

ESTRATEGIA NACIONAL DE CAMBIO CLIMÁTICO Y RECURSOS VEGETACIONALES (ENCCRV)

Antecedentes Generales

El Estado de Chile ratificó en 1994 la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático (CMNUCC) y se hizo parte del Protocolo de Kioto con el objetivo de colaborar y apoyar iniciativas a nivel mundial para enfrentar el fenómeno del Cambio Climático, en este contexto el Gobierno se ha comprometido voluntariamente ante la CMNUCC a disminuir en un 20% su trayectoria creciente de emisiones de Gases de Efecto Invernadero (GEI), para el año 2020, tomando como base las emisiones totales del año 2007.

Es importante mencionar que actualmente se están realizando las gestiones a nivel nacional para determinar la Contribución Nacional (Intended Nationally Determined Contribution – INDC), como sustento para negociar un tratado multilateral que será de aplicación universal y del cual emanarán obligaciones vinculantes de reducción de emisiones para todos los países, con el propósito de que los Estados asuman metas vinculantes post 2020. Esta Contribución deberá formalizarse en la vigésimo primera Conferencia de las Partes (CoP), programada para diciembre de 2015 en París, Francia.

En este contexto es que el Gobierno de Chile, a través del Ministerio de Agricultura y particularmente la Corporación Nacional Forestal (CONAF) con apoyo financiero y técnico internacional, ha puesto en marcha programas asociados a los recursos vegetacionales con un enfoque hacia la mitigación de los gases causantes del cambio climático y adaptación a sus impactos. Específicamente, CONAF es la encargada de fomentar el desarrollo del sector forestal en Chile y tienen como misión específica *“contribuir al desarrollo del país a través del manejo sostenible de los ecosistemas forestales y a la mitigación de los efectos del cambio climático, mediante el fomento, fiscalización de la legislación forestal-ambiental y la protección de los recursos vegetacionales”*. A través de la Corporación, se vela para que los pequeños y medianos propietarios del bosque y las comunidades campesinas e indígenas accedan a beneficios a través de programas de extensión forestal, incorporación a encadenamientos productivos y aquellos incentivos a productores y propietarios de bosque para la conservación y manejo sostenible de ellos. En el marco de la CMNUCC, CONAF, ha sido designada como Punto Focal Nacional del mecanismo de Reducción de Emisiones de Carbono causada por la Deforestación y la Degradación de los Bosques (REDD+) y a su vez designada como punto focal de la Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación (CNULD). El rol de punto focal se refiere principalmente a actuar como nexo entre Chile, la secretaría y otros estamentos relevantes de las convenciones, para coordinar la implementación de actividades, planes o estrategias que se enmarquen en REDD+ y en la CNULD.

Antecedentes de la ENCCRV

Bajo este escenario, es que CONAF a través de la Unidad de Cambio Climático y Servicios Ambientales (UCCSA) ha trabajado en la formulación de la Estrategia Nacional de Cambio Climático y Recursos Vegetacionales (ENCCRV) que integra de forma ampliada actividades para cumplir con los distintos requerimientos de la CMNUCC (específicamente aquellos referentes a REDD+) y CNULD; actividades adaptación al cambio climático; y acciones que involucran servicios ambientales generados por los recursos vegetacionales como la protección del suelo, regulación del régimen hídrico, conservación de la biodiversidad, entre otros.

Objetivo:

Apoyar la recuperación y protección del bosque nativo y formaciones xerofíticas, así como potenciar el establecimiento de formaciones vegetacionales en suelos factibles de forestar, pertenecientes a pequeños y medianos propietarios como medidas de mitigación y adaptación a los efectos del cambio climático.

Propósito:

Diseñar e implementar un mecanismo estatal que facilite el acceso de propietarios de bosques, formaciones xerofíticas y suelos factibles de forestar, a los beneficios asociados a los servicios ambientales de los ecosistemas forestales.

