



Empowered lives.  
Resilient nations.

## Back to Office Report

Submitted by Fabien Monteils

Title: Regional Technical Advisor

Date submitted 05/03/2015

1. Practice area : UN-REDD

2. Mission period (incl. of travel days)

From 25/02/2015 to 01/03/2015

3. Type of mission :

Atelier de lancement du CNA et coordination

4. Clients

Ministère de l'Environnement, de l'Ecologie, de la Mer et des Forêts de Madagascar, et Bureau Pays PNUD

5. Purpose of mission

Accélérer et lancer la mise en oeuvre des activités

6. Documents, materials, resources

TDR atelier de lancement, Présentation PNUD/REDD+, Liste des participants à l'atelier, autres supports d'atelier

7. Mission members

M. Fabien Monteils, Conseiller régional ONU-REDD pour l'Afrique

8. Costs

UNDP/REDD+ Global Budget

9. Brief summary of the mission

Le CTR a voyagé entre Nairobi et Antananarivo dans la nuit du 25 au 26 février, retour le 1<sup>er</sup> mars. La mission était ciblée sur l'atelier lancement des activités du CNA dont le PNUD pilote un des trois volets consacré à l'émergence d'une vision nationale pour REDD+ et le dialogue intersectoriel. La mission a aussi permis d'avancer dans la mise en place de l'appui ciblé avec le PNUD bureau pays, et de mener de nombreuses consultations pour comprendre l'évolution de la situation de REDD à Madagascar et réfléchir au positionnement du PNUD/ONU-REDD à moyen terme, au-delà de l'appui ciblé. La mission a été organisée conjointement avec la FAO, représentée par Caroline de Vit (ressources naturelles, volet foncier) et Anne Branthomme (foresterie, volet MRV).

**Contexte :** En 2014, le PNUD et la FAO ont donné une suite positive à la sollicitation de Madagascar pour un appui de l'ONU-REDD. Une évaluation des besoins du pays et un appui ciblé ont été élaborés conjointement, et approuvés. Les travaux de préparation ont été engagés depuis. Entre le 23 et le 26 février 2015, la FAO a appuyé le gouvernement dans l'organisation d'un atelier de lancement de ses activités sous l'appui ciblé conjoint (23 et 24) et d'un atelier de lancement des activités du CNA (y compris le volet piloté techniquement par le PNUD, les 25 et 26 février).

Côté PNUD, l'appui ciblé n'est pas opérationnalisé à ce jour.

Côté FCPF, l'accord de don est toujours en cours d'élaboration et ne devrait pas être signé avant mi-2015, sachant qu'un blocage reste à lever entre le Ministère en charge des finances et le FCPF. La préparation du plan de travail pour les 3.4M\$ d'appui du FCPF Readiness est toujours en cours et l'ONU-REDD n'est pas impliquée. Mais comme le FCPF est revenu à la charge en fin d'année pour pousser Madagascar sur la voie du Carbon Fund, il y a fort à parier que l'appui du FCPF se focalise vers la préparation des éléments nécessaires au CF plutôt qu'à une approche nationale sous la convention. Il y a une certaine tension entre la coordination REDD+ (BNR-REDD) qui souhaite explorer une voie plus alignée avec la CCNUCC, et la Banque Mondiale qui est considérée comme faisant le jeu des grandes ONG internationales en cherchant à contourner autant que possible l'administration publique.

Le pays n'a pas soumis d'expression d'intérêt pour un programme national ONU-REDD à ce stade, mais souhaite le faire à la prochaine fenêtre d'opportunité. Le Ministère voit le programme ONU-REDD comme un véritable allié dans sa volonté de « rééquilibrer les rapports de force » en faveur du gouvernement et d'une approche nationale basée sur les politiques. Il est donc nécessaire d'encourager le pays dans la voie de la CCNUCC de suivre l'avancée de la situation pour évaluer l'opportunité et la faisabilité pour une implication plus forte de l'ONU-REDD, et notamment du PNUD sur la partie stratégie/dialogue/politique.

