



# SALVAGUARDAS PARA REDD+

**Judith Walcott**

ONU Medio Ambiente

San José | 21 de marzo de 2017

PROGRAMA  
ONU-REDD



Organización de las Naciones  
Unidas para la Alimentación  
y la Agricultura



Al servicio  
de las personas  
y las naciones



# Contenido



- Salvaguardas para REDD+
  - Vinculación con las políticas y medidas de REDD+
- Requisitos de la CMNUCC y enfoque conceptual de salvaguardas
  - Experiencias de otros países
- Avances en Costa Rica y definición de prioridades

# Beneficios y riesgos potenciales de REDD+



- REDD+ tiene el potencial de apoyar **beneficios sociales y ambientales** más allá de la reducción de emisiones
  - Ej. Conservación de la biodiversidad; mejora de gobernanza forestal
- Sin embargo, la implementación de REDD+ también podría conllevar potenciales **riesgos sociales y ambientales**
  - Ej. Menor acceso de las comunidades dependientes de bosques a los productos forestales; desplazamiento de las presiones a otras zonas

# Salvaguardas para REDD+

Las salvaguardas para REDD+ son principios para asegurar que las actividades REDD+ "no hacen daño" a las personas ni al medio ambiente, así como "hacen el bien" y potencian beneficios sociales y ambientales



# Salvaguardas para REDD+

Conjunto de 7 salvaguardas acordado bajo la CMNUCC en COP 16 en Cancún que constituye **el marco global común de salvaguardas para REDD+**

g. Reducción del desplazamiento de emisiones

a. Alineamiento con políticas (nacional e internacional)

f. Riesgos de reversiones

**Elementos de las salvaguardas**

b. Gobernanza forestal (transparencia y eficacia)

e. Bosques naturales, biodiversidad y beneficios sociales y ambientales

d. Participación plena y efectiva de las partes interesadas en particular los pueblos indígenas y comunidades locales

c. Conocimiento y derechos de los pueblos indígenas y comunidades locales

PROGRAMA  
**ONU-REDD**



Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura



Al servicio de las personas y las naciones



# Requisitos de la CMNUCC sobre salvaguardas

Promover y respaldar las **salvaguardas de Cancún** durante la implementación de REDD+

1

2  
Desarrollar un **sistema de información de salvaguardas (SIS)** sobre cómo se **abordan** y **respetan** las salvaguardas de Cancún

3  
Presentar un **resumen de información** a la CMNUCC sobre cómo se **abordan** y **respetan** las salvaguardas antes de recibir pagos basados en resultados



# ¿Qué significa “abordar” y “respetar”?

- Países deben promover y respaldar las salvaguardas de Cancún y proporcionar información sobre cómo se abordan y respetan las salvaguardas
- La CMNUCC no define estos términos

“**Abordar**” puede significar que se han establecido las disposiciones de gobernanza (políticas, leyes, reglamentos, instituciones, sistemas de información, etc.) para aplicar las salvaguardas

“**Respetar**” puede significar que estas disposiciones de gobernanza se aplican y tienen resultados reales y positivos en el terreno

# ¿Cómo se aplican las salvaguardas a REDD+?

## ¿Aplicadas a qué?

A las opciones estratégicas (políticas y medidas) de REDD+ definidas por el gobierno

## ¿Cómo?

Mediante políticas, leyes, reglamentos (PLR) e instituciones para aplicarlas

## ¿Cuándo?

Durante todo el proceso de diseño e implementación la Estrategia Nacional REDD+





# Desarrollo de una estrategia nacional REDD+ y salvaguardas

- El diseño de políticas y medidas y la identificación de áreas prioritarias para implementarlas pueden incluir consideración de:
  - Cómo se puede potenciar los beneficios sociales y ambientales de la implementación de REDD+ y evitar los riesgos potenciales, de acuerdo con un enfoque salvaguardas
  - Cómo se puede manejar los beneficios y riesgos identificados
- Análisis de los potenciales beneficios y riesgos de las políticas y medidas de REDD+ puede ayudar a:
  - ajustar las políticas y medidas a ser implementadas
  - asegurar que el país está atendiendo los potenciales beneficios y riesgos de la implementación de REDD+
  - Priorizar información para el SIS e identificar vacíos en las salvaguardas