Etapas:

La ENCCRV contempla tres grandes etapas: (i) la primera etapa de *preparación (2014-2015)*, donde se diseñan conceptualmente todos sus elementos e interrelaciones; (ii) la segunda etapa de *pilotaje e implementación (2015-2020)*, donde se materializan las acciones forestales, u otras previamente definidas, con alcance directo en el territorio y sus propietarios; (iii) la tercera etapa, denominada genéricamente como *pago por resultados (2018-2035)*, es la que tiene el propósito de retribuir a aquellos propietarios que cumplan con buenas prácticas de desempeño asociadas a los servicios que poseen los ecosistemas como por ejemplo el almacenaje de carbono, regulación de ciclo hídrico, conservación de suelos, mantención de la biodiversidad a través de mejorar o propiciar la conectividad de paisajes.

Directrices:

La ENCCRV contempla siete directrices principales dentro de las que se enmarcan todas las actividades desarrolladas:

1. Definición e implementación de actividades estratégicas de mitigación y adaptación al cambio climático.
2. Desarrollo de un sistema de contabilidad de carbono y métricas de servicios ambientales.
3. Implementación de un sistema de salvaguardas sociales y ambientales.
4. Cumplimiento de requerimientos técnico-políticos de la Convención Marco de Naciones Unidas sobre Cambio Climático (CMNUCC), Convención de las Naciones Unidas para la Lucha contra la Desertificación (CNULD) y de estándares de certificación de servicios ambientales.
5. Ejecución de un plan de difusión.
6. Levantamiento de capacidades.
7. Desarrollo de los arreglos institucionales e interinstitucionales que correspondan.

Situación actual de la ENCCRV

Financiamiento ENCCRV

En lo relativo a la Fase de Preparación e Implementación del programa, CONAF ha concretado diversos apoyos financieros tales como:

- i. **Fondo Cooperativo del Carbono Forestal** (FCPF por sus siglas en inglés) (**Fondo de Preparación**) (período de ejecución 2015-2018), fondos destinados a avanzar y mejorar en temas institucionales, técnicos, administrativos y de participación social amplia (salvaguardas y perspectiva de género) con miras a dar respuesta a las exigencias sociales y ambientales en la implementación de las acciones REDD+. Monto del Financiamiento USD 3.800.000.-
- ii. **Fondo Cooperativo del Carbono Forestal** (FCPF, siglas en inglés) (**Fondo del Carbono**) (período de ejecución año 2015), que financia el desarrollo de un programa subnacional. El área asociada al Programa de Reducción de Emisiones asociado al Fondo de Carbono comprenderá desde la zona central al extremo sur de Chile (VII a XII regiones), abarcando prácticamente la totalidad de los bosques templados del país y armonizará las líneas de referencia de Carbono a nivel nacional. Monto del Financiamiento USD 650.000.-
- iii. **Fondo aportado por el Banco Interamericano de Desarrollo** (BID) (período 2015-2016), que desarrollará estudios con el objeto de avanzar y generar los insumos vinculados al desarrollo de líneas de referencia de carbono forestal y planes de negocio para fortalecer aspectos financieros de la ENCCRV. Monto del Financiamiento USD 180.000.-
- iv. **Fondo aportado por el Programa REDD de Naciones Unidas** (ONU REDD) (período 2015-2017), que explorará un Fondo Forestal Ambiental (FFA) para definir una arquitectura financiera en el marco de las actividades estratégicas de mitigación de la ENCCRV, el cual deberá contemplar el diseño de un esquema de distribución de beneficios y pagos por resultados. Igualmente contempla la realización de proyectos pilotos que efectivamente reduzcan/capten emisiones en el mediano a largo plazo. Monto del Financiamiento USD 560.000.-

- v. **Medida Nacional Apropriada de Mitigación** (NAMA, siglas en inglés) forestal con aportes financieros equivalentes USD 1.700.000.-, provenientes de COSUDE (período de ejecución 2013-2016), en su fase inicial, se han empleado para definir parte del componente financiero y técnico clave de la ENCCRV, como por ejemplo la definición de niveles de referencia, perfeccionamiento de los sistema de monitoreo forestal, conocimiento del mercado de carbono, e inicio de estudios tendientes a elaborar el diseño de un sistema de certificación de atributos de adaptación climática y servicios ambientales no-carbono. Además de iniciar en el segundo semestre del año 2015 la implementación de dos pilotos de silvicultura preventiva contra incendios forestales, constituyéndose como una de las actividades estratégicas a pilotear en el marco de la ENCCRV.

