

Bases de la ENREDD+ en Colombia

Bogotá D.C., Julio 2015

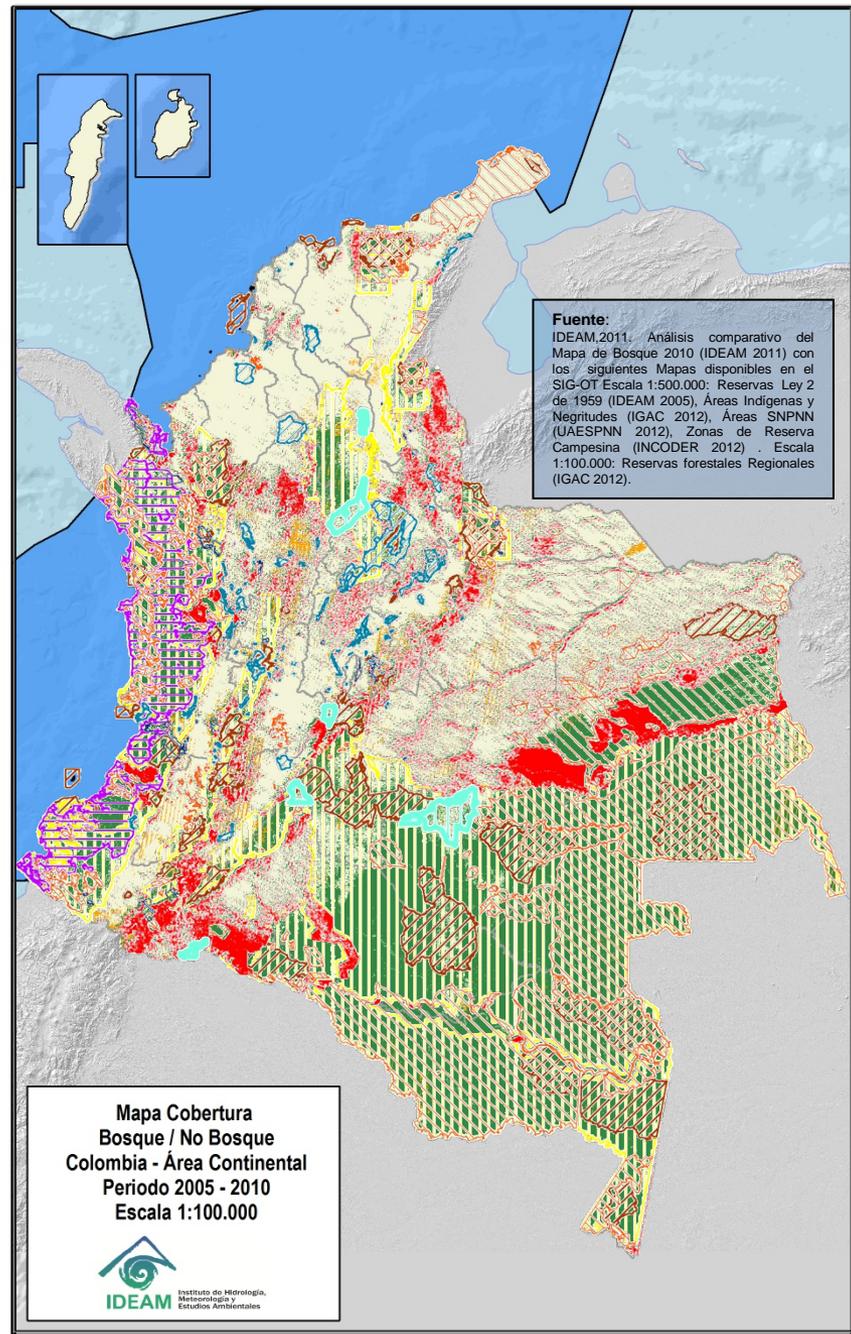


Lo bosques en Colombia

IGAC, 2012
 INCODER, 2012
 IGAC, 2012

SPNN, 2012
 IDEAM, 2005

Símbolo	Figura de Manejo	Área Total (ha)	Área en Bosques (ha)	% Bosque en país
	Bosques Naturales (2010)	58.633.631		100
	Reservas Forestales Ley 2ª 1959 (2005)	51.372.314	42.054.647	71,7
	Áreas del SPNN (2012)	12.602.321	9.100.192	15,5
	Tierras de Comunidades Negras (2012)	5.156.329	4.241.985	7,2
	Resguardos Indígenas (2012)	31.004.744	26.107.542	44,5
	Zonas de Reserva Campesina (2012)	826.045	313.435	0,5
	Reservas Forestales Protectoras Nacionales, RUNAP (2012)	553.894	327.319	0,6
	Otras Zonas de RUNAP	1.592.519	502.112	0,9
	Áreas de Bosque sin figura legal de ordenación	9.015.922		15,4

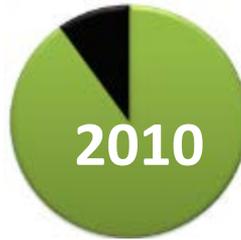
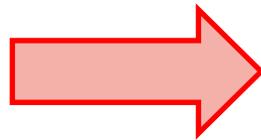


Deforestación en Colombia

64.428.586
de hectáreas en
Bosques (2.2%
Sin información)

