

Resumen Ejecutivo Programa Nacional ONU-REDD Honduras

Contexto:

La República de Honduras cuenta con una superficie de bosques de 5,398 millones de hectáreas, equivalente al 48 % del territorio nacional. Honduras, debido a su topografía irregular, es un país de fuerte vocación forestal contando con un área bajo manejo de 490,705 hectáreas y una corta anual permisible de 920,308 m³. Sin embargo, el país afronta un fuerte problema de deforestación y degradación de sus bosques. Estudios de evaluación forestal de la FAO y COHDEFOR (2005) estiman que entre 46,000 y 67,000 hectáreas se pierden anualmente debido al avance de la frontera agropecuaria y tala ilegal, especialmente en bosques latifoliados.

En todo el territorio nacional se asientan 7 pueblos indígenas y 2 pueblos afro hondureños que representan conjuntamente aproximadamente el 7% de la población nacional, según datos del 2001 del Censo de Población y Vivienda, o 20% según un estudio de auto censo llevado a cabo en 2007 por los mismos pueblos¹. Se estima que el 70% de los bosques latifoliados del país están ubicados en los territorios indígenas y afro hondureños, siendo estos pueblos actores fundamentales en el proceso de elaboración de la Estrategia Nacional REDD y en su implementación.

Desafíos y avances

Los grandes desafíos a los que hace frente el sector forestal son la alta tasa de deforestación, incendios que afectan más de 65,000 hectáreas por año, incidencia de plagas y enfermedades, distribución no equitativa de la tierra productiva que induce corrientes migratorias hacia áreas forestales atractivas por la aparente fertilidad de sus suelos dañando y degradando los ecosistemas forestales, tala y explotación ilegal de bosque que sobrepasan el 60% de los aprovechamientos legales, conflictos de tenencia y uso de la tierra, y un fuerte deterioro y degradación de las áreas forestales.

A lo anterior se suma el hecho que el sector forestal no ha sido aprovechado para lograr su contribución efectiva al desarrollo económico y social del país. Entre otras cosas esto se ha debido al limitado acceso de las comunidades rurales a los beneficios económicos del bosque y participación en la toma efectiva de decisiones, la inseguridad jurídica, la falta de información acerca de la capacidad productiva de los bosques, la ineficiencia de los trámites administrativos de carácter técnico y legal, y el bajo valor y contabilización de los bienes y servicios ambientales. La baja capacidad de gestión del sector forestal es debida a que el desarrollo del sector ha estado principalmente orientado al aprovechamiento del recurso maderable, con una escasa asignación de presupuesto y en confrontación con políticas sectoriales que propician el desarrollo de otras actividades como el café de altura, palma africana e industria extractiva.

¹ Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), “Niñez Indígena y Afrohondureña en la República de Honduras”, Tegucigalpa, 2012, pg. 31

En este contexto y en reconocimiento a la preocupación por la pérdida de bosques en el país, Honduras ha formulado un plan de cinco años para enfrentar este desafío. El plan ha sido diseñado por un monto de USD 8,659,600.00 y tiene por objetivo contar a 2017 con: (1) una estructura de participación y consulta implementada a nivel nacional; (2) acceso a una información detallada y confiable sobre el estado de los bosques y territorios identificados para futuros proyectos REDD+; (3) nivel de referencia establecido; y (4) un sistema Monitoreo Forestal Nacional diseñado.

Desde mediados del 2010 el Gobierno de Honduras inició el trabajo en la preparación de esta propuesta, en el contexto del documento R-PP (*readiness preparation proposal*) para el Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques (FCPF, por sus siglas en inglés) del Banco Mundial. El R-PP de Honduras fue endosado en la décimo cuarta reunión del Comité de Participantes, en Marzo del 2013. Posteriormente, el país inició la gestión para el desarrollo y firma del acuerdo de donación en el contexto del FCPF (Mayo 2014) por un monto de USD 3,800.000.00, con el apoyo del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). Estos fondos son implementados para contribuir con la fase de preparación de Honduras para REDD+ con apoyo del PNUD como socio implementador.