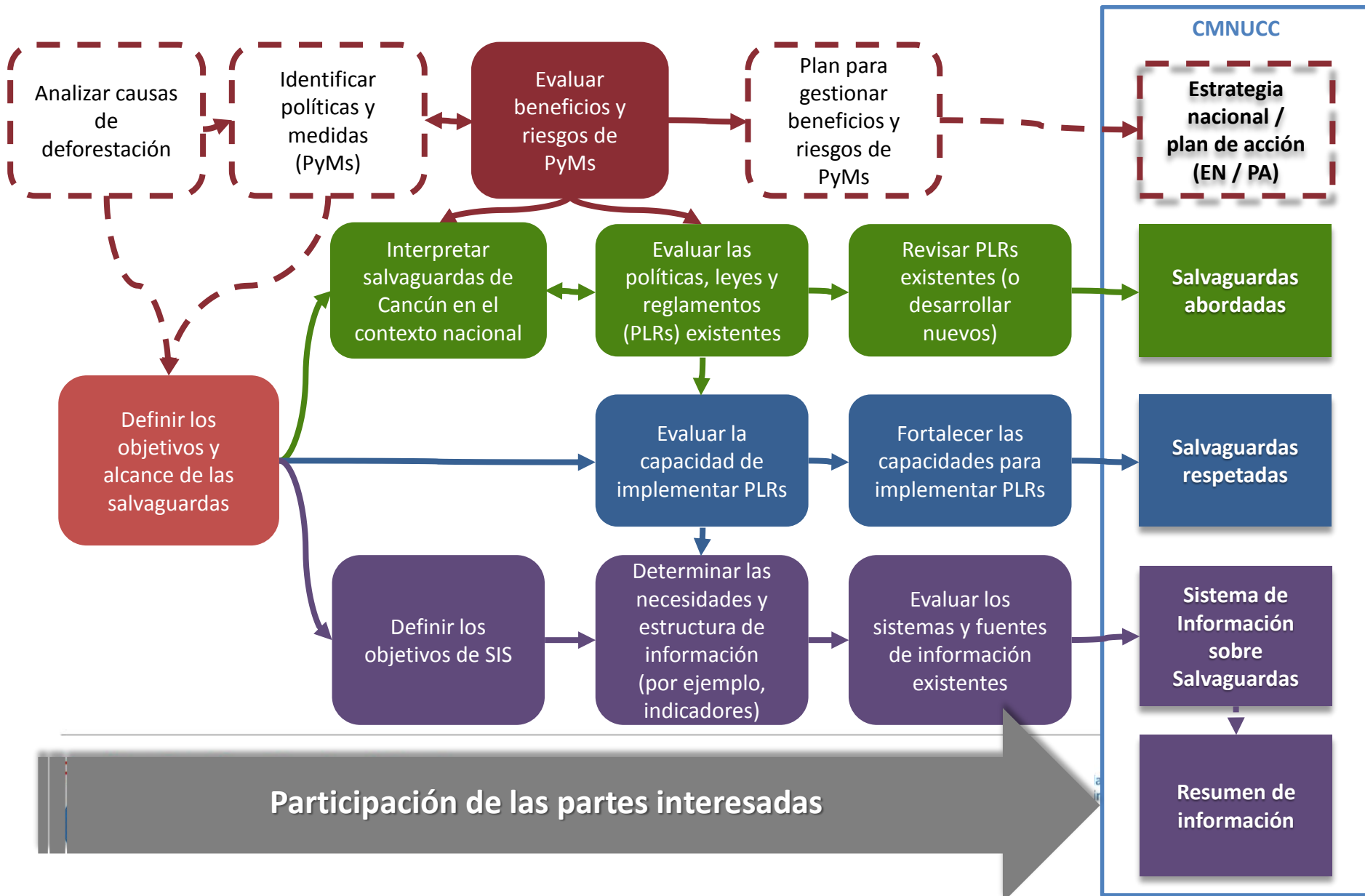
# Desarrollo de un enfoque nacional de salvaguardas



