

Respuestas a las preguntas más frecuentes sobre REDD+ y el Programa ONU-REDD

Julio 2011

P: ¿En qué consiste el Programa ONU-REDD?

El programa ONU-REDD es la iniciativa de colaboración de las Naciones Unidas para reducir las emisiones de la deforestación y la degradación de bosques en países en desarrollo. El Programa se lanzó en septiembre de 2008 para ayudar a los países en desarrollo a preparar e implementar estrategias nacionales REDD y se basa en la capacidad de convocatoria y la experiencia de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y el Programa de las Naciones Unidas para Medio Ambiente (PNUMA).

Comunicado de prensa: [Lanzamiento del Programa](#)

Hoy en día el programa apoya las actividades de preparación para REDD+ en 35 países aliados a través de África, Asia-Pacífico, y Latinoamérica.

[Más información sobre los 35 países aliados.](#)

P: ¿Qué es REDD?

REDD es un mecanismo para incentivar a los países en desarrollo a proteger, administrar y utilizar mejor los recursos forestales para contribuir a la lucha global contra el cambio climático. A través de las estrategias REDD, se busca que los bosques tengan un mayor valor en pie al que tendrían talados puesto que se crea un valor financiero en el carbono almacenado en los árboles. Una vez que se mida y cuantifique el carbono, la etapa final de REDD incluirá el pago de compensaciones por parte de países *desarrollados* a los países *en desarrollo* por sus bosques en pie. REDD es lo último en iniciativas de silvicultura que busca dar un vuelco al equilibrio económico hacia una gestión sostenible de los bosques para que sus valiosos bienes y servicios económicos, medioambientales y sociales puedan beneficiar a países, comunidades, biodiversidades y usuarios de los bosques mientras contribuyen a la importante labor de reducir las emisiones de gas de efecto invernadero.

P: ¿Qué es REDD “+”?

Las estrategias REDD+ tratan mucho más que la deforestación y la degradación de bosques ya que incluyen la conservación, el manejo sostenible y la valoración de los almacenes de carbono de los bosques en la reducción de emisiones.

P: ¿En qué consiste la “preparación de REDD+”?

Se trata de los esfuerzos realizados por un país, con el apoyo de iniciativas multilaterales o bilaterales, para prepararse para un mecanismo REDD+.

P: ¿Cuál es la diferencia entre REDD+ y el Programa ONU-REDD?

REDD+ es una solución para mitigar el cambio climático que muchas iniciativas, incluido el Programa ONU-REDD, desarrollan y apoyan actualmente. Otras iniciativas multilaterales de REDD+ incluyen el [Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques del Banco Mundial](#) (FCPF) y el [Programa para Inversión Forestal del Banco Mundial](#) (FIP).

P: ¿Cuáles son las etapas propuestas para la total implementación de REDD?

Etapas 1: Desarrollar una estrategia REDD+ con la ayuda de financiación

Etapa 2: Implementar una estrategia REDD+ con la ayuda de (a) fondos u otras ayudas económicas para la creación de capacidad y la implementación de políticas y medidas y (b) pagos por la reducción en emisiones medida por “proxies”.

Etapa 3: Continuar con la implementación de la estrategia REDD+ en el contexto de un desarrollo con bajas emisiones de carbono y realizar pagos por las reducciones comprobadas y remociones.

P: ¿En qué etapa se encuentran los nueve países piloto dentro de sus esfuerzos de preparación para REDD+? ¿Ya están recibiendo compensación por el carbono almacenado en sus árboles?

Los nueve países piloto iniciales prepararon y presentaron a la Junta Normativa del Programa ONU-REDD una petición de fondos para sus Programas Nacionales y la Junta las aprobó. La mayoría de estos programas ya están en la etapa de implementación (Bolivia, República Democrática del Congo, Indonesia, Panamá, Tanzania, Vietnam y Zambia), lo que muestra un paso relativamente acelerado entre la etapa de desarrollo y la etapa de implementación de las actividades programadas. Camboya, Ecuador, Filipinas y las Islas Salomón también han recibido la asignación de fondos de la Junta Normativa y ahora están trabajando para entrar en la fase de implementación. Estos fondos ayudan a apoyar el desarrollo e implementación de estrategias nacionales para REDD+. Hasta ahora ninguno de los países aliados de Programa ONU-REDD está recibiendo pagos por la mitigación de emisiones.

[Más información sobre los 35 países aliados.](#)

P: ¿Cómo está regido el Programa?

