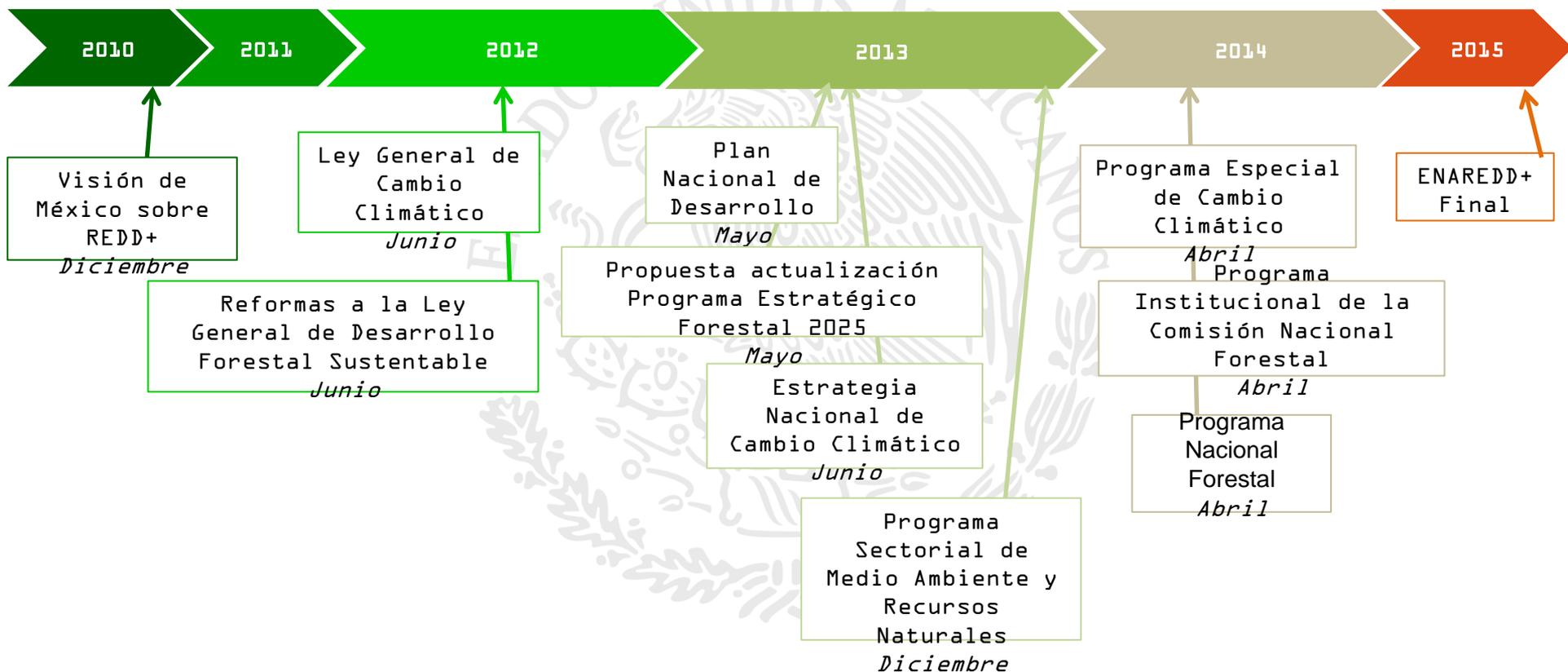
Julio, 2014

## Marco legal de REDD+ en México

México cuenta con un marco legal e institucional sólidos con instrumentos y herramientas innovadoras para hacer frente a los retos del cambio climático y que son relevantes para REDD+:

- |                                 |   |
|---------------------------------|---|
| <b>Marco Legal</b>              | ➤ Ley General de Cambio Climático (LGCC)  |
|                                 | ➤ Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable (LGDFS)                          |
|                                 | ➤ Ley de Desarrollo Rural Sustentable (LDRS)                                      |
| <b>Instrumentos generales</b>   | ➤ Plan Nacional de Desarrollo (PND 2013-2018)                                     |
|                                 | ➤ Estrategia Nacional de Cambio Climático (ENCC)                                  |
|                                 | ➤ Programa Especial de Cambio Climático (PECC)                                    |
|                                 | ➤ Programa Sectorial de Medio Ambiente y Recursos Naturales (PR0MARNAT 2013-2018) |
| <b>Instrumentos sectoriales</b> | ➤ Programa Nacional Forestal (PR0NAFOR 2013-2018)                                 |
|                                 | ➤ Programa Estratégico Forestal (PEF 2025)  |
|                                 | ➤ Programa Institucional de la Comisión Nacional Forestal (2014 - 2018)           |

