

Planilla 3.2: Analizando Políticas, Leyes y Reglamentos (PLRs) relacionados con salvaguarda (a) - La complementariedad o compatibilidad de las medidas [de REDD+] con los objetivos de los programas forestales nacionales y de las convenciones y los acuerdos internacionales sobre la materia

Beneficio	Abordando		Respetando		Vacíos identificados
	PLRs que realizan este beneficio	¿Cómo cubre esta PLR este beneficio?	¿Cuán efectiva es la implementación de esta PLR?	¿PLRs en conflicto?	
Esfuerzos para mejorar la coordinación iniciados por el proceso REDD+ conllevan a un mejoramiento de la comunicación entre ministerios y mayor consistencia entre políticas sectoriales en general	Elementos de Estrategias de Reducción de Pobreza sobre la mitigación del cambio climático.	Mandato de comunicación inter-ministerial para asegurar el alcance de la estrategia de reducción de pobreza y sus elementos de mitigación.	Algunos ministerios tienen más influencia que otros	No	Las prácticas actuales limitan la comunicación inter-ministerial, ej. escasas reuniones incluyen personal de varios ministerios

Planilla 3.2: Analizando Políticas, Leyes y Reglamentos (PLRs) relacionados con salvaguarda (a) - La complementariedad o compatibilidad de las medidas [de REDD+] con los objetivos de los programas forestales nacionales y de las convenciones y los acuerdos internacionales sobre la materia

Riesgo	Abordando		Respetando		Vacíos identificados
	PLRs que abordan este riesgo	¿Cómo cubre esta PLR este riesgo?	¿Cuán efectiva es la implementación de esta PLR?	¿PLRs en conflicto?	
Reducción de la frecuencia de incendios muy por debajo de la línea base natural genera un cambio en la estructura y función del ecosistema (p.ej. de sabana a bosque). Esto puede impedir el alcance de compromisos bajo la Convención de Diversidad Biológica (CDB).	Política Forestal Nacional incluye guía de buenas prácticas para la gestión del fuego.	Las guías de buenas prácticas requieren un análisis del ecosistema antes de la aplicación de la gestión de fuego, y solo permite incendios naturales limitados.	A pesar de la provisión de un análisis, los análisis no son llevados a la práctica, debido a la falta de capacidad.	No.	Vacíos en capacidad de implementación

Planilla 3.2: Analizando Políticas, Leyes y Reglamentos (PLRs) relacionados con salvaguarda (b) - La transparencia y eficacia de las estructuras de gobernanza forestal nacional, teniendo en cuenta la legislación y la soberanía nacionales

Beneficio	Abordando		Respetando		Vacíos identificados
	PLRs que realizan este beneficio	¿Cómo cubre esta PLR este beneficio?	¿Cuán efectiva es la implementación de esta PLR?	¿PLRs en conflicto?	
Si el proceso de licitación para plantaciones es realizado de manera transparente, pudiera facilitar el monitoreo debido a un menor número de concesiones.	Regulaciones ministeriales y sistemas para otorgar concesiones.	Cubre concesiones al nivel nacional, pero no a niveles de distrito o provincia.	Cuando fueron encuestados, 60% de usuarios expresaron satisfacción.	No.	PLRs podrían ser más efectivas si los procesos a nivel provincial y distrital se integraran al nivel nacional.

Planilla 3.2: Analizando Políticas, Leyes y Reglamentos (PLRs) relacionados con salvaguarda (b) - La transparencia y eficacia de las estructuras de gobernanza forestal nacional, teniendo en cuenta la legislación y la soberanía nacionales

Riesgo	Abordando		Respetando		Abordando
	PLRs que abordan este riesgo	¿Cómo cubre esta PLR este riesgo?	¿Cuán efectiva es la implementación de esta PLR?	¿PLRs en conflicto?	
La falta de capacidad para asegurar el cumplimiento de leyes/regulaciones existentes sobre la conversión de tierras puede fortalecer los incentivos que impulsan de los motores deforestación y afectar negativamente la confianza de actores relevantes en el proceso REDD+.	Presupuestos nacionales o del estado y entrenamiento para funcionarios encargados.	Inadecuado.	Pobremente.	No.	Se requiere más presupuesto para aumentar los recursos humanos y mejorar habilidades.

