



Empowered lives.
Resilient nations.

Back to Office Report

Submitted by Fabien Monteils

Title: Regional Technical Advisor

Date submitted 05/03/2015

1. Practice area : UN-REDD

2. Mission period (incl. of travel days)
From 04/05/2015 to 08/05/2015

3. Type of mission :
Atelier de validation du CNA et coordination

4. Clients
Ministère de l'Environnement, de l'Ecologie, de la Mer et des Forêts de Madagascar, et Bureau Pays PNUD

5. Purpose of mission
Clôturer le chantier CNA Vision, renforcer la coordination avec le PNUD bureau pays, actualiser l'appui ciblé

6. Documents, materials, resources
TDR atelier de validation, Liste des participants à l'atelier, Supports d'atelier, Proposition de plan de travail actualisé pour l'appui ciblé

7. Mission members
M. Fabien Monteils, Conseiller régional ONU-REDD pour l'Afrique

8. Costs
UNDP/REDD+ Global Budget

9. Brief summary of the mission

Le CTR a voyagé entre Nairobi et Antananarivo le 4 mai après-midi, retour le 8 mai. La mission était ciblée sur l'atelier de validation des activités du CNA dont le PNUD pilote un des trois volets consacré à l'émergence d'une vision nationale pour REDD+ et le dialogue intersectoriel. Par ailleurs, la mission a permis de renforcer la relation avec différents intervenants pertinents du bureau pays PNUD et de mettre à jour le plan de travail pour l'appui ciblé (95K\$) qui a pris du retard dans sa mise en œuvre, et qui peut donc bénéficier des retours de la mission CNA pour être enrichi. La mission a été organisée conjointement avec la FAO, représentée par Caroline de Vit (ressources naturelles, volet foncier) et Anne Branthomme (foresterie, volet MRV).

Contexte : La FAO et le PNUD coordonnent leur appui à Madagascar. En 2014, une requête de CNA et d'appui ciblé a été formulée et approuvée. Les activités du CNA ont démarré en janvier 2015, et le PNUD est responsable techniquement du chantier sur la vision et le dialogue intersectoriel. La mission visait à valider publiquement le rapport final à l'occasion d'un atelier de deux jours les 7 et 8 mai.

Par ailleurs, les activités de l'appui ciblé n'ont pas encore démarré côté PNUD. Les arrangements administratifs ont été clarifiés lors de la dernière mission (par requêtes auprès de l'UNOPS), et le DOA a été reçu le 28 mars. Le voyage d'échange avec le Costa-Rica est en cours de préparation, mais les autres activités prévues et notamment le ICA devraient être recadrées pour refléter les acquis de la mission CNA.

La relation avec le FCPF est globalement bonne mais peu transparente. Une note écrite à la suite d'échanges par skype entre le FCPF, la FAO et le PNUD a permis de s'accorder sur les principes clés de notre appui au pays. Mais la coopération reste relative, car le FCPF finalise son plan de travail FCPF sans que l'ONU-REDD ne soit informé des activités programmées, du budget, du calendrier. Le FCPF a aussi relancé le pays pour travailler vers un ER-PIN.

Le pays souhaitait attendre les conclusions du CNA et de l'appui FCPF avant de soumettre une expression d'intérêt ciblée pour un programme national ONU-REDD. En qualité de premier pays à finaliser son CNA, Madagascar présentera ses résultats au prochain Conseil d'Orientations de l'ONU-REDD à Washington et manifestera ainsi son intérêt à un appui approfondi de la part de l'ONU-REDD. Reste à déterminer la prochaine opportunité pour présenter une requête de Programme National.

Rappel : Le Ministère voit le programme ONU-REDD comme un véritable allié dans sa volonté de « rééquilibrer les rapports de force » en faveur du gouvernement et d'une approche nationale basée sur les politiques. Il est donc nécessaire d'encourager le pays dans la voie de la CCNUCC, de suivre l'avancée de la situation pour évaluer l'opportunité et la faisabilité pour une implication plus forte de l'ONU-REDD, et notamment du PNUD sur la partie stratégie/dialogue/politique.

Objectifs de la mission :

- Valider le volet « vision et dialogue intersectoriel » du CNA
- Renforcer la coordination avec les autres projets du PNUD

- Actualiser et accélérer la mise en place de l'appui ciblé

Déroulement de la mission :

Mardi 5 mai :

