

## In-depth Country Needs Assessment – Colombia (Spanish version)

*(Please note that the translation has not yet been vetted)*

En esta sección se describen los antecedentes, el contexto institucional, los avances de REDD + y los resultados de la evaluación con datos suplementarios en los Anexos 1-3.

### 2.1 Antecedentes

En 2010 la economía colombiana creció un 4,3 por ciento. Todos los sectores presentaron un crecimiento importante, con la excepción de la agricultura. El crecimiento económico se ha debido principalmente a la explotación de minas y canteras (11,0 por ciento), el comercio (6,0 por ciento), la industria (4,5 por ciento) y el transporte (4,7 por ciento). El importante crecimiento del sector minero energético se origina del incremento del 16,9 por ciento en el valor agregado de petróleo crudo, gas natural y minerales.

La contribución del sector forestal no es significativa para el producto interno bruto (PIB) nacional. Entre 2000 y 2008, la silvicultura y la extracción maderera contribuyeron 2,26 por ciento del PIB agrícola y el 0,21 por ciento del PIB nacional (IDEAM, 2010). La venta de madera ilegal representa el 35 por ciento de la madera que se produce en el país, lo que representa más de 1,2 millones de metros cúbicos de productos madereros (IDEAM-Ecoforest, 2005). Por otra parte, los servicios ambientales no están suficientemente valorados, dado que los servicios forestales y su contribución al desarrollo social y económico no se incluyen en las cuentas nacionales (Conservation International, 2010).

En general, el sector forestal presenta una serie de deficiencias y carencias importantes:<sup>1</sup>

**Contexto institucional deficiente y dividido:** La gestión del sector forestal está dividida en tres ministerios: medio ambiente, agricultura y comercio. Una visión forestal unificada no existe. Algunos de los problemas son la falta de coordinación entre las políticas y sectores, la debilidad de la gobernanza forestal, la escasa capacidad de las autoridades, y la debilidad organizativa en las comunidades locales.

**Capacidad financiera débil:** Los recursos asignados a la gestión forestal son insuficientes y la aplicación de mecanismos financieros para promover la conservación, restauración y ordenación forestal sostenible (incluyendo pagos, incentivos y compensaciones) son escasos.

**Información dispersa, desactualizada y desconocida:** Falta de un sistema de seguimiento estandarizado aplicado a nivel nacional, debilidad de valoración de los servicios y beneficios forestales, y un bajo nivel de producción de la información científica para apoyar la adopción de decisiones.

El promedio de deforestación anual en Colombia es de aproximadamente 336 000 ha. Los estudios demuestran que más de 1,5 millones de hectáreas de bosque se perdieron en el país entre 1990 y 2010, especialmente en las regiones amazónica y andina. Las principales causas de la deforestación son la expansión de la frontera agrícola y ganadera, los cultivos ilícitos, el desplazamiento y la colonización de las personas, la infraestructura, las actividades mineras, la explotación maderera y los incendios forestales. En este contexto, la propuesta de preparación para REDD (R-PP) ha identificado la necesidad urgente de elaborar un estudio detallado de la naturaleza de estos factores y sus causas subyacentes, por ejemplo, la demografía nacional y regional, las condiciones económicas, culturales, políticas y tecnológicas.

El bosque natural abarca 61 millones de hectáreas, es decir, el 54 por ciento del territorio de Colombia. Más de 35 millones de hectáreas de la superficie terrestre estaban asignadas con derechos a las comunidades

---

<sup>1</sup> Según el Viceministerio de Ambiente, 2010.

afrocolombianas e indígenas. En algunos casos, existe una superposición entre los territorios de las comunidades forestales y las reservas forestales nacionales y los parques nacionales. En este sentido, 3,5 millones de hectáreas de territorios asignados con derechos a las comunidades se encuentran en parques nacionales y 20,4 millones de hectáreas se hallan en las reservas forestales nacionales. La zona forestal permanente se compone de 9,3 millones de hectáreas de parques nacionales que llega a 22,5 millones de hectáreas, 43 millones de hectáreas de reservas forestales nacionales, 1,3 millones de hectáreas de reserva campesina, 3,3 millones de hectáreas de territorios asignados con derechos a las comunidades afrocolombianas y 26,4 millones de hectáreas en reservas indígenas, por un total de 50,5 millones de hectáreas. Aproximadamente 10,7 millones de hectáreas de bosques primarios cerrados no tienen categorías de ordenación para la conservación.

En Colombia existen diversos grupos de población. Estos grupos se autoreconocen como minorías étnicas, incluidos las 1 378 884 personas indígenas (que representan el 3,4 por ciento de la población), 4 261 996 afrocolombianos, palenqueros y raizales (10,5 por ciento de la población), y 8 000 gitanos (DANE, 2005). Hay 87 grupos de pueblos indígenas distintos oficialmente reconocidos, de los cuales 57 habitan en los bosques de la Amazonía colombiana. El territorio representa el 42 por ciento del país y contiene aproximadamente el 70 por ciento de los bosques del país. Estos territorios son inembargables, inalienables e intransferibles.

Las minorías étnicas tienen asientos especiales de representación política en el Congreso y el título colectivo de las tierras que ellas utilizan según sus costumbres ancestrales. Asimismo, tienen espacios de consulta institucional con el Gobierno que comprende la mesa de coalición permanente bajo la coordinación del Ministerio del Interior. Este espacio tiene por objeto ampliar la participación de las organizaciones indígenas y mejorar la confianza entre el Gobierno Nacional y la mesa redonda de la Amazonía. Las organizaciones indígenas nacionales que forman parte de la Mesa Redonda comprenden la Organización Nacional Indígena de Colombia (ONIC), la Organización de Pueblos Indígenas de la Amazonía Colombiana (OPIAC), el Movimiento de Autoridades Indígenas de Colombia (AICO) y el CIT. Los pueblos indígenas de la mesa redonda de la Amazonía y el Ministerio de Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible constituyen los Indígenas de la Cuenca Amazónica de la Mesa Redonda sobre Medio Ambiente y Cambio Climático. Las reuniones de la Mesa han abordado el estudio de la R-PP Colombia, la ruta fundamental de la evaluación estratégica ambiental y social (SESA), las estrategias de comunicación, y la reglamentación de los proyectos de REDD+.

## 2.2 Contexto institucional

El gobierno colombiano está formulando cuatro estrategias en el contexto de su Cambio Climático y Políticas de Desarrollo. Estas estrategias son, «La Estrategia Colombiana de Desarrollo Bajo en Carbono», la «Estrategia Nacional de Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación Forestal (ENREDD +)», la «Estrategia para la Protección Financiera en el Caso de Desastres por Eventos Naturales», y el «Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático».

El Plan Nacional de Desarrollo incluye la reestructuración del Sistema Nacional de Cambio Climático (SNCC), que consiste en la Comisión Ejecutiva de Cambio Climático (COMECC), un Comité de Gestión Financiera, un grupo de orientación, un grupo de consulta, y cuatro subcomisiones permanentes. La coordinación y orientación superior del SNCC es responsabilidad del COMECC, que coordinará los esfuerzos de implementación de la ENREDD+. El comité está integrado por representantes de los Ministerios de Agricultura, Minería y Energía, Protección Social, Relaciones Exteriores, Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible, y, Vivienda, Ciudad y Territorio, entre otros. La Secretaría Ejecutiva de esta comisión será presidida por el Ministerio de Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible (MADS).

A nivel técnico, la ENREDD+ será presidida por el MADS a través del Grupo de Trabajo Interdisciplinario de REDD+ (GTI REDD+). El GTI REDD+ se creará dentro de la sub-comisión territorial.

## 2.3 Avances sobre REDD+

Existe un fuerte interés por parte del gobierno en seguir adelante en la adopción del mecanismo REDD+ y en participar en los mercados de carbono propuestos por la CMNUCC. El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (MAVDT) y el Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales de Colombia (IDEAM), con el apoyo de la Fundación Natura y de los fondos de la Fundación Gordon y Betty Moore, implementaron la capacidad institucional, científica y técnica para apoyar los proyectos de REDD: Reducción de Emisiones por deforestación en el proyecto Colombia 2009-2011.

Los resultados del proyecto comprenden:

**La estimación de las existencias de carbono:** La biomasa sobre el suelo y las reservas potenciales de carbono en los bosques naturales se calcularon sobre la base de la información generada a partir de más de 3 500 plantas y los inventarios forestales realizados en parcelas de diferentes tamaños. El inventario abarca una superficie de 844 hectáreas. Para estas estimaciones se utilizaron modelos alométricos elaborados especialmente para Colombia.

**Control de la deforestación mediante el procesamiento digital de imágenes:** Se elaboró una aproximación jerárquica de escala múltiple utilizando sensores láser, ópticos y radar.

**Protocolo de validación para un proyecto piloto:** El Protocolo de cuantificación de la deforestación y el Protocolo para la estimación de las existencias de carbono por tipo de bosque fueron planificados e implementados a escala nacional. Estos protocolos fueron validados a escala subnacional en un proyecto piloto en el sur del Departamento del Huila en el Parque Natural Nacional de Puracé y Cueva de los Guácharos y en el Corredor Biológico Regional. En esta zona, la ONG Oficina Nacional Forestal Francesa (ONF), Andina y el plan de la Corporación Autónoma Regional del Alto Magdalena (CAM) realizaron una planificación para implementar un proyecto REDD+.