Planilla 3.2.: Analizando Políticas, Leyes y Reglamentos (PLRs) relacionados con salvaguarda (c) – Respeto de los conocimientos y los derechos de los pueblos indígenas y los miembros de las comunidades locales, tomando en consideración las obligaciones internacionales pertinentes y las circunstancias y la legislación nacionales, y teniendo presente que la Asamblea General de las Naciones Unidas ha aprobado la Declaración de las Naciones Unidas sobre los derechos de los pueblos indígenas.

Beneficio	Abordando		Respetando		Vacíos identificados
	PLRs que realizan este beneficio	¿Cómo cubre esta PLR este beneficio?	¿Cuán efectiva es la implementación de esta PLR?	¿PLRs en conflicto?	
Derechos de uso reforzados como consecuencia del programa forestal comunitario.	Reglamentos sobre tenencia de la tierra.	Completamente.	Guía la tenencia de la tierra.	Derechos tradicionales	Falta de alineación entre reglamentos y derechos tradicionales.

Planilla 3.2.: Analizando Políticas, Leyes y Reglamentos (PLRs) relacionados con salvaguarda (c) – Respeto de los conocimientos y los derechos de los pueblos indígenas y los miembros de las comunidades locales, tomando en consideración las obligaciones internacionales pertinentes y las circunstancias y la legislación nacionales, y teniendo presente que la Asamblea General de las Naciones Unidas ha aprobado la Declaración de las Naciones Unidas sobre los derechos de los pueblos indígenas.

Riesgo	Abordando		Respetando		Abordando
	PLRs que abordan este riesgo	¿Cómo cubre esta PLR este riesgo?	¿Cuán efectiva es la implementación de esta PLR?	¿PLRs en conflicto?	
El proceso de titulación de tierras propuesto para abordar la tenencia de tierra podría llevar a la despojo de terrenos de las comunidades indígenas.	La legislación nacional sobre titulación de tierras y la Convención Internacional sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación Racial (ICERD, por sus siglas en inglés)	La cobertura de la legislación nacional es incompleta (i.e. no aborda este riesgo).	La legislación nacional no implementa efectivamente debido a protestas y conflictos entre el gobierno y los pueblos indígenas donde los procesos de titulación son propuestos.	La legislación nacional está en conflicto con la ICERD.	Falta de alineación entre leyes nacionales e internacionales.

Planilla 3.2: Analizando Políticas, Leyes y Reglamentos (PLRs) relacionados con salvaguarda (d) - La participación plena y efectiva [en las acciones de REDD+] de los interesados, en particular los pueblos indígenas y las comunidades locales

Beneficio	Abordando		Respetando		Vacíos identificados
	PLRs que realizan este beneficio	¿Cómo cubre esta PLR este beneficio?	¿Cuán efectiva es la implementación de esta PLR?	¿PLRs en conflicto?	
La extensión de la gestión forestal comunitaria podría aumentar el número y los grupos de actores relevantes involucrados en la toma de decisiones relacionadas con bosques de su localidad.	Política de gestión forestal comunitaria.	La política de gestión forestal comunitaria establece principios para asegurar la participación de actores relevantes en el establecimiento de gestión forestal comunitaria en nuevas áreas.	Si bien la política es efectivamente implementada para la participación de comunidades locales, no incluye consideraciones específicas para pueblos indígenas.	La política de gestión forestal comunitaria no es completamente consistente con el Consentimiento libre, previo e informado (CLPI) y sus especificaciones para pueblos indígenas. (Esto no es un conflicto con una PLR nacional, si no con lo requerido bajo REDD+).	Falta de consideración explícita sobre los pueblos indígenas en las políticas de gestión forestal comunitarias existentes

Planilla 3.2: Analizando Políticas, Leyes y Reglamentos (PLRs) relacionados con salvaguarda (d) - La participación plena y efectiva [en las acciones de REDD+] de los interesados, en particular los pueblos indígenas y las comunidades locales

Riesgo	Abordando		Respetando		Vacíos identificados
	PLRs que abordan este riesgo	¿Cómo cubre esta PLR este riesgo?	¿Cuán efectiva es la implementación de esta PLR?	¿PLRs en conflicto?	
El no proporcionar información apropiada a los actores relevantes puede dificultar su capacidad para participar de manera efectiva y significativa, causando frustraciones con el proceso REDD+.	Ley de libertad de información.	La ley de libertad de información obliga a la divulgación proactiva de la información y establece reglas para peticiones y respuestas.	A pesar de la implementación de la ley, los actores relevantes no son conscientes de su derecho legal a la información.	No.	A pesar de la existencia de la ley de libertad de información, los actores relevantes no son conscientes de sus derechos legales, y la divulgación proactiva de la información más allá de lo requerido en la letra de la ley es necesaria.