**L'objectif de la mission** se décline en 4 buts spécifiques :

- Lancer les travaux sur le volet « vision et dialogue intersectoriel » du CNA
- Accélérer la mise en place de l'appui ciblé et mieux coordonner les préparations avec le bureau pays
- Comprendre l'évolution de la situation et des besoins du pays en matière de REDD+
- Poursuivre le plaidoyer en faveur d'une approche nationale, politique, intersectorielle et alignée avec la CCNUCC

## Déroulement de la mission :

Jeudi 26 février :

- Atelier de lancement du CNA, composantes 2 (MRV) et 3 (vision et dialogue intersectoriel). Présentation par le CTP sur les expériences internationales en matière de vision et de stratégie REDD+. Travaux de groupe et collecte d'information pour le chantier. Nombreux échanges bilatéraux (Coordonnateur National, Directeur Général du Ministère, équipe de consultants sur le projet, coordonnatrice de l'appui ONU-REDD, multiples parties prenantes. Débriefing avec la FAO, le PNUD bureau pays et le BCN-REDD.

Vendredi 27 février :

- Mamitiana Andriamanjato (Coordonnateur National REDD+) : échanges sur l'évolution de la situation du processus REDD+ à Madagascar, sa nomination officielle comme Coordonnateur National, l'arrivée du nouveau Ministre, le fonctionnement du BCN-REDD, la coordination avec le FCPF...
- PNUD Madagascar : Jonas Mfouatie (Directeur Pays Adjoint en charge des Programmes), Rivo Fanomezantsoa Andrianaivoarivony (Team Leader Pauvreté et Environnement), Verosoa Raharivelo (Chargée de programme Climat Environnement) et Simplicie Zouhombi (Economiste Principal) :
  - o Décision d'avancer via réquisitions auprès de l'UNOPS pour la mise en œuvre de l'appui ciblé
  - o Annonce de l'arrivée prochaine (courant mars) du CTP environnement dans l'équipe du bureau
  - o Partage de l'analyse de la situation REDD+ dans le pays, et rappel de l'approche PNUD/ONU-REDD « corporate » : approche nationale portée par des politiques et l'engagement intersectoriel, l'alignement de REDD+ dans l'agenda du développement national, et les politiques et programmes associés, méfiance vis-à-vis des approches projets orientés « crédits carbone »
  - o Annonce de la prochaine mission du CTR (clôture du CNA) la semaine du 4 mai. Ambition d'ici là : élaborer un discours de convergence autour d'une vision nationale REDD+ formulée et pleinement portée par le Ministère, et lancer des consultations à niveau politique auprès du Ministre de l'Environnement (via le Coordonnateur National), du Ministère du Plan (via le PNUD), de la Présidence (Conseiller Harison en charge des affaires économiques, via réseau personnel) et de l'Ambassade de Norvège (via Economiste Principal du PNUD).
- Jean-Roger Rakotoarijaona (Directeur de l'Information à l'Office National de l'Environnement – en charge du volet SNSF et NR dans le processus national de préparation à REDD+) : échanges sur l'état d'avancement de ces chantiers et de la coopération avec les différents acteurs. Discussion de fonds sur la direction prise par REDD+ dans le pays, les avantages et inconvénients pour le pays, et les alternatives.
  - o Jean-Roger a émis des craintes qu'en à l'arrivée de la FAO sur ces dossiers, et la nécessité de capitaliser sur l'existant. Le CTR a rassuré sur l'apport technique que la FAO pouvait apporter pour assurer que le pays avance dans un sens cohérent avec la CCNUCC. La FAO doit être vue comme un partenaire clé pour assurer la qualité des travaux engagés avec les partenaires (les ONG internationales poussent des méthodologies qui ne sont pas nécessairement compatibles avec la Convention), et elle est prête à travailler en coopération étroite avec l'équipe de l'ONE en charge du dossier. Les coordonnées de l'expert MRV de la FAO ont été transmis, afin que le dialogue s'instaure et qu'une feuille de route harmonisée puisse être formulée pour cadrer les interventions et rassurer le gouvernement sur ce thème.
  - o Jean-Roger est conscient des limites de l'approche projet et favorable au renforcement de la dimension politique dans l'approche de REDD+. Il a besoin d'être rassuré sur la valeur des acquis techniques du pays, et d'être appuyé dans l'assemblage et la finalisation de ces éléments (techniquement mais sans doute aussi financièrement).
- Serge Zafimahova (Club Développement et Ethique – CDE ; consultant) : présentation du processus de réforme de la politique minière et du code minier ; discussions sur les opportunités d'un alignement de REDD+ et de ces réformes, notamment en termes de sauvegardes, de fiscalité, et de stratégie de financement (développement durable/économie verte) des fondations en cours de constitution pour gérer les redevances à usage des communautés locales. Le CTR a été invité à fournir des contributions directes à différents niveaux :
  - o Revue et alignement de la proposition de politique minière avec les objectifs REDD+
  - o Revue et alignement de la proposition de code minier avec les objectifs REDD+ et la politique minière améliorée
  - o Partage de meilleures pratiques issues de REDD+ en matière de bonne gouvernance dans les procédures d'homologation et de suivi des permis d'exploration et d'exploitation
  - o Alignement des stratégies d'investissement des fondations régionales pour la gestion des redevances minières pour un développement rural/local durable intégrant les objectifs et sauvegardes REDD+

