

PROGRAMA ONU-REDD | REDD+ ACADEMY



Organización de las Naciones
Unidas para la Alimentación
y la Agricultura



Al servicio
de las personas
y las naciones



PNUMA



unitar

United Nations Institute
for Training and Research

ACADEMIA REDD+

REDUCCIÓN DE EMISIONES DE CARBONO CAUSADAS
POR LA DEFORESTACIÓN Y LA DEGRADACIÓN DE LOS
BOSQUES

DIARIO DE APRENDIZAJE

EDICIÓN 1 - OTOÑO 2015

3

IMPULSORES DE LA DEFORESTACIÓN Y
LA DEGRADACIÓN FORESTAL

QUIÉNES SOMOS

ONU-REDD

El Programa de las Naciones Unidas ONU-REDD es una iniciativa de colaboración para reducir las emisiones de la deforestación y la degradación de bosques (REDD) en países en desarrollo. El Programa se lanzó en 2008 y cuenta con la experiencia de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA).

El Programa ONU-REDD apoya los procesos de REDD+ de cada país y promueve la participación activa e informada de todos los interesados, incluyendo los pueblos indígenas y otras comunidades que dependen de los bosques, en la implementación de REDD+ a nivel nacional e internacional.

ACADEMIA REDD+

La Academia REDD+ es una iniciativa de desarrollo de capacidades para REDD+, liderada por el Programa ONU-REDD y la Unidad de Capacitación y Educación Ambiental del PNUMA, que busca dar respuesta a la magnitud del desafío de la mitigación del cambio climático global y permitir el desarrollo sistemático de capacidades para implementar REDD+.

La Academia REDD+ es una respuesta integral a las necesidades de creación de capacidades identificadas por los países que reciben apoyo del Programa ONU-REDD. El objetivo principal de la Academia REDD+ es capacitar a potenciales líderes de REDD+ con los conocimientos y habilidades necesarios para promover la aplicación de las actividades nacionales de REDD+.

UNITAR

El Instituto de las Naciones Unidas para la Formación y la Investigación (UNITAR) es el brazo de formación principal de las Naciones Unidas, trabajando en todas las regiones del mundo. Potenciamos individuos, gobiernos y organizaciones a través del conocimiento y el aprendizaje para superar eficazmente los desafíos globales contemporáneos.

Nuestras formaciones se dirigen a dos grupos principales de beneficiarios: los delegados de las Naciones Unidas y aquellos que desarrollan los acuerdos intergubernamentales que establecen las normas globales, políticas y programas, así como los agentes clave del cambio nacional que convierten los acuerdos mundiales en acción a nivel nacional.

Estimado Alumno/a,

Bienvenido a la Academia REDD+, la cual le proporcionará una visión de vanguardia de la planificación y la implementación de REDD+, desarrollada por algunos de los principales expertos de REDD+ en el mundo.

Este diario representa una parte de la Academia REDD+. Ha sido diseñado para que lo acompañe en su viaje de aprendizaje, cubriendo todos los temas principales de REDD+, desde los conceptos básicos hasta los puntos más finos como la configuración de los niveles de referencia, el monitoreo de los bosques, la financiación y la participación de actores relevantes.

Los módulos que se presentan en este diario le dotarán de los conocimientos necesarios para comprender mejor los diversos componentes de REDD+. Les animo a aplicar este conocimiento y aprovechar esta oportunidad para hacer de REDD+ un éxito nacional y mundial.

Achim Steiner
Subsecretario General de Naciones Unidas y
Director Ejecutivo del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente



CÓMO UTILIZAR ESTE DIARIO DE APRENDIZAJE



Por favor escriba en este diario, responda a las preguntas, utilice las páginas de notas



No lee todo en una vez



Completa los ejercicios. Son divertidos...