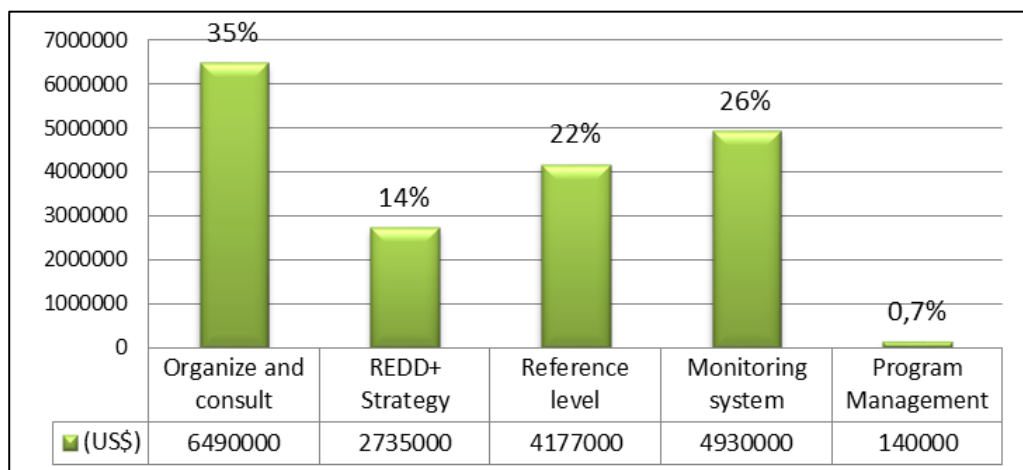
**Las proyecciones de deforestación:** Las posibles tendencias en el comportamiento de la deforestación han sido identificadas y se han elaborado los escenarios potenciales relativos a la deforestación y los modelos de distribución espacial.

El Gobierno colombiano ha estado elaborando la R-PP en el marco del apoyo recibido por el Fondo para reducir las emisiones de carbono (FCPF, por su sigla en inglés). El Gobierno de Colombia presentó una quinta versión del documento R-PP al Comité de Participantes del FCPF en octubre de 2011, y después de la evaluación obtenida de la asignación de fondos de 3 600 000 dólares estadounidenses para seguir adelante con la labor de la preparación. El Gobierno hizo pública una sexta versión de la R-PP y está recibiendo los comentarios de las diferentes partes interesadas antes de la versión final que presentará el Equipo de Gestión del Mecanismo del FCPF con el fin de recibir los recursos. Además de esa consulta pública, el Gobierno está promoviendo un estudio de expertos de los pueblos indígenas de la región amazónica y las organizaciones afrocolombianas de la región del Pacífico. El proceso para recibir la subvención del FCPF incluye la finalización del proceso de diligencia debida establecido por el Banco Mundial.

Los resultados esperados principales del proceso de implementación de la R-PP son: i) fortalecimiento de las capacidades entre las partes interesadas pertinentes; ii) estructuración y/o ajuste del marco institucional, normativo y técnico que permita la implementación de las actividades de REDD+; iii) desarrollo y coordinación de la cubierta forestal y los protocolos de control de las existencias de carbono, iv) identificación de posibles repercusiones sociales, ambientales y económicas en la implementación de los proyectos de REDD+, y v) creación de una estrategia nacional participativa de REDD. Véase el **Anexo 2** para mayor información.

Con este fin, el presupuesto total estimado de la propuesta es de 18 470 000 dólares estadounidenses. Las fuentes de financiación previstas son el FCPF (3,6 millones de dólares estadounidenses), ONU-REDD

(4,0 millones de dólares estadounidenses<sup>2</sup>), el gobierno nacional (1 400 000 dólares estadounidenses), y, otras fuentes (9,5 millones de dólares estadounidenses). La asignación del presupuesto total de cada componente R-PP se detalla en la **Figura 2-1**, a continuación.



**Figura 2-1. Asignación del presupuesto para la R-PP de Colombia.**

El elemento para la organización y la consulta representa un porcentaje importante de los costos totales en Colombia, así como para la mayoría de los países de América Latina. Esto se explica debido a que los bosques de la región, especialmente en la cuenca del Amazonas, son el hábitat de un gran número de pueblos indígenas que depende de ellos para su subsistencia.

### 2.3.1 Plan Nacional de Desarrollo 2011-2014

El Plan Nacional de Desarrollo 2011-2014 plantea que la agricultura, la minería, la infraestructura y la innovación son los dos impulsores de desarrollo y las causas directas de la degradación de los recursos naturales. Por lo tanto, la R-PP recomienda estudios para analizar las posibles implicaciones de estos impulsores en las tendencias de desarrollo sectorial y de qué manera pueden afectar las decisiones de las partes interesadas sobre el uso de la tierra y los bosques. Esto permitirá una mejor comprensión del potencial del proceso de REDD+ para obtener un impacto, incluso en las primeras etapas de la ordenación de los recursos naturales en el país.

En relación con el uso del suelo y la dinámica del cambio entre los diferentes tipos de uso, han sido identificadas las siguientes necesidades para complementar la información y permitir una adecuada adopción de decisiones sobre REDD+:

- Analizar la eficacia de las leyes forestales sobre el control de la deforestación y la manera en que podrían mejorarse y articularse con las actividades de REDD +
- Identificar la reglamentación, los instrumentos económicos y otros incentivos que pueden afectar el uso de la tierra
- Avanzar en la reglamentación de la propiedad y la distribución de beneficios derivados del carbono
- Analizar de qué manera el crecimiento de los principales sectores a nivel nacional puede afectar los cambios de uso de la tierra y la degradación forestal y la deforestación
- Identificar los impulsores de la deforestación y sus causas subyacentes a nivel nacional y regional
- Evaluar los costos de oportunidad en diferentes regiones del país y de qué manera éstos afectan las decisiones de uso de la tierra

<sup>2</sup> En su décima reunión, en junio de 2013, el Consejo de Política aprobó la solicitud de asignación de presupuesto del Programa Nacional de Colombia de 4 millones de dólares estadounidenses.

## 2.4 Resultados de la evaluación

La visita al país permitió una comprensión más profunda del contexto, que no hubiera sido posible de otra manera, de los desafíos y necesidades particulares del proceso de REDD+ en un país. La visita permitió el acceso a los diferentes puntos de vista de las partes interesadas clave incorporadas en el contexto cotidiano.

La estructura de gobernanza considera que gestionar el proceso de REDD+ en Colombia es complejo y responde a la visión estratégica que se acordó en el documento CONPES 3700 que define la política nacional de cambio climático<sup>3</sup>. El equipo de REDD+ está dirigido por el Director de Servicios Ecosistémicos, Bosques y Biodiversidad. El equipo trabaja en estrecha coordinación con el Director de Cambio Climático a cargo de implementar la ENREDD+ con la financiación del FCPF. Asimismo, el Subdirector de Educación y Participación, la Oficina de Comunicación y la Oficina Jurídica participan estrechamente en la preparación de la Estrategia REDD+.

Uno de los elementos clave de los avances que se percibe es la red de la sociedad civil y pública creada mediante el diseño participativo del documento R-PP. La población indígena y las organizaciones de la sociedad civil consultadas en la CNA garantizan que el proceso sea abierto, transparente e inclusivo. Sin embargo, los pueblos indígenas de la Amazonía y de los grupos afrocolombianos perciben que es necesaria una mayor coordinación interinstitucional a todos los niveles para cumplir con los objetivos de los diferentes procesos y garantizar que las políticas de los ministerios no sean contradictorias entre sí.

Otra exigencia muy clara de los pueblos indígenas y de los grupos afrocolombianos fue la de un marco jurídico o directrices para las iniciativas tempranas de REDD+ a fin de que se apliquen después las normas mínimas y evitar el fraude, la manipulación de los grupos de los pueblos indígenas o contratos irregulares. Sin embargo, existen iniciativas de REDD+ que se están formulando de acuerdo a las normas internacionales en el contexto de los mercados voluntarios. Estos grupos están proporcionando enseñanzas y datos para informar el proceso. No obstante, existe un cierto nivel de desinformación acerca de lo que es la REDD+, sobre todo entre los grupos de población indígena. Esta situación tiene el potencial de hacer que la coordinación para desarrollar la ENREDD+ sea más difícil a largo plazo. Sin embargo, los pueblos indígenas de la región amazónica fueron muy claros al decir que preferían trabajar estrechamente con el gobierno en el proceso de REDD+ más que tratar ellos mismos con el sector privado mundial. Los tratos directos podrían causar una diferencia de poder de negociación y los pondría en una posición muy débil para negociar contratos justos. Por tanto, ellos prefieren confiar en el proceso del gobierno.

La mesa redonda de la ONG, Mesa REDD, reconoció la necesidad de fortalecer las capacidades en Colombia a través de la cofinanciación de un módulo académico avanzado sobre REDD+<sup>4,5</sup>; asimismo esto conllevó estudios financieros y económicos sobre REDD en Colombia. Se hace hincapié en la construcción de las curvas de reducción del uso de la tierra, el cambio de uso de la tierra y la silvicultura (LULUCF) y las estimaciones de costo de oportunidad, y para la aplicación y transacciones de REDD a nivel nacional<sup>6</sup>.

El gobierno está promoviendo un censo para recopilar la información pertinente de las iniciativas tempranas de REDD+, incluyendo el promotor, el alcance, el nivel de aplicación, la ubicación, el presupuesto y el programa. Esta información podría ser utilizada para promover la transparencia y reducir la doble contabilidad.

---

<sup>3</sup> Consejo Nacional de Política Económica y Social

<sup>4</sup> Mesa REDD es un grupo de ONG que trabaja en temas ambientales y sociales relacionados con el cambio climático y REDD+ en Colombia. Estas ONG son Wildlife Fund, Patrimonio Natural, Fondo para la Acción Ambiental y la Niñez y la ONF Andina, The Nature Conservancy, Conservación Internacional, Fundación Natura, Corporación Ecoversa, y Amazon Conservation Team.

<sup>5</sup> ONF Andina está financiando parte de los recursos necesarios para satisfacer estas necesidades; sin embargo, es requerido mayor apoyo.

<sup>6</sup> De acuerdo con la cartera de proyectos o iniciativas tempranas.