# Proceso de REDD+ en México (marco legal)



## Ley General de Cambio Climático (LGCC)

- Publicada en el Diario Oficial de la Federación el 6 de junio de 2012
- El principal instrumento de política con el que cuenta el país para enfrentar el cambio climático
- **Objetivo:** regular, fomentar y posibilitar la instrumentación de la política nacional de cambio climático e incorpora acciones de adaptación y mitigación con un enfoque de largo plazo, sistemático, descentralizado, participativo e integral.
- La ley establece como un principio rector la *integralidad y transversalidad*, adoptando un enfoque de *coordinación y cooperación entre órdenes de gobierno*,

- **Ley General de Cambio Climático (LGCC)**

**Objetivos de mitigación:** *“Promover la alineación y congruencia de los programas, presupuestos, políticas y acciones de los tres órdenes de gobierno para frenar y revertir la deforestación y la degradación de los ecosistemas forestales”*

**Art. 34.** *Para reducir las emisiones, (...) promoverán el diseño y la elaboración de políticas y acciones de mitigación asociadas a los sectores correspondientes, considerando las disposiciones siguientes:*

*(...) III. Reducción de emisiones y captura de carbono en el sector de agricultura, bosques y otros usos del suelo y preservación de los ecosistemas y la biodiversidad.*

- **Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable (LGDFS)**
- **Ley de Desarrollo Rural Sustentable (LDRS)**

**SEMARNAT**

SECRETARÍA DE  
MEDIO AMBIENTE  
Y RECURSOS NATURALES



## Marco Legal

En cuanto al marco legal, se están promoviendo varias reformas, a efecto de que la política pública que está desarrollada en los nuevos instrumentos de planeación queden dentro de nuestros ordenamientos legales.

- Propuesta de reforma a la LGDFS (en proceso)

Tomando en cuenta esto, existen principios y objetivos que aún cuando ya están plasmados en nuestros documentos de planeación deben trasladarse a los objetivos de la ley, como lo es el manejo integrado del territorio, equidad de género, pueblos indígenas, coordinación interinstitucional, etc.

## Marco legal de REDD+ en México

México cuenta con un marco legal e institucional sólidos con instrumentos y herramientas innovadoras para hacer frente a los retos del cambio climático y que son relevantes para REDD+:

- |                             |   |
|-----------------------------|---|
| Marco<br>Legal              | ➤ Ley General de Cambio Climático (LGCC)  |
|                             | ➤ Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable (LGDFS)                          |
|                             | ➤ Ley de Desarrollo Rural Sustentable (LDRS)                                      |
| Instrumentos<br>generales   | ➤ Plan Nacional de Desarrollo (PND 2013-2018)                                     |
|                             | ➤ Estrategia Nacional de Cambio Climático (ENCC)                                  |
|                             | ➤ Programa Especial de Cambio Climático (PECC)                                    |
|                             | ➤ Programa Sectorial de Medio Ambiente y Recursos Naturales (PR0MARNAT 2013-2018) |
|                             | ➤ Programa Nacional Forestal (PR0NAFOR 2013-2018)                                 |
| Instrumentos<br>sectoriales | ➤ Programa Estratégico Forestal (PEF 2025)  |
|                             | ➤ Programa Institucional de la Comisión Nacional Forestal (2014 - 2018)           |
|                             | ➤ Programa Institucional de la Comisión Nacional Forestal (2014 - 2018)           |

**SEMARNAT**

SECRETARÍA DE  
MEDIO AMBIENTE  
Y RECURSOS NATURALES



# Instrumentos generales



México Próspero

“Impulsar y orientar un crecimiento verde incluyente y facilitador que preserve nuestro patrimonio natural al mismo tiempo que genere riqueza, competitividad y empleo”

**Objetivo 4.4:** Impulsar y orientar un crecimiento verde incluyente y facilitador que preserve nuestro patrimonio natural al mismo tiempo que genere riqueza, competitividad y empleo.