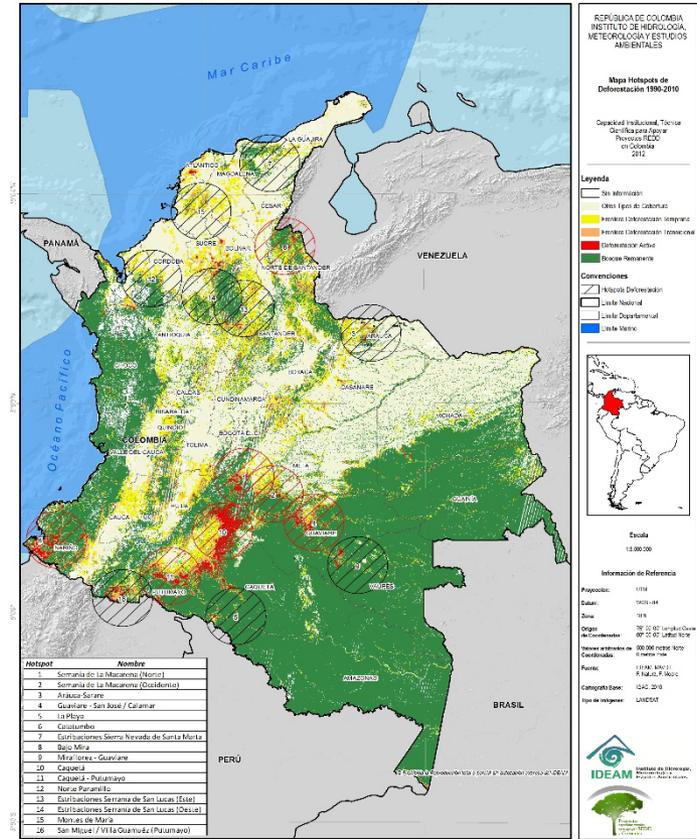
58.635.323
de hectáreas en
Bosques (3.3% S.i.)

Deforestación



6,2 millones ha
310,349 ha/año

Tasa deforestación anual
2010-2012: 166.000 has
2012-2013: 121.000 has
2013-2014: 140.000 has

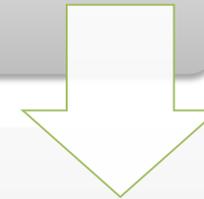


Estas cifras dan cuenta de una condición especial del país que debe constituir un eje necesario de nuestras estrategias de desarrollo: **somos un país de vocación forestal.**

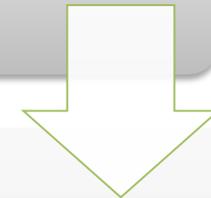
En nuestros bosques es en donde se aloja la mayor parte de la biodiversidad y la riqueza natural de Colombia.



Nuestros bosques y la biodiversidad asociada están sujetos a presiones crecientes derivadas primordialmente de actividades productivas insostenibles, como la producción agropecuaria expansiva e ineficiente.



Colombia experimenta altos y prevalecientes niveles de pobreza en las áreas rurales: cerca de doce millones de colombianos viven en el campo y el 65% de ellos viven en condiciones de pobreza.



Adicionalmente, las emisiones de gases de efecto invernadero por uso del suelo, cambio en el uso del suelo y silvicultura representan el 38% de las emisiones totales del país.



marco político para fortalecer la economía forestal en el país, contrarrestar la deforestación y restaurar las áreas degradadas.

Elementos de REDD+ en Colombia

Colombia ve a REDD+ como parte de los esfuerzos nacionales necesarios para proteger y hacer uso sostenible de la biodiversidad y sus servicios. La implementación del mecanismo REDD+ y la posibilidad de recibir pagos por resultados de reducción de emisiones de gases de efecto invernadero, es para el país una oportunidad para elevar los estándares de vida en el campo, apalancar actividades productivas sostenibles y mejorar la eficiencia de sectores que son motores de deforestación o que pueden ser alternativas productivas rentables y sostenibles respecto de las actuales.



En el proceso para implementar REDD+, Colombia ha desarrollado elementos básicos para una estrategia nacional. En particular, ha conseguido avances significativos en el establecimiento de un Sistema de Monitoreo de Bosques y Carbono, que hoy permite entrega al país información sobre: i) las reservas de Carbono almacenadas en los bosques naturales, ii) tasas de deforestación y las emisiones asociadas iii) la dinámica de las reservas de Carbono, y iv) las incertidumbres asociadas con cada una de ellas.

Elementos de REDD+ en Colombia

Objetivo:

*brindar al país un marco de acción político, técnico, institucional y social para la implementación de **instrumentos financieros y de gestión ambiental del territorio** que permitan **disminuir, detener o revertir la pérdida de cobertura forestal en el país** y por ende las emisiones de carbono asociadas.*

Colombia y los requisitos para pago por resultados bajo la CMNUCC

Contar con sistema de monitoreo forestal nacional

Finalizar Formulación e implementación de la Estrategia Nacional REDD+

Construir sistema para proveer información sobre cómo las salvaguardas son abordadas y respetadas.

Remitir nivel de referencia subnacional/nacional a la CMNUCC y ser evaluado técnicamente

Generar reducciones de emisiones e incluir resultados de reducción de emisiones en reporte bienal ante la Convención (Diciembre 2016?)

Someter resultados a verificación en proceso de Consulta y Análisis Internacional (2017?)

Obtener financiación basada en desempeño (Green Climate Fund u otros)

Otros Compromisos y declaraciones

1. Compromisos Internacionales

- Deforestación Cero Neta para el año 2020 en la Región Amazónica sujeto al financiamiento internacional (CMNUCC, Copenhague, 2009)
- Metas Aichi de Diversidad Biológica



2. Expansión del Parque Nacional Natural Serranía de Chiribiquete



Otros Compromisos y declaraciones

Declaración de Nueva York sobre Bosques 2014

Firmada en la Cumbre del Clima de Nueva York

Declaración política entre gobiernos, compañías y sociedad civil

Bajar la deforestación mundial actual a la mitad en 2020

Detener completamente la deforestación a 2030

Restauración de Bosques y tierras agrícolas
150 G 2020
+200 G 2030

Otros Compromisos y declaraciones

Lima Challenge (2014)

- Países en desarrollo comprometidos en grandes esfuerzos para reducir la deforestación e invertir en restauración
- Países desarrollados se comprometen con incentivos económicos fuertes y a gran escala en la medida del reto.
- Se puede hacer mas si se trabaja en conjunto

Otros Compromisos y declaraciones

Bonn Challenge

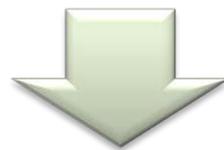
- Restauración de 150 Millones de hectáreas a 2020.
- Colombia participa con la iniciativa 20 x 20, con la meta de tener 1 M de ha bajo restauración en 2020.