- Réunion PNUD (Jonas Mfouatie (Directeur Pays Adjoint en charge des Programmes), Rivo Fanomezantsoa Andrianaivoarivony (Team Leader Pauvreté et Environnement), Verosoa Raharivelo (Chargée de programme Climat Environnement)
 - o Préparation de l'atelier de validation du CNA, discussion sur les résultats
 - o Clarification du processus de validation technique interne au PNUD : le bureau pays et le conseiller régional parlent d'une seule voix, et le bureau pays s'associe aux commentaires techniques et la validation des travaux par le CTR
 - o Information sur le film documentaire sur la REDD+ en Afrique : le bureau pays donne son accord pour collaborer avec la société de production
 - o Cadrage des prochaines activités : échanges avec le Costa-Rica (le bureau pays insiste sur la question du genre, pas facile à concilier avec la faible représentation des femmes dans les participants ciblés), besoin d'actualiser les activités (notamment le ICA) et recrutement d'un consultant national pour la suite des travaux (faire un desk review en utilisant le roster de la FAO si besoin qui semble pertinent sur le sujet).
 - o Réorientation : engager l'appui ONU-REDD vers la mise en œuvre du dialogue intersectoriel autour de la vision et de la stratégie. Constituer un réseau d'influence. Appuyer l'engagement de la société civile.
 - o Projets nationaux : la mise en place des nouvelles aires protégées va coûter 92M\$, dont 10M\$ déjà identifiés. Le PNUD va gérer 2.5M\$ du GEF dans ce cadre. Un autre projet GEF/PNUD sur la résilience des communautés locales au changement climatique démarrera en 2016 et offre des opportunités de synergie avec REDD+.
 - o Le CTP environnement n'est pas encore recruté.
- Mamitiana Andriamanjato (Coordonnateur National REDD+) : réunion de liaison : échanges généraux sur l'évolution de la situation du processus REDD+ à Madagascar, coordination ONE, coordination avec le FCPF (ER-PIN), mise en place du BNC-REDD...
- Serge Zafimahova (Club Développement et Ethique – CDE ; consultant) : revue des avancées dans la réforme de la politique minière. Le texte final est quasiment bouclé. Travail sur le projet de code minier et en particulier sur une annexe pour orienter le fonctionnement et les investissements des fondations régionales abondées par les entreprises minières.

Mercredi 6 mai :

- Mamitiana Andriamanjato (Coordonnateur National REDD+) : revue des événements externes à venir (film documentaire, réunion sous-régionale PAMs à Abidjan), enseignements du CNA, état des connaissances pour avancer vers la vision nationale, et plan de marche ; Transition vers l'investissement : intérêt pour
 - o explorer l'appui à 2/3 régions pilotes en dehors du FCPF CF
 - o faire mûrir l'engagement de politique phares (NAP, minier, brigades environnementales, Gélouse et transferts de gestion, climat des affaires/secteur privé/PSE-Microfinance, fiscalité verte
 - o encourager l'alignement des programmes sectoriels à l'échelle des régions (mine, agriculture, énergie, foncier, dev. rural et communautaire...)
- Réunion PNUD (thématiques élargies – recherche de passerelles), avec Rivo Fanomezantsoa Andrianaivoarivony (Team Leader Pauvreté et Environnement), Simplicie Zouhombi (économiste principal), Carlos Munez (risk management et résilience, y compris climatique), Michaela Pawliczek (green economy). Présentation de REDD+ et de l'appui ONU-REDD à Madagascar. Partage d'information.
 - o BMZ (Allemagne) a un projet de 10M\$ de reboisement dans la région de Diego Suarez
 - o USAid se focalise essentiellement sur la gouvernance forestière
 - o La BAD souhaite lancer un projet d'éducation à l'environnement
 - o Contexte favorable à l'ancrage de REDD+ dans la stratégie de développement (durable) du pays – bonne conscience générale de la question de la protection de l'environnement et de l'économie verte et bleue.
 - o Michaela : coopération économie verte/mines, notamment pour appuyer l'agriculture durable, la reforestation. Attrait des entreprises privées.
 - o Intérêt pour une coordination et convergence des agendas à l'échelle d'une région. Défi : capacités institutionnelles, et besoin de clairement lier les activités avec les causes de déforestation et les barrières au reboisement
 - o Importance de s'appuyer sur les églises
 - o Les Fonds de Développement Locaux pourraient être un bon instrument de déploiement (appuyés par KfW et USAid)
 - o Coordonner la parole du PNUD dans le cadre di groupe thématique environnement (faire converger les initiatives)
 - o Le PNUD devrait établir une stratégie pour rétablir le profil de la forêt dans la culture/société/agenda politique malgache
 - o Le Ministre de l'élevage et le Ministre de l'économie sont des anciens ministres de l'environnement
 - o Approche : la culture des ministères malgache favorise les consultations en etit comité d'experts pour faire mûrir un sujet

Jeudi 7 et vendredi 8 mai :

- Atelier de validation publique du CNA. Présentation par le CTP du programme ONU-REDD et de son appui à Madagascar. Présentation des enseignements, conclusions et recommandations des études. Concernant la vision :
 - o Formuler une première vision au niveau du gouvernement en capitalisant sur les échanges, et la faire vivre (consultations, travaux sur les scénarii de développement...)
 - o Renforcer les capacités pour une implication ciblée mais de qualité des communautés locales (assemblée populaire de la forêt), de la société civile (plate-forme) et des multiples parties prenantes en général (Université REDD+...)
 - o Faire évoluer les arrangements institutionnels
 - o Renforcer les capacités du BNC-REDD pour contribuer aux réformes de politique en cours et faire valoir la perspective REDD+, et pour appuyer la préparation de PAMs REDD+ dans 2 ou 3 régions pilotes avec un programme d'investissement associé
 - o Réviser le processus de préparation de la stratégie pour mieux sécuriser l'orientation par la vision, le dialogue intersectoriel et le dialogue de politique

Coordination avec les consultants pour les dernières révisions et la finalisation du rapport

Nombreux échanges bilatéraux (Secrétaire Général et DG du Ministère, Coordonnateur National, Banque Mondiale, diverses parties prenantes... Réunion de coordination multipartenaires (PNUD, FAO, Banque Mondiale, GIZ avec le Ministère).