El Programa ONU-REDD tiene una Junta Normativa que determina la dirección estratégica del programa y la adjudicación del presupuesto. La Junta Normativa está compuesta por cuatro representantes de los países miembro, donantes del Fondo Fiduciario de Donantes Múltiples, la sociedad civil, los Pueblos Indígenas y tres agencias de la ONU (FAO, PNUD, PNUMA). La Secretaría del Programa, con sede en Ginebra, apoya el éxito de la puesta en marcha del Programa coordinando las actividades de las tres agencias de la ONU y el trabajo de la Junta Normativa.

P: ¿Cómo se financia el Programa ONU-REDD?

Noruega sigue siendo el primer y principal donante del Programa ONU-REDD. Desde que se lanzó el Programa en septiembre de 2008, Noruega ha contribuido con USD 52, 2 millones en 2008-2009, USD 31 millones para 2010, y por lo menos USD 40 millones para 2011-2012. **Dinamarca** se convirtió en el segundo país donante en unirse al Programa ONU-REDD al atribuir USD 2 millones en junio de 2009 y otros USD 6 millones en noviembre de 2010. A finales de 2009, **España** anunció su compromiso en entregar USD 20, 2 millones al Programa ONU-REDD durante un periodo de tres años y en noviembre de 2010 confirmó USD 1,4 millones para 2010. En marzo de 2011, la Junta Normativa del Programa ONU-REDD dio la bienvenida a un compromiso de financiación de **Japón** de USD 3 millones y una promesa de financiamiento por primera vez de la **Comisión Europea** de aproximadamente USD 14 millones (€ 10 millones). En estos momentos, el Programa ONU-REDD está buscando más donantes para poder satisfacer la creciente demanda de países que buscan apoyo por parte del Programa.

Para ver un informe de los fondos y la adjudicación del presupuesto, consulte el [Fondo Fiduciario de Donantes Múltiples](#).

P: ¿Cómo incluye el programa otras iniciativas de REDD+?

Los asociados más importantes del Programa ONU-REDD son el Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques (FCPF) y el Programa para Inversión Forestal (FIP), del Banco Mundial. El Programa ONU-REDD sigue explorando una mayor colaboración con la Secretaría de la Conferencia Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC), en áreas como el apoyo a la implementación de las decisiones de CMNUCC, el intercambio de información y lecciones aprendidas por los primeros países miembro, la preparación de informes técnicos así como la preparación en conjunto de proyectos de desarrollo de capacidades. El Programa ONU-REDD también trabaja en alianza con el Fondo Mundial para el medio Ambiente GEF (por sus siglas en inglés).

P: ¿Existe una política de divulgación de información para el Programa?

Actualmente el Programa está desarrollando una política de divulgación formal y busca poder ponerla en práctica en 2011.

P: ¿Cuáles son los objetivos del Programa para el 2011 y el futuro?

Además de continuar con el apoyo para la preparación *inicial* de REDD+ a nivel nacional, la estrategia para 2011-2015 del Programa ONU-REDD ha hecho un cambio estratégico para concentrarse en brindar apoyo en la capacitación de *necesidades técnicas puntuales* para ciertas áreas de trabajo como los métodos de Medición Reporte y Verificación (MRV), el compromiso de las partes interesadas y la repartición justa de los beneficios a nivel nacional.

El Programa busca apoyar hasta 40 países entre el 2011 y el 2015. El tipo, nivel y duración de apoyo variará según la situación de cada país y sus sistemas. Los programas nacionales recibirán apoyo de actividades globales diseñadas para desarrollar e intercambiar conocimiento. El Programa ONU-REDD quisiera aumentar el número de países miembro como respuesta a la creciente demanda de países en desarrollo para recibir apoyo para la preparación de REDD+. Para cumplir con sus objetivos y cubrir con esta demanda, la movilización de recursos será una prioridad clave para el Programa en 2011.

P: ¿Cuánto carbono produce la deforestación y la degradación de los bosques?

El Panel Intergubernamental de Cambio Climático de la ONU ha estimado que la deforestación y la degradación de los bosques representa aproximadamente el 17 por ciento de las emisiones mundiales de gases de efecto invernadero (IPCC, Informe de Evaluación de 2007), más que todo el sector de transporte del mundo y ocupa el tercer lugar tras los sectores de energía (26%) y de la industria (19%).

P: ¿Acaso REDD+ no es más que una excusa para que los países desarrollados no reduzcan sus propias emisiones?

REDD forma parte de la solución del cambio climático, aunque solamente REDD+ no es suficiente para mitigar de manera adecuada o abatir el cambio climático. La implementación de REDD+ deberá coexistir con una reducción significativa de las emisiones tanto en los países desarrollados como en los países en desarrollo si queremos frenar el cambio climático.