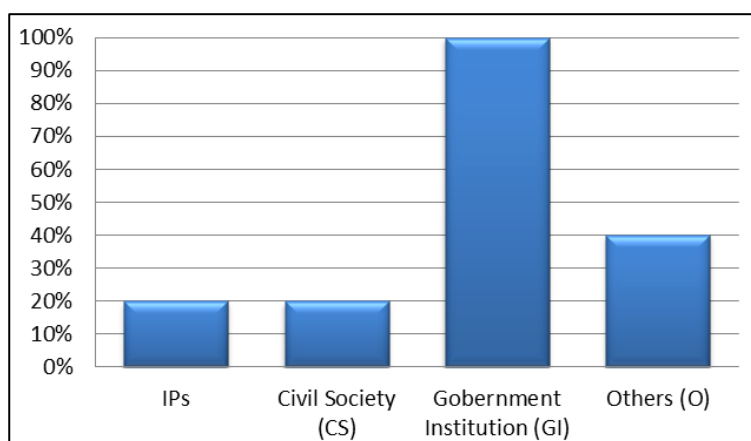
Cinco acciones principales se han descrito como muy urgente (en los próximos seis meses). Las medidas que se cumplirán en los próximos años son la contratación de profesionales en el departamento y los niveles de las empresas regionales autónomas, para dirigir la integración de REDD en las regiones, y los estudios sobre el impacto económico de las opciones de la estrategia de REDD en las economías regionales. La Tabla 2-1 indica las necesidades prioritarias y los mecanismos de apoyo preferidos del plan de preparación existente en el Anexo 2.

**Tabla Error! No text of specified style in document.-1. Necesidades prioritarias y mecanismos de apoyo preferidos en Colombia.**

ACCIÓN PRIORITARIA	TIPO DE APOYO	MECANISMO	Costos estimados (dólares EE.UU.)
<b>Componente: Gobernanza Nacional REDD</b>			
1) Mecanismo de capacitación a largo plazo/programas (curso/diploma de REDD+ para el sector público y la sociedad civil; curso/diploma de REDD+ para los pueblos indígenas y campesinos de la eco-región amazónica; curso/diploma de REDD+ para las comunidades afrodescendientes de la eco-región del Pacífico)	Financiero	Financiación directa	400 000
	Administrativo	Financiación directa	
	Técnico	Competencia específica	
2) Reunión Nacional de expertos de REDD+ para debatir y definir la visión estratégica de REDD+ en el país y de qué manera se relaciona con la visión de desarrollo nacional	Financiero	Financiación directa	30 000
	Técnico	Competencia específica Taller	
<b>Componente: Estrategia de REDD+ o plan de acción</b>			
3) Contratación de profesionales en los departamentos y empresas regionales autónomas para liderar la integración de REDD+ en las regiones, de acuerdo con el enfoque inclusivo.	Financiero	Financiación directa	65 000
<b>Componente: Salvaguardas socioambientales</b>			
4) La financiación para un programa de apoyo para el Ministerio de Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible sobre la prevención de fraude en cuestiones de REDD, en particular: servicios de asesoría jurídica del Ministerio para el seguimiento de casos específicos de un posible fraude, elaboración de textos, publicación y difusión de un documento básico sobre la prevención de fraude en relación con supuestas iniciativas de REDD+, dirigidas a las comunidades indígenas, negras y campesinas, la definición de los derechos y los sistemas de distribución de beneficios del carbono y de la propiedad, la construcción de las salvaguardas con actores afines, tomando datos de talleres departamentales y regionales de SESA.	Financiero	Financiación directa	70 000
	Técnico	Competencia específica	
<b>Componente: Transición a un marco de desarrollo con REDD+</b>			
5) Estudios sobre el impacto económico de las opciones estratégicas de REDD+ a nivel nacional y regional, para medir y evaluar los beneficios de REDD+ con el fin de analizar su viabilidad y sostenibilidad.	Financiero	Financiación directa	200 000
	Técnico	Competencia específica	
El costo total estimado para la aplicación de las acciones prioritarias	<b>765 000 dólares EE.UU.</b>		

Los cinco elementos de preparación priorizados en Colombia requerirán apoyo financiero en forma de financiación directa. El apoyo técnico también es importante, especialmente para la gobernanza nacional de REDD, las salvaguardas sociales y ambientales, y la transición a un marco de desarrollo con componentes de REDD+. El mecanismo de apoyo mayormente preferido es "competencia específica". Se necesita un taller sólo para la reunión nacional de expertos en REDD+. Por último, con el fin de poner en práctica la creación de capacidades a largo plazo en el ámbito del componente de gobernanza, se requiere el apoyo administrativo a través de la financiación directa. El monto total estimado para las cinco acciones prioritarias asciende a 765 000 dólares estadounidenses<sup>7</sup>.

La implementación de estas necesidades prioritarias beneficiará principalmente a las instituciones gubernamentales, así como a universidades, institutos de investigación y al sector privado. Por último, un porcentaje similar de los beneficiarios serían los pueblos indígenas, las comunidades afrocolombianas, los campesinos y las OSC, como se señala en la **Figura 2-2**, a continuación.



**Figura 2-2. Beneficiarios del apoyo de REDD+ en Colombia.**

#### 2.4.1 Matriz y resultados del cuestionario

La matriz de respuestas y los cuestionarios de evaluación de Colombia fueron completados por los representantes del Departamento de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, los representantes del Instituto Alexander von Humboldt de investigación de recursos biológicos, y la Mesa REDD. El Anexo 3 indica la sistematización y la información obtenida.<sup>8</sup>

**Tabla 2-2. Elementos que requieren apoyo para la categoría 'Muy urgente' en Colombia.**

<b>MUY URGENTE</b>
<b>Componente. Gobernanza</b>
<b>Capacidad institucional, mecanismos de coordinación y marco jurídico</b>
e) Un mecanismo de coordinación eficaz entre la sociedad civil, los pueblos indígenas y los sectores productivos, para la planificación e implementación de REDD+.
f) Una evaluación jurídica sobre la manera de integrar los derechos de carbono en el marco de la legislación vigente, en particular, la coordinación y las consultas sobre la forma de asignar los derechos de carbono.
<b>Proceso de consulta y participación (pueblos indígenas, OSC, sector privado y otras partes interesadas)</b>
b) Creación de capacidades y aporte de información para facilitar la participación de los pueblos indígenas, las comunidades que dependen de los bosques y otras partes interesadas en la gestión de REDD+.

<sup>7</sup> Esta cantidad se suma a la cantidad establecida en la Matriz de Evaluación de Necesidades detallada en la **Tabla 2-4** de este informe.

<sup>8</sup> Las respuestas del Instituto Alexander von Humboldt fueron las mismas que las respuestas del Ministerio.

<b>Componente. Estrategia REDD+ o Plan de Acción</b>
<b>Elaboración de la Estrategia de REDD+ y Opciones</b>
e) Una evaluación de los costos (de oportunidad, implementación, costos institucionales y de transacción) de las acciones de REDD+ a nivel local, nacional y regional, para generar políticas e información en favor de la adopción de decisiones.
f) Identificación y evaluación de las principales incoherencias o conflictos entre los objetivos de la estrategia de REDD+ y las políticas y programas en otros sectores (transporte, agricultura, energía, minería, turismo), así como las formas de abordarlos.
<b>Componente. Sistemas nacionales de vigilancia de los bosques e información sobre salvaguardas</b>
<b>Planificación de un sistema de seguimiento (cambio de área, precisión, verificación y presentación de informes)</b>
d) Análisis, consolidación e integración de datos e información existentes (inventario forestal, parcelas permanentes de muestreo, actividades de demostración de REDD+)
g) Uso de un sistema independiente para verificar e interpretar los datos.
h) Instituciones o plataformas que garanticen el acceso público a los datos e información para fines de transparencia, así como la capacidad necesaria para su puesta en práctica y el mantenimiento de los mismos.
<b>Planificación de un sistema de información sobre los beneficios múltiples, otros impactos, la gobernanza y las salvaguardas</b>
b) Identificación del alcance y las funciones de las partes interesadas y entidades gubernamentales que participan en la planificación y la aplicación de las salvaguardas.
c) Identificación de las capacidades necesarias para la planificación y aplicación de las salvaguardas.
e) Identificación de los mecanismos para establecer el seguimiento y la revisión independiente que permite la participación de la sociedad civil, los pueblos indígenas, las comunidades que dependen de los bosques y otras partes interesadas.

De los 11 elementos de preparación identificados como «Muy urgente» en la **Tabla 2-2**, los fondos requeridos para ocho de ellos se señalan en la **Tabla 2-3**, a continuación.

**Tabla 2-3. Fondos necesarios para los elementos «Muy urgente» en Colombia.**

COMPONENTE	SUBCOMPONENTE	ELEMENTO DE PREPARACIÓN	Suma requerida (dólares EE.UU.)
Componente. Gobernanza	Capacidad institucional, mecanismos de coordinación y marco jurídico	f) Una evaluación jurídica sobre la forma de definir e integrar los derechos de carbono en el marco de la legislación vigente, incluida la coordinación y las consultas sobre la forma de asignar los derechos de carbono.	400 000
	Proceso de consulta y participación (pueblos indígenas, OSC, sector privado y otras partes interesadas)	b) Creación de capacidades y suministro de información para facilitar la participación de los pueblos indígenas, las comunidades que dependen de los bosques y otras partes interesadas en la gestión de REDD+.	400 000
Componente. Estrategia REDD+ o Plan de Acción	Elaboración de la Estrategia de REDD+ y Opciones	e) Una evaluación de los costos (de oportunidad, implementación, costos institucionales y de transacción) de las acciones de REDD+ a nivel local, nacional y regional, para generar políticas e información para la adopción de decisiones.	500 000
Componente. Sistemas nacionales de vigilancia de los bosques e	Planificación de un sistema de seguimiento (cambio de área, precisión,	d) Análisis, consolidación e integración de datos e información existentes (inventario forestal, parcelas permanentes de muestreo, actividades de demostración REDD+)	500 000
		g) Uso de un sistema independiente para verificar e	500 000



información sobre salvaguardas	verificación y presentación de informes)	interpretar los datos. h) Instituciones o plataformas que garanticen el acceso público a los datos y la información con fines de transparencia.	200 000
	Planificación de un sistema de información sobre los beneficios múltiples, otros impactos, gobernanza y salvaguardas	b) Identificación del alcance y las funciones de las partes interesadas y entidades gubernamentales que participan en la planificación y la aplicación de las salvaguardas.	200 000
		e) Identificación de los mecanismos para el establecimiento de un seguimiento independiente para la participación de las OSC, los pueblos indígenas, las comunidades que dependen de los bosques y las partes interesadas.	200 000
<b>TOTAL</b>			<b>2 900 000 dólares EE.UU.</b>

En el momento de la realización de este informe, el apoyo financiero estimado para otros elementos de preparación previstos para los próximos 18 meses era de 8,64 millones de dólares estadounidenses. Para mayor información sobre otras necesidades, sírvase consultar el Anexo 5, que contiene los elementos de los debates que se llevaron a cabo durante la visita al país.