<http://www.bonnchallenge.org/>

Etapas de la Estrategia Nacional REDD+





ENREDD+

EJES RECTORES

- *Los Bosques son un recurso natural esencial para el desarrollo humano y el crecimiento económico nacional, regional y local*
- *Colombia atraviesa por un momento de convergencia política alrededor de la paz y de lograr un crecimiento verde y compatible con el clima*
- *Colombia se prepara para adoptar compromisos de mitigación al cambio climático teniendo en cuenta nuestras responsabilidades comunes pero diferenciadas y nuestras capacidades y circunstancias nacionales*

Principios Orientadores

- Para este proceso se plantea unos principios generales que orienten el accionar de todos los actores y garanticen que en el proceso no se violen derechos básicos de comunidades y propietarios individuales u otros intereses nacionales relacionados con el desarrollo sostenible.
- **Integridad ambiental:** En pocas palabras este concepto reconoce la naturaleza integral e interdependiente del ecosistema boscoso y quiere decir que las acciones que se emprendan para lograr reducciones de emisiones deben tener una visión amplia de manera que no solo conduzcan a un resultado en términos de carbono sino que procuren la conservación de todos los demás ámbitos del bosque, el bienestar de sus habitantes y la armonía con otros ecosistemas relacionados directa o indirectamente con los recursos y servicios que este presta.
- **Participación amplia y efectiva:** Referida a que deben participar de manera activa, libre, informada y diferenciada todos aquellos actores involucrados directa o indirectamente en el uso y conservación del recurso forestal nacional. Garantizando la claridad en la certidumbre y respeto a los derechos de propiedad de los habitantes y dueños de la tierra y los bosques y al aprovechamiento sustentable de los recursos naturales y promoviendo el consentimiento libre, previo e informado de las comunidades y el respeto por sus conocimientos tradicionales.

Principios Orientadores

- **Transversalidad:** la formulación e implementación de las acciones deberá ser emprendida de manera articulada coordinada y complementaria entre los diversos sectores, instituciones públicas y privadas de orden nacional, regional y local, con apoyo de la sociedad civil y la academia.
- **Transparencia:** todo el proceso debe ser ampliamente difundido y las decisiones y propuestas elaboradas de manera transparente. Se facilitará el acceso a la información a todo público y los mecanismos necesarios de divulgación y consulta así como de atención de quejas y reclamos.
- **Costoeficiencia:** Se tendrán en cuenta para la implementación de acciones a distintos niveles y por los distintos actores que dados los costos diferenciados de oportunidad y transacción, se procurará que dichas acciones se asuman de manera que se optimicen las inversiones al tiempo que se logran resultados efectivos

Principios Orientadores

- ***Orientación territorial:*** la ENREDD+ deberá ser estructurada de manera diferenciada con base en las potencialidades y particularidades de las regiones lo que implica diversificar las estrategias subnacionales en lineamientos y cursos de acción específicos para cada una de las regiones de la geografía nacional.
- ***Autonomía y fortalecimiento de las capacidades nacionales:*** Las acciones e inversiones necesarias para el proceso de preparación e implementación de REDD+ en Colombia deben partir de la soberanía nacional en el derecho al uso de sus recursos según sus propias políticas y su marco jurídico y promoverán el desarrollo de capacidades nacionales para asumir las responsabilidades del manejo adecuado del bosque.

Niveles de Implementación

Es importante mencionar que las acciones del **nivel subnacional** no implican que el gobierno nacional del país permita que los proponentes de las acciones de REDD+ en este nivel registren internacionalmente su iniciativa REDD+ y se conviertan en receptores directos de los pagos por Reducción de Emisiones que se generarán en el ámbito territorial en que se desarrolla su acción de REDD+, sino que este proceso se realizará bien a través del registro nacional o bien a través de un proceso concertado para que el gobierno nacional registre a nivel internacional las reducciones conseguidas por el programa regional. La implementación sub-nacional puede hacerse a través del gobierno nacional.

Lo anterior, implica que el gobierno nacional establezca un mecanismo claro y transparente de distribución de beneficios desde el nivel nacional a los programas subnacionales mediante el cual, los ingresos obtenidos de la monetización de las Reducciones de emisiones serán invertidos en o distribuidos a los actores involucrados en las acciones de la reducción de las emisiones como comunidades locales, propietarios privados de tierras, organizaciones de la sociedad civil y hasta agencias de gobierno, según sea su participación y siguiendo los acuerdos previamente establecidos entre los proponentes de las acciones de REDD+(Por ejemplo Gob. Nacional) y los propietarios y/o usufructuarios de los territorios en los cuales se implementan las acciones de REDD+.

Niveles de Implementación

El **nivel de proyecto** si tendría la facultad de registrar y por lo tanto recibir directamente “Unidades de Reducción de Emisiones”, siendo “libres” de monetizarlas en los mercados voluntarios o los mecanismos disponibles pero bajo la condición de registrarse también en el registro nacional con el ánimo de descontar las emisiones de la contabilidad nacional en caso de coincidencia de acciones en el territorio y garantizando la transparencia para los inversionistas y evitando la doble contabilidad.

