



UN-REDD
PROGRAMME

Documento de exposición de conceptos:

Opciones para tratar la tenencia de tierras en el marco de REDD+

Réunion de expertos

25 - 27 de febrero de 2013 en Roma, Italia

organizado por

la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO)

1. Introducción:

El objetivo general de la reunión de expertos es entender mejor los retos de tenencia de las tierras relacionados con REDD+. Con el fin de abordar dichos retos, invitamos a los países REDD+ a compartir experiencias, intercambiar puntos de vista sobre las necesidades relacionadas con la tenencia y debatir posibles vías para abordar estas necesidades. Se invitará a expertos clave en tenencia y en REDD+ a identificar opciones políticas realistas y factibles para hacerlo. En este contexto, las *Directrices voluntarias sobre la gobernanza responsable de la tenencia de la tierra, la pesca y los bosques en el contexto de la seguridad alimentaria nacional* deberían poner el marco a los debates sobre cómo abordar la tenencia en el marco de REDD+.

El Comité de Seguridad Alimentaria Mundial aprobó en mayo de 2012 las *Directrices voluntarias sobre la gobernanza responsable de la tenencia* (DV). Este documento representa el primer consenso mundial sobre las grandes cuestiones relacionadas con la gobernanza de la tenencia. Las DV informarán y guiarán el trabajo sobre tenencia de tierras en REDD+.

En el marco del Programa ONU-REDD '*Apoyo a la acción de REDD+ nacional - Programa Global 2011 -2015*' se acordó que la FAO se apoyaría en la capacidad y experiencia de su personal para seguir avanzando en la cuestión de tenencia de tierras para la REDD+. Además de colaborar con el PNUD y el PNUMA, esto se realizaría en estrecha colaboración con el Fondo para reducir las emisiones de carbono del Banco Mundial (FCPF, siglas en inglés) y la comunidad REDD+.

Se ha pedido a la **División de Clima, Energía y Tenencia de Tierras (NRC)** del Departamento de Recursos Naturales de la FAO que apoye la implementación de las DV. Actualmente se están preparando, y ya están muy avanzadas, las orientaciones técnicas sobre gobernanza de la tenencia de tierras. Las orientaciones sobre tenencia forestal incluirán numerosas herramientas y propuestas para mejorar la gobernanza de la tenencia forestal, también para REDD+.

La División de Economía, Políticas y Productos Forestales (FOEP) del Departamento Forestal de la FAO está desarrollando una amplia gama de actividades en torno a la tenencia forestal que apoyan el desarrollo y la implementación de sistemas de tenencia forestal adecuados y diversificados. El Departamento Forestal de la FAO ha publicado un amplio número de análisis y estudios específicos de países y regiones en su sitio web. Este trabajo en marcha constituye una sólida información disponible para REDD+ y su labor sobre tenencia forestal.

El **Servicio de Desarrollo Legal de la Oficina Jurídica de la FAO (LEGN)** ha estado involucrado en el debate sobre derechos de tenencia y de acceso a los recursos, así como en la determinación de propiedad del carbono y de los derechos sobre el carbono en la gestión forestal y la producción agrícola. En el contexto del programa ONU-REDD, el Servicio de Desarrollo Legal gestiona el Proyecto LEG-REDD+, que tiene por objeto la preparación legal de los países ONU-REDD. A través de este proyecto, también se han establecido lazos con otras organizaciones activas en el apoyo legal a los países REDD+, como GLOBE International, la IDLO, INTERPOL, la UICN, el Banco Mundial, Climate

Focus, etc..

La **División de Economía del Desarrollo Agrícola (ESA)** del Departamento de Desarrollo Económico y Social de la FAO aborda cuestiones relacionadas con la tenencia y los derechos de la misma, especialmente de los pequeños agricultores, que son considerados socios en los esfuerzos de REDD+. Son clave para alcanzar los objetivos de REDD+, ya que son tanto beneficiarios como impulsores de la deforestación y la degradación forestal. Abordando la financiación de la mitigación del cambio climático en la agricultura a pequeña escala, la División contribuye eficazmente a vincular los beneficios de REDD+ con los beneficios derivados del del secuestro de carbono en el suelo a través de la agricultura.

2. Justificación:

La Evaluación de necesidades de los países llevada a cabo en profundidad por el Programa ONU-REDD y el Fondo para reducir las emisiones de carbono (FCPF) apela a la priorización de la tenencia en las actividades de preparación para REDD+. Propone acciones urgentes respecto a los “marcos legales para apoyar la implementación de REDD+ y para resolver cuestiones relacionadas con la tenencia de tierras y los derechos sobre el carbono en el contexto de REDD+, siendo esto necesario en todas las estrategias nacionales de REDD+, existentes y en ciernes”.

Durante el reciente encuentro '*Preparación legal para la REDD+: explorando las necesidades y fuentes de apoyo experto*', celebrado en septiembre de 2012 en Roma (Italia), la mayoría de participantes representantes de gobiernos, sociedad civil, instituciones internacionales y donantes reconocieron la tenencia, los derechos consuetudinarios y los derechos del carbono como cuestiones legales clave que deben abordar los países REDD+.

