

Experiencia piloto de PGA en Indonesia – Junio 2013

¿Qué es la Evaluación Participativa de Gobernanza para REDD+ (PGA)?

La Evaluación Participativa de Gobernanza para REDD+ (PGA) es un proceso realmente incluyente en el que participan diferentes partes interesadas del Gobierno, la sociedad civil, el sector privado y el mundo académico con el fin de analizar el estado actual de la gobernanza y producir información sobre la misma que sea consistente y creíble, como primer paso para mejorar las debilidades de gobernanza y las deficiencias que se identifiquen.

Relevancia de la PGA para el proceso de REDD+ en Indonesia

La PGA sirve a muchos propósitos en el marco de un proceso nacional REDD+, en función de qué partes interesadas utilicen los datos de gobernanza.

Desde el punto de vista del Gobierno, los resultados de la PGA ofrecen indicios concluyentes que pueden contribuir y **ayudar a la formulación de políticas, la planificación y las estrategias gubernamentales** a escala nacional y subnacional, y funcionar como **punto de partida de reformas de la gobernanza**. Con las actualizaciones periódicas de los datos de la PGA será también posible **hacer el seguimiento de los progresos o retrocesos**. Por último, la exhaustividad de los datos de

gobernanza disponibles por medio de los procesos de PGA se prestan a alimentar el **Sistema Nacional de Información sobre Salvaguardias**, que a su vez todos los países transmitirán a la CMNUCC.

Desde la perspectiva de la sociedad civil, los datos concluyentes de gobernabilidad disponibles por medio del proceso de PGA ofrecen un valioso testimonio para sus actividades de **promoción**, y como **herramienta de supervisión** para exigir en última instancia a los responsables su rendición de cuentas.

Partes interesadas participantes en el proceso de PGA

La PGA de Indonesia está estructurada de modo que participen las partes interesadas a nivel nacional y subnacional, en un proceso que implica al mundo académico, el Gobierno y la sociedad civil. El Ministerio de Silvicultura, el Grupo de Trabajo REDD+ de Indonesia, la Unidad Presidencial de Trabajo para la Supervisión y Gestión del Desarrollo (UKP4), el Organismo Nacional para la Planificación y el Desarrollo (BAPPENAS), el Instituto agrícola de Bogor, el Presidente del Consejo Nacional de Bosques, la Alianza de Pueblos Indígenas del Archipiélago (AMAN), Epistema y Walhi son las principales partes interesadas que han contribuido activamente al proceso desde el nivel nacional. Al mismo tiempo, los grupos de trabajo subnacionales a escala provincial aportan las diferentes perspectivas de provincia y de distrito.

¿Dónde?

El proceso de PGA en Indonesia aborda cuestiones que afectan a las partes interesadas como a la gobernanza a nivel nacional y de manera similar en las ocho provincias siguientes: Aceh, Riau, Jambi, Sumatra Meridional, Kalimantan Occidental, Kalimantan Central,

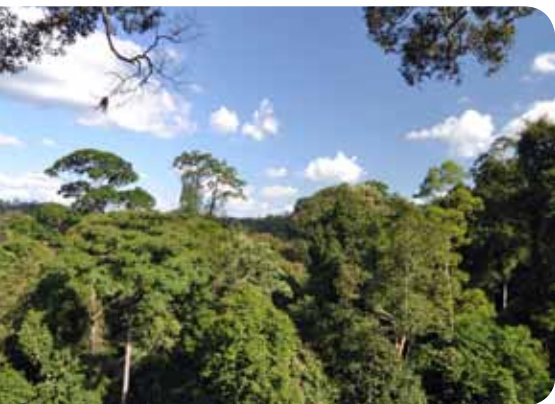
Kalimantan Oriental, Sulawesi Central, Papua y Papua Occidental así como a dos partes interesadas a nivel de distrito por cada una de las provincias.



Principales conclusiones y recomendaciones

A través de una amplia serie de consultas con las partes interesadas, el informe de la PGA ofrece contribuciones y aportes, a saber:

- un análisis exhaustivo de la situación de la gobernanza en lo que respecta en particular al proceso de REDD+ en Indonesia, así como, a un nivel más general, a la gobernanza forestal;
- recomendaciones sobre la manera de abordar las deficiencias; e
- información sobre el desempeño de determinados aspectos de la gobernanza seleccionados a nivel nacional, de distrito y provincial.





Siguientes pasos

Acaba de finalizarse la primera fase de la PGA y se dispone ya de datos de referencia completos, lo que es un punto básico de partida valioso y útil para la reforma de la gobernanza en Indonesia. Los próximos pasos serán los siguientes:

- garantizar la difusión de los resultados a todas las partes interesadas a nivel subnacional;
- prestar atención al uso activo de los datos de la PGA tanto por el Gobierno como por la sociedad civil y las partes interesadas del sector privado, tanto a efectos de planificación como de seguimiento de las recomendaciones;
- institucionalización: identificación de un organismo o institución indonesio que proporcione actualizaciones regulares y oportunas, y que permita aprovechar el potencial de la PGA para el seguimiento los progresos y/o retrocesos en los objetivos establecidos (medidos en relación con los datos y los objetivos de referencia).



Algunas de las conclusiones principales remiten a los siguientes aspectos:

- existe una disparidad de capacidad entre los niveles nacional, provincial y de distrito con respecto a los niveles subnacionales, relativamente más débiles que los de nivel superior;
- existe una clara necesidad de transparencia y de mejor acceso a la información en lo que respecta al cumplimiento de la ley y a los delitos relacionados con los bosques;
- muy pocos delitos relacionados con los bosques llegan a ser vistos ante los tribunales, y un número todavía menor se resuelve;
- la sociedad civil suele a menudo ser mucho más activa que los actores gubernamentales (a diferentes niveles) con respecto al cumplimiento de la ley y como motores de reforma de las políticas relativas a REDD+.

Principales recomendaciones del informe de la PGA:

- lograr una mayor claridad jurídica en la regulación del acceso a los bosques y a las zonas forestales estatales con el fin de resolver las disputas de propiedad y derechos a la tierra en este ámbito;
- potenciar los esfuerzos para aclarar y determinar los derechos a los recursos

forestales, y para aplicar medidas que puedan reducir el número de conflictos forestales mediante un tratamiento efectivo de las reclamaciones y mediante mecanismos de mediación;

- reducir los altos costos y los pagos irregulares para la obtención de permisos y licencias forestales, mediante la creación de un mecanismo de adquisición eficiente, transparente y responsable de obtención de licencias, que permita la supervisión pública.

Además, los informes de la PGA incluyen una hoja de ruta para mejorar la gobernanza, a saber:

- integrar las funciones de las partes interesadas comunitarias y de la sociedad civil en todos los ámbitos en que se hayan hallado limitaciones, debilidades y cuellos de botella;
- comprometer las iniciativas de asociación del sector privado en los trabajos de mejora de los sistemas y estructuras de gobernanza, en particular en relación con los sistemas de obtención de permisos;
- proporcionar una orientación clara y recursos suficientes para la mejora de la gobernanza;
- identificar y abordar adecuadamente a los que fomentan la deforestación a nivel provincial.

UN-REDD Programme Secretariat

International Environment House,
11-13 Chemin des Anémones
CH-1219 Châtelaine, Geneva, Switzerland

www.un-redd.org
un-redd@un-redd.org

Photo credits : Hertab; Abdul Wahib Situmorang

UN-REDD
PROGRAMME



Empowered lives.
Resilient nations.