P: ¿Cómo asegurará el Programa ONU-REDD que las comunidades dependientes de los bosques y los que los protegen en países en desarrollo puedan beneficiarse de REDD+?

El diseño de cualquier estrategia legítima de REDD+ deberá incluir pautas y garantías que aseguren que los beneficios que se reciban de REDD+ lleguen a las comunidades mismas que mantienen y protegen los bosques y la biodiversidad. El Programa ONU-REDD trabaja muy de cerca con los países para involucrar a las partes interesadas y a los protectores de los bosques en todas las etapas del diseño e implementación del programa para que sean *ellos* los que se beneficien de proteger los bosques. El Programa ONU-REDD se guía por dos principios muy sencillos pero de vital importancia: la estrategia de REDD+ no hace daño y contribuye a mejorar los medios de vida.

P: ¿Cómo podrán los países calcular y probar de manera creíble la cantidad de carbono que almacenan sus bosques?

A través de los sistemas de medición y monitoreo conformes con el concepto de Medición, Reporte y Verificación (MRV) acordado por la Conferencia Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC), los países podrán calcular y comprobar la cantidad de carbono almacenado en los bosques así como otros beneficios de REDD.

El Programa ONU-REDD apoya a los países para que desarrollen sistemas de MRV rentables, sólidos y compatibles. Estos sistemas están diseñados para utilizar los datos de campo sobre inventarios de carbono forestal conjuntamente con los de imagen satelital y con los de otras tecnologías disponibles para producir inventarios de gases de efecto invernadero y establecer niveles de referencia de las emisiones. El Programa trabaja junto con expertos internacionales como la NASA, el Instituto Nacional de Investigación Espacial del

Brasil (INPE) y el Servicio Geológico de los Estados Unidos para brindar a los países miembro herramientas de planificación y consejos que fortalezcan su capacidad técnica e institucional para así lograr sistemas nacionales de MRV efectivos.

P: ¿Además de recibir compensaciones a través de un mecanismo de REDD+, ¿qué otros beneficios pueden recibir los países en desarrollo y las comunidades locales por reducir la deforestación y proteger los bosques?

Además de cumplir con su función de almacenes de carbono, los bosques brindan muchos otros servicios de ecosistemas a la sociedad. Los servicios varían de un lugar a otro e incluyen la regulación del agua, la conservación del suelo, productos no maderables como comida y fibra, la regulación del clima y la biodiversidad. Como la mayoría de los bosques tropicales brindan una amplia gama de estos servicios esenciales, hay muchas formas en que REDD+ puede brindar beneficios sociales y ambientales a los países y comunidades de los bosques. El Programa ONU-REDD continúa trabajando en este aspecto examinando y comprendiendo los múltiples beneficios y riesgos asociados con las iniciativas REDD+ que pueden ocurrir antes de implementarlas.

P: ¿El valor del “carbono” en los bosques en pie puede realmente cambiar el camino que está tomando la deforestación?

Darle un valor al carbono puede proporcionar incentivos para que los usuarios de los recursos forestales cambien su manera de utilizarlos siempre y cuando reciban los beneficios a tiempo y de manera apropiada y efectiva para que el proceso les inspire confianza. Los pagos en el mecanismo REDD+ pueden traducirse en incentivos para cambiar los usos de la tierra y la gestión de los recursos forestales.

Sin embargo, esto solamente podrá lograrse si se tratan las causas socio-económicas de la deforestación y la degradación de bosques y si los que hoy en día utilizan los bosques confían lo suficiente en el mecanismo REDD+ como para cambiar la manera en que utilizan los recursos forestales. Esto no será fácil ya que los usos extremadamente contaminantes que hoy en día se les da a los bosques son con frecuencia la fuente de intercambio de divisas, energía, seguridad alimentaria y nuevos asentamientos o puestos de trabajo.

Una buena y eficiente gobernanza de los recursos forestales y de la distribución de los beneficios son clave para que las políticas y medidas REDD+ tengan éxito. Si la adjudicación de los derechos de los bosques o del carbono son opacas e inciertas, si la distribución de los beneficios es impredecible, inoportuna o destinada a solamente unos pocos, si la falta de aplicación permite que oportunistas se aprovechen del sistema, o si hay un alto grado de corrupción, las partes interesadas no tomarán el riesgo de renunciar a los beneficios económicos que los recursos del bosque les brindan hoy en día. Cuando se violan los derechos de las comunidades de los bosques o se marginaliza a las comunidades, los inversionistas, cansados de ambientes inciertos de negocios y de reducciones de emisiones impredecibles, pierden el interés.