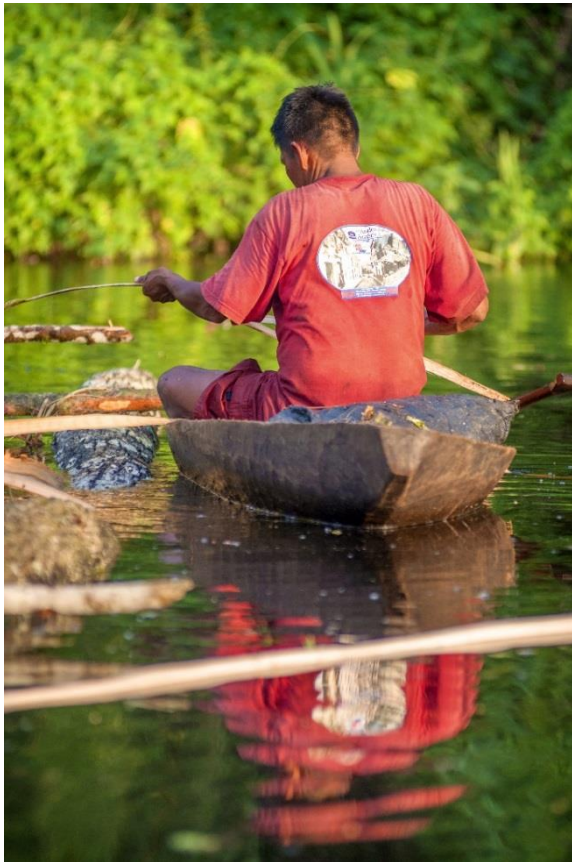
Las **decisiones de la CMNUCC** dejan flexibilidad a los países para desarrollar sus propios enfoques basados en:

- **Circunstancias nacionales**
- **Marco institucional y legal existente y**
- **Objetivos nacionales de desarrollo**

# Enfoque nacional sobre salvaguardas



# Interpretación nacional de las salvaguardas



- Requiere un entendimiento común entre actores clave sobre derechos y obligaciones fijados en las salvaguardas de Cancún en el contexto del país
  - Identificación, evaluación de **políticas, leyes y reglamentos (PLR) existentes** puede ser clave en este proceso
- Importante alinear la interpretación nacional de salvaguardas **con las políticas y medidas de REDD+** para asegurar que el país está considerando los beneficios y riesgos de la implementación de REDD+ en el país

Accesible por todas las partes interesadas relevantes

Construido sobre sistemas existentes, como sea apropiado

Exhaustivo

Consistente con los lineamientos de Cancún

Actualizado de forma consistente

**Orientación de la CMNUCC sobre SIS**  
(Dec. 12/CP. 17)

Liderado por el país e implementado a nivel nacional

Transparente y flexible para permitir mejoras graduales

# Diseño de sistemas de información de salvaguardas

- El SIS puede abordar objetivos de políticas nacionales, además de los requisitos de la CMNUCC (puede ayudar a justificar el desarrollo y costos operativos)
- Para determinar las necesidades de información y la estructura del SIS es valioso contar con:
  - Las **políticas y medidas específicas de REDD+** incluidas en la Estrategia Nacional REDD+
  - **Interpretación nacional** de las salvaguardas de Cancún
  - Evaluación de los **sistemas y fuentes de información existentes**
  - Consideración de las **funciones potenciales** del SIS (en la fase de diseño)



# Necesidades de información para el SIS



- ¿Qué información se necesita incluir en el SIS?
  - ¿En relación con los beneficios y riesgos específicos de políticas y medidas en la Estrategia Nacional REDD+?
  - ¿En relación con la interpretación de las salvaguardas de Cancún en el contexto nacional?
  - ¿Para demostrar políticas, leyes y reglamentos adecuados están instalados (**abordaje de salvaguardas**) y están siendo implementados (**respeto de salvaguardas**)?
- Un país no tiene que recopilar toda la información disponible sobre todos los aspectos posibles de cada salvaguarda
  - Se puede enfocar esfuerzos en la información más relevante para los beneficios y riesgos prioritarios asociados a las acciones estratégicas