**PLAN NACIONAL  
DE DESARROLLO  
2013 - 2018**

GOBIERNO DE LA REPÚBLICA



---

↓

Programas sectoriales, institucionales, regionales y especiales para cumplimiento de metas nacionales

↓

**Programa Sectorial de Medio Ambiente y Recursos  
Naturales**

↓

**Programa Estratégico Forestal para México  
2025**

↓

**Programa Nacional Forestal 2013-2018**

## Estrategia Nacional de Cambio Climático (ENCC)

- Como instrumento de planeación, la LGCC ordena la elaboración de la Estrategia Nacional de Cambio Climático (ENCC)

*Garantizar la armonización de políticas, programas y arreglos institucionales para cambio climático y desarrollo rural sustentable, con la finalidad de atender la deforestación y degradación de los bosques como un problema multifactorial en los tres órdenes de gobierno (P1.12)*

- Una de las medidas de mitigación establecidas es:

*Impulsar mejores prácticas agropecuarias y forestales para incrementar y preservar los sumideros naturales de carbono (M4)*

- Línea de acción:

*Diseñar y operar planes, programas y políticas dirigidos a reducir la deforestación y la degradación de bosques y selvas, enmarcados en una Estrategia REDD, la cual deberá incluir el enfoque de desarrollo rural sustentable y de paisaje, con respeto a salvaguardas sociales y ambientales (M4.5).*

## Programa Especial de Cambio Climático (PECC)

**Objetivo 2:** *Conservar, Restaurar y manejar sustentablemente los ecosistemas garantizando sus servicios ambientales para la mitigación y adaptación al cambio climático.*

**Estrategia 2.4.** *Desarrollar instrumentos que promuevan sustentabilidad y reducción de emisiones de actividades agropecuarias, forestales y pesqueras y disminuyan la vulnerabilidad ecosistémica, desprendiéndose las siguientes líneas de acción:*

- **2.4.4.** Desarrollar los componentes establecidos internacionalmente para actividades de reducción de emisiones por deforestación y degradación forestal en el mecanismo REDD+.
- **2.4.5.** Fomentar la gestión territorial integral que incorpore el fortalecimiento de mecanismos de colaboración intergubernamental para favorecer la adaptación y mitigación

## Programa Sectorial de Medio Ambiente y Recursos Naturales (PROMARNAT 2013-2018)

**Objetivo:** Incrementar la resiliencia a efecto del cambio climático y disminuir las emisiones de compuestos y gases de efecto invernadero

- **Línea de acción 2.2.3:** *Implementar la Estrategia Nacional para la Reducción de Emisiones por Deforestación*

## Marco legal de REDD+ en México

México cuenta con un marco legal e institucional sólidos con instrumentos y herramientas innovadoras para hacer frente a los retos del cambio climático y que son relevantes para REDD+:

- Ley General de Cambio Climático (LGCC)
- Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable (LGDFS)
- Ley de Desarrollo Rural Sustentable (LDRS)
- Plan Nacional de Desarrollo (PND 2013-2018)
- Estrategia Nacional de Cambio Climático (ENCC)
- Programa Especial de Cambio Climático (PECC)
- Programa Sectorial de Medio Ambiente y Recursos Naturales (PRONAMAT 2013-2018)
- Programa Nacional Forestal (PRONAFOR 2013-2018)
- Programa Estratégico Forestal (PEF 2025)
- Programa Institucional de la Comisión Nacional Forestal (2014 - 2018)

SEMARNAT

SECRETARÍA DE  
MEDIO AMBIENTE  
Y RECURSOS NATURALES



## Instrumentos sectoriales



### Programa Institucional de la Comisión Nacional Forestal (PIC)

*Estrategia 5.5: Promover la reducción de emisiones de GEI por deforestación y degradación de bosques y selvas.*

Se desprenden cuatro líneas de acción:

- **5.5.1.** Desarrollar una estrategia nacional para reducir las emisiones de GEI provenientes de la deforestación y degradación de bosques y selvas.
- **5.5.2.** Promover la transversalidad, coordinación, coherencia y operación integrada de programas y políticas, que sean favorables para REDD+.
- **5.5.3.** Implementar un sistema nacional de monitoreo, reporte y verificación de emisiones de GEI asociadas a deforestación y degradación forestal.
- **5.5.4.** Integrar un Sistema Nacional de Información y de Salvaguardas Sociales y Ambientales.