Débriefing avec la FAO, le PNUD bureau pays et le BCN-REDD.

- o Trame de la présentation de Madagascar au PB ONU-REDD de Washington
- o Engagement du Ministère à proposer une vision nationale REDD+ draft
- o Travail d'actualisation de la feuille de route de formulation de la stratégie nationale à faire
- o Propositions pour la révision du plan de travail de l'appui ciblé PNUD
- o Analyse/Points d'attention particuliers/pertinents :
 - Toujours un faible leadership politique au sommet de l'Etat, à considérer dans le dialogue avec les partenaires
 - Bonne volonté et début d'intersectorialité
 - Grande vague de réformes de politiques ouvrant de nombreuses opportunités
 - Election de nouveaux leaders locaux en juillet, ouvrant la voie à un vague de nouveaux plans communaux de développement
 - Impliquer la GIZ comme un partenaire REDD+ important (perspectives d'appui à explorer)
 - Une table ronde générale des bailleurs pour Madagascar est prévue en octobre, préparée sous la direction de la cellule de coordination de l'aide à la Primature

Grandes lignes du processus national REDD+ à venir :

- Préparation : Fixer la feuille de route intégrée (point de départ : apport du FCPF) et mettre en place l'organisation/équipe BNC-REDD ; élaborer la vision préliminaire du gouvernement et consolider la feuille de route de la stratégie nationale
- Mise en œuvre (montée en puissance progressive parallèle) : FCPF CF sur 6 régions du nord-est ; appui (ONU-REDD ?) au travail au niveau des politiques nationales (réformes, mise en œuvre) ; instaurer des dynamiques de convergence des bailleurs, programmes publics et secteur privé à l'échelle de régions pilotes.

9.b Results achieved (key outputs)

- Les travaux du chantier « vision et dialogue intersectoriel » du CNA sont finalisés et validés publiquement
- Une proposition de plan d'action est actualisée pour réorienter l'appui ciblé pur le deuxième semestre 2015
- La relation avec le Ministère, les partenaires (Banque Mondiale et GIZ) et les différents projets du PNUD est renforcée
- Un début d'échanges intersectoriel est initié et le leadership du Gouvernement est renforcé

9.c Expected outcomes and impacts

Mise en œuvre réussie de l'appui ciblé du PNUD.

Positionnement de l'ONU-REDD et du PNUD dans une perspective d'appui à long terme du gouvernement malgache dans un cadre de confiance et de vision ambitieuse pour REDD+.

Insertion coordonnée du processus REDD+ dans un faisceau d'initiatives pertinentes en matière de changement climatique et d'économie verte, pour démultiplier les opportunités et les effets de levier.

Valeur ajoutée du programme ONU-REDD et du PNUD clairement définie et valorisée pour l'appui au Gouvernement dans le processus REDD+

10. Key counterparts

MEEMF, PNUD Bureau Pays

11. Follow up action matrix		
Action to be taken	By whom	Expected completion date
Intégrer les commentaires et finaliser le rapport « vision et dialogue intersectoriel » / Pour validation Fabien/Mamitiana	Bruno Ramamonjisoa/Fabien	22 mai 2015
Préparer la présentation de Madagascar pour le Policy Board	Mamitiana / appui Fabien	15 mai 2015
Valider le plan d'action actualisé pour la mise en œuvre de l'appui ciblé PNUD	Fabien pour centraliser les différentes validation	12 juin 2015
Prendre connaissance du résumé exécutif de l'initiative « emplois verts » et proposer des pistes de coordination	Fabien	22 mai 2015
Finaliser la liste des participants et les dates de l'échange avec le Costa-Rica	Mamitiana / Fabien	12 juin 2015
Finaliser les TDR des travaux actualisés de l'appui ciblé et lancer les préparatifs	Fabien / Rivo / Verosoa	26 juin 2015
Exprimer l'intérêt du pays pour un programme national	Coordo. National REDD+	A déterminer
12. Distribution list Tim Clairs, Josep Gari, Anne Martinussen, Ela Ionescu, Elsie Attafuah, Caroline de Vit, Anne Branthomme, Verosoa Raharivelo, Jonas Mfouatie, Fanomezantsoa Rakotoarisoa, Alice Ruhweza, Fabiana Issler, Bruno Hugel, Daniel Pouakouyou		