



Nota conceptual y programa

Evaluaciones de Gobernanza Participativa (PGA)
Reunión de Intercambio
17-18 de abril de 2012
Bogor (Indonesia)

Antecedentes

Con arreglo a la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC), REDD+ (Reducción de emisiones por deforestación y degradación de los bosques en los países en desarrollo, y papel de la conservación, la gestión sostenible de los bosques y aumento de las reservas forestales de carbono) es un mecanismo financiero internacional que compensa a los países en desarrollo por la reducción de sus emisiones de carbono procedentes del sector forestal, mediante la conservación de los bosques y otras actividades forestales sostenibles. En sus inicios, en 2007, REDD + fue una propuesta que formaba parte del Plan de Acción de Bali de la CMNUCC, que posteriormente, en diciembre de 2010, en Cancún, dio lugar al acuerdo de las Partes sobre un marco general REDD +. Los países en desarrollo se están preparando para REDD + con el apoyo bilateral y multilateral, entre otros del Programa ONU-REDD¹.

Si bien REDD + está ganando en interés e impulso, se plantean al mismo tiempo algunas preocupaciones, debidas a que los países de REDD + con frecuencia se hallan ante problemas de gobernanza, internos y externos al sector forestal. Para hacer frente a algunos de estos retos de gobernanza y para contribuir a las recomendaciones contenidas en las Decisiones de Cancún (párrafos 69 y 71 d) de establecer sistemas nacionales de intercambio de información sobre promoción y respaldo de las salvaguardias, el Programa ONU-REDD puso en marcha en 2011 cuatro evaluaciones de gobernanza participativa (PGA) para REDD + en Indonesia, Vietnam, Ecuador y Nigeria. A medida que la información obtenida en este proceso de evaluación sea activa y apropiadamente utilizada tanto por la sociedad civil como por los agentes públicos, no sólo podrá proporcionar una mayor transparencia sino también aportar un mecanismo de rendición de cuentas del proceso REDD + más general, en los niveles nacional y local. El proceso participativo en sí mismo, cuando se constituye en propiedad nacional, con carácter sostenible y con la participación de todos los interesados en el diseño de la metodología y la producción de la información, puede también funcionar como mecanismo de rendición de cuentas, al estimular la oferta y la demanda de gobernanza, incluso con independencia de los resultados concretos de la evaluación.

El enfoque de las PGA es flexible en la medida en que se adapta al contexto específico de cada país, y se basa en los conocimientos y las experiencias del Centro de Gobernabilidad de Oslo/PNUD en el ámbito de la realización de evaluaciones de gobernabilidad en una amplia gama de sectores y temas, así como en la experiencia de la FAO en la recopilación y evaluación de datos del sector forestal.

Es la primera vez que un enfoque de evaluación de gobernanza participativa para REDD + está siendo puesto en práctica a escala de país. Las cuatro PGA piloto se encuentran actualmente en diferentes fases de ejecución, y los países piloto han expresado la necesidad de compartir los conocimientos y experiencias obtenidos hasta el momento para aprender unos de otros. Reconociendo pues que las PGA piloto son trabajos en curso, el Programa ONU-REDD facilitará este intercambio Sur-Sur para dar cabida a la necesidad de discutir los aspectos

¹ El Programa ONU-REDD es una iniciativa conjunta de FAO, PNUD y PNUMA, establecido en 2008. Véase www.un-redd.org

y desafíos prácticos, sustantivos y metodológicos, y para buscar maneras de superar estos problemas.

Objetivos

Al convocar a profesionales de la evaluación de gobernanza participativa de los cuatro países piloto, que participan en las diferentes facetas del proceso, este taller de intercambio Sur-Sur tiene por objeto.

- fomentar la toma de conciencia sobre el enfoque de PGA para REDD + y destacar su pertinencia para los procesos nacionales de REDD,
- facilitar el intercambio de conocimientos entre países y profesionales con el fin de fortalecer los procesos internos de evaluación de cada país,
- establecer una comunidad de practicantes compuesta por todos los involucrados en las PGA para REDD +,
- evaluar la necesidad de una "Guía de PGA para REDD +" y desarrollar un entendimiento sobre lo que se debería incluir en dicha Guía,
- introducir otras herramientas de ONU-REDD para complementar el enfoque de PGA en el tratamiento de las cuestiones de gobernanza de REDD +.

Participantes

La audiencia principal a que se dirige este taller es la formada por los representantes de los gobiernos, la sociedad civil y los coordinadores del día a día en el proceso de PGA en los cuatro países piloto. Por esta razón, se invita a tres participantes de cada país piloto de aplicación de la PGA. Dado que el taller se lleva a cabo en Indonesia y que este país es, de los cuatro, el que más ha avanzado hasta el momento, se cuenta con la asistencia de otros participantes de este país como miembros del panel de expertos, grupos de asesoramiento, grupos de trabajo a nivel provincial y miembros del equipo central/equipo de proyecto de la PGA.