Siempre llevalo a las sesiones de la Academia



Chequea su progreso con la página de contenido



Para descargar todos los capítulos del Diario de Aprendizaje de la Academia REDD+, visite www.un-redd.org/REDDAcademy

El Diario de Aprendizaje de la Academia REDD+ está siendo mejorado continuamente. Fomentamos retroalimentación en esta primera edición a

REDD.Academy@unep.org

MÓDULOS DE APRENDIZAJE



1
BOSQUES, SEQUESTRO DE CARBONO Y CAMBIO CLIMÁTICO



2
ENTENDER REDD+ Y LA CMNUCC



3
IMPULSORES DE LA DEFORESTACIÓN Y LA DEGRADACIÓN FORESTAL



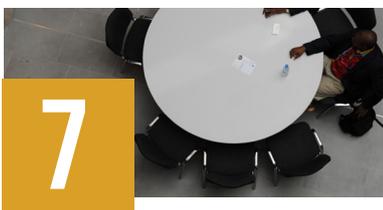
4
ESTRATEGIAS NACIONALES Y PLANES DE ACCIÓN



5
SISTEMA NACIONAL DE MONITOREO DE LOS BOSQUES PARA REDD+



6
NIVELES DE REFERENCIA (DE EMISIONES) FORESTALES PARA REDD+



7
POLÍTICAS Y MEDIDAS PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE REDD+



8
SALVAGUARDAS DE REDD+ EN EL MARCO DE LA CMNUCC



9
FINANCIAMIENTO DE REDD+



10
ENFOQUES PARA LA ASIGNACIÓN DE INCENTIVOS



11
INTRODUCCIÓN A LA PARTICIPACIÓN DE ACTORES RELEVANTES



12
BUENA GOBERNANZA

3

IMPULSORES DE LA DEFORESTACIÓN Y LA DEGRADACIÓN FORESTAL

EN ESTA SECCIÓN SE PRESENTAN LOS PRINCIPALES IMPULSORES DE LA DEFORESTACIÓN Y LA DEGRADACIÓN FORESTAL (A LOS QUE EN ADELANTE SE DENOMINARÁ “IDDF”) Y SE PROPONE UN MARCO PARA ANALIZARLOS.



LA SECCIÓN INCLUYE UNA SERIE DE EXPLICACIONES SOBRE:

- Los principales IDDF
- La importancia de analizar los IDDF
- Cómo analizar los IDDF



¿QUÉ ES LO QUE YA SABE SOBRE ESTE TEMA?

3. IMPULSORES DE LA DEFORESTACIÓN Y LA DEGRADACIÓN FORESTAL

¿QUÉ SON LOS IMPULSORES DE LA DEFORESTACIÓN Y LA DEGRADACIÓN FORESTAL (IDDF)?

En el contexto de REDD+, los “impulsores” son acciones y procesos que provocan deforestación y degradación forestal. Es muy importante entender los principales IDDF por varios motivos, y resulta particularmente esencial para el desarrollo de estrategias y/o planes de acción nacionales de REDD+ y para la formulación de políticas y medidas.

Los impulsores se pueden dividir en:

- **Impulsores directos** (también llamados “causas inmediatas”): actividades humanas o acciones que tienen un impacto directo sobre la cubierta forestal y la pérdida de carbono;
- **Impulsores indirectos** (también conocidos como “causas subyacentes” o “motores”): interacciones complejas entre procesos fundamentales de naturaleza social, económica, política, cultural y tecnológica.

El cuadro 3.1 ofrece algunos ejemplos de IDDF.

DIRECTOS	INDIRECTOS
<ul style="list-style-type: none"> • Deforestación: agricultura de subsistencia (incluido el cultivo de bosques secundarios) y agricultura comercial a pequeña y gran escala, minería, desarrollo de infraestructuras y expansión urbana • Degradación forestal: extracción de madera (tanto legal como ilegal), incendios forestales, actividades ganaderas en los bosques, extracción de leña y producción de carbón vegetal 	<ul style="list-style-type: none"> • A escala internacional, por ejemplo, los mercados, los precios de los productos básicos o los intercambios • A escala nacional, el crecimiento demográfico, los mercados nacionales, las políticas nacionales, los incentivos fiscales y los subsidios, entre otros • En el plano local, el cambio de comportamiento de los hogares, por ejemplo • Numerosos planes de preparación para REDD+ identifican como impulsores indirectos esenciales la debilidad institucional y de la gobernanza, una pobre coordinación intersectorial, las deficiencias en la aplicación de la ley y la pobreza

■ Cuadro 3.1 Ejemplos de IDDF



PARA LA REFLEXIÓN

¿Qué impulsores directos o indirectos cree que serían los más difíciles de abordar, ya sea en general o en su propio país? Elabore una lista.