ENFOQUES DE MITIGACIÓN

Entendiendo por enfoque la manera en la cual el país decide orientar las acciones de REDD+, Colombia ha establecido trabajar en un enfoque mixto, de políticas nacionales diferenciadas a nivel regional de manera que con una aproximación “paso a paso” logre llegar a tomar acciones directas sobre todo el territorio pero sin que implique esperar a terminar la fase de preparación para todo el País antes de emprender acciones en las regiones priorizadas que irán creciendo poco a poco hasta llegar a la aplicación al nivel nacional o al menos a las áreas con cobertura de bosque natural.

Simultáneamente coexiste el “*enfoque de proyectos*” entendidos estos proyectos como acciones de mitigación implementadas en áreas discretas que no crecen en el tiempo y cuya contabilidad de reducciones de emisiones se realiza solamente en el área del proyecto, sustrayendo las eventuales fugas. En este caso los proponentes de cualquier nivel podrían proponer proyectos (incluso jurisdicciones subnacionales como corporaciones, departamentos o municipios), siempre y cuando cumplan con los requisitos y metodologías del nivel de proyecto y sin embargo estos proyectos no podrían cubrir la totalidad de sus territorios jurisdiccionales en la mayoría de los casos

Escenarios de anidamiento

Las opciones seleccionadas de nivel y enfoque, al permitir acciones y proponentes en diferentes ámbitos, implican para Colombia la necesidad de establecer reglas de anidamiento.

- Colombia necesita, según sus circunstancias nacionales actuales, transitar entre un escenario 1 y un escenario 2 o 3. El escenario 1 aplicaría para la región amazónica que ya tienen establecido su nivel de referencia (NREF) para REDD+, pero para la que aún no se han terminado de establecer los demás elementos requeridos por el Marco de Varsovia para REDD+ para poder participar del mecanismo REDD+. Para esta región, el país presentó su nivel de referencia ante la CMNUCC, para ser sometido a una revisión técnica
- Las discusiones previas en el MADS y los análisis jurídicos efectuados hasta ahora tienden a que Colombia se decida por un escenario tipo 2. En este caso el “Escenario 2” es aplicable inicialmente a la Amazonía y progresivamente a otras regiones del país hasta completar la totalidad del área nacional. Así, para la región Amazónica se tendrían rápidamente definidos todos los elementos de su programa REDD+ y además puede permitir que proyectos REDD+ al interior de su territorio puedan registrarse bajo estándares como VCS (u otros reconocidos por el país) y recibir directamente compensaciones por reducción de emisiones del mercado voluntario

Elementos de REDD+ en Colombia

Ejes estratégicos para la ENREDD+

Desarrollo del Marco Normativo y Política pública

Generación de capacidades

MRV y Sistema Nacional de Monitoreo

Niveles de referencia forestales /de emisiones forestales

Salvaguardas , Comunicación, participación social y transparencia

Causas / motores de la deforestación

Arreglos institucionales

Esquema de financiamiento y pagos por resultados

Política Colombiana frente a Cambio Climático (Conpes 3700 de 2011)

Estrategia Colombiana de
Desarrollo Baja en Carbono

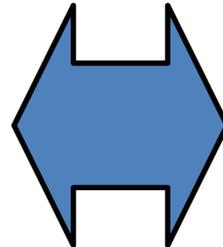
Plan Nacional de Adaptación al
Cambio Climático

Estrategia Nacional de Reducción
de Emisiones por Deforestación y
Degradación – REDD+

Adaptación basada en
Ecosistemas

Estrategias Nacionales de
Mitigación

Medidas de adaptación sectorial y
Territorial



Estrategia de Protección Financiera ante Desastres

Aspectos normativos

Desarrollo del Marco
Normativo y Política
pública

- Análisis de vacíos jurídicos para REDD+.
- Elaboración de propuesta de marco normativo para REDD+.
(ONG)
- Elaboración de propuestas de normas.
 - Resolución para el pre-registro REDD+
 - Decreto SISCLIMA
 - Artículos PND 2014-2018
 - Decreto reglamentario registro
 - Ley de Cambio Climático

Salvaguardas,
Comunicación,
participación social y
transparencia



Proceso de Participación en Colombia

Salvaguardas,
Comunicación,
participación social y
transparencia

Dialogos
Tempranos

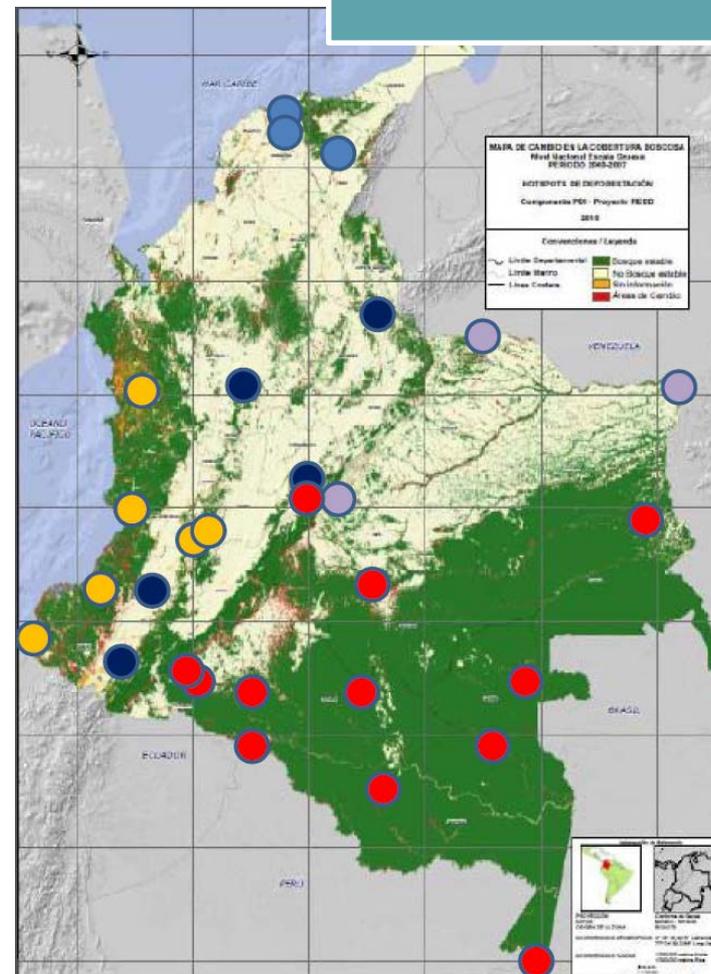
Más de 700
participantes en 20
eventos.