Para potenciar el conocimiento del enfoque de PGA más allá de los países piloto actuales, se ha invitado también a representantes gubernamentales de los siguientes países. Myanmar, Papua Nueva Guinea, Sri Lanka, Camboya, Paraguay y Zambia.

Además, también asistirán y contribuirán a este taller miembros de los equipos regionales y de la Sede del Programa ONU-REDD y otros organismos.

Estrategia del taller

El objetivo principal de esta reunión de intercambio es facilitar el debate en torno a problemas específicos de realización de PGA, tanto en lo que se refiere a los preparativos necesarios, al proceso mismo o a cuestiones

más metodológicas y técnicas. Además de ser las PGA el objetivo principal de REDD +, el taller aportará también un conocimiento más general sobre las evaluaciones de gobernanza en los casos en que existan cuestiones metodológicas y prácticas similares y relevantes.

Se incluirán también las conclusiones y recomendaciones generales pertinentes para las evaluaciones de gobernabilidad derivadas de las evaluaciones de gobernanza y los principales mensajes del reciente Intercambio Sur-Sur Asia Pacífico, y también se hará aportación de las conclusiones pertinentes extraídas en la revisión intermedia del Centro de Gobernabilidad de Oslo/PNUD del Programa Global de Evaluación sobre Gobernabilidad (PGEB).

Además, los países piloto presentarán sus trabajos de PGA y se discutirán los aspectos prácticos, técnicos y metodológicos relacionados con los procesos piloto llevados a cabo hasta el momento.

Se presentarán análisis metodológicos de fondo y asesoramientos relevantes para las PGA, basados en la experiencia de la FAO y el PNUD en las áreas de recogida de datos y evaluación de gobernanza democrática. Se presentarán asimismo una serie de herramientas y posibilidades que ya permiten potenciar la creación de capacidad en ciertos ámbitos, con el fin de elevar el nivel de sensibilidad de los participantes hacia proceso de PGA y como éste puede ofrecer beneficios al aportar ejercicios y análisis adicionales que permiten hacer frente a algunos de los problemas identificados en los respectivos países.

Programa provisional

Día 1 – Martes 17 de abril		
Hora	Sesiones	Facilitadores y presentadores
08.30	Inscripción	
09.00	Intervenciones de apertura <ul style="list-style-type: none"> Kuntoro Mangkusubroto, Jefe de la Unidad Especial de Resultados de la Presidencia de Indonesia Eivind Homme, Embajador de Noruega en Indonesia Beate Trankmann, Directora del PNUD en el país 	Facilitador: pendiente de confirmación
09.30	Las PGA en una perspectiva de gobernanza más amplia <ul style="list-style-type: none"> Breve introducción al enfoque de PGA Conclusiones y recomendaciones relevantes del UNDP Oslo Governance Centre's recent Mid-term review (Informe intermedio del Centro de Gobernabilidad de Oslo/PNUD) 2011 Principales mensajes del Taller regional de PGA Asia Pacífico 	Facilitador: pendiente de confirmación Emelyne Cheney y Tina Hageberg, Programa ONU-REDD Marie Laberge y Danae Issa, Centro Regional del PNUD, Dakar y Centro de Gobernabilidad de Oslo/PNUD Irman Lanti, PNUD Indonesia
10.40	Pausa	
11.00	Análisis de las cuatro PGA piloto: situación, relevancia y principales desafíos <ul style="list-style-type: none"> Indonesia Ecuador 	Facilitador: pendiente de confirmación Profesor Dr. Sofian Effendi, Experto del Panel de PGA, Indonesia Lorena Falconi (pendiente de confirmación), Ministerio del Ambiente, Ecuador