La reforma de la tenencia y la preparación legal de los países REDD+ conforman la base de eventuales estructuras y sistemas de intercambio de beneficios a nivel nacional y local. El vínculo entre los sistemas de tenencia y los derechos del carbono está identificado en todos los programas nacionales de REDD+.

Un reciente documento de análisis (*'Identifying and Working with Beneficiaries When Rights Are Unclear'*), realizado por el Programa sobre Bosques (PROFOR) del Banco Mundial, a cargo de John W. Bruce y Robin Nielsen, considera las opciones disponibles para adoptar el cambio necesario en el marco legislativo de REDD+ en los niveles nacional, subnacional y local, en concreto en lo que respecta al derecho consuetudinario para la tenencia. Este es solo un ejemplo de los muchos documentos que estimulan la reflexión sobre la variedad de opciones disponibles para que los países aborden el tema de la tenencia.

Las opciones disponibles abarcan desde convenios para programas o acuerdos específicos para proyectos a nivel comunitario, hasta reformas legislativas a nivel nacional. Aparte del hecho de que los enfoques deben ser específicos para cada país, los países y la comunidad REDD+ deben considerar y debatir distintas opciones para abordar la tenencia.

Dada la abundante información, conocimientos y experiencias disponibles, la FAO y el Programa ONU-REDD están llevando a cabo un amplio proceso de consultas con las partes interesadas (instituciones nacionales involucradas en la REDD+, socios regionales e internacionales, así como agencias que forman parte del Programa ONU-REDD), para reforzar el trabajo relacionado con la tenencia en el marco de la REDD+ basado en las DV.

Formando parte de un proceso más amplio que implica el diálogo con todos los socios

relevantes, esta reunión de expertos se organiza como respuesta a las necesidades de los países REDD+. La reunión ofrecerá una oportunidad para intercambiar información respecto a experiencias, buenas prácticas y lagunas existentes, así como para facilitar decisiones sobre cómo abordar las cuestiones relacionadas con la tenencia en el marco de la REDD+.

3. Objetivos de la reunión de expertos

Los objetivos de esta reunión de expertos son:

1. intercambiar experiencias y aumentar la comprensión común entre los países REDD+ y otras partes interesadas sobre cómo abordar la tenencia forestal y utilizar las DV en la implementación de REDD+;
2. clarificar las cuestiones de tenencia de la tierra y el ámbito de trabajo sobre tenencia en el marco de REDD+¹, teniendo en cuenta la variedad de contextos nacionales específicos
3. ofrecer, debatir y evaluar distintas opciones sobre cómo abordar la tenencia en el marco de REDD+, de acuerdo con los distintos escenarios de tenencia en las áreas forestales² (parques nacionales, zonas de conservación, concesiones forestales, etc.), así como en terrenos productivos que comprenden bosques como parte de su desarrollo territorial, su agricultura o su gestión hídrica;
4. clarificar la interfaz y las interacciones con otras actividades basadas en la tierra, y cómo esto afecta a sus roles, derechos y responsabilidades, en particular en la agricultura;
5. debatir, esclarecer y priorizar opciones para cambiar los marcos políticos, legislativos e institucionales relacionados con la tenencia de tierras y los bosques en los niveles nacional, subnacional o local, para una implementación exitosa de REDD+.

4. Participación

En plena colaboración con la Secretaría de ONU-REDD, el PNUMA, el PNUD y el Fondo para reducir las emisiones de carbono (FCPF) y otros colegas del Banco Mundial, se invitará a debatir aproximadamente 50 expertos de países REDD+ (ONU-REDD y FCPF), organizaciones internacionales, OSC y representantes del sector privado.

¹ En el artículo 72, sección C, de los Acuerdos de Cancún, se pide a las Partes de los países en desarrollo que *aborden, entre otras cosas, los factores indirectos de la deforestación y la degradación forestal, las cuestiones de la tenencia de la tierra, la gobernanza forestal, las cuestiones de género y las salvaguardias que se enuncian en el párrafo 2 del apéndice I de esta decisión, asegurando la participación plena y efectiva de los interesados, como los pueblos indígenas y las comunidades locales.* Véase: Conferencia de las Partes, **Informe de la Conferencia de las Partes en su 16ª sesión**, celebrada en Cancún del 29 de noviembre al 10 de diciembre de 2010, Convención Marco sobre el Cambio Climático, (CMNUCC), 15.3.2011, p. 13.

² Dependiendo de la clasificación de los distintos escenarios de tenencia forestal definidos por las instituciones responsables.

5. Documentación y contribuciones:

Se entregará a los participantes, antes de finales de enero de 2013, un documento de contexto con las distintas opciones sobre cómo abordar la tenencia en el marco de REDD+. En www.fao.org están disponibles otros documentos que conforman las bases para la reunión de expertos.