#### 2.4.2 Apoyo requerido

En general, el tipo de apoyo que más se necesita es el apoyo financiero, así como el apoyo administrativo. El apoyo técnico es importante en los componentes del gobierno nacional de REDD+, y salvaguardas socioambientales.

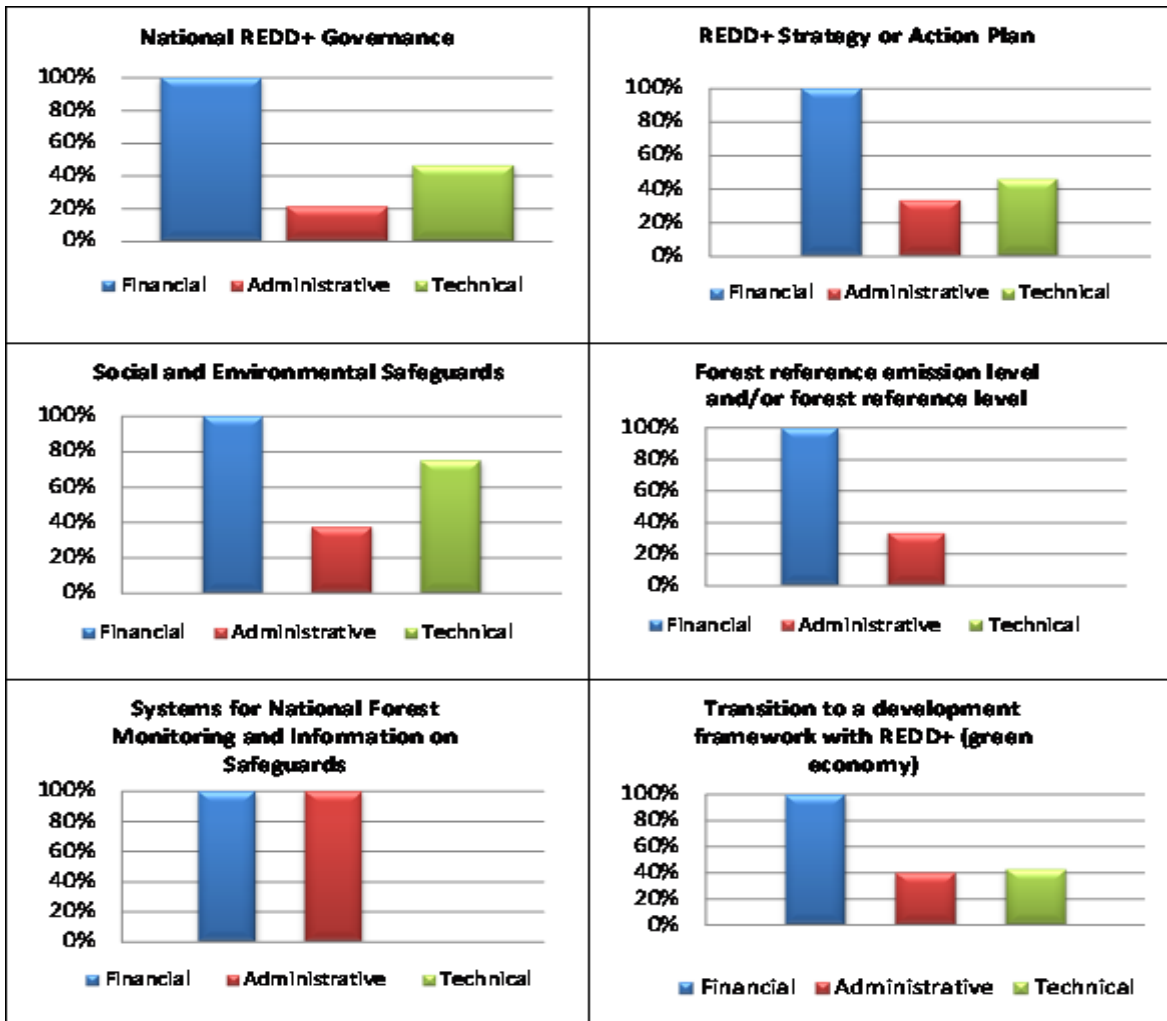


Figura 2-3. Tipo de apoyo requerido en el contexto de REDD+ en Colombia.

#### 4.2.1 Mecanismos de apoyo preferidos

Los mecanismos preferidos para el apoyo se indican en la **Tabla 2-4**, a continuación.

**Tabla 2-4. Beneficiarios de apoyo actual y potencial en el contexto de REDD+ en Colombia.**

	<b>COMUNIDAD FORESTAL (en porcentaje,%)</b>	<b>OSC (en porcentaje,%)</b>	<b>INSTITUCIÓN GUBERNAMENTAL (en porcentaje,%)</b>	<b>OTROS (en porcentaje,%)</b>
<b>Gobernanza Nacional de REDD</b>	79	70	96	40
<b>Estrategia de REDD+ o plan de acción</b>	66	61	93	46
<b>Salvuardas socioambientales</b>	100	100	100	75
<b>Nivel de referencia de las emisiones forestales y/o los niveles de referencia forestal</b>	0	33	100	0
<b>Sistemas de vigilancia de los bosques nacionales e información sobre salvaguardas</b>	40	40	93	27
<b>Transición hacia un marco de desarrollo con REDD+</b>	46	46	86	36
Promedio	55%	58%	95%	37%

### 2.5 Recomendaciones

El éxito de REDD+ se basará en la capacidad de los representantes, entre ellos, los funcionarios gubernamentales, las OSC y los pueblos indígenas para implementar las actividades en un entorno jurídico propicio. El apoyo técnico se puede mejorar mediante talleres y competencia integrada, y todos los componentes, especialmente la gobernanza y la formulación de estrategias, necesitan un ulterior apoyo financiero. Las comunidades deben ser consultadas en cada paso de la preparación para garantizar que la capacidad de ejecución sea compartida por toda la nación.

Anexo 1. ELEMENTOS DE PREPARACIÓN - Matriz de respuesta

**Componente 1. Gobernanza de REDD+ a nivel nacional**

**Subcomponente: Capacidad institucional, mecanismos de coordinación y marco jurídico**

- a) Evaluación de las reformas institucionales y nuevos acuerdos institucionales necesarios para la planificación/implementación de REDD+.
- b) Instituciones eficaces con la capacidad técnica y autoridad administrativa para gestionar las causas de la deforestación y la degradación forestal para REDD+ (sobre todo en los sectores de uso de la tierra y forestal)
- c) Identificación de las necesidades de fortalecimiento institucional, por ejemplo para mejorar la capacidad de aplicación de las leyes, medición, notificación y verificación, entre otros.
- d) Mecanismo de coordinación eficaz entre los ministerios a nivel normativo, técnico y administrativo
- e) Mecanismos eficaces de coordinación con la sociedad civil, los pueblos indígenas y los sectores productivos para la planificación e implementación de REDD+.
- f) Evaluación jurídica sobre la manera de integrar los derechos de carbono, de acuerdo con la legislación vigente, incluida la coordinación y las consultas sobre la forma de asignar los derechos de carbono

**Subcomponente: Distribución de beneficios**

- a) Planificación/implementación de pruebas de un sistema transparente y responsable para canalizar los beneficios de REDD+ y los ingresos de REDD +
- b) Marco institucional para el sistema de distribución de beneficios
- c) Capacidad nacional para observar las normas fiduciarias para el desembolso y la recepción de los fondos.
- d) Identificación, evaluación y uso de las experiencias anteriores, incluidos los pagos por servicios ambientales y actividades de demostración de REDD+ a fin de proporcionar información para la planificación/implementación de la estrategia de REDD +

**Subcomponente: proceso de consulta y participación (pueblos indígenas, OSC, sector privado y otras partes interesadas)**

- a) Procedimientos formales de consultas con las partes interesadas
- b) Capacidad de elaboración y difusión de información sobre la capacidad de los PI, las comunidades que dependen de los bosques y otros, para garantizar su participación con conocimiento de causa en la gestión de REDD+

c) Mecanismos formalmente reconocidos y aplicados de resolución de conflictos en el contexto de REDD+. (Derechos de carbono, tenencia de la tierra de PI, otros)
<b>Componente 2: Estrategia REDD+ y elaboración del Plan de Acción de la Estrategia de REDD+ y Opciones</b>
<b>Subcomponente: Elementos de Preparación</b>
a) Uso de experiencias en la gestión de los recursos naturales, la silvicultura, la agricultura a nivel local, regional y nacional a fin de proporcionar información para la planificación/implementación de la estrategia de REDD+.
b) Evaluación de los impulsores de cambio de uso de la tierra, incluidos los impulsores de fuera del sector forestal a nivel nacional y regional.
c) Sistemas para simular y controlar los impactos de las políticas de REDD+ a nivel local, nacional y regional.
d) Análisis de los escenarios de REDD+ y su posible impacto sobre el PIB, % PIB forestal, % PIB agrícola.
e) Evaluaciones de costos (de oportunidad, implementación institucional y costos de transacción) de acción de REDD+ a nivel local, regional y nacional a fin de proporcionar información al proceso de adopción de decisiones.
f) Identificación o evaluación de las principales contradicciones o conflictos entre los objetivos de la estrategia REDD+ y las políticas y programas en otros sectores (por ejemplo, el transporte, la agricultura, la energía, la minería, el turismo), y las formas de abordarlos.
g) Evaluación del modo en que las leyes, políticas, programas y prácticas condicionan la deforestación y la degradación forestal.
h) Identificar reformas específicas en la legislación y las políticas que se pueden abordar a corto plazo.
i) Identificación de áreas prioritarias para los proyectos piloto y pruebas de las opciones de estrategia de REDD+.
j) Pruebas de opciones de estrategia de REDD+ específicas.
<b>Subcomponentes Beneficios múltiples de los bosques y REDD+</b>
a) Sistemas de información sobre los ecosistemas basados en los beneficios múltiples de los bosques, REDD+ y beneficios sociales.
b) Identificación y selección de los métodos de contabilidad del recurso natural (RN) y otros sistemas de valoración de RN.
c) Identificación, evaluación y priorización de los servicios ambientales por región, ecosistema y otros programas piloto para REDD+.
d) Evaluación para incorporar los beneficios múltiples de los bosques en áreas como el uso de la tierra y la ordenación territorial en los programas y

