

Programa Nacional Conjunto de Vietnam: Informe de Progreso

PROGRAMA ONU-REDD

Junio de 2009



La asignación de presupuesto para el Programa ONU-REDD Vietnam fue aprobada por la Junta Directiva de ONU-REDD en su primera reunión, el 9 de marzo de 2009 en Panamá. Desde entonces, las actividades subsecuentes han tenido como fin la firma del Documento del Programa Conjunto.

1. Revisión del Documento del Programa Conjunto y preparación del “Plan Detallado del Proyecto”(10-30 de marzo)

Se revisó el Documento del Programa Conjunto de la siguiente manera:

- Se realizaron modificaciones de acuerdo con los comentarios enviados por el corrector independiente y los miembros del Equipo de Coordinación de ONU-REDD;
- Se preparó el plan de trabajo del primer año basado en las aportaciones emitidas y enviadas por los representantes de las tres agencias de las Naciones Unidas participantes.
- Se preparó un análisis detallado de riesgos.
- Se analizaron los arreglos de aplicación consultando a la Oficina del Fondo Fiduciario de Donantes Múltiples (MDTF, por sus siglas en inglés).
- Se prepararon los términos de referencia para los cargos del personal.

De manera paralela y como parte del proceso de aprobación del Gobierno de Vietnam, se preparó un Plan Detallado del Proyecto que consiste en extractos del Documento del Programa Conjunto revisado y aprobado. Dicho Plan debe pasar por una serie de revisiones y procesos de aprobación que involucran al Ministerio de Recursos Naturales y Medio Ambiente (la Agencia de Coordinación Nacional para el cambio climático), la Oficina del Primer Ministro, el Ministerio de Finanzas, el Ministerio de Planeación e Inversión y otras instituciones relevantes. La Agencia Ejecutoria del Programa, es decir, el Departamento de Silvicultura del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural ha recibido comentarios formales de las organizaciones ya mencionadas y ha revisado el Plan. El Ministerio de Planeación e Inversión está preparando una carta de recomendación al Primer Ministro para obtener la aprobación oficial.

2. Revisión conjunta con el Gobierno de Vietnam sobre los arreglos de aplicación (15-18 de abril)

Los representantes del PNUD y de la FAO se reunieron con representantes del Gobierno de Vietnam (Ministerio de Planeación e Inversión y Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural) para revisar y discutir los arreglos de aplicación, así como asegurar que éstos reflejen las lecciones aprendidas de programas conjuntos previos y actuales en Vietnam. Como resultado de la reunión, la sección de arreglos de aplicación en el Documento del Programa Conjunto – con detalles adicionales – se expandió de manera significativa y se circuló entre las tres agencias de las Naciones Unidas participantes para su consideración (que ocurrió durante el periodo del 19 de abril al 8 de mayo).

3. Finalización de los arreglos de aplicación e incorporación al Documento del Programa Conjunto y al Plan Detallado del Proyecto (8-16 de mayo)

Los representantes del PNUD y del PNUMA se reunieron el 8 de mayo en Bangkok para llegar a un acuerdo sobre los arreglos de aplicación, mientras que otros representantes del PNUD y de la FAO se reunieron el 12 de mayo en Hanoi con el mismo propósito. Como resultado de tales reuniones, los representantes del PNUD tuvieron un encuentro con el Coordinador de REDD del Gobierno de Vietnam el 13 de mayo para dialogar acerca de los arreglos finales de aplicación. Éstos se vieron reflejados en el Documento del Programa Conjunto y el Plan Detallado del Proyecto; en ese momento, se inició al proceso de aprobación interna del Gobierno de Vietnam.

4. Revisión y aprobación del Plan Detallado del Proyecto (17 de mayo-20 de junio)

El proceso de revisión y aprobación del Plan Detallado del Programa puede tomar normalmente de dos a tres meses. En este caso, el proceso quedará completado en aproximadamente cuatro semanas, gracias al apoyo sólido de las agencias gubernamentales para la aplicación del Programa REDD y el involucramiento del Coordinador de REDD de Vietnam para informar a cada agencia o ministerio sobre asuntos clave para el Plan. Dicho documento, así como la carta de recomendación del Ministerio de Planeación e Inversión, fue enviado al Primer Ministro en la semana del 8 al 12 de junio.

5. Planeación del taller introductorio y contratación del personal del programa (a partir del 17 de mayo)

La planeación del taller introductorio del Programa ONU-REDD Vietnam comenzó durante el proceso de aprobación del Plan Detallado del Proyecto, con el fin de que pudiera comenzar tan pronto como se firmara el Documento. Las fechas tentativas para dicho taller se establecieron del 6 al 10 de julio.

Aun cuando se espera que la contratación del personal del proyecto ocurra una vez que se apruebe el Plan Detallado del Proyecto, tal actividad ya ha comenzado durante el proceso de aprobación, bajo un acuerdo especial logrado con el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural.

Lecciones para el procesamiento del Programa Conjunto de ONU-REDD

- a) Los procesos gubernamentales internos de aprobación son frecuentemente largos; por ello, se deben idear maneras de acortarlos a través del procesamiento paralelo de documentos.
- b) Dado que Vietnam fue el primer país del Programa ONU-REDD en tomar acciones para la firma del proyecto, los principios y prácticas para la aplicación del Programa no se habían discutido a detalle; esto tuvo un impacto en la velocidad con que Vietnam procesó los documentos. Otros países podrían beneficiarse de las discusiones que surgieron en el contexto de Vietnam.
- c) Existen dificultades para mantener el Documento del Programa Conjunto actualizado ya que las negociaciones internacionales y las políticas ambientales de REDD evolucionan constantemente, así como el deseo de muchos asociados para el desarrollo de apoyar la preparación de REDD. De alguna manera, se deberá comprender que algunos nuevos avances no estén reflejados en el documento, y que éstos se abordarán durante el taller introductorio.