280
Organizaciones en
cinco regiones de
Colombia:

- Amazonas
- Pacífico
- Caribe
- Andina
- Orinoquía

Relación de participantes desde octubre del 2011

Grupos	Organizaciones	Individuos
Gobierno	60	120
Pueblos indígenas	98	850
Afrocolombianos	75	630
Campeños	15	100
Sectores productivos	5	20
ONG	25	120
Academia	10	30
Total	288	1.870



Causas / motores de la deforestación

Salvaguardas ,
Comunicación,
participación social y
transparencia

Evaluación Estratégica Ambiental y Social - SESA

Evento	Fecha	Ciudad
Primera reunión con la Mesa Indígena Ambiental de Cambio Climático de la Amazonia - MIACC	Septiembre 25 - 26/2013	Bogotá D.C
Instituciones que hacen presencia en la región amazónica	Octubre 16 - 17/2013	Bogotá D.C
Guaviare	Octubre 22 - 23/2013	San José del Guaviare
Vaupés	Octubre 25 - 26/2013	Mitú
Caquetá	Noviembre 7 y 8/2013	Florencia
Putumayo	Noviembre 14 y 15/2013	Mocoa
Guainía	Noviembre 19 y 20/2013	Inírida
Amazonas	Noviembre 25 y 26/2013	Leticia