estrategias nacionales de REDD+.
<b>Componente 3: Salvaguardas socioambientales e información sobre salvaguardas</b>
a) Identificación y comprensión de los principales riesgos sociales, políticos, económicos y ambientales de las opciones de estrategia de REDD+.
b) Una metodología para la estimación de las emisiones y para estimar escenarios de emisiones sobre la base de las tendencias previstas para los impulsores del cambio.
c) Evaluación de los principales temas de género basados en los riesgos y los beneficios potenciales y las oportunidades del marco de implementación, las opciones de estrategia de REDD+
d) Riesgos para la biodiversidad y la identificación de los impactos, la evaluación y el seguimiento durante las fases de la estrategia REDD+
<b>Componente 4: Nivel de referencia de emisiones forestales y/o niveles de referencia forestal</b>
a) Datos y conocimientos sobre la importancia de la deforestación y los procesos de degradación de los bosques y los impulsores, las emisiones de GEI asociadas, y los métodos para evaluar sus cambios futuros.
b) Una metodología para la estimación de las emisiones históricas y para estimar escenarios de emisiones sobre la base de las tendencias previstas para los impulsores del cambio.
c) Competencia en el análisis espacial y temporal y las herramientas de construcción de modelos.
<b>Componente 5: Sistemas de seguimiento forestal nacional e información sobre salvaguardas</b>
<b>Subcomponente Sistemas y/o capacidades de seguimiento forestal nacional</b>
a) Capacidad y/o cumplimiento de los sistemas de presentación de informes nacionales e internacionales (por ejemplo, comunicaciones nacionales de la CMNUCC, FAO, FRA).
b) Capacidad y sistemas de estimación de carbono terrestre, su dinámica, los cambios inducidos por el hombre, las fugas, las inversiones y los enfoques de vigilancia.
<b>Subcomponente: Planificación de un sistema de seguimiento (cambio de área, precisión, verificación y presentación de informes)</b>
a) Acuerdo sobre las definiciones, los objetivos de control, unidades de referencia y las variables de control.
b) Acuerdos institucionales jurídicamente definidos con competencias claras y capacidades técnicas.

c) Plan de creación de capacidades para abarcar los datos de prioridad y las necesidades de información (por ejemplo, cambio de la cubierta, flujos de carbono, múltiples beneficios, costos de oportunidad y riesgos ambientales).
d) Capacidad para examinar, consolidar e integrar los datos y la información existentes (inventario forestal, parcelas permanentes de muestreo, actividades de demostración de REDD+).
e) Capacidad, sistemas y procedimientos para estimar las existencias de carbono de acuerdo con los niveles elegidos de nivel del IPCC y los depósitos de carbono y para vigilar los cambios.
f) Sistema y capacidad para el análisis estadístico y la interpretación de los datos de una manera transparente, incluyendo la estimación de error.
g) Uso de un sistema independiente para verificar los datos y su interpretación.
h) Instituciones o plataformas que garanticen el acceso público a los datos y a la información a fin de lograr la transparencia y la capacidad necesaria para ejecutar y mantener.
<b>Subcomponente: Planificación de un sistema de información sobre los beneficios múltiples, otros impactos, la gobernanza y las salvaguardas</b>
a) Un sistema para el seguimiento del modo en que se están abordando las salvaguardas durante la ejecución de las actividades de REDD+ basado en una metodología práctica y las herramientas.
b) Identificación del alcance y funciones de las partes interesadas y organismos gubernamentales en la planificación y la aplicación de las salvaguardas.
c) Identificación de la capacidad necesaria en la planificación y aplicación de las salvaguardas.
d) Coordinación del sistema de información para las salvaguardas con el seguimiento de otras necesidades.
e) Identificación de los mecanismos para el establecimiento de la supervisión y revisión independiente que permita la participación eficaz y adecuada de la sociedad civil, los pueblos indígenas, las comunidades que dependen de los bosques, y otras partes interesadas.
<b>Componente 6: Transición hacia un marco de desarrollo con REDD+ (economía verde)</b>
a) Elaboración de planes de trabajo nacionales para identificar qué tipos de inversiones y estrategias se necesitan para integrar REDD+ en los marcos de desarrollo.
b) Protocolos para la planificación del uso integrado de la tierra y la adopción de decisiones a fin de permitir la integración de la información económica, biofísica y social, utilizando criterios múltiples de herramientas de adopción de decisiones.

c) Capacidad para desarrollar visiones integradas y llegar a otros sectores, como la planificación y las finanzas para priorizar la inversión y el gasto público a fin de promover opciones de desarrollo más sostenibles.

d) Fortalecimiento de las políticas para que sean favorables a los pobres. Capacidad para elaborar mejores indicadores con el fin de orientar las inversiones, como el «PIB de los pobres».

e) Estudios de casos y comparación con los impactos probables de las prácticas de inversión y las trayectorias 'como hasta ahora' y los que tienen opciones de economía verde en los distritos piloto (como la agrosilvicultura, la elaboración más eficiente de la madera, los proyectos REDD+, los pagos por servicios ambientales).



## Anexo 2. Colombia Elementos de Preparación y necesidades de financiación estimadas.

COMPONENTE	SUBCOMPONENTE	ELEMENTO DE PREPARACIÓN	FONDO ESTIMADO (dólares EE.UU.)	
1: Gobernanza de REDD a nivel nacional	1.1. Capacidad institucional, mecanismos de coordinación y marco jurídico	a) Evaluación de las reformas institucionales y nuevos acuerdos institucionales necesarios para planificación/implementación de REDD+.	40 000	
		e) Mecanismos eficaces de coordinación con la sociedad civil, los pueblos indígenas y los sectores productivos para la planificación e implementación de REDD+.	400 000	
		f) Evaluación jurídica sobre la manera de integrar los derechos de carbono, de acuerdo con la legislación vigente, incluida la coordinación y las consultas sobre la forma de asignar los derechos de carbono	400 000	
	1.2. Distribución de beneficios	d) Identificación, evaluación y uso de las experiencias anteriores, incluyendo PSA y actividades de demostración REDD+ a fin de proporcionar información para la planificación/implementación de la estrategia de REDD+	200 000	
	1.3. Proceso de consulta y participación (PI, sociedad civil, sector privado y otras partes interesadas)	a) Procedimientos formales de consultas con las partes interesadas	500 000	
		b) Elaboración y difusión de información sobre la capacidad de los PI, las comunidades que dependen de los bosques y otros, para garantizar su participación con conocimiento de causa en la gestión de REDD+	4 000	
		c) Mecanismos de resolución de conflictos formalmente reconocido y aplicado en el contexto de REDD+ (derechos de carbono, tenencia de la tierra PI, otros)	300 000	
		Formulación de un marco jurídico específico para la aplicación de ENRED+	100 000	
	2: Estrategia REDD+ o plan de acción	2. 1. Elaboración de la estrategia de REDD+ y opciones	a) Uso de experiencias en la gestión de los recursos naturales, la silvicultura, la agricultura a nivel local, regional y nacional a fin de proporcionar información para la planificación/implementación de la estrategia de REDD+.	300 000
			b) Evaluación de los impulsores de cambio de uso de la tierra, incluidos los impulsores de fuera del sector forestal a nivel nacional y regional.	500 000
c) Sistemas para simular y controlar los impactos a nivel regional y local de las políticas nacionales de REDD+.			500 000	
e) Evaluaciones de costos (de oportunidad, implementación institucional y costos de transacción) de la acción de REDD+ a nivel local, regional y nacional a fin de proporcionar información para el proceso de adopción de decisiones.			500 000	
g) Evaluación del modo en que las leyes, políticas, programas y prácticas condicionan la deforestación y la degradación forestal.			300 000	
j) Pruebas de Opciones de la Estrategia de REDD+ específicas.			500 000	
2.2 Múltiples beneficios de los bosques y REDD+.			a) Sistemas de información sobre los ecosistemas basados en los múltiples beneficios de los bosques, REDD+ y beneficios sociales.	300 000