## Programa Nacional Forestal 2014 - 2018

Además de la estrategia 5.5 del PIC el PRONAFOR contempla la **Estrategia 5.2: *Impulsar un marco normativo que promueva y facilite el desarrollo forestal sustentable.***

### *Líneas de acción*

**5.2.1** Revisar, fortalecer y simplificar el marco regulatorio general, así como los programas que estimulan el manejo forestal sustentable.

**5.2.2** Integrar y proponer una reforma a la Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable y su Reglamento.

## **REDD+ como parte de una agenda común**

Atendiendo la necesidad de coordinación para enfrentar el cambio climático se creó la Comisión Intersecretarial de Cambio Climático (CICC)

La CICC es un ejemplo de arreglo institucional donde se ha venido dando la coordinación de políticas, está integrada por las distintas Secretarías de estado y busca:

- i) Promover la coordinación de acciones de las dependencias en materia de cambio climático**
- ii) Formular e instrumentar políticas nacionales para la mitigación y adaptación al cambio climático, así como su incorporación en los programas correspondientes**
- iii) Desarrollar criterios de transversalidad e integralidad de las políticas públicas para que los apliquen las dependencias**

**\* Grupo de trabajo sobre reducción de emisiones por deforestación y degradación (GT-REDD) que tiene el mandato de**

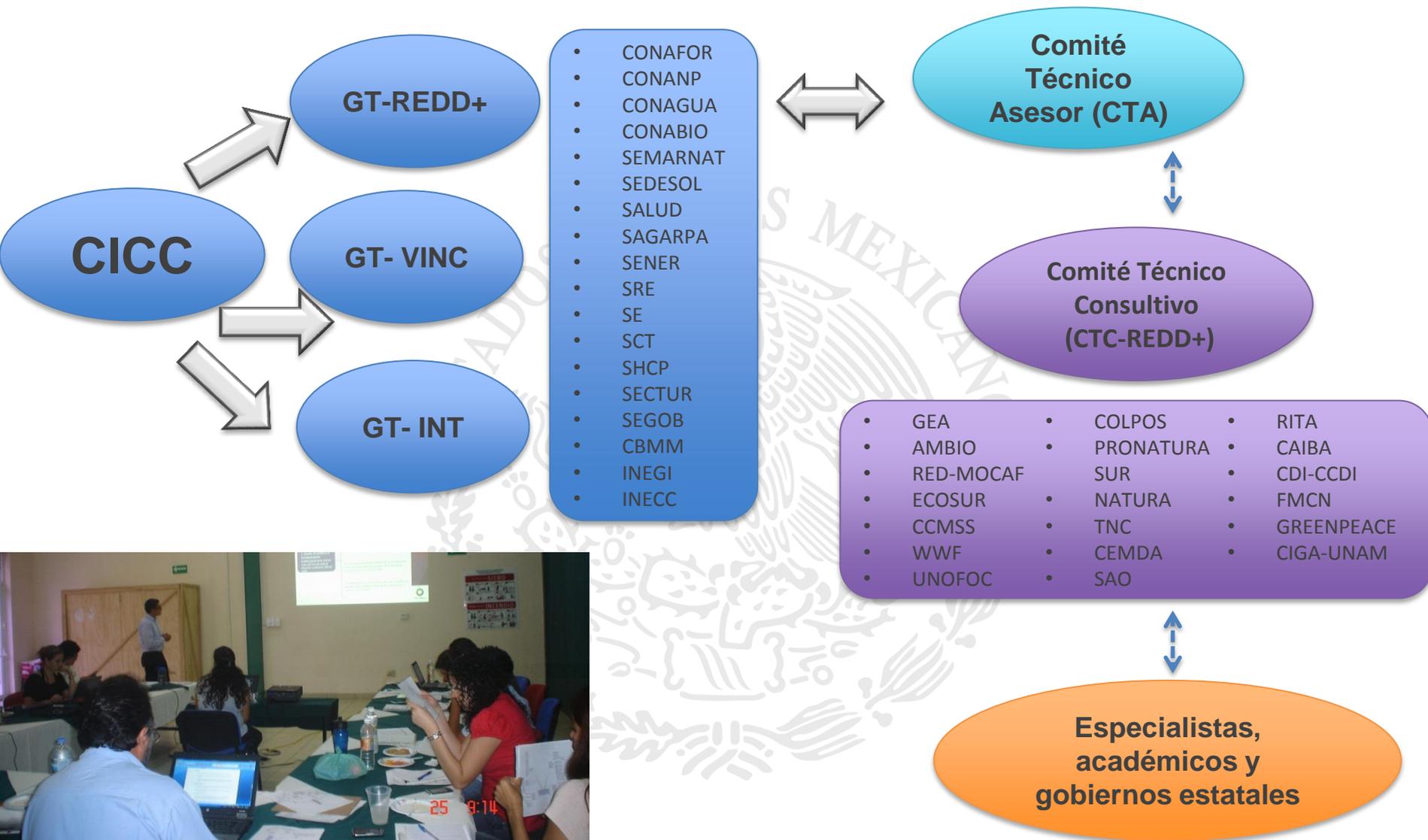
## Comisión Intersecretarial de Cambio Climático (CICC)

