

Independent Technical Review: Chile

UN-REDD PROGRAMME

Reviewer: VICTOR JAVIER MORALES OPAZO

Date: 28 octobre 2015



General comments on the submission document of Chile :

Preparación de propuesta de Chile (R-PP) basada en recomendaciones de FCPF. Esta propuesta es un trabajo en conjunto de CONAF, Ministerio de medio Ambiente, Universidades entre otros.

Podemos destacar el trabajo en una primera fase que se basara en la organización y realización de consultas a pueblos indígenas de Chile, por medio de la cual se pretende integrar a estos de forma clara e informada.

En una segunda instancia se tratara de la preparación de la estrategia de REDD+ desde un punto de vista legal, geográfico y forestal, para posteriormente generar diseños de seguimiento forestal, y evaluación del programa.

R-PP Chile es un documento muy bien analizado y desarrollado, que pretende cubrir la gran biodiversidad existente en el país, por el establecimiento de certeros análisis geográfico/sociales, para entender el trasfondo socio económico del medio, generando respuestas y medidas paliativas, analizando de forma clara fortalezas y debilidades para optimizar la implementación de estas en distintos niveles del estudio de R-PP. La participación de pueblos indígenas es un punto fuerte y serio en el tema.

El trabajo realizado del revisor es enfocado principalmente en el desarrollo del MIRV, y el uso de suelo.

Assessing the submission document against review criteria

1. Ownership of the Programme:

El R-PP presentado, esta elaborado de forma estatal en su gran mayoría por CONAF, siendo apoyado fuertemente por diferentes entidades estatales tales como el ministerio de medio ambiente entre otros.

Las instituciones que trabajan en el R-PP están claramente establecidas con sus aportes y deberes.

La preparación de la estrategia REDD+, sera basada en información base proveniente de CONAF e IGM, y la conceptualización de información a cargo de CONAF, siendo también un actor estableciendo lazos bi-laterales con los pueblos indígenas por medio de las consultas.

La institución denominada CONAF, es en gran parte la encargada de la conceptualización y desarrollo. Aunque hay una gran cantidad de entidades estatales que dan soporte en mayor o menor medida.

Esto es detallado en cada parte relacionada a la conceptualización de este trabajo. En contraste, el establecimiento de causales de deforestación, no es asociado a entidades o instituciones, activas o pasivas, como es el caso de minería o energía con el desarrollo de hidroeléctricas o transporte, entre otros.

2. Level of consultation, participation and engagement:

3. Programme effectiveness and cost efficiency:

El R-PP esta elaborado sobre una base real del país, con un trabajo pulcro y detallado. Su eficiencia y efectividad puede ser mejorada estableciendo más lazos con otras instituciones estatales. El financiamiento adicional puede ser un punto factible a analizar. Desde el punto de vista de los impactos sociales y ambientales, a su vez también al pasar al uso de Fasat Charlie afectara la precisión (de forma positiva) aumentando en un cierto porcentaje las zonas en algunos casos (por un tema de exactitud), durante la preparación de la estrategia REDD+.

4. Management of risks and likelihood of success:

El documento R-PP tiene establecido, los posibles riesgos dentro de marcos legales y técnicos. Un punto que es importante a analizar es la necesidad de especificaciones técnicas que son generalizadas (P. 194). Están incluidas en el planeamiento de MRV y también en el uso de suelos. El éxito de este estudio sera relacionado en gran medida con la aplicación de las normas antes descritas y la trazabilidad de la información, como así también con la coherencia del establecimiento de normas nacionales que sean congruentes con las directivas de normas internacionales en mismo tema.

El programa R-PP aborda las dificultades de la estandarización de usos de suelos, en sus criterios legales, que son elaborados dentro de marcos nacionales e internacionales. Un trabajo claro asegurara éxito en este punto.

En el ámbito de criterios profesionales específicos, para la conceptualización teórica, es necesario que posean un trasfondo cartográfico solido. Por medio del establecimiento de metadatos, posibilitando una interacción óptima con diferentes instituciones , para tener información uniforme que pueda abrir la posibilidad de aumentar los datos, sin peligro de perdida de calidad de información.

El éxito de este programa también se sustentara en gran medida en la aplicación de todas las metodologías antes descritas y en la inclusión de los pueblos indígenas de la forma solida como se plantea en el R-PP.