		c) Identificación, evaluación y priorización de los servicios ambientales por región, ecosistema y otros programas piloto para REDD+.	500 000
3. Salvaguardas socioambientales	3.1. Información sobre salvaguardas	a) Identificación y comprensión de los principales riesgos sociales, políticos, económicos y ambientales de las opciones de estrategia de REDD+.	500 000
		b) Marcos para supervisar y gestionar los riesgos e impactos durante implementación de la estrategia de REDD+ (por ejemplo, políticas, gobernanza, múltiples beneficios, participación)	300 000
		c) Evaluación de los principales temas de género basados en los riesgos y los beneficios potenciales y las oportunidades del marco de implementación, las opciones de estrategia de REDD+	300 000
4. Nivel de referencia de las emisiones forestales y/o los niveles de referencia forestal	4.1. Nivel de referencia de emisión/Nivel de Referencia	a) Datos y conocimientos sobre la importancia de la deforestación y los procesos de degradación de los bosques y los impulsores, las emisiones de GEI asociadas, y los métodos para evaluar sus cambios futuros.	800 000
		b) Una metodología para la estimación de las emisiones históricas y para estimar escenarios de emisiones sobre la base de las tendencias previstas para los impulsores del cambio.	1 000 000
		c) Competencia en el análisis espacial y temporal y las herramientas de construcción de modelos	200 000
5. Sistemas de seguimiento forestal nacional y de información sobre salvaguardas	5.1. Marco nacional de seguimiento y/o capacidades	b) Capacidad y sistemas de estimación de carbono terrestre, su dinámica, los cambios inducidos por el hombre, las fugas, las inversiones y los enfoques de vigilancia	200 000
	5.2 Planificación del sistema de seguimiento (cambios en la superficie forestal, la precisión, verificación y presentación de informes)	a) Acuerdo sobre las definiciones, los objetivos de control, unidades de referencia y las variables de control.	500 000
		d) Capacidad para examinar, consolidar e integrar los datos y la información existentes (inventario forestal, parcelas permanentes de muestreo, actividades de demostración REDD+).	500 000
		g) Uso de un sistema independiente para verificar los datos y su interpretación.	500 000
		h) Instituciones o plataformas que garanticen el acceso público a los datos y a la información a fin de lograr la transparencia y la capacidad necesaria para ejecutar y mantener.	200 000
	5.3 Planificación de un sistema de información para los beneficios múltiples, otros impactos, gobernanza y salvaguardas.	a) Un sistema para el seguimiento del modo en que se están abordando las salvaguardas durante la ejecución de las actividades de REDD+ basado en una metodología práctica y las herramientas.	200 000
		b) Identificación del alcance y funciones de las partes interesadas y organismos gubernamentales en la planificación y la aplicación de las salvaguardas.	200 000

		e) Identificación de los mecanismos para el establecimiento de la supervisión y revisión independiente que permita la participación eficaz y adecuada de la sociedad civil, los pueblos indígenas, las comunidades que dependen de los bosques, y otras partes interesadas.	200 000
	6.1 Transición a un marco de desarrollo con REDD+ (economía verde)	e) Estudios de casos y comparación con los impactos probables de las prácticas de inversión y las trayectorias 'como hasta ahora' y los que tienen opciones de economía verde en los distritos piloto (como la agrosilvicultura, la elaboración más eficiente de la madera, los proyectos REDD+, los pagos por servicios ambientales).	200 000
<b>Total</b>			<b>11 540 000 dólares EE.UU.</b>

### Anexo 3. Colombia - Matrices y resultado del cuestionario, por componente.

Legenda

- Muy urgente (en los próximos seis meses)**
- Moderadamente urgente (durante el próximo año)**
- No urgente (durante el próximo año y medio)**
- No es necesario el apoyo**
- Urgencia no determinada**

#### Componente 1. Gobernanza de REDD a nivel nacional

Subcomponente: Capacidad institucional, mecanismos de coordinación y marco jurídico		
Elementos de Preparación	Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos del MADS	Mesa REDD
a) Evaluación de las reformas institucionales y nuevos acuerdos institucionales necesarios para la planificación/implementación de REDD+.	Muy urgente Apoyo financiero (Financiación de una consultoría sobre arreglos institucionales párrafo REDD +) Apoyo técnico (Consultoría sobre arreglos institucionales párrafo REDD +, Directrices) Beneficiarios	No urgente Apoyo financiero (Constitución, funcionamiento y participación en las plataformas de participación definidas, por ej., grupos de trabajo, comités, grupos de expertos, etc. (Taller, Financiación directa) Apoyo Técnico (Taller) Beneficiarios
b) Instituciones eficaces con la capacidad técnica y la autoridad administrativa para gestionar los impulsores de la deforestación y la degradación forestal para REDD+ (esp. bosques y sectores de uso de la tierra)	Muy urgente Apoyo financiero (Financiación directa) Apoyo técnico (Taller, Financiación directa,) Beneficiarios (GI)	Moderadamente urgente Apoyo financiero (para crear la capacidad técnica y alcanzar la autonomía financiera) (Financiación directa) Apoyo técnico (Directrices, Taller) Beneficiarios (Autoridades territoriales de la Comunidad GI)
c) Identificación de las necesidades de fortalecimiento institucional, por ejemplo para mejorar la capacidad de aplicación de las leyes, medición, notificación y verificación, entre otros.	Muy urgente Apoyo financiero (Taller) Beneficiarios	Urgencia no determinada Apoyo financiero (Planificación y consulta para la Ley Forestal y PSA) (Financiación directa) Apoyo técnico (Competencia específica, Taller, Financiación directa) Beneficiarios
d) Mecanismo de coordinación eficaz entre los ministerios a nivel normativo, técnico y administrativo	Moderadamente urgente Apoyo financiero (Competencia específica) Apoyo administrativo Beneficiarios (Universidades GI e instituciones de investigación)	Muy urgente Apoyo financiero (Directrices, Taller, Financiación directa) Apoyo administrativo (Directrices, Taller, Financiación directa) Beneficiarios (GI)

e) Mecanismos eficaces de coordinación con la sociedad civil, los pueblos indígenas y los sectores productivos para la planificación e implementación de REDD+.	Muy urgente Apoyo financiero (Competencias específicas, Taller, Financiación directa) Apoyo administrativo Beneficiarios (GI)	Muy urgente Apoyo financiero (Taller, Financiación directa) Apoyo técnico (Taller, Financiación directa) Beneficiarios
f) Evaluación jurídica sobre la manera de integrar los derechos de carbono, de acuerdo con la legislación vigente, incluida la coordinación y las consultas sobre la forma de asignar los derechos de carbono	Muy urgente Apoyo financiero (Competencias específicas, Directrices, Taller, Financiación directa) Apoyo administrativo Beneficiarios	Muy urgente Apoyo financiero (Directrices, Taller, Financiación directa) Apoyo técnico (Directrices, Taller, Financiación directa) Beneficiarios
<b>Subcomponente: Distribución de beneficios</b>		
a) Planificación/implementación de pruebas de un sistema transparente y responsable para canalizar los beneficios de REDD+ y los ingresos de REDD +	Moderadamente urgente Apoyo financiero (Competencia específica, Taller) Beneficiarios	Moderadamente urgente Apoyo financiero (Directrices, Taller, Financiación directa) Apoyo técnico necesario (Directrices, Taller, Financiación directa) Beneficiarios
b) Marco institucional para la distribución de beneficios del sistema BSS	Moderadamente urgente Apoyo financiero (Financiación directa) Apoyo técnico (Competencia específica, Directrices, Taller, Financiación directa) Beneficiarios	Moderadamente urgente Apoyo financiero (Directrices, Financiación directa) Apoyo técnico (Directrices, Financiación directa) Beneficiarios
c) Capacidad nacional para observar las normas fiduciarias para el desembolso y la recepción de los fondos.	No urgente Apoyo financiero (Competencia específica, Taller) Apoyo administrativo Beneficiarios	No
d) Identificación, evaluación y uso de las experiencias anteriores, incluidos los pagos por servicios ambientales y actividades de demostración de REDD+ a fin de proporcionar información para la planificación/implementación de la estrategia de REDD +	Muy urgente Apoyo financiero (competencia específica, Taller, Financiación directa) Beneficiarios	Moderadamente urgente Apoyo financiero (Consultoría sobre evaluación e identificación, Planificación y funcionamiento del mecanismo de sistematización de la información) (Taller, Financiación directa, Beneficiarios)
<b>Subcomponente: Proceso de consulta y participación (PI, sociedad civil, sector privado y otras partes interesadas)</b>		
a) Procedimientos formales para las consultas con las partes interesadas	Muy urgente Apoyo financiero (Taller, Financiación directa) Apoyo administrativo Beneficiarios	No
b) Capacidad de elaboración y difusión de información sobre la capacidad de los PI, las comunidades que dependen de los bosques y otros, para garantizar su participación con	Muy urgente Apoyo financiero (Competencia específica, Directrices, Taller, Financiación directa) Beneficiarios	Muy urgente Apoyo financiero (Capacitación y Puesta en Práctica) (Taller, Financiación directa) Beneficiarios

conocimiento de causa en la gestión de REDD+		
c) Mecanismos de resolución de conflictos formalmente reconocidos y aplicados en el contexto de REDD+. (derechos de carbono, tenencia de la tierra, otros PI)	Muy urgente Apoyo financiero (Competencia específica, Taller, Financiación directa) Beneficiarios	Moderadamente urgente Apoyo financiero (Directrices, Financiación directa) Apoyo técnico (Directrices, Financiación directa) Beneficiarios
Elaboración de un marco normativo específico para la aplicación de ENREDD+	Moderadamente urgente Apoyo financiero (financiación directa) Apoyo técnico (Competencia específica, Directrices, Taller- Beneficiarios (GI)	Moderadamente urgente Apoyo financiero (Competencia específica, Taller, Financiación directa) Beneficiarios
Fortalecimiento de la capacidad de las organizaciones regionales afrocolombianas y campesinas de REDD para una participación eficaz en la adopción de decisiones		Muy urgente Apoyo financiero Beneficiarios (FC)
Fortalecimiento de las autoridades locales de planificación territorial en materia de REDD para garantizar la aplicación del enfoque subnacional de acuerdo con R-PP		Moderadamente urgente Apoyo financiero Apoyo técnico Beneficiarios (GI)