Actividades Piloto:

Con la finalidad de probar en terreno las actividades referentes a la Estrategia es que se han diseñado una serie de actividades piloto en terreno, de las cuales se pueden mencionar:

- Dos Pilotos de Silvicultura Preventiva contra Incendios Forestales, estos proyectos ya se han licitado y se está en el proceso de coordinación inicial con los profesionales a cargo. El establecimiento de la locación geográfica de los pilotos fue determinada por una serie de variables referentes a frecuencia de ocurrencia de incendios forestales, cercanía a zonas urbanas y zona de influencia del proyecto, con estos datos uno de los pilotos será establecido en la Región del Maule y otro en la región de Valparaíso, lugares en los que se ha detectado una alta ocurrencia de incendios forestales, los cuales y como se señalaba anteriormente, son la mayor fuente de emisiones de CO₂ del sector forestal. Estos dos proyectos pilotos deberán contemplar actividades preventivas que puedan ser replicadas en otras áreas críticas del país, además deben incorporar mediciones en base a indicadores formales que ha solicitado la CMNUCC. Asimismo, deben contemplar actividades de sensibilización a la población y autoridades sobre el riesgo de vivir en una zona de interface forestal/urbana y fomentar comportamientos que involucren una mayor responsabilidad individual y comunitaria en la protección contra incendios. Estos dos proyectos pilotos son financiados con fondos de la NAMA forestal.
- Con el apoyo complementario del Targeted Support del Programa ONU-REDD, se ejecutarán dos proyectos pilotos (uno en la región del Biobío y otro en la de Los Ríos) del Fondo Forestal Ambiental (FFA) como herramienta financiera y operacional de la ENCCRV. Para apoyar la puesta en marcha de este Fondo, se contempla la ejecución de dos proyectos pilotos, realizándose en específico para estos labores de restauración de vegetación nativa en áreas productoras de agua para aumentar existencias de carbono y mejorar la disponibilidad (calidad y cantidad) de recursos hídricos para sus diversos usos, principalmente a nivel rural. El proyecto contempla el diseño de un esquema de distribución de beneficios y pagos por resultados, asociados a la reducción de emisiones e incremento de la captura de GEI de bosques nativos, plantaciones, suelos factibles de plantar y formaciones xerofíticas pertenecientes a pequeños y medianos propietarios. En el futuro el FFA permitirá instalar en el país las capacidades necesarias para dar cumplimiento a los requerimientos de donantes internacionales que contribuyan a su financiamiento, y se espera que insumos claves en este ámbito se incluyan en leyes atinentes. Se espera que la ejecución de estos pilotos comience el cuarto trimestre de este año.
- Cuatro proyectos pilotos para disminuir la degradación forestal mediante el uso sostenible de biomasa forestal en las regiones IX, X, XIV y XI, proyectos financiados con aportes del FCPF. Se realizará el un estudio de facilitación comercial para articulación financiera en el territorio en el contexto de REDD+, cuyo objetivo es diseñar y levantar información clave que permita enfrentar las causales de deforestación y degradación forestal por uso insostenible de biomasa mediante extensión y facilitación comercial promoviendo el uso sostenible en poblaciones vulnerables rurales y urbanas como medida de mitigación: La intervención debe verse traducida en la reducción de emisiones o capturas logradas en la aplicación de medidas de uso sostenible. Se espera que estos pilotos estén en ejecución para el cuarto trimestre de este año.

- Finalmente se está en una primera etapa de programación y planificación de dos pilotos de forestación y revegetación con fines ambientales para mejorar la conectividad del paisaje.