Planilla 3.2: Analizando Políticas, Leyes y Reglamentos (PLRs) relacionados con salvaguarda (e) – Compatibilidad de las medidas [de REDD+] con la conservación de los bosques naturales y la diversidad biológica, velando por que REDD+ no se utilice para la conversión de bosques naturales, sino que sirva, en cambio, para incentivar la protección y la conservación de esos bosques y los servicios derivados de sus ecosistemas y para potenciar otros beneficios sociales y ambientales

Beneficio	Abordando		Respetando		Vacíos identificados
	PLRs que realcen este beneficio	¿Cómo cubre esta PLR este beneficio?	¿Cuán efectiva es la implementación de esta PLR?	¿PLRs en conflicto?	
Planificación que priorice la protección del bosque natural reduce la disminución en la disponibilidad de productos forestales no maderables	1. Definición de bosque natural. 2. Plan de zonificación forestal.	1. Permite la identificación de bosques naturales, tales como los cuberitos por la salvaguarda. 2. Identifica que algunas zonas de bosque natural deben ser protegidas.	1. Existe una única definición de bosque natural y es adoptada para usos REDD+. 2. Implementación variable: muy efectiva en Provincia X pero usurpación en Provincia Y.	1. No. 2. Concesiones de gas y petróleo.	1. No se identifican vacíos relacionados con la definición de bosque natural. 2. No existe planificación integrada para uso de la tierra.

Planilla 3.2: Analizando Políticas, Leyes y Reglamentos (PLRs) relacionados con salvaguarda (e) – Compatibilidad de las medidas [de REDD+] con la conservación de los bosques naturales y la diversidad biológica, velando por que REDD+ no se utilice para la conversión de bosques naturales, sino que sirva, en cambio, para incentivar la protección y la conservación de esos bosques y los servicios derivados de sus ecosistemas y para potenciar otros beneficios sociales y ambientales

Riesgo	Abordando		Respetando		Vacíos identificados
	PLRs que abordan este riesgo	¿Cómo cubre esta PLR este riesgo?	¿Cuán efectiva es la implementación de esta PLR?	¿PLRs en conflicto?	
La aforestación de un ecosistema de praderas con altos valores de biodiversidad lleva a pérdidas en poblaciones de aves reproductoras.	Estrategias Nacionales de Biodiversidad y sus Planes de Acción (ENBPA)	Las ENBPA establecen metas nacionales para la conservación de la biodiversidad.	Incompleto – las metas son amplias y no vinculantes.	No.	El carácter no vinculante de las metas puede no asegurar la conservación de la biodiversidad.

Planilla 3.2: Analizando Políticas, Leyes y Reglamentos (PLRs) relacionados con salvaguarda (f) – Adopción de medidas para hacer frente a los riesgos de reversión

Riesgo	Abordando		Respetando		Vacíos identificados
	PLRs que abordan este riesgo	¿Cómo cubre esta PLR este riesgo?	¿Cuán efectiva es la implementación de esta PLR?	¿PLRs en conflicto?	
El fuego procedente de quemas agrícolas se esparce hacia el bosque nuevo, ocasionando la reversión del secuestro de carbono, y pudiendo también impedir el secuestro potencial futuro.	Reglamento sobre quemas controladas.	Identifica condiciones bajo las cuales la quema es aceptable, ej. estacionalidad.	Implementación no efectiva debido a la falta de aplicación/incentivos.	No.	Vacío de implementación

Planilla 3.2: Analizando Políticas, Leyes y Reglamentos (PLRs) relacionados con salvaguarda (g) – Adopción de medidas para reducir el desplazamiento de las emisiones

Riesgo	Abordando		Respetando		Vacíos identificados
	PLRs que abordan este riesgo	¿Cómo cubre esta PLR este riesgo?	¿Cuán efectiva es la implementación de esta PLR?	¿PLRs en conflicto?	
La reducción en la producción doméstica de madera debido a acciones de REDD+ aumenta la deforestación insostenible en un país vecino.	Acuerdo de cooperación forestal transfronterizo.	Directamente destinado a abordar la tala ilegal.	Incluye una unidad de aplicación conjunta, intercambio de inteligencia y establece puntos de control en zonas fronterizas. Monitoreo de efectividad en curso.	No.	No toda la deforestación insostenible es ilegal. Medidas adicionales para alentar el uso de manera sostenible pueden ser requeridas.