## Componente 2: Estrategia de REDD+ o plan de acción

<b>Subcomponente: elaboración de estrategia de REDD+ y opciones</b>		
<b>Elementos de Preparación</b>	<b>Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos del MADS</b>	<b>Mesa REDD</b>
a) Uso de experiencias en la gestión de los recursos naturales, la silvicultura, la agricultura a nivel local, regional y nacional a fin de proporcionar información para la planificación/implementación de la estrategia de REDD+.	Moderadamente urgente Apoyo financiero (Competencia específica, Taller, Financiación directa) Beneficiarios	Moderadamente urgente Apoyo financiero (Directrices, Taller, Financiación directa) Apoyo técnico (Directrices, Taller, Financiación directa) Beneficiarios
b) Evaluación de los impulsores de cambio de uso de la tierra, incluidos los impulsores de fuera del sector forestal a nivel nacional y regional.	Moderadamente urgente Apoyo financiero (Competencia específica, Taller, Financiación directa) Apoyo administrativo Beneficiarios	Muy urgente Apoyo financiero (Taller, Financiación directa) Beneficiarios

c) Sistemas para simular y controlar los impactos de las políticas a nivel local, nacional y regional de REDD+.	Moderadamente urgente Apoyo financiero (Competencia específica, Directrices, Taller, financiación directa) Apoyo administrativo necesario Beneficiarios (SC, universidades GI e instituciones de investigación)	Moderadamente urgente Apoyo financiero (Financiación directa) Apoyo técnico (Directrices, Taller, Financiación directa) Beneficiarios (GI)
d) Análisis de los escenarios de REDD+ + y su posible impacto sobre el PIB, % PIB forestal, % PIB agrícola.	Moderadamente urgente Apoyo financiero (Competencia específica, Taller) Beneficiarios (GI)	Muy urgente Apoyo financiero (análisis de costos- beneficios para REDD+, curvas de reducción en los sectores clave responsables de cambio de uso de la tierra) (Taller, Financiación directa) Apoyo técnico necesario (Directrices, Financiación directa) Beneficiarios
e) Evaluaciones de costos (de oportunidad, implementación institucional y los costos de transacción) de acción de REDD+ a nivel local, regional y nacional a fin de proporcionar información al proceso de adopción de decisiones.	Muy urgente Apoyo financiero (Competencia específica, Directrices, Taller, Financiación directa) Apoyo administrativo Beneficiarios (GI)	Muy urgente Apoyo financiero (Taller, Financiación directa) Apoyo técnico (Taller, Financiación directa) Beneficiarios (GI)
f) Identificación o evaluación de las principales contradicciones o conflictos entre los objetivos de la estrategia REDD+ y las políticas y programas en otros sectores (por ejemplo, el transporte, la agricultura, la energía, la minería, el turismo), y las formas de abordarlos.	Muy urgente Apoyo financiero (Directrices, Taller) Apoyo técnico (Directrices) Beneficiarios	Muy urgente Apoyo financiero (Directrices, Taller, Financiación directa) Apoyo técnico (Directrices, Taller, Financiación directa) Beneficiarios
g) Evaluación del modo en que las leyes, políticas, programas y prácticas condicionan la deforestación y la degradación forestal.	Muy urgente Apoyo financiero (Competencia específica, Directrices, Taller, Financiación directa) Apoyo administrativo Beneficiarios	Moderadamente urgente Apoyo financiero (Taller, Financiación directa) Apoyo técnico (Taller, Financiación directa) Beneficiarios
h) Identificar reformas específicas en la legislación y las políticas que se pueden abordar a corto plazo.	Moderadamente urgente Apoyo financiero (Competencia específica, Directrices, Taller) Apoyo administrativo, Beneficiarios (GI)	No
i) Identificación de áreas prioritarias para los proyectos piloto y pruebas de las opciones de estrategia de REDD+.	Moderadamente urgente Apoyo financiero (Competencia específica, Directrices, Taller, Financiación directa) Apoyo administrativo Beneficiarios (SC, GI, universidades e instituciones de investigación)	No
j) Pruebas de opciones de estrategia de REDD+ específicas.	Moderadamente urgente Apoyo financiero (Competencia específica, Taller, Financiación directa) Beneficiarios	Muy urgente Apoyo financiero (Apoyo a iniciativas existentes) (Taller, Financiación directa) Apoyo técnico necesario, Taller, Financiación directa,

		Beneficiarios
<b>Subcomponente: Múltiples beneficios de los bosques y de REDD+.</b>		
a) Sistemas de información sobre los ecosistemas basados en los beneficios múltiples de los bosques, REDD+ y beneficios sociales.	Moderadamente urgente Apoyo financiero (Competencia específica , Taller, Financiación directa) Apoyo administrativo Beneficiarios (SC, GI, universidades e instituciones de investigación)	Moderadamente urgente Apoyo financiero (Directrices, Taller, Financiación directa) Apoyo técnico (Directrices, Taller, Financiación directa) Beneficiarios (GI)
b) Identificación y selección de los métodos de contabilidad de los recursos naturales (RN) y otros sistemas de valoración de los RN.	No urgente Apoyo financiero (Competencia específica, Directrices, taller)- Apoyo administrativo Beneficiarios (GI, Universidades e Instituciones de Investigación)	Moderadamente urgente Apoyo financiero (funcionamiento del IFN, planificación y funcionamiento de las Cuentas Nacionales Ambientales) (Financiación directa) Beneficiarios (GI)
c) Identificación, evaluación y priorización de los servicios ambientales por región, ecosistema y otros programas piloto para REDD+.	Moderadamente urgente Apoyo financiero (Competencia específica , Directrices, Taller, Financiación directa) Apoyo administrativo Beneficiarios (GI)	Moderadamente urgente Apoyo financiero (Taller, Financiación directa) Apoyo técnico necesario (Taller, Financiación directa) Beneficiarios
d) Evaluación para incorporar múltiples beneficios de los bosques en áreas como el uso de la tierra y la ordenación del territorio en los programas y estrategias nacionales de REDD.	Moderadamente urgente Apoyo financiero (Competencia específica , Directrices, Taller) Apoyo administrativo Beneficiarios (FC)	Moderadamente urgente Apoyo financiero (Taller, Financiación directa) Asistencia técnica (organización del Sector Forestal (Tenencia de la tierra, Directrices, otros) (Taller, Financiación directa) Beneficiarios (CF, SC, GI)
Fortalecimiento de la capacidad de las comunidades para la gestión de las tierras y la planificación	Moderadamente urgente Apoyo financiero (Competencia específica, Taller) Apoyo técnico (Competencia específica)	Moderadamente urgente Apoyo financiero (Competencia específica, Taller, Financiación directa) Apoyo técnico (Competencia específica, Taller, Financiación directa) Beneficiarios
Definir un marco para la consulta previa		Moderadamente urgente Apoyo financiero (Financiación directa) Beneficiarios

### Componente 3: Salvaguardas socioambientales

<b>Subcomponente: Información sobre salvaguardas</b>		
<b>Elementos de Preparación</b>	<b>Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos del MADS</b>	<b>Mesa REDD</b>



a) Identificación y comprensión de los principales riesgos sociales, políticos, económicos y ambientales de las opciones de estrategia de REDD+.	Muy urgente Apoyo financiero (Competencia específica, Directrices, Taller, Financiación directa) Apoyo administrativo Apoyo Técnico (Financiación directa) Beneficiarios (SC, GI Universidades - Centros de Investigación)	Moderadamente urgente Apoyo financiero (Competencia específica, Directrices, Taller, Financiación directa) Apoyo técnico (Competencia específica, Directrices, Taller, Financiación directa) Beneficiarios
b) Marcos para supervisar y gestionar los riesgos e impactos durante implementación de la estrategia de REDD+ (por ejemplo, políticas, gobernanza, múltiples beneficios, participación)	Moderadamente urgente Apoyo financiero (Competencia específica, Directrices, Taller, Financiación directa) Apoyo administrativo Beneficiarios	Moderadamente urgente Apoyo financiero (Competencia específica, Taller, Financiación directa) Apoyo técnico (Competencia específica, Directrices, financiación directa) Beneficiarios
c) Evaluación de los principales temas de género basados en los riesgos y los beneficios potenciales y las oportunidades del marco de implementación, las opciones de estrategia de REDD+	Muy urgente Apoyo financiero (Competencia específica, Directrices, Taller, Financiación directa, otros) Apoyo administrativo Beneficiarios (CS, GI, Universidades - Instituciones de Investigación)	Moderadamente urgente Apoyo financiero (Competencia específica, Directrices, Taller, Financiación directa) Apoyo técnico (Competencia específica, Directrices, Taller, Financiación directa) Beneficiarios
d) Riesgos para la biodiversidad y la identificación de los impactos, la evaluación y el seguimiento durante las fases de la estrategia REDD+	Muy urgente Apoyo financiero (Financiación directa) Apoyo técnico (Competencia específica, Taller, Financiación directa) Beneficiarios	
Planificación, implementación y fortalecimiento de capacidades de un mecanismo de información, un mecanismo de participación para gestión de riesgos de REDD+		Muy urgente Apoyo financiero (Competencia específica, Taller, Financiación directa) Apoyo técnico (Competencia específica, Taller) Beneficiarios

#### Componente 4: Nivel de referencia de las emisiones forestales y/o niveles de referencia forestal

Subcomponente: Nivel de referencia de emisión/Nivel de Referencia		
Elementos de Preparación	Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos del MADS	Mesa REDD
a) Datos y conocimientos sobre la importancia de la deforestación y los procesos de degradación de los bosques y los impulsores, las emisiones de GEI asociadas, y los métodos para evaluar sus cambios futuros.	Urgencia no determinada Apoyo financiero (Competencia específica, Financiación directa) Apoyo administrativo Beneficiarios (GI)	

b) Una metodología para la estimación de las emisiones y para estimar escenarios de emisiones sobre la base de las tendencias previstas para los impulsores del cambio.	Urgencia no determinada Apoyo financiero (Competencia específica, Financiación directa) Beneficiarios (SC, GI)	
c) Competencia en análisis espacial y temporal y las herramientas de construcción de modelos.	Urgencia no determinada Apoyo financiero (Competencia específica , Financiación directa) Beneficiarios (GI)	