- La CICC es creada tomando en cuenta la necesidad de articular acciones entre sectores y que el tema de cambio climático es abordado por diversas secretarías de estado
- Para la ejecución de sus atribuciones, por mandato de ley se crea el Grupo de Trabajo sobre Reducción de Emisiones por deforestación y degradación (GT-REDD+):

CONAFOR	SAGARPA	SEGOB
CONANP	SENER	CBMM
CONAGUA	SRE	INEGI
CONABIO	SE	INECC
SEMARNAT	SCT	
SEDESOL		



# PROCESO DE REDD+ EN MÉXICO



# SISTEMA NACIONAL DE CAMBIO CLIMATICO



Y RECURSOS NATURALES

**Estrategia Nacional de Cambio Climático:**  
10, 20 and 40 años

**PECC**  
Programa Especial de Cambio Climático

**Programas estatales**

**Financiamiento**

**Fondo de Cambio Climático**  
Apoya el tema de adaptación buscando privilegiar a las comunidades más vulnerables

**Institucional**

**Planeación**

**Inspección y vigilancia**

**Sanciones**

**Política Nacional de Cambio Climático**

Transparencia, acceso a la información y participación social

**Coordinación y Evaluación por medio del INECC**

**Evaluación**

- Inventario Nacional de GEI
- Registro Nacional de Emisiones
- Normas Oficiales Mexicanas (NOMs)
- Instrumentos económicos (fiscal, financiero, mercado)
- Sistema de Información de CC
- Atlas de Riesgo
- Atlas Estatales de Riesgo

**Instrumentos**

## Retos para la coordinación

Se necesita seguir trabajando en lograr la coordinación entre los sectores cuyas políticas inciden en el ámbito rural, para evitar conflictos en la gestión pública a la vez que potencia las sinergias.

Principales retos para la vinculación de REDD+ con las prioridades del país se refieren a:

- El aprovechamiento forestal sustentable se encuentra en desventaja en México por cuestiones económicas estructurales que se reflejan en una baja competitividad. Los subsidios para el sector agropecuario son mayores que los del sector forestal.
- Altos costos de transacción para la coordinación en el sector público bajo un objetivo común que incluya la agenda de REDD+.
- Fallas en la transferencia y adopción de nuevas prácticas y tecnologías para la adopción de prácticas sustentables agrícolas y ganaderas, ya sea por falta de información y/o de financiamiento.