También en los últimos tres años el país ha contado con apoyo de otros donantes y programas de cooperación como el Programa PRORENA de GIZ ya finalizado, el Programa Regional REDD-CCAD/CIZ, el Proyecto USAID PROPARQUE y RainForest Alliance para la preparación para REDD+. Dicho apoyo ha permitido generar avances significativos en el nivel de información del sector forestal (diagnostico preliminar de las causas de la deforestación en Honduras, línea base de emisiones por deforestación en el 55% del área del país, nivel de referencia 2010, mapa forestal 2014) que servirán como base para la futura toma de decisiones. Asimismo, tanto GIZ como USAID han comprometido recursos para apoyar a Honduras en el desarrollo del Sistema de Información sobre Salvaguardas (SIS), y UICN y PNUD continúan su apoyo a la agenda nacional indígena. El Programa Nacional ONU-REDD (PN ONU-REDD) ha definido las actividades de apoyo teniendo en cuenta actividades de otros donantes y gobierno buscando complementariedad y sinergias.

Proceso de preparación y consulta del Programa Nacional

En el marco del diseño de la propuesta del R-PP, desde inicios del 2012 hasta mediados 2013, se dio en Honduras un proceso de diálogo político entre la Confederación de Pueblos Autóctonos de Honduras (CONPAH) y cuatro ministerios gubernamentales: la Secretaria de Recursos Naturales y Ambiente (SERNA), El Instituto Nacional de Conservación y desarrollo Forestal, Áreas Protegidas y Vida Silvestre (ICF) , Secretaría de Estado en los Despachos de Pueblos Indígenas y Afro hondureños (SEDINAFROH) y el Instituto Nacional Agrario (INA). Este proceso de diálogo político altamente participativo, que se generó en torno a las discusiones sobre la conformación de una plataforma de REDD+ para pueblos indígenas y afro hondureños (PIAH), fue también apoyado y acogido por sociedad civil, donantes y academia, representados bajo el Subcomité REDD+. Este subcomité es una instancia que forma parte del Comité Interinstitucional de Cambio Climático (CICC) y cuenta con más de 50 organizaciones de la sociedad civil, cooperación internacional, academia y carteras de Estado. Este proceso interinstitucional y multisectorial constituyó la base para la firma de quince puntos en un acuerdo entre el Gobierno y CONPAH. Dicho acuerdo marca el fundamento para la participación plena y efectiva de los PIAH en el

proceso nacional REDD+. La creación de la Mesa Indígena y Afro hondureña de Cambio Climático (MIACC) fue uno de los resultados de este acuerdo y en la actualidad se ha conformado y constituido como la instancia de participación del proceso nacional REDD+ para los PIAH y otros procesos relacionados con cambio climático.

Las gestiones desarrolladas hasta la fecha en el marco del PN ONU-REDD han tomado estas plataformas de participación como base. Las futuras gestiones se sumarán a este proceso nacional respetando y potenciando los canales de comunicación establecidos, así como haciendo uso de las plataformas ya creadas para asegurar la participación plena y efectiva de todos los actores, contribuyendo además a su fortalecimiento.

Arreglos de gestión e implementación del proceso REDD+ en Honduras y contexto Institucional

El proceso REDD+ en el país se inició en 2009 con la anterior administración de Gobierno. En ese contexto la Secretaría de Recursos Naturales y Ambiente (SERNA) era la institución rectora en temas de Cambio Climático, mientras que el Instituto Nacional de Conservación y Desarrollo Forestal, Áreas Protegidas y Vida Silvestre (ICF), con rango de ministerio, tenía el rol operativo en el tema de REDD+. Las dos entidades lideraron el proceso en el contexto del CICC, bajo la Dirección Nacional de Cambio Climático (DNCC) de SERNA y el Departamento de Cambio Climático y Bosques del ICF.