P: ¿Cuáles son algunas de las estrategias para identificar y enfrentar las causas de la deforestación? Para poder identificar las causas de la deforestación, los estudios que toman en cuenta los factores socioeconómicos son clave. Estos estudios de viabilidad pueden evaluar distintos tipos de causas como: el crecimiento de la población; si se utiliza leña, o no; el tipo de políticas y de sistemas de tenencia establecidos; la presión recibida por la expansión de la agricultura de baja escala; la presión de actividades agrícolas de mayor escala como los cultivos de aceite de palma y de soya; las concesiones gubernamentales; la corrupción; los niveles de asentamientos y el desarrollo de infraestructuras. Para tratar con este tipo de causas de la deforestación, los gobiernos pueden ayudar dando opciones a la población, como Pagos por Servicios Medioambientales (PES, por sus siglas en inglés), una legislación clara y una aplicación de política y de derechos de tenencia apropiados y robustos.

P: ¿Qué papel cumplen los bosques dentro del mundo en desarrollo?

Más de tres cuartas partes del agua dulce accesible vienen de zonas de captación en bosques. La calidad del agua empeora cuando la condición del bosque se deteriora y el área de cobertura boscosa disminuye, así

como los desastres naturales, como inundaciones, deslizamientos de tierra y erosión, tienen más impacto (AMUMA, 2005).

Los bosques suministran más de 3,3 mil millones de metros cúbicos de madera (incluyendo 1,8 mil millones de metros cúbicos de leña y carbón), así como un gran número de productos no maderables que cumplen un papel significativo en la vida económica de cientos de millones de personas. La suma del valor económico de los servicios de los bosques “no comercializados” (sociales y ecológicos) puede ser mayor a los valores registrados para la madera, aunque estos valores no suelen tenerse en cuenta en la gestión de bosques (AMUMA, 2005).

Los pobres de las zonas rurales son particularmente dependientes de los recursos forestales. Incluso 300 millones de personas, en su mayoría muy pobres, dependen de manera sustancial de los ecosistemas de los bosques para su subsistencia y supervivencia. Los 60 millones de pueblos indígenas que viven en los bosques dependen muy particularmente de estos recursos y del buen estado de sus ecosistemas (AMUMA, 2005).

P: ¿Por qué hay tanto interés hoy en día en la silvicultura, la deforestación y el carbono? ¿Acaso no representa una paradoja entre hacer dinero y conservar el planeta?

Se considera que REDD+ es una de las maneras más efectivas de estabilizar la concentración atmosférica de emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) para evitar el aumento de dos grados centígrados. Los bosques almacenan carbono, además de ser el medio de vida de un gran número de pueblos indígenas y comunidades dependientes de los bosques, brindar servicios de ecosistemas esenciales como el hábitat para la biodiversidad y proporcionar fuentes limpias de agua.

En otras palabras, se trata de hacer que el sector privado forme parte de la solución al brindar el tipo de señales de mercado, mecanismos e incentivos que atraen inversiones para gestionar y conservar los recursos naturales del mundo en lugar de explotarlos. Por lo tanto, se trata de hacer dinero y de conservar el planeta al mismo tiempo y, si REDD se estructura adecuadamente, el dinero no solamente llegará a los comerciantes de carbono, sino también a los países en desarrollo y a las comunidades por proporcionar servicios forestales de almacenamiento de carbono.

De hecho, se predice que los flujos financieros del hemisferio Norte al Sur por reducciones en GEI por REDD pueden llegar a USD 30 mil millones al año –fondos que podrán invertirse en proyectos de energía renovable para ayudar a los dos mil millones de personas que no tienen acceso a una red eléctrica, a hospitales o a escuelas nuevas.

P: ¿El Programa ONU-REDD compra créditos o actúa como negociante de créditos?

El Programa ONU-REDD no compra créditos REDD+. Nuestros esfuerzos están más dirigidos hacia la capacitación para apoyar a los países en el desarrollo e implementación de las estrategias REDD+ a través de una serie de asuntos técnicos como la MRV, la participación de los Pueblos Indígenas y las comunidades locales, la gobernanza, la gestión de fondos, los beneficios sociales de ecosistemas y las transformaciones hacia una economía verde.

Para mayor información aquí encontrará el enlace de la estrategia de cinco años disponible en [inglés](#), [francés](#) y [español](#).