


SALVAGUARDAS Y BENEFICIOS MÚLTIPLES DE REDD+ EN ARGENTINA: TALLER DE DISCUSIÓN E INTERCAMBIO


Ana Di Pangracio, Directora Ejecutiva Adjunta de la Fundación Ambiente y Recursos Naturales, durante su exposición.

El día viernes 18 de noviembre de 2016 se realizó un taller con el objeto de discutir con actores relevantes el desarrollo de un enfoque sobre las salvaguardas sociales y ambientales establecidas en la Convención de Cambio Climático (CMNUCC) y enriquecer el proceso de elaboración de la Estrategia sobre Bosques y Cambio Climático (Estrategia REDD+) con la identificación de beneficios sociales y ambientales que brindan los bosques en Argentina. Contó con la participación de más de 35 representantes de gobierno, organizaciones de la sociedad civil, sector privado y sector técnico-académico.

Las actividades que reducen la deforestación y la degradación de los bosques (actividades REDD+) tienen el potencial de otorgar beneficios de tipo social y ambiental que van más allá de la reducción de emisiones de gases de efecto invernadero, tales como la conservación de la biodiversidad, la promoción de los derechos de los pueblos originarios o la mejora de la gobernanza forestal; como así también puede presentar potenciales riesgos, como por ejemplo, el desplazamiento de la presión sobre los bosques a otras zonas o el desplazamiento de comunidades dependientes de los bosques. Para potenciar los beneficios y prevenir los potenciales riesgos, las Partes de la CMNUCC han adoptado un conjunto de principios generales llamados “salvaguardas” que aspiran a garantizar que las actividades de REDD+ tengan efectos positivos y mejoren los beneficios sociales y ambientales y no causen daños a las personas ni al medio ambiente.

Luego de la presentación de los aspectos centrales del mecanismo REDD+, el Programa Nacional ONU-REDD, su estado de avance y su encuadramiento dentro de la política nacional de cambio climático brindada por la Coordinadora Nacional; Judith Walcott, Oficial de Programa de UNEP-WCMC, presentó el marco de beneficios múltiples y salvaguardas para explicar cómo se relacionan entre sí y con el proceso de preparación de REDD+.

Argentina deberá definir qué significa para el contexto y la realidad del país cada una de las siete salvaguardas a fin de desarrollar un enfoque nacional. Deberá además, determinar la información que necesita para dar cuenta a la CMNUCC el modo en que se estén abordando y respetando dichas salvaguardas en todo el proceso de implementación de las actividades REDD+ e integrar un Sistema de Información sobre Salvaguardas (SIS). Ese SIS se desarrollará a partir de los sistemas de información disponibles en el país y deberá ser accesible a todas las partes interesadas relevantes, actualizarse de manera consistente y ser lo suficientemente flexible para garantizar las mejoras graduales.

Se prosiguió la jornada con la exposición de Ana Di Pangracio, Directora Ejecutiva Adjunta de la Fundación Ambiente y Recursos Naturales (FARN), entidad que apoya al Programa Nacional ONU-REDD con los estudios relativos al marco legal e institucional nacional para abordar y respetar las salvaguardas de REDD+ en Argentina. Ana Di Pangracio expuso las principales regulaciones sociales y ambientales nacionales, y a continuación se abrió un espacio de diálogo y reflexión junto al público presente.

Por la tarde, Xavier de Lamo, Oficial de Programa de UNEP-WCMC, presentó el estudio en conjunto que realiza dicha entidad junto con la Fundación Vida Silvestre Argentina (FVSA) para la identificación y mapeo de los beneficios sociales y ambientales que brindan los bosques de Argentina, y mostró la metodología que se implementará para su desarrollo. Dicho estudio, tendrá un enfoque multi-escala, previéndose para enero del 2017 contar con los primeros resultados, siendo un mapa de distribución general de beneficios sociales y ambientales a nivel nacional.

CHARLA-DEBATE SOBRE FINANCIAMIENTO Y ESTRUCTURA FINANCIERA DE REDD+


Manuel Estrada Porrua durante su presentación sobre mercados de carbono forestal.