### Componente 5: Sistemas de seguimiento forestal nacional y de información sobre salvaguardas

<b>Subcomponente: Marco nacional de seguimiento y/o capacidades</b>		
<b>Elementos de Preparación</b>	<b>Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos del MADS</b>	<b>Mesa REDD</b>
a) Capacidad y/o cumplimiento de los sistemas de presentación de informes nacionales e internacionales (por ejemplo, comunicaciones nacionales de la CMNUCC, FAO, FRA).	Moderadamente urgente Apoyo financiero (Competencia específica, Directrices, Taller, Financiación directa) Apoyo administrativo Beneficiarios (GI)	
b) Capacidad y sistemas de estimación de carbono terrestre, su dinámica, los cambios inducidos por el hombre, las fugas, las inversiones y los enfoques de vigilancia.	Moderadamente urgente Apoyo financiero (Competencia específica, Directrices, Taller, Financiación directa) Apoyo Administrativo Beneficiarios (GI)	
<b>Subcomponente: Planificación del sistema de seguimiento (cambios en la superficie forestal, la precisión, verificación y presentación de informes)</b>		
a) Acuerdo sobre las definiciones, los objetivos de control, unidades de referencia y las variables de control.	Moderadamente urgente Apoyo financiero (Competencia específica, Financiación directa) apoyo administrativo Beneficiarios (GI)	
b) Acuerdos institucionales jurídicamente definidos con competencias claras y capacidades técnicas.	No urgente Apoyo financiero (Competencia específica, Directrices, Taller) Apoyo administrativo necesario Beneficiarios (GI)	
c) Plan de creación de capacidades para abarcar los datos de prioridad y las necesidades de información (por ejemplo, cambio de la cubierta, flujos de carbono, múltiples beneficios, costos de oportunidad y riesgos ambientales).	Moderadamente urgente Apoyo financiero (Competencia específica, Directrices, Taller) Apoyo administrativo Beneficiarios (GI)	

d) Capacidad para examinar, consolidar e integrar los datos y la información existentes (inventario forestal, parcelas permanentes de muestreo, actividades de demostración REDD+).	Muy urgente Apoyo financiero (Competencia específica , Directrices, Taller, Financiación directa) Apoyo administrativo Beneficiarios (GI)	
e) Capacidad, sistemas y procedimientos para estimar las existencias de carbono de acuerdo con los niveles elegidos de nivel del IPCC y los depósitos de carbono y para vigilar los cambios.	No urgente Apoyo financiero (Competencia específica, Directrices, Taller) Apoyo administrativo Beneficiarios (GI)	
f) Sistema y capacidad para el análisis estadístico y la interpretación de los datos de una manera transparente, incluyendo la estimación de error.	No urgente Apoyo financiero (Competencia específica, Directrices) Apoyo administrativo Beneficiarios (GI)	
g) Uso de un sistema independiente para verificar los datos y su interpretación.	Muy urgente Apoyo financiero (Competencia específica, Directrices, Taller, Financiación directa) Apoyo administrativo	
h) Instituciones o plataformas que garanticen el acceso público a los datos y a la información a fin de lograr la transparencia y la capacidad necesaria para ejecutar y mantener.	Muy urgente Apoyo financiero (Competencia específica, Directrices, Financiación directa) Apoyo administrativo Beneficiarios (SC, GI Universidades - Centros de Investigación)	
<b>Subcomponente: Planificación de un sistema de información sobre los beneficios múltiples, otros impactos, la gobernanza y las salvaguardas</b>		
a) Un sistema para el seguimiento del modo en que se están abordando las salvaguardas durante la ejecución de las actividades de REDD+ basado en una metodología práctica y las herramientas.	Moderadamente urgente Apoyo financiero (Competencia específica, Directrices, Taller, Financiación directa) Apoyo administrativo Beneficiarios	
b) Identificación del alcance y funciones de las partes interesadas y organismos gubernamentales en la planificación y la aplicación de las salvaguardas.	Muy urgente Apoyo financiero (Competencia específica, Directrices, Taller, Financiación directa) Apoyo administrativo Beneficiarios (SC, Universidades GI - Centros de Investigación)	
c) Identificación de las capacidades necesarias en la planificación e implementación de las salvaguardas.	Muy urgente Apoyo financiero (Competencia específica, Directrices, taller) Apoyo administrativo Beneficiarios (SC, Universidades GI - Institutos de Investigación)	

d) Coordinación del sistema de información para salvaguardas con el seguimiento de otras necesidades.	Moderadamente urgente Apoyo financiero (Competencia específica, Directrices, taller) Apoyo administrativo Beneficiarios (SC, Universidades GI - Centros de Investigación)	
e) Identificación de los mecanismos para el establecimiento de la supervisión y revisión independiente que permita la participación eficaz y adecuada de la sociedad civil, los pueblos indígenas, las comunidades que dependen de los bosques, y otras partes interesadas.	Muy urgente Apoyo financiero (Competencia específica, Taller, Financiación directa) Apoyo administrativo Beneficiarios	

### Componente 6: Transición hacia un marco de desarrollo con REDD+.

Subcomponente: Transición hacia un marco de desarrollo con REDD (economía verde)		
Elementos de Preparación	Humboldt	
a) Elaboración de planes de trabajo nacionales para identificar qué tipos de inversiones y estrategias se necesitan para integrar REDD+ en los marcos de desarrollo.	No urgente Apoyo financiero (Competencia específica) Apoyo administrativo Beneficiarios (GI)	Muy urgente Apoyo financiero (Directrices, Financiación directa) Apoyo técnico necesario (Competencia específica, Directrices, Taller, Financiación directa) Beneficiarios
b) Protocolos para la planificación del uso integrado de la tierra y la adopción de decisiones a fin de permitir la integración de la información económica, biofísica y social, utilizando criterios múltiples de herramientas de adopción de decisiones.	Moderadamente urgente Apoyo financiero (Competencia específica, Directrices, Taller, Financiación directa) Apoyo administrativo Beneficiarios (GI)	Moderadamente urgente Apoyo financiero (Taller, Financiación directa) Beneficiarios
c) Capacidad para desarrollar visiones integradas y llegar a otros sectores, como la planificación y las finanzas para priorizar la inversión y el gasto público a fin de promover opciones de desarrollo más sostenibles.	Moderadamente urgente Apoyo financiero (Competencia específica, Directrices, Taller) Beneficiarios (GI)	Moderadamente urgente Apoyo financiero (Competencia específica, Directrices, Taller, Financiación directa) Apoyo técnico (Competencia específica, Directrices, Taller, Financiación directa) Beneficiarios
d) Fortalecimiento de las políticas para que sean favorables a los pobres. Capacidad para elaborar mejores indicadores con el fin de orientar las inversiones, como el «PIB de los pobres».	Moderadamente urgente Apoyo financiero (Competencia específica, directrices, Taller) Apoyo administrativo Beneficiarios	Moderadamente urgente Apoyo financiero (Competencia específica, Directrices, Taller, Financiación directa) Apoyo técnico (Competencia específica, Directrices, Taller, Financiación directa) Beneficiarios

<p>e) Estudios de casos y comparación con los impactos probables de las prácticas de inversión y las trayectorias 'como hasta ahora' y los que tienen opciones de economía verde en los distritos piloto (como la agrosilvicultura, la elaboración más eficiente de la madera, los proyectos REDD+, los pagos por servicios ambientales).</p>	<p>Moderadamente urgente  Apoyo financiero (Competencia específica, Directrices, taller)  Apoyo administrativo Beneficiarios (GI)</p>	<p>Moderadamente urgente  Apoyo financiero (Competencia específica, Directrices, Taller, Financiación directa)  Apoyo técnico necesario (Competencia específica, Directrices, Taller, Financiación directa)  Beneficiarios</p>
<p>Control e implementación de la planificación ambiental de las tierras</p>		<p>Urgencia no determinada  Apoyo financiero (Competencia específica, Directrices, Taller, Financiación directa)  Apoyo técnico necesario (Competencia específica, Directrices, Taller, Financiación directa)</p>

## Anexo 4. Colombia – Otras necesidades identificadas.

COMPONENTES	NECESIDADES ADICIONALES
<b>Gobernanza de REDD+ a nivel nacional</b>	Creación de oportunidades de capacitación culturalmente apropiada, más amplia y sistemática como un curso/diploma de REDD+ para el sector público y la sociedad civil, un curso/diploma de REDD+ para la eco-región de los Pueblos Indígenas de la Amazonía y un curso/diploma de REDD+ para las comunidades afrodescendientes de la eco-región del Pacífico.
	Llevar a cabo una reunión nacional de expertos sobre REDD+ para debatir y definir la visión estratégica de REDD+ en el país y de qué manera se la puede relacionar con la visión de desarrollo nacional.
	Contratar a profesionales en el ámbito de los departamentos regionales autónomos y empresas para propiciar la incorporación del enfoque de REDD+ en las diferentes regiones.
	Garantizar desde el punto de vista financiero espacios de reunión para el diálogo con las comunidades.
	Apoyo financiero para la redacción de textos y para la publicación y difusión de un documento base sobre la prevención de fraude en relación con supuestas iniciativas de REDD+, destinados a las comunidades indígenas, negras y campesinas.
	Servicios de asesoría jurídica del Ministerio de Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible en materia de reglamentación de las actividades y el seguimiento de los casos de posible fraude a las comunidades (a corto plazo), los derechos de propiedad sobre el carbono y la distribución de beneficios (medio y largo plazo)
	Apoyo financiero para la contratación de un especialista social y un especialista en comunicaciones para reforzar el equipo nacional de REDD+ en el Ministerio de Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible.
	Apoyo al debate interinstitucional para llevar adelante el proceso de iniciación del Sistema Nacional de Cambio Climático.
<b>Estrategia de REDD+ o plan de acción</b>	Realizar estudios económicos sobre el impacto de REDD+ en las economías regionales.
<b>Salvaguardas socioambientales</b>	Garantizar desde el punto de vista financiero los talleres departamentales y regionales de la Evaluación Estratégica Social y Ambiental (SESA).
<b>Sistemas de seguimiento forestal nacional y de información sobre salvaguardas</b>	Elaborar un método de medición, notificación y verificación participativo que apoye el sistema de seguimiento de la deforestación, el carbono y las salvaguardas (por ejemplo, iniciar una herramienta web para cargar información tomada por otros medios como los teléfonos móviles, apoyando la recopilación de información sobre los usos tradicionales del bosque como parte del Inventario Nacional Forestal)
	Apoyo en la coordinación de los diferentes niveles de seguimiento, desde el nivel nacional hasta los niveles locales. Financiación complementaria.