En la actualidad, con la nueva administración de Gobierno iniciada en Enero 2014, la SERNA pasa por Decreto PCM-001-2014 a establecerse como la Secretaría de Estado en los Despachos de Energía, Recursos Naturales, Ambiente y Minas (MiAmbiente) integrada al Gabinete Sectorial de Desarrollo Económico. En esta nueva administración el ICF queda adscrito a MiAmbiente con rango de Dirección pero operando bajo su propio marco legislativo. La DNCC pasa a tomar un rol más protagónico estableciéndose como Oficina Nacional de Cambio Climático dentro MiAmbiente a un nivel político con funciones rectoras. El Subcomité REDD+, bajo el CICC, y la MIACC continúan siendo las plataformas para la participación plena y efectiva de los actores en el proceso REDD+.

El proyecto *‘Apoyo a la preparación para la Reducción de las Emisiones Debidas a la Deforestación y la Degradación Forestal (REDD+) en Honduras’* (de ahora en adelante proyecto PNUD-FCPF) implementado por PNUD con fondos del FCPF tiene la modalidad de ejecución nacional. MiAmbiente es el asociado en la implementación y la CONPAH es parte responsable con una ejecución de fondos y actividades a través de un convenio con PNUD. La implementación del proyecto, y por consiguiente la elaboración de la Estrategia Nacional REDD+, se da a través de una unidad ejecutora bajo una visión programática desde MiAmbiente. La unidad ejecutora y de coordinación de las actividades bajo el FCPF será también la unidad ejecutora de las actividades del PN ONU-REDD.

En el PN ONU-REDD la modalidad de implementación para actividades lideradas por el PNUD, el cual fungirá como agencia líder de este programa, será de ejecución nacional en concordancia con la modalidad empleada en el proyecto PNUD-FCPF. La modalidad de implementación para actividades lideradas por el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) será una combinación de ejecución nacional con MiAmbiente y apoyo técnico directo. Para el caso de las actividades lideradas por la

Agencia de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), la modalidad de ejecución será de apoyo técnico directo durante el primer año, mientras que se evaluará para los siguientes años de ejecución del Programa la posibilidad de una combinación de ejecución nacional y apoyo técnico directo.

El PN ONU-REDD de Honduras se implementará en coordinación tanto con las actividades nacionales relacionadas con la gestión de los bosques, como actividades de otros programas de cooperación internacional fomentando las debidas sinergias. En la actualidad estos programas, proyectos de cooperación internacional y entidades con los cuales ya se tienen procesos de diálogo abiertos son: el proyecto PNUD-FCPF, el Programa Regional USAID, AVA FLEGT, MOSEF (UE) en apoyo al inventario forestal, UICN, Programa Regional REDD-CCAD/GIZ, CLIFOR (GIZ), y Programa de Apoyo Presupuestario al sector forestal de la UE.

Resultados del Programa Nacional ONU-REDD Honduras

Tomando en cuenta los avances y desafíos del país en el sector forestal y de cambio climático, y considerando las ventajas comparativas de las organizaciones de las Naciones Unidas que integran el PN ONU-REDD, se ha definido que el apoyo del mismo se enfocará en dos resultados. Estos dos resultados guardan consistencia con el proyecto PNUD-FCPF, que a su vez se desprende del R-PP, y también guardan consistencia con las decisiones adoptadas en la CMNUCC sobre REDD+, en particular las decisiones de Cancún y Varsovia (articulado en los 4 requisitos: Estrategia Nacional REDD+, un nivel nacional de referencia de las emisiones forestales y/o un nivel nacional de referencia forestal, un Sistema Nacional de Monitoreo de Bosque, un sistema para proporcionar información sobre la forma en que se estén abordando y respetando las salvaguardias). Asimismo, estas actividades han sido definidas en función de los avances que el país presenta en temas específicos con apoyo de otros cooperantes, así como los compromisos nacionales adquiridos para el desarrollo de otras actividades de preparación para REDD+.