Assessing the submission documents by element of the Warsaw Framework

1. National REDD+ Strategy and/or Action Plan:

La preparación de la estrategia REDD + esta desarrollada de forma solida y muy bien planeada, sobre la información IGM modificada por CONAF (P.112) en la cual incluye información sobre el estado de los bosques actuales y sus clasificaciones técnico legislativas, abordando también las causales de deforestación y de degradación.

Las leyes presentadas en este punto apuntan a la protección, recuperación del bosque nativo y fomento forestal, preocupándose del manejo sustentable para productos madereros y mantención de la biodiversidad. (P. 120)

Por medio de monitoreos y actualización de catastro, se conocerá los cambios de uso de suelo ocurrido en distintos niveles, y gracias a ello se se identificara las causales de cambio.

En el marco de ejecución de REDD +, se plantea institucionalidad para afrontar el cambio climático, y el rol fundamental que posee el sector forestal para aminorar esto. (P. 152). La estrategia de reducciones de emisiones por degradación ambiental esta basada en los protocolos de Kyoto,(P. 131).

el documento establece que dentro del marco REDD + no apunta a resolver problemas legales sino enfocar las soluciones a temas operacionales, permitiendo al país apoyar el avance en la implementación de la ley de bosque nativo. (P.132)

Se aborda también la definición de mecanismos para asegurar la participación de Pueblos Indígenas en el órgano deliberativo de REDD+ de forma simple y efectiva

Este documento también establece una serie de directivas sobre los impactos sociales y administrativos en la implementación de REDD +, usando “La Evaluación previa Ambiental y Social Estratégica (SESA)” para identificar de los impactos sociales negativos en la población (P. 165).

2. National Forest Reference Emission Level and/or a Forest Reference Level:

Dentro de los objetivos principales de este tema, es el aporte sustancial a la mitigación de los efectos producidos por los cambios climáticos por medio del bosque, supervisado por CONAF

En este contexto, Chile ha definido que lo que se genere en torno a la Estrategia Nacional REDD+ con el apoyo del FCPF será parte constituyente de la PBCCh. Primordialmente a salvaguardias sociales a través de difusión y consulta publica (P. 176).

Es establecida la finalidad de aplicar metodologías internacionales, con el fin identificar zonas por el medio de construcción de referencias basadas en tendencias históricas (P. 177), estableciendo la recuperación del bosque nativo degradado poniendo particular énfasis en los ecosistemas de mayor interés desde el punto de reducción de emisiones y la conservación de diversidad biológica como foco principal de trabajo.

La implementación del proyecto MAPS (P. 179), genera un estudio a distintos niveles, para responder a las circunstancias específicas presentadas por el país. Buscando el análisis histórico, su situación presente para poder predecir su tendencia futura.

3. Systems for National Forest Monitoring:

El R-PP afirma la exigencia de un sistema de monitoreo impuesto por REDD +, con una conceptualización de PBCCh adaptada al país, planteando un sistema MIRV único y centralizado de forma inteligente para que pueda ser fuente de consultas para instituciones nacionales e internacionales, este sistema de monitoreo estará soportado por métodos tecnológicos de punta como el satélite nacional Fasat Charlie, bases de datos unificadas de distintas fuentes nacionales para la optimización de información. Como también la implementación del Sistema de Monitoreo de Dendro-Energía y Carbono Forestal soportado metodológicamente por diferentes Universidades del país(P. 196).

Cabe mencionar la necesidad de conocimientos técnicos de punta, la preparación de este punto, como también la retroalimentación con información de alta calidad para lograr una base de información fidedigna, para lograr un producto expuesto en R-PP, las directrices de coordinación de información y estándares de unificación en estos casos no son expuestos de forma clara, haciendo necesario quizás un documento técnico general en este ámbito.

4. Safeguard Information System (maximum 300 words):

Se plantea en un comienzo el analizar casos anteriores nacionales para generar un sistema para REDD + mejorado, el Sistema de Monitoreo de Dendro-Energía y Carbono Forestal considera el recopilar información en cada punto de muestreo de las especies forestales que se encuentran con problemas de conservación, Para generar caracterizaciones y cuantificaciones mucho mas específicas para hacer mas efectivo en el trabajo del tema. Basando se en las normativas de la Convención de Diversidad Biológica de Naciones Unidas.

Chile es el primer país sudamericano en ser miembro de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), lo que demuestra un gran espíritu de cumplir compromisos ambientales.