Samedi 28 février :

- Bruno Ramamonjisoa (Chef du Département Eaux et Forêts, ESSA Forêt / Laboratoire de Recherche Appliquée – consultant principal sur le chantier « Vision REDD+ et dialogue intersectorielle ») : Echanges sur le premier rapport de mission et les retours de l'atelier du jeudi 26 février, clarification des enjeux et perspectives de la mission, cadrage des travaux à venir.
- Romuald Vaudry (Représentant, ONG Etc. Terra) : Partage sur l'expérience terrain d'Etc. Terra en matière de projet REDD+ et de coordination avec le gouvernement. Enthousiaste autour de projets portés par le secteur privé (LECOFRUIT, SYMRISE...)

qui associent cultures de rente (haricot...), exportation et petite paysannerie dans le cadre de contrats individuels avec des standards sociaux et environnementaux élevés (agriculture biologique, fair trade), et qui donnent des résultats excellents qui pourraient être valorisés en matière de REDD+ (en discussion avec l'investisseur Altélia pour un projet dans l'Anosy).

- Mamy Rakotoarijaona (Directeur des Opérations à Madagascar National Parks) – échanges sur la situation des aires protégées à Madagascar. Approche essentiellement marquée par le ciblage du marché volontaire. Plaidoyer pour une vision plus large de REDD+ et des approches possibles.
  - o Aux côtés des 51 aires protégées de MNP (parcs de catégorie I, II ou III), les 94 NAP (nouvelles aires protégées) vont être instituées par décret le 15 mai prochain avec des plans d'aménagement et de gestion (approuvé en commission interministérielle) : pourrait offrir un « engagement politique » à verser dans la stratégie nationale et le dialogue de politique
- Mamitiana Andriamanjato: débriefing de la mission et élaboration d'un plan de marche pour les prochaines semaines dans le but de renforcer la maîtrise du Ministère sur les orientations stratégiques du processus national REDD+
  - o Capitaliser sur le chantier « vision et dialogue intersectoriel » pour faire émerger une proposition de vision nationale REDD+, reposant sur une forte dimension de politique, et harmonisant les approches multiples en jeu (projets carbone, approche juridictionnelle, alignement sur le Cadre de Varsovie...). Sur cette base, profiter de la prochaine mission du CTR pour identifier et engager une alliance informelle de personnes ressources influentes de premier plan au niveau national, dans une logique multisectorielle et multi-mouvance politique, afin de tester la proposition de vision, les propositions préliminaires en matière de politiques phares, et explorer les opportunités pour le déploiement de cette vision en matière de préparation à REDD+ et de transition vers l'investissement.
  - o Recommandation vis-à-vis de l'ONE : leur demander une feuille de route pour livrer un SNSF et un NR national dans le cadre de la CCNUCC, en capitalisant sur les acquis et avec l'appui de la FAO, et leur donner la responsabilité sur ce chantier (tout en garantissant la coordination avec les autres chantiers de la préparation).