1. Estrategia Nacional para Reducir la Deforestación, en el contexto de REDD+, consensuada con los actores claves

Este resultado se basará en tres grupos de actividades fundamentales. Por un lado el PN ONU-REDD dará apoyo al fortalecimiento de plataformas existentes para la participación plena y efectiva de todos los actores relevantes. A diferencia del proyecto PNUD-FCPF, el PN ONU-REDD se focalizará en atender la necesidad de llegar a una cantidad más grande de actores (potencialmente sector privado, comunidades dependientes de bosques no indígenas, cafetaleros, ganaderos, entre otros) y en potenciar espacios de articulación a niveles local y regional.

Por otro lado, se continuará apoyando fuertemente el proceso de diálogo político entre los PIAH y Gobierno y los mecanismos que garantizarán una participación plena y efectiva para la exitosa implementación del Programa. Para ello se ha identificado la necesidad de apoyar acciones de fortalecimiento de capacidades a través de talleres de consulta, así como el apoyo a la elaboración de una estrategia de comunicación y divulgación de información participativa que garantice el acceso a la información a todos los actores y en todos los niveles, facilitando así el diálogo intercultural e interinstitucional. Otra acción que el PN ONU-REDD apoyará en el marco del diálogo político entre Gobierno y los PIAH, es la consulta del ante proyecto de Ley de CLPI.

Esta acción es uno de los quince puntos de acuerdo a los que el Gobierno de Honduras llegó con la CONPAH, a lo largo del proceso de diálogo político del 2012-2013, y un compromiso que debe ser abordado para dar cumplimiento a la agenda indígena en el proceso nacional REDD+.

Por último, el PN ONU-REDD apoyará a través de este componente con el desarrollo de insumos técnicos para la elaboración de la Estrategia Nacional REDD+, en complemento a aquellos que serán generados en el contexto del proyecto PNUD-FCPF. Entre estos insumos están un estudio de costos de oportunidad, implementación y transacción y un análisis de potenciales beneficios de REDD+ los que en su conjunto puedan informar el proceso de discusión y definición de una Estrategia Nacional REDD+.

2. Marco habilitador para implementar la Estrategia Nacional para Reducir la Deforestación, en el contexto de REDD+, bajo los parámetros internacionales relevantes

Las actividades que el PN ONU-REDD apoyará en este resultado tienen que ver con tres elementos. Primero, se ha previsto complementar el diseño de un arreglo financiero, con el desarrollo de actividades relacionadas con una estrategia financiera para REDD+.

Otro grupo de actividades tiene que ver con proveer apoyo técnico al desarrollo del nivel de referencia de emisiones forestales que Honduras viene desarrollando a través de ICF (incluyendo una actualización de datos para el año 2017), así como al desarrollo del Sistema Nacional de Monitoreo de Bosques (incluyendo su vinculación con el inventario de Gases de Efecto Invernadero) y de un protocolo para monitoreo de degradación y un pilotaje de campo. Se ha previsto además fortalecer capacidades sobre monitoreo forestal para grupos técnicos de Gobierno así como de las mesas indígenas.

Finalmente, está previsto que el PN ONU-REDD apoye con el desarrollo del SIS, incluyendo la identificación de la institución y los arreglos necesarios para dar cumplimiento a las salvaguardas de REDD+.

Presupuesto estimado Programa Nacional ONU-REDD Honduras

Resultado	Agencia	USD
1. Estrategia Nacional para Reducir la Deforestación, en el contexto de REDD+, consensuada con los actores claves	FAO	0
	PNUD	1,498,500
	PNUMA	430,000
	<i>Subtotal</i>	<i>1,928,500</i>
2. Marco habilitador para implementar la Estrategia Nacional para Reducir la Deforestación, en el contexto de REDD+, bajo los parámetros internacionales relevantes	FAO	880,000
	PNUD	70,000
	PNUMA	245,000
	<i>Subtotal</i>	<i>1,195,00</i>
3. Costos de la Unidad Operativa del Programa y de monitoreo y evaluación	Costo compartido (3 agencias)	250,000
	TOTAL	3,373,500
	Costos indirectos	236,145
	TOTAL Programa	3,609,645