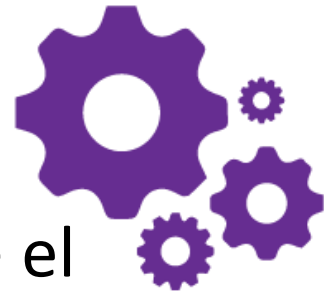
# Compilación de información



- La CMNUCC no da orientación sobre la forma para presentar información en un SIS; hay algunas opciones básicas para estructurar información:
  - Información en forma narrativa
  - Información en forma de mapas y estadísticas
  - Indicadores
    - De proceso (ej. Número de hectáreas con actividades REDD+ en corredores biológicos)
    - De resultado (ej. Cambio de cobertura boscosa (en hectáreas) en zonas vulnerables al estrés hídrico)
- Se puede identificar indicadores sobre la base de información existente
  - Pueden considerar indicadores novedosos cuando hay un vacío o una necesidad específica identificada



# Difusión y uso de la información



- Preparación y presentación de información sobre el abordaje y respeto de salvaguardas para cumplir con requisitos de la CMNUCC, y para otros objetivos
  - SIS=sistema nacional; resumen de información=producto de difusión internacional para demostrar como salvaguardas están siendo abordadas y respetadas; requisito para recibir pagos por resultados
  - Información del SIS puede informar preparación de resumen de información

# Orientación de la CMNUCC (Dec. 17/CP. 21): Resúmenes de información pueden incluir:

Información sobre las circunstancias nacionales

Descripción de sistemas y procesos pertinentes para abordar y respetar salvaguardas

Cualquier otra información pertinente sobre salvaguardas

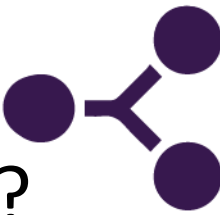
Descripción de cada una de las salvaguardas en el contexto nacional

Información sobre la forma en que se han abordado y respetado salvaguardas

Los países pueden mejorar la información proporcionada en el resumen, teniendo en cuenta el enfoque escalonado

Los países deben indicar qué actividad o actividades de REDD+ se han incluido en el resumen de la información

# Arreglos institucionales del SIS: ¿Quién será el responsable de ejecutar las funciones del SIS?



- Si el país construye un SIS sobre la base de sistemas existentes, es probable que instituciones existentes ya tienen mandatos y capacidades para operar los sistemas de información existentes
  - Instituciones principalmente pueden ser del gobierno, pero también pueden incluir otras partes interesadas (sociedad civil, sector privado, pueblos indígenas, etc.)
- Nuevos arreglos institucionales, p.ej. sobre el intercambio de información, pueden ser necesarios para complementar lo que ya existe

# Preguntas guía: definición del marco conceptual y prioridades hacia el futuro

- ¿Qué elementos del enfoque nacional de salvaguardas de Costa Rica ya están desarrollados?
- ¿Qué pasos o elementos todavía faltan? (ej. SIS, resumen de información) ¿Cuál es el plazo esperado para hacerlo?
- ¿Qué sinergias hay entre procesos e información del FCPF y los relacionados a las salvaguardas de la CMNUCC?
- ¿Qué información necesita para reportar sobre el abordaje y respeto y salvaguardas?
- ¿Cómo puede estructurar la información del SIS?
- ¿Cuáles son los costos potenciales de diseñar e operar el SIS, y quien va financiarlos?
- ¿Qué arreglos institucionales serán necesarios para operar el SIS y compartir información?
- ¿Cuándo y cómo va a incluir diferentes partes interesadas relevantes en el proceso? ¿Quiénes son los actores más relevantes para incluir en el proceso?



# Gracias

Judith Walcott | [judith.walcott@unep-wcmc.org](mailto:judith.walcott@unep-wcmc.org)

## Connect with us online:

[www.un-redd.org](http://www.un-redd.org)

[www.unredd.net](http://www.unredd.net)

---

PROGRAMA  
ONU-REDD



Organización de las Naciones  
Unidas para la Alimentación  
y la Agricultura



Al servicio  
de las personas  
y las naciones