**Muchas gracias!**



---

# Intercambio Sur Sur en Latinoamérica Desarrollo de Estrategias REDD+

*Intercambio de experiencias, insumos técnicos relevantes y opciones de herramientas*

*Quito, 30 de Julio de 2014*

## REDD+ y su vinculación con otras políticas públicas y prioridades de desarrollo





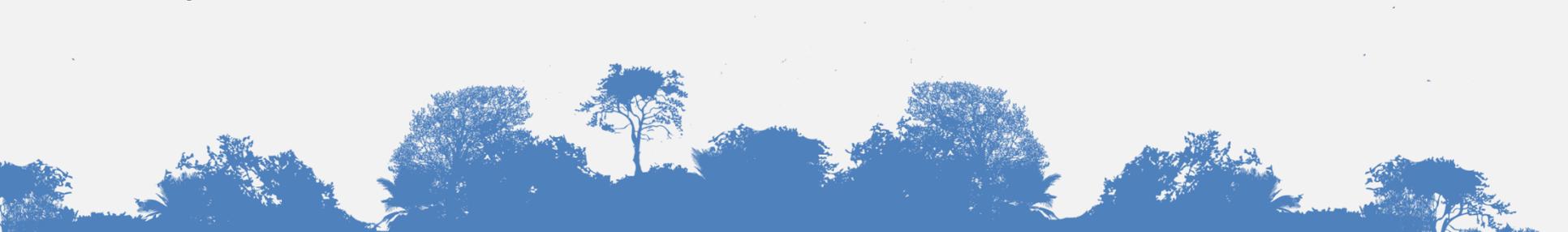
Al servicio  
de las personas  
y las naciones