Proceso adaptación salvaguardas de Cancun

Salvaguardas,
Comunicación,
participación social y
transparencia

Salvaguardas Cancún

Programas forestales nacionales y convenios internacionales

Estructura de gobernanza forestal - legislación

Derechos pueblos indígenas

Participación

Conservación de bosques y biodiversidad

Riesgos de reversión

Desplazamiento de emisiones

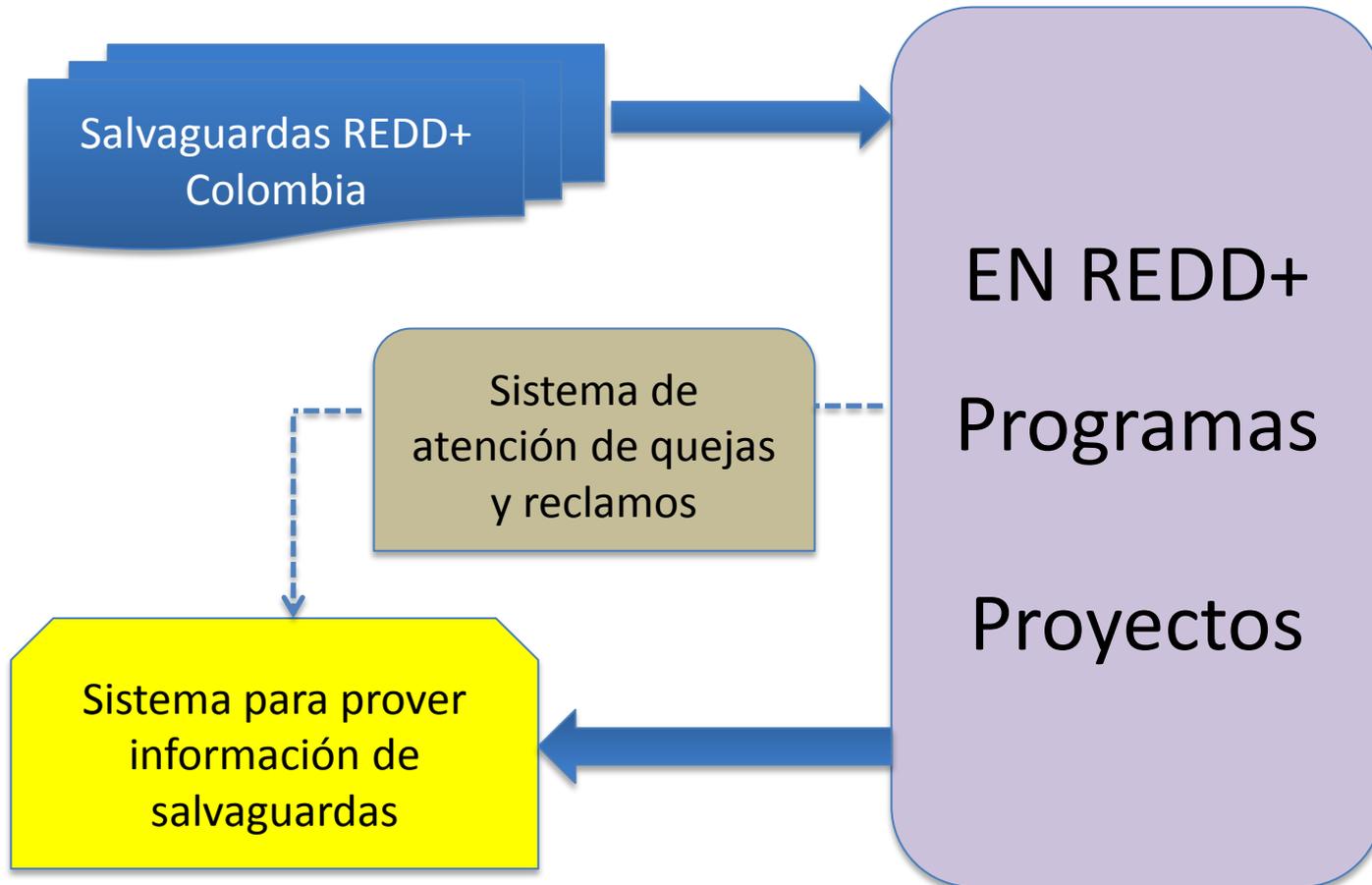
Definición de alcance para Colombia

Identificación de convenios, institucionalidad, legislación y políticas

Identificación de instrumentos y medidas para aplicación de salvaguardas

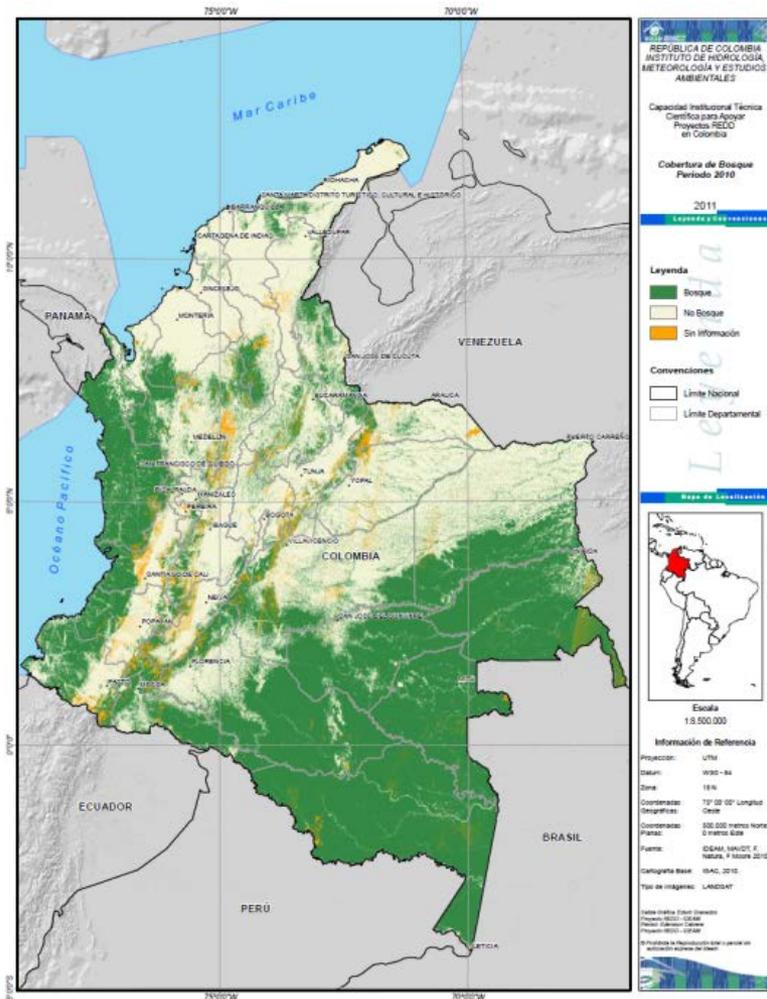
Salvaguardas REDD+ Colombia

Esquema Nacional de Salvaguadas



Sistema de Monitoreo de Bosques y Carbono

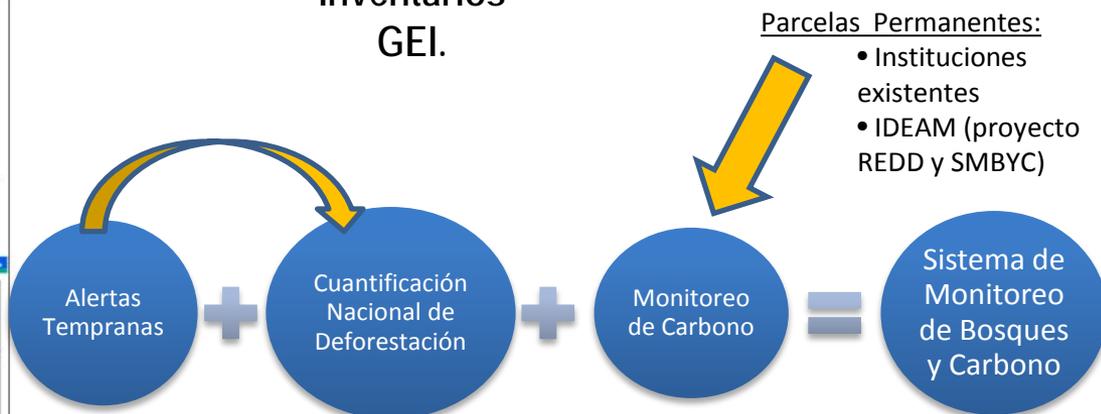
MRV y Sistema Nacional de Monitoreo



Semestral

Cada dos años
Coordinado con
propuesta
Inventarios
GEI.