### 9.b Results achieved (key outputs)

- Les travaux du chantier « vision et dialogue intersectoriel » du CNA sont lancés publiquement, et l'équipe de consultants est consciente des enjeux, des objectifs directs et des implications indirectes attendues de l'exercice
- Les modalités de mise en œuvre de l'appui ciblé sont décidées par le bureau pays (par réquisitions auprès de l'UNOPS) et permettront le lancement prochain des travaux. Avec l'arrivée imminente d'un CTP de profil international, le PNUD se renforce et confirme son intérêt à s'investir sur la question REDD+.
- L'analyse de l'opportunité et de la faisabilité d'une implication plus forte de l'ONU-REDD dans le processus national progresse, avec notamment les éléments suivants :
  - o Le pays poursuit son processus de consolidation politique (progressif). Le changement de gouvernement fin janvier paraît encourageant, notamment en ce qui concerne la question environnementale, même si les effets concrets ne sont pas encore perceptible
  - o Le gouvernement confirme sa volonté de reprendre le leadership en matière de REDD+ et de gestion des forêts. Les discussions avec le FCPF (readiness et carbon fund) démontrent une certaine tension entre les deux perspectives, et la possibilité pour l'ONU-REDD d'influer sur les orientations stratégiques prises par le processus national
  - o De multiples passerelles entre REDD+ et les autres secteurs du développement durable sont possibles et offrent des opportunités de coopération, qui commencent à être explorées (mines, développement rural...)
- Quelques personnes clés ou influentes du processus national REDD+ sont mieux informées du programme ONU-REDD et du PNUD, de son approche en matière de REDD+ et des opportunités que cette approche peut représenter pour le pays.

### 9.c Expected outcomes and impacts

Mise en œuvre réussie du chantier « vision et dialogue intersectoriel », mise en place et lancement accéléré de l'appui cblé du PNUD, Mise en oeuvre harmonisée, coordonnée et efficace de l'appui du programme ONU-REDD auprès du Ministère à court terme. Positionnement de l'ONU-REDD et du PNUD dans une perspective d'appui à long terme du gouvernement malgache dans un cadre de confiance et de vision ambitieuse pour REDD+. Réorientation du pays vers une approche stratégique de REDD+ orientée vers le Cadre de Varsovie, mettant un accent renforcé sur les politiques nationales. Décisions du gouvernement en matière de plan de travail FCPF et de cadrage du FCPF CF en accord avec la nécessité d'explorer une voie alternative pour REDD+.

### 10. Key counterparts

MEEF, PNUD Bureau Pays

### 11. Follow up action matrix

Action to be taken

By whom

Expected completion date

Transmettre aux consultants les coordonnées de

Fabien

04 mars 2015

personnes clés pour les consultations autour de la Vision REDD+		
Faciliter le contact et le cadrage des discussions directes entre la FAO et l'ONE sur les NSNF et le NR	Fabien	06 mars 2015
Finaliser la DOA pour permettre au bureau pays de lancer les travaux de l'appui ciblé (par réquisitions auprès de l'UNOPS)	Elsbeth, Dina, Fabien	06 mars 2015
Partager les réflexions avec le FCPF et leur suggérer une coordination renforcée	Fabien	15 mars 2015
Préparer les TDR des activités PNUD de l'appui ciblé	Fabien, en appui Coordo. National REDD+ et PNUD CO	20 mars 2015
Formuler une proposition de vision nationale REDD+ pour alimenter la réflexion et le dialogue avec le Coordonnateur National REDD+, et préparer les entretiens du mois de Mai.	Fabien	20 mars 2015
Appuyer la réflexion en matière d'alignement entre le secteur minier et REDD+ à Madagascar, suivant les opportunités de coopération identifiées	Fabien	20 mars 2015
Préparer les TDR de la prochaine mission et lancer la prise de rdv pour des entrevues bilatérales à niveau politique autour du programme ONU-REDD et de la vision nationale REDD+	Fabien, avec appui du PNUD et du Coordonnateur National REDD+	17 avril 2015
Exprimer l'intérêt du pays pour un programme national	Coordo. National REDD+	A déterminer
12. Distribution list Tim Clairs, Josep Gari, Anne Martinussen, Ela Ionescu, Elsie Attafuah, Caroline de Vit, Anne Branthomme, Verosoa Raharivelo, Jonas Mfouatie, Fanomezantsoa Rakotoarisoa, Alice Ruhweza, Bruno Hugel, Daniel Pouakouyou		