Dado el interés generado por conocer más sobre las lecciones aprendidas de otras experiencias de la región, como insumo valioso para seguir trabajando en la definición de la propuesta de estructura financiera para Argentina, el día 23 de noviembre el Programa Nacional ONU-REDD organizó una charla-debate donde se presentaron las nociones generales y el estado actual del financiamiento para el carbono forestal.

La primera presentación de la mañana estuvo a cargo de Manuel Estrada Porrua, consultor del PN ONU-REDD y especialista en mercados de carbono forestal, quien expuso sobre financiamiento basado en desempeño para la mitigación del cambio climático en bosques. Comenzó haciendo un repaso de los antecedentes de los mercados de carbono, marcando la diferencia entre los distintos sistemas, como ser: i) mercado regulado; ii) mercado voluntario; iii) pagos por resultados (PPRs) y iv) pagos por servicios ambientales. En lo específico a REDD+, el consultor recordó que los PPRs por actividades que reducen la deforestación y degradación de los bosques (actividades REDD+) surgen de las reuniones de la CMNUCC y que las reglas para participar de este mecanismo están comprendidas en el Marco de Varsovia para REDD+ (COP19). Para poder recibir financiamiento basado en resultados, los países interesados deben medir, reportar y verificar las acciones REDD+ y presentar un informe sobre cómo las salvaguardas definidas bajo la CMNUCC están siendo abordadas y respetadas.

Las fuentes de pagos por resultados que se destacan en la actualidad son el *Norwegian Climate and Forest Initiative* (NICFI) de Noruega, el REDD Early Movers de Alemania, el Fondo de Carbono del Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques (FCPF por sus siglas en inglés) y el Fondo Verde para el Clima (FVC).

A continuación, Mariano Cirone, abogado especialista en Derecho Ambiental y también consultor del Programa, expuso los resultados finales de los estudios “Elementos para el Diseño de una estructura financiera para REDD+ en Argentina” y “Aspectos legales e institucionales para opciones de estructura financiera para REDD+ en Argentina”. Entre las conclusiones destacó que es preciso construir un esquema financiero sobre estructuras existentes en Argentina, abordar REDD+ con un enfoque de PPRs y orientado a qué fondos el país desea acceder, y en base a ello diseñar el mecanismo financiero REDD+ de forma estratégica teniendo en cuenta consideraciones de eficiencia, efectividad, robustez y transparencia.

Seguidamente, Manuel Estrada Porrua, presentó el caso del diseño y los elementos de estructura financiera y mecanismo de distribución de beneficios para REDD+ de México. Destacó que REDD+ en aquel país es visto como una oportunidad para cambiar el modelo de desarrollo rural, no simplemente como una estrategia para recibir fondos. Estrada Porrua recaló asimismo que, más allá de los requisitos que se establezcan para el caso argentino, es muy importante considerar la frecuencia con la que recibirá financiamiento para REDD+ y realizar pagos, como así también, el volumen de los mismos. Concluyendo que, en lugar de construir una estructura financiera nueva, sea más conveniente pensar en utilizar las existentes y sumarle a éstas una nueva función.

Como resumen y cierre del encuentro, la Coordinadora del Programa, Fernanda Alcobé, destacó la importancia de poder avanzar en la definición y desarrollo de los pilares de REDD+ establecidos por la CMNUCC de manera tal de estar mejor posicionados como países para recibir y aplicar a fondos de financiamiento externo.

AVANZA LA DISCUSIÓN SOBRE CAUSAS DE LA DEFORESTACIÓN Y DEGRADACIÓN FORESTAL


Participantes del taller durante la presentación de los avances del estudio de causas de la deforestación y degradación forestal.

Con el fin de discutir con actores relevantes las principales causas y escenarios espaciales futuros de la deforestación y degradación forestal (DyDF) en Argentina, los costos de oportunidad para REDD+ y de apoyar al Programa Nacional ONU-REDD en la retroalimentación de insumos técnicos necesarios para el proceso de construcción de la Estrategia Nacional sobre Bosques y Cambio Climático (Estrategia REDD+), el 24 de noviembre tuvo lugar un taller de intercambio del que participaron representantes de la Dirección de Bosques y Dirección Nacional de Cambio Climático del MAYDS; y del Ministerio de Agroindustria.