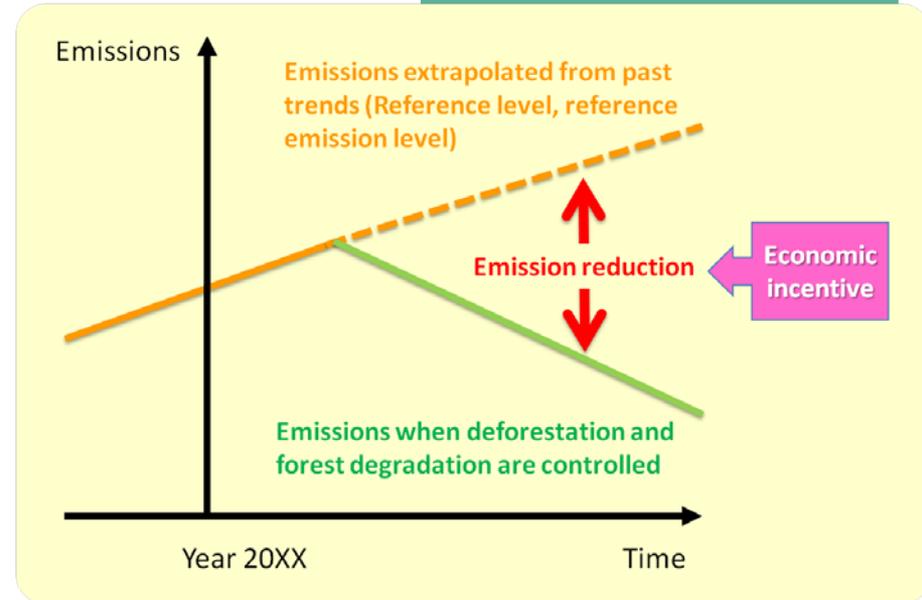
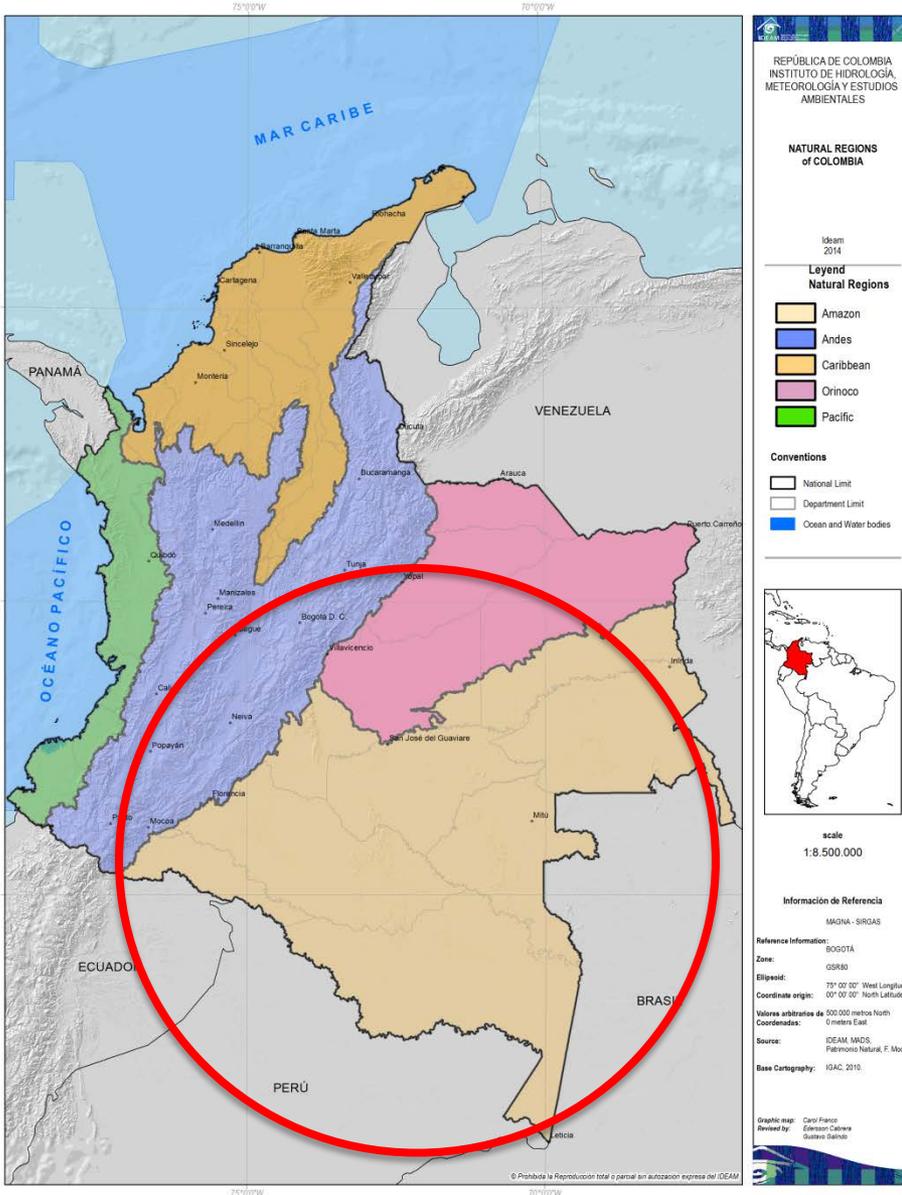
Actualizable
cada año



Imágenes satélite + Datos de Campo:
Estimación de biomasa aérea en Bosques.
Propuesta seguimiento a la degradación forestal