# Presentación PNUMA-PNUD



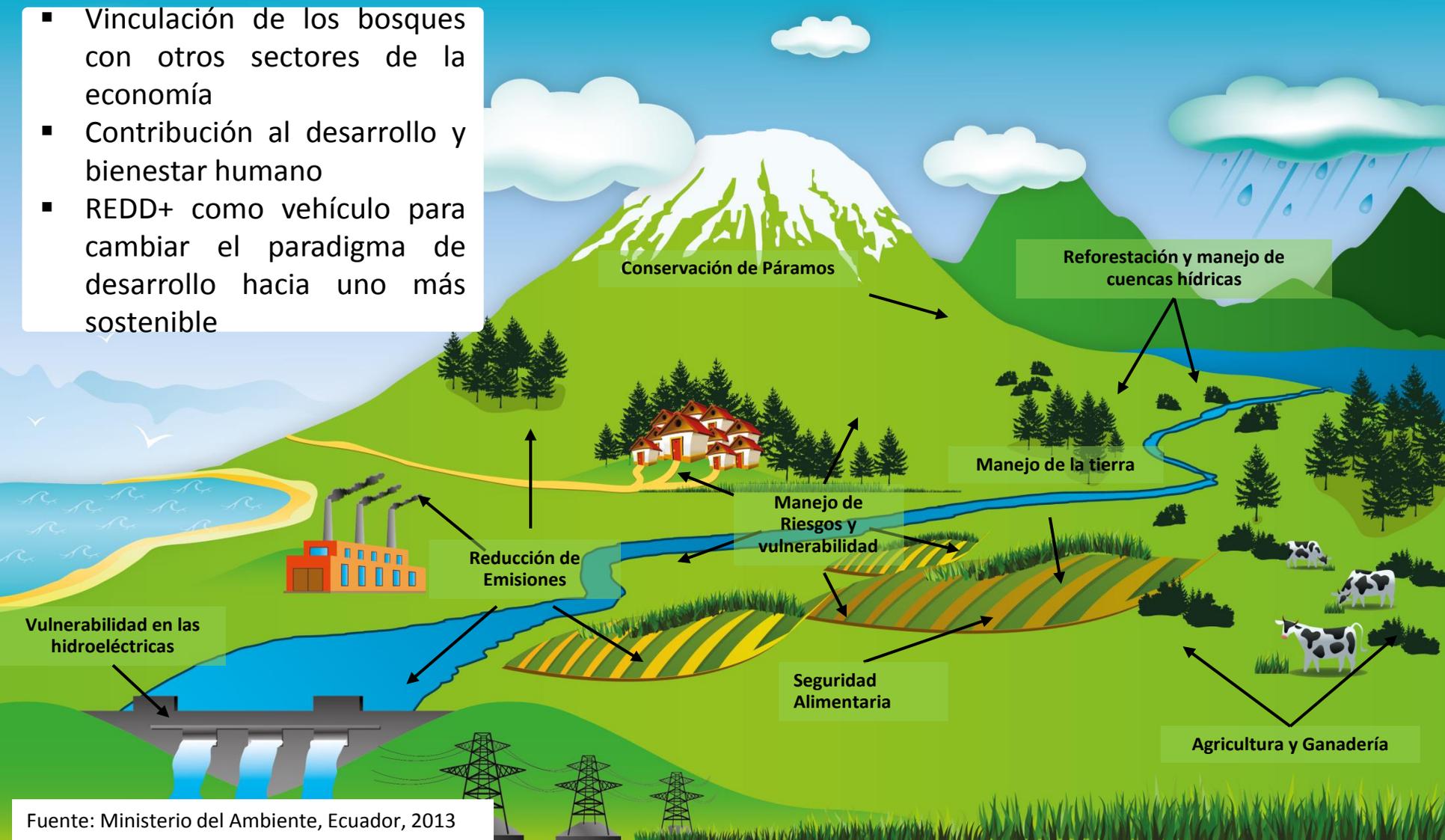
# Contenido

1. ¿Por qué vincular REDD+ con políticas de desarrollo o prioridades nacionales?
2. ¿Qué políticas o acciones pueden complementarse con el proceso REDD+?
3. ¿Cómo vincular REDD+ con políticas de desarrollo o prioridades nacionales?



# La importancia de los bosques

- Vinculación de los bosques con otros sectores de la economía
- Contribución al desarrollo y bienestar humano
- REDD+ como vehículo para cambiar el paradigma de desarrollo hacia uno más sostenible