A modo de introducción, la Coordinadora del Programa recordó que el objetivo central del Programa Nacional ONU-REDD en Argentina es apoyar los esfuerzos del país para la futura implementación del mecanismo REDD+ de manera tal que permita cumplir con los compromisos internacionales de reducción de emisiones provenientes de la DyDF y canalizar las Políticas, Acciones y Medidas (PAMs) tendientes a alcanzar las metas dispuestas en la Contribución Nacional Determinada (NDC, por sus siglas en inglés) del sector forestal.

Dada la importancia de los resultados de estos tres estudios para la construcción de la Estrategia Nacional, se ha propuesto el establecimiento de un grupo de trabajo técnico para evaluar si es preciso coordinar algún tipo de ajuste y promover la coherencia técnica entre los mismos para así poder avanzar coordinadamente.

En este sentido, a lo largo de la reunión se presentaron los objetivos y primeros avances de cada estudio. En primer lugar, Tomás Schlichter y Diana Díaz, presentaron el estudio de causas de la DyDF, cuyos objetivos son: entender las interrelaciones entre las causas y los impactos de la DyDF; proveer insumos técnicos para la identificación de áreas posibles y prioritarias de intervención para el control o mitigación de la DyDF; proveer recomendaciones para construir PAMs para REDD+; y proveer insumos técnicos para la preparación de un marco metodológico general para el estudio de los impulsores de la DyDF a nivel nacional y recomendaciones metodológicas para futuros análisis a escala regional y/o provincial.

Seguidamente, Verónica Gutman presentó los resultados del estudio de costos de oportunidad que lleva adelante el consorcio de la Fundación Torcuato Di Tella (FTDT) con la Asociación Argentina de Adesiones Regionales de Experimentación Agrícola (AACREA) que tiene como objetivo la identificación de los principales impulsores de la deforestación, la definición de trayectorias de deforestación por provincia, la estimación de costos de oportunidad de REDD+ y la estimación del flujo de recursos por un mecanismo REDD+ podría generar para Argentina. La consultora, resaltó que los resultados del estudio deberían interpretarse como una medida del “trade-off” existente entre rentabilidad y contenido de carbono de los diferentes usos del suelo que se constituyen como alternativas a la conservación de los bosques, y pueden utilizarse como una medida contra la cual comparar el precio de mercado de la tonelada de carbono forestal (prestando especial cuidado al modo de interpretar los resultados). El análisis resulta además interesante para dar orientaciones para responder preguntas como ser: ¿Evitar la conversión de la deforestación en el marco de la elaboración de la Estrategia Nacional sobre Bosques y Cambio Climático (Estrategia REDD+), que incluye un escenario inercial de bajo uso de suelo y deforestación a 20 años y un conjunto de al menos tres escenarios a futuro campo de desarrollo de baja, media y alta intensidad del sector rural de Argentina.

DERECHO A LA PARTICIPACIÓN Y CONSULTA


Integrantes del Programa Nacional ONU-REDD participaron de la Mesa Nacional del Consejo de Participación Indígena, que tuvo lugar en la ciudad de Tucumán a principios del mes de diciembre.

El derecho a la participación y consulta de los pueblos indígenas sigue fortaleciéndose día a día. Con ese espíritu, se llevó a cabo en la ciudad de San Miguel de Tucumán la Mesa Nacional del Consejo de Participación Indígena.

Representantes de comunidades de todo el país, junto con las autoridades del Instituto Nacional de Asuntos Indígenas, debatieron y consensuaron ideas sobre las políticas públicas que involucran a los Pueblos Originarios de Argentina.

Integrantes del PN ONU-REDD participaron del evento y en ese marco presentaron los lineamientos generales y objetivos del Programa, las actividades que se vienen desarrollando y las acciones futuras conjuntas para la participación de los Pueblos Originarios en la construcción de la Estrategia Nacional sobre Bosques y Cambio Climático (Estrategia REDD+).