Chile tomara como política general en este tema el análisis de situaciones para mitigar, las emisiones de gases, luego adaptar y incrementar la resiliencia al ecosistema, a base de lo anterior fortalecer a nivel institucional (P. 213).

este inciso muestra una gran claridad de procedimientos y metas perseguidas.

5. Stakeholder engagement and consultation:

El componente de consultas implementado para REDD +, busca un fortalecimiento de instituciones y de grupos prioritarios, tanto indígenas como no.

El sistema de establecimiento de características socio económicas, en relación de los bosques y sistemas, demuestra un análisis muy acertado, buscando las implementaciones de estrategias de forma transversal, buscando también retro alimentación permanente, siendo este ultimo punto muy importante para crear un sistema que sea activo temporalmente, sin necesidad de ver grandes procesos de des-actualización en la entrega de resultados finales ya que sera detectado en las etapas bases del proceso

los puntos destacables que se consideran estratégicamente en este tema son la incorporación de diferentes visiones, reducción de riesgos potenciales y una posibilidad de gran análisis de prioridades sociales y ambientales (P. 214)

6. Schedule and Budget:

La calendarización, esta entregada solamente de forma esquemática por lo que mientras avanza el proyecto debiera ajustarse de mejor forma a la realidad, los valores están elaborados sobre una base real del país, con un trabajo pulcro y detallado. Como fue mencionado en una pregunta anterior, El financiamiento adicional puede ser un punto factible a analizar.

7. Anticipated Monitoring and Evaluation Framework:

Este punto en el informe R-PP habla de la necesidad de generar métodos de auditorías para garantizar la objetividad, generar revisiones, y ajustes a los programas con el fin de mejorar la información. Por medio de la Mesa de Bosques y Cambio Climático de la ENBCC el cuadro lógico estaría basado en Estrategia REDD +,(P. 232) desarrollos de plataformas web, para su seguimiento y evaluación efectiva. Este punto sería interesante que fuera un poco mejor detallado ya que tiene una formación general sólida y clara pero falta un poco de consistencia.

Suggestions for improving the technical design of the submission of Chile:

El documento RR-P al ser estudiado es considerado como un documento de alta calidad, muy bien organizado técnicamente y legislativamente, con una ambición bien enfocada, los puntos finales tratados (P. 232) sería recomendable que fuera desarrollado un poco mas para complementar la información entregada (componente 6 P. 232).

Es recomendable que se adjunte un documento técnico de carácter general apuntando a la estandarización de información para todos temas relacionados de uso de suelo y de MIRV, puesto que hay distintas instituciones estatales que se relacionan, (IGM, CONAF, Ministerio de medio ambiente entre otros (P. 112, P. 181, P. 182)). Es altamente recomendable que se establezca un protocolo que pueda ser usado de manera general por las distintas instituciones al momento de la recolección de datos. Si esta ya integrado sería altamente recomendable a su vez que fuera anexado. En lo que es relativo por ejemplo, nomenclatura de base de datos, sistema de proyección (uniformada para Chile), asignación de peso de los datos (relativo su precisión y exactitud). Por lo mismo es fuertemente recomendable tener conocimiento de la metadata de los datos geográficos en el documento (saber de su existencia). En la propuesta analizada no es abordado el tema, por la misma razón se recomienda el detallar.

La finalidad de estas observaciones, es crear pro activamente un sistema de información Geográfico dinámico, el cual pueda ser compatible con las políticas generales relacionadas a todas las instituciones involucradas en ámbito nacional. Y a su vez también de fácil comprensión por las entidades internacionales que están en el proceso, de forma simple y centralizada.

Estas remarcas apuntan a la trazabilidad de información por si se detectara algún error involuntario poder remediarlo de forma eficiente.

Un punto a destacar también es la homogeneidad de información puesto que no es del todo coherente usar imágenes de gran detalle contra imágenes de menor calidad en el mismo producto en el caso que hace mención del uso de imágenes Google y la futura utilización de imágenes del satélite chileno Fasat charlie (P. 183).

Las sugerencias apuntan de forma general a la formación y moldeamiento de datos, para obtención de datos confiables, trazables y bajar al máximo posibles errores como proyección, metadatos, temporalidad, unificación y homologación de BD entre otros, habiendo una posibilidad cierta de que estén contemplados pero no fueron expuestos en informe R-PP.