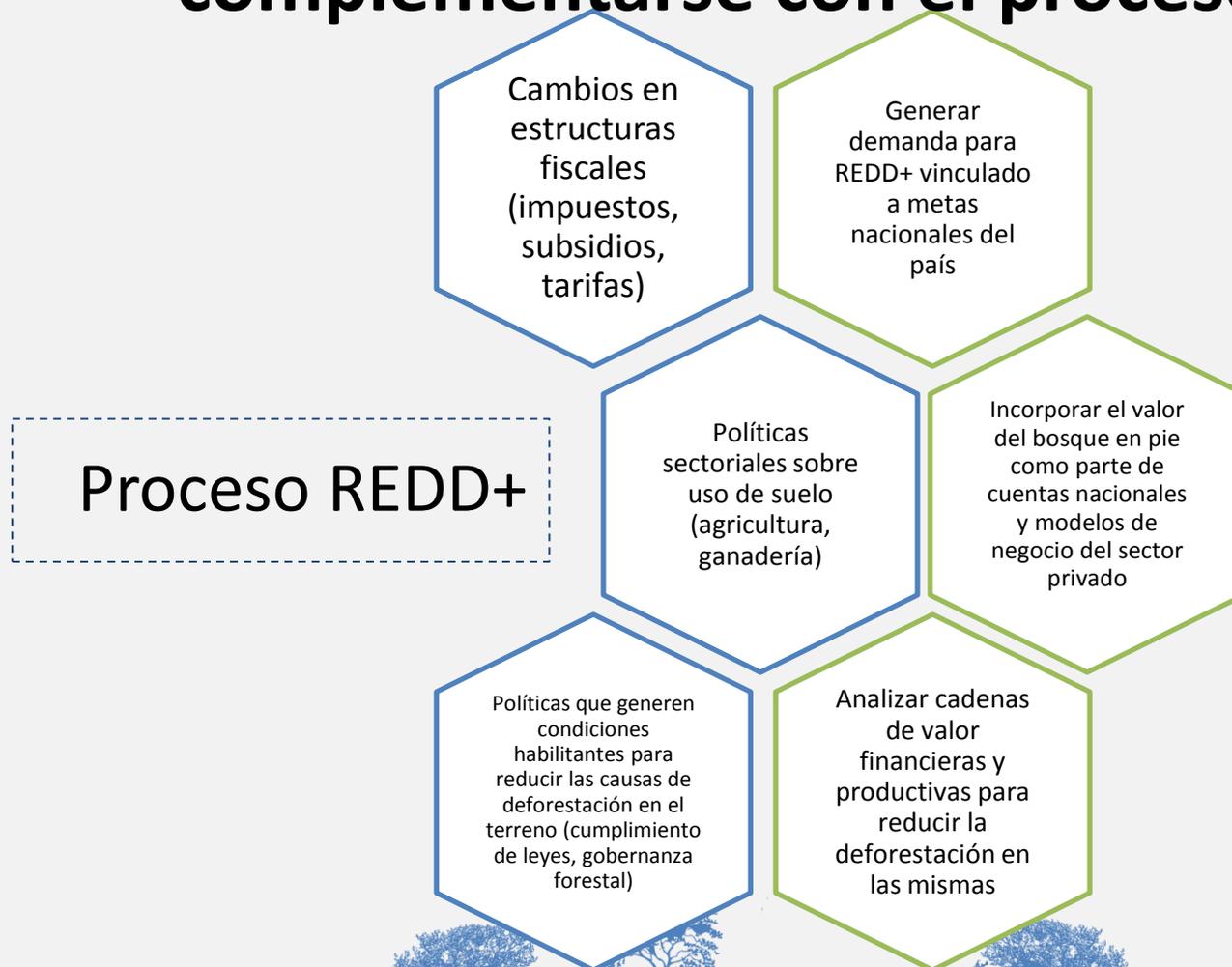


## Contexto de políticas en torno a REDD+

- **REDD+ puede ser un factor de empuje clave** para reducir la deforestación y cambiar los patrones de uso de suelo, pero debe integrarse con otras políticas de desarrollo
- REDD+ complementa algunas políticas de otros sectores y existen **políticas de otros sectores** con objetivos diferentes a los de REDD+
- Es **necesario complementar** las medidas y acciones de **REDD+ con políticas nacionales, incluyendo la reducción de deforestación, valorar el bosque en pie y volver sostenible el uso del suelo con prioridades de desarrollo en los países**



# ¿Qué políticas o acciones pueden complementarse con el proceso REDD+?



# ¿Cómo integrar REDD+ con las políticas de desarrollo?

- **Buscar vínculos/anclaje:** planes nacionales de desarrollo y niveles políticos de alto nivel , al inicio y durante el proceso REDD+
- Crear un **arreglo institucional con mandato y presupuesto** para llevar la agenda REDD+ nacional
- **Priorizar y secuenciar la coordinación inter-sectorial** reconociendo el alcance/tiempos/límites



# ¿Cómo integrar REDD+ con las políticas de desarrollo? (2)

- Generar **incentivos para la coordinación intersectorial** → Agregación \$ REDD+ (México), Visión de país (Costa Rica), cumplimiento de objetivos nacionales (Ecuador)
- **Aprender mecanismos de otros sectores** → cámaras intersectoriales-salud, plataformas agrícolas-experiencia palma aceitera



### 3. Elementos básicos sugeridos de una EN o PA REDD+



Al servicio  
de las personas  
y las naciones

ensamblaje y  
procesamiento

desarrollo y  
estructuración

¿Por qué?

¿Qué?

¿Cómo?

#### Marco de implementación

(Arreglos legales, institucionales, financieros, y de gestión necesarios para ejecutar la EN o PA REDD+)

- Adopción o ajuste e implementación del marco legal (PLR)
- Cronograma de implementación de políticas / acciones / medidas
- Establecimiento de mecanismos para:
  - **Coordinación interinstitucional y multisectorial**
  - Rendición de cuentas y transparencia
  - Gestión financiera
  - Difusión de información y atención de reclamos
  - Distribución de beneficios
- Establecimiento de un mandato operativo y presupuestario
- Sistema de seguimiento y evaluación de la implementación de la EN o PA (ej. SNMF, SIS, registro – políticas / medidas / programas / “proyectos”)

# ¡Gracias!

[www.un-redd.org/](http://www.un-redd.org/)