	<ul style="list-style-type: none"> Nigeria Vietnam 	(pendiente de confirmación) Tore Langhelle, PNUD Vietnam
13.00	Almuerzo	
14.00	<p>Contexto, proceso y aspectos estratégicos de una PGA</p> <ul style="list-style-type: none"> Análisis del contexto institucional: Importancia de una mejor comprensión entre las partes en la planificación de una PGA Consentimiento libre, previo y con conocimiento de causa y Directrices de participación de las partes interesadas <p>Debates por grupos sobre procesos y aspectos estratégicos pertinentes al proceso de PGA</p> <p>Sugerencias para el debate:</p> <ul style="list-style-type: none"> ¿Cuáles deberían ser los primeros pasos al iniciar el proceso de PGA? ¿Cuáles son los mejores métodos de identificación y selección de los participantes en el proceso de PGA? ¿En qué etapas de la PGA deben participar éstos? ¿Cómo puede un análisis de parte interesada informar el diseño de una estrategia de comunicación para la PGA? ¿Cuál es el papel de la estructura de gestión del proceso de PGA y cómo se debe configurar? ¿Cuál debería ser el papel de un coordinador de PGA? ¿Qué tareas se realizan mejor a nivel nacional? ¿Qué otras tareas se realizan mejor a nivel local? 	<p>Facilitador: pendiente de confirmación</p> <p>Claudia Melim-Mcleod, Centro de Gobernabilidad de Oslo/PNUD</p> <p>Gaya Sriskanthan, Programa UN-REDD</p>
16.30	Pausa	
16.45	Informe de los debates de grupo y discusión de los asuntos del pleno	Facilitador: pendiente de confirmación
18.00	Recapitulación del día 1	Emelyne Cheney, Programa ONU-REDD
19.00	Cena	
Día 2 – Miércoles 18 de abril		
Hora	Sesiones	Facilitadores y presentadores
08.30	<p>¿Qué medir?</p> <p>Determinar las necesidades prioritarias de información y los datos requeridos</p> <ul style="list-style-type: none"> Experiencia de las PGA piloto en Indonesia. Definición del ámbito de evaluación y establecimiento de un grupo de indicadores <i>Multiple Benefits Toolbox</i> (Caja de herramientas de beneficios múltiples) (pendiente de confirmación) Anticorrupción y REDD+: introducción al tema, consideraciones y herramientas relevantes <p>Debate por grupos sobre “¿Qué medir?” – sugerencias de debate:</p> <ul style="list-style-type: none"> ¿Cuáles son los principales riesgos de gobernabilidad para REDD+ en su país? De ellos, ¿cómo podemos llegar a un consenso nacional sobre cuáles son los más críticos, a fin de controlar los riesgos? ¿Qué tipo de datos recoger para realizar el seguimiento de estas cuestiones prioritarias? <p>Informe de los debates por grupos</p>	<p>Facilitador: pendiente de confirmación</p> <p>Dr. Myrna Safitri y Jossi Katharina, Panel de expertos PGA</p> <p>Programa ONU-REDD/PNUMA (pendiente de confirmación)</p> <p>Timothy Boyle, Programa ONU-REDD (pendiente de confirmación)</p>
10.30	Pausa	

11.00	<p>¿Cómo medirlo? Selección de métodos de recogida de datos apropiados</p> <ul style="list-style-type: none"> • Apoyo a la recogida de datos, entre otros con mapeo de las fuentes de datos relevantes y de las iniciativas de gobernanza en curso; desarrollo de marcos de indicadores y utilización de diferentes métodos de recogida de datos • Desarrollo de instrumentos de recogida de datos para la PGA de Indonesia <p>Debate por grupos sobre “¿Cómo medirlo?” - sugerencias de debate:</p> <ul style="list-style-type: none"> • ¿De qué fuentes de datos relevantes se dispone en su país? • ¿Cómo hacer participativos los métodos de recogida de datos? • ¿Qué clase de mecanismos de verificación pueden introducirse en el proceso de recogida de datos a fin de garantizar la integridad y credibilidad de los datos recogidos? <p>Informe de los debates por grupos</p>	<p>Facilitador: pendiente de confirmación</p> <p>Emelyne Cheney, Programa ONU-REDD</p> <p>Kusharianigsi Boedino, consultor</p>
13.00	Almuerzo	
14.00	<p>¿Qué hacer con los datos? Diseño de estrategias para la captación de políticas y la mejora de la rendición de cuentas</p> <ul style="list-style-type: none"> • Experiencias con las PGA con vistas a conseguir una mejora de la sostenibilidad, mediante la institucionalización y la propiedad, y recomendaciones basadas en datos reales para la elaboración de políticas • Avances en la preparación de instituciones para REDD + en Indonesia: cómo van a utilizarse los datos de la PGA en el contexto indonesio • Participación parlamentaria (pendiente de confirmación) en la PGA: cómo la participación parlamentaria puede marcar la diferencia en las evaluaciones de gobernanza, posibilidades de construcción de capacidad e incorporación de técnicas <p>Debate de grupo sobre “¿Qué hacer con los datos?” – sugerencias de debate</p> <ul style="list-style-type: none"> • ¿Pueden ser las PGA más sostenibles mediante su vinculación con las iniciativas ya en curso en materia de gobernanza forestal REDD +? • ¿Cómo vincular la información generada en el proceso de PGA con los sistemas nacionales de información sobre salvaguardias? • ¿Cómo difundir la información generada en el proceso de PGA para su uso activo por las autoridades y la sociedad civil? <p>Informe de los debates por grupos</p>	<p>Facilitador: pendiente de confirmación</p> <p>Danae Issa y Marie Laberge, PNUD</p> <p>Mas Achmad Santosa, Experto del Panel de PGA y Task Force REDD + Indonesia</p> <p>Sofi Halling y Francesca Feliciani Robles , PNUD y FAO</p>
16.00	Pausa	
16.30	<p>Recapitulación.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Intercambio de conocimientos e información en el marco de la comunidad de prácticas de PGA • Planes para las PGA en 2012 y 2013 • Mensajes clave a lo largo de todo el taller 	Tina Hageberg, Programa ONU-REDD
17.00	Clausura	
19.00	Recepción y cena	