Niveles de referencia forestales /de emisiones forestales

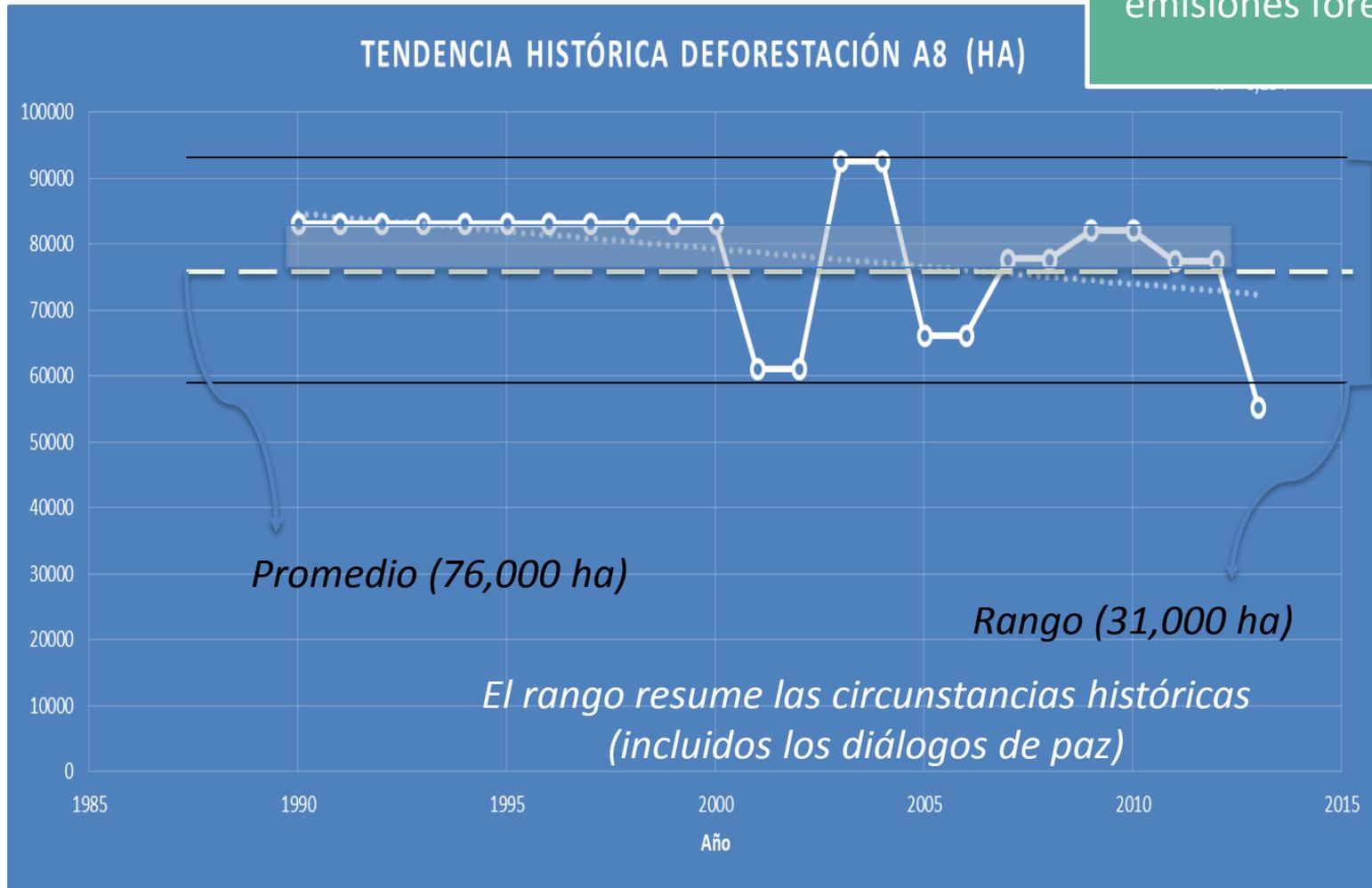


5 Regiones Sub-Nacionales
Para los NREF de REDD+

→ Nivel de referencia
subnacional Bioma
Amazónico

Circunstancias nacionales

Niveles de referencia
forestales /de
emisiones forestales



La paz y demás procesos de desarrollo suponen una dinámica a la alza

Se recomienda un 10% de ajuste sobre el promedio

Esquema de
financiamiento y pagos
por resultados

Generación de
capacidades

Iniciativas Tempranas REDD+

Etapa	Proyectos	Has	Sub-total
Validados	COCOMASUR EMP BIOREDD+ (8 Proy.)	13.000 5.648 669.084	687.732
Formulación PDD	PNN – RPB (3 Proy.)	679.000	679.000
Idea	22 Proyectos	15.518.463	15.518.463
		Total	16.885.195

Iniciativas Tempranas REDD+

Esquema de
financiamiento y pagos
por resultados

Generación de
capacidades

VISIÓN AMAZONIA

- Una estrategia para garantizar la conservación y uso sostenible de la Amazonía colombiana.
- Esquema de pago por resultados por reducción de deforestación con potencial de apalancar cientos de millones de dólares.
- Propuesta de cooperación ambiciosa y multidonante para la Amazonía, alineada con la visión.

Arreglos
institucionales



Iniciativas Tempranas REDD+

VISIÓN AMAZONIA

Esquema de
financiamiento y pagos
por resultados

Generación de
capacidades

Arreglos
institucionales

Mitigación al
Cambio
Climático -
REDD+

*Estrategia regional de Desarrollo Bajo en
Carbono*

Preparación de la Estrategia
Nacional REDD+

Consulta y participación

Salvaguardas REDD

Nivel de Referencia

Sistema de Información Forestal - MRV

Información y comunicación

Opciones estratégicas REDD+

Programa REM – KfW –
Prioneros REDD+

Programa REDD+ GIZ

Proyecto Corazón de la
Amazonia (GEF)

1. Gobernanza Forestal

2. Acuerdos sectoriales

3. Agroambiental

4. Indígenas

5. MRV – Inventario forestal

GRACIAS

Diana Marcela Vargas
Grupo de trabajo REDD MADS
redd@minambiente.gov.co
Viceministerio de Ambiente
DCC, DBBSE, OAI, OAJ
Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible