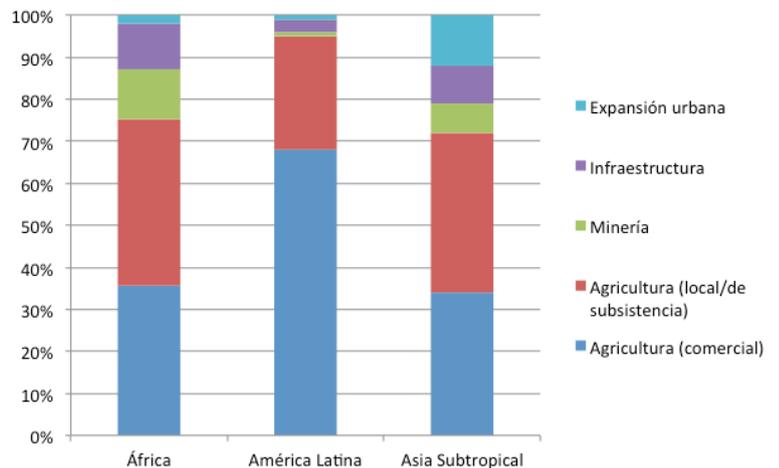
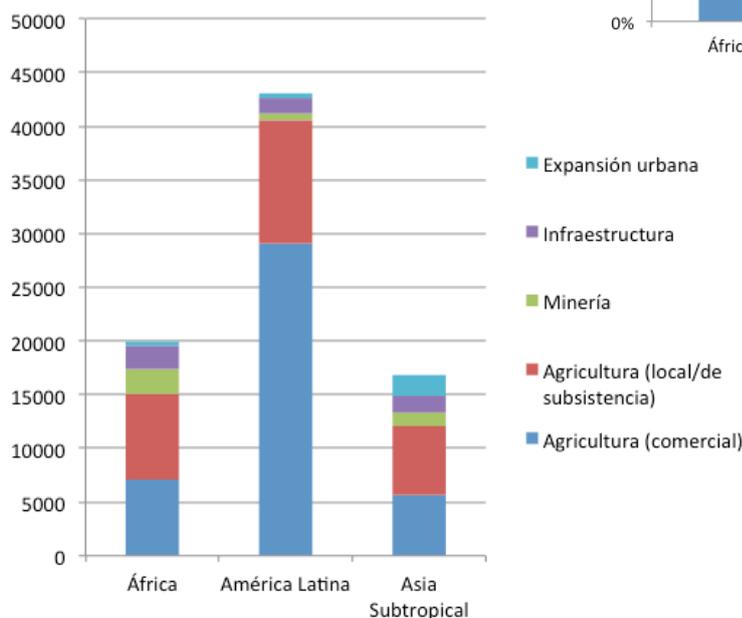
Piense en los impulsores directos o indirectos que ha habido en su país en el pasado. ¿Cuáles cree que seguirán siendo importantes en el futuro? ¿Piensa que surgirán otros nuevos? Elabore una lista.

IMPULSORES DISTINTOS PARA REGIONES DIVERSAS

Las figuras 3.2 y 3.3 presentan el impacto de los distintos impulsores sobre la deforestación en África, América Latina y el Asia (sub)tropical entre 2000 y 2010. La figura 3.2 muestra la importancia relativa de cada impulsor, mientras que la figura 3.3 ilustra el área de influencia de cada uno de ellos.

Como muestra el gráfico, se estima que la agricultura es la responsable del 80% de la deforestación a nivel mundial.

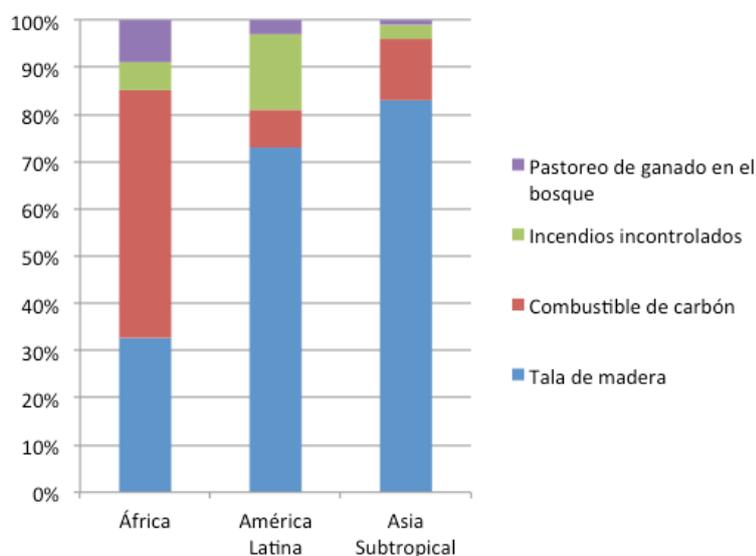
■ Figura 3.2 PESO DE CADA IMPULSOR EN LA DEFORESTACIÓN (2000-2010) - Fuente: Kissinger et al., 2012



La agricultura comercial a gran escala es el principal impulsor de la deforestación en América Latina, pues está detrás de dos terceras partes de la superficie deforestada; por su parte, en África y el Asia (sub)tropical, la agricultura comercial es la actividad que explica un tercio del área deforestada. La agricultura de subsistencia tiene una responsabilidad similar en todas las regiones en lo que respecta a la deforestación.

■ Figura 3.3 ÁREA TOTAL AFECTADA POR LOS DISTINTOS IMPULSORES DE LA DEFORESTACIÓN (2000-2010) - Fuente: Kissinger et al., 2012

Los impulsores de la degradación forestal (que, como ya se ha explicado, es distinta de la deforestación) se reflejan de un modo semejante en la figura 3.4.



■ Figura 3.4 Peso de cada impulsor directo en la degradación forestal - Fuente: Kissinger et al., 2012

El gráfico de la figura 3.4 muestra claramente que en América Latina y Asia (sub) tropical, la extracción de madera con fines comerciales es la responsable de más del 70% de la degradación total, mientras que en África los impulsores más importantes son la recogida de leña y la producción de carbón vegetal.

Las políticas e incentivos fiscales son impulsores indirectos particularmente importantes para la conversión forestal. Estas medidas influyen en el comportamiento relacionado con el uso de la tierra en sectores (especialmente el agrícola) que invaden los bosques. Esto afecta en diferentes etapas las cadenas de suministro de productos básicos, que van desde el acceso a la tierra, a la producción, el procesamiento posterior y fabricación así como también afecta la demanda a escala nacional e internacional, con la intervención en los precios de mercado o exigencias en el uso de combustibles fósiles mezclado con biocombustibles¹, con objeto de estimular la producción de biocombustibles a partir de aceite de palma, caña de azúcar y soja, lo que puede tener un efecto significativo a nivel mundial. El informe *New Climate Economy Report*² correspondiente a 2014 señala que muchos países subvencionan insumos clave para el sector agrícola, como el agua para riego o los fertilizantes, con el propósito de impulsar la productividad, y que las pruebas disponibles sugieren que muchas de estas subvenciones pueden dar lugar a un derroche de recursos financieros y provocar daños medioambientales.

La figura 3.5 proporciona una lista de tipos de incentivos fiscales así como una serie de ejemplos que demuestran la complejidad de este tema.

1 Puede obtenerse más información sobre los requisitos de mezcla de combustibles (incluidas actualizaciones sobre los requisitos por países) en la dirección siguiente: <http://globalrfa.org/biofuels-map/>. Téngase en cuenta que los requisitos reflejados son los actuales, no los incrementos porcentuales producidos a lo largo del tiempo.
 2 <http://newclimateeconomy.report/>

TIPO	EJEMPLO
Subvenciones y otros pagos directos	Transferencias a empresas o productores para sufragar determinados costos, pagos o cupones a los consumidores, lo que les permite financiar una parte de los costos
<i>Ejemplo: subvenciones para la compra de aceite para cocinar, tierras subvencionadas, subvenciones para la compra de fertilizantes u otros insumos (materiales de plantación, herbicidas), subvenciones para el desarrollo rural</i>	
Incentivos fiscales	Exenciones fiscales, créditos o aplazamientos
<i>Ejemplo: deducciones en el impuesto sobre la renta, amortización acelerada, provisiones por traslado de pérdidas, exenciones en el impuesto sobre el valor agregado, incentivos a la importación de biocombustibles y exención de derechos de timbre, exenciones tributarias</i>	
Subsidios en especie	Prestaciones no monetarias que confieren un beneficio al destinatario
<i>Ejemplo: acceso y concesión de permisos sobre la tierra racionalizados o con preferencia, investigación financiada con fondos públicos que ofrece beneficios a privados, corrupción</i>	
Subvenciones cruzadas	Discriminación en los precios o transferencias de mercado dentro del alcance de una unidad
<i>Ejemplo: uso de la electricidad y del riego dentro de un servicio público</i>	
Créditos subvencionados y avales públicos	Préstamos a un tipo de interés inferior al de mercado, avales para préstamos y para hacer frente al riesgo de endeudamiento, incentivos para promover la inversión extranjera
<i>Ejemplo: compensación de pérdidas, tipos de interés preferentes</i>	
Subsidios híbridos	Instrumentos que utilizan el sistema fiscal para reducir los costos de la inversión privada
<i>Ejemplo: bonos libres de impuestos, financiamiento incremental fiscal (TIF por su sigla en inglés)</i>	
Subsidios derivados	Subsidios dirigidos a corregir las distorsiones provocadas por otros subsidios en un punto anterior de la cadena, como el aumento de los precios de los insumos para los fabricantes o consumidores situados en un punto posterior de esta
<i>Ejemplo: ayudas compensatorias, subsidios sectoriales</i>	
Adquisiciones	Compras públicas en condiciones preferentes, mecanismos especiales de financiación
<i>Ejemplo: compromisos en el ámbito de las adquisiciones del sector público, tratando de apoyar a los productores nacionales</i>	
Apoyo a los precios de mercado (en el país productor)	Pago del déficit o apoyo artificial a los precios para sufragar la diferencia entre el precio objetivo de un bien y su precio de mercado real
<i>Ejemplo: requisitos de mezcla de combustibles</i>	

■ Figura 3.5 Incentivos fiscales - Fuente: Kissinger, G. 2015

TENDENCIAS QUE INFLUIRÁN EN LA DEFORESTACIÓN Y LA DEGRADACIÓN FORESTAL EN EL FUTURO

Los impulsores variarán a lo largo del tiempo y del espacio; existe un conjunto de tendencias globales que pueden influir en ellos, como:

LA POBLACIÓN MUNDIAL

Se espera un incremento de la población mundial, sobre todo en las zonas urbanas (en las que existe una clase media en rápido crecimiento). Se calcula que la población humana alcanzará los 8.200 millones de habitantes en 2030. Los mayores aumentos de la población se producirán en África (+235 millones) y en la región de Asia y el Pacífico (+255 millones). Se espera que se produzca una estabilización del nivel de población con posterioridad a 2050, en torno a 8.000 o 10.000 millones de habitantes, debido al aumento del nivel de vida y al descenso de las tasas de natalidad (lo que dará lugar además a un envejecimiento de la población).

PRODUCTOS AGRÍCOLAS BÁSICOS

En términos globales se calcula que de aquí a 2050 la demanda de productos alimentarios crecerá un 70%. Se estima que la producción de carne aumentará un 85% (FAO, 2009). Por lo que respecta a las semillas oleaginosas, se prevé que su producción aumentará un 23% entre 2011-2020; dos terceras partes de este incremento se producirán en países en desarrollo (OCDE/FAO, 2011³). Además, se espera que la producción de aceite de palma crezca un 45%, principalmente en Indonesia y Malasia (OCDE/FAO, 2011). En 2020, los biocombustibles representarán un 21% del aumento de la producción mundial de cereales secundarios por encima de los niveles actuales y un 29% del aumento de la producción mundial de aceite vegetal, mientras que un 68% se deberá al incremento de la producción mundial de caña de azúcar (OCDE/FAO, 2011).

PRODUCTOS DE MADERA

Se espera que en 2020 la capacidad anual de producción de las plantaciones se eleve a 1.800 millones de m³ anuales. Es probable que el aumento de capacidad provenga fundamentalmente de los países tropicales y del hemisferio sur, puesto que el 80% del potencial de producción está ubicado en ellos. Cabe prever que, en 2020, el Brasil, China y Rusia dominen el comercio internacional de productos de madera (Comité Asesor de FAO sobre la Pasta y el Papel, 2007⁴). Por último, pese a que los controles a la importación que aplican la Unión Europea y los Estados Unidos de América están empezando a reducir las importaciones de productos de madera talada ilegalmente, el comercio ilegal de madera aumentará a nivel nacional y mundial a menos que los países sean capaces de intensificar la aplicación de la ley en el sector forestal. En muchos países, esto resulta difícil debido precisamente a las carencias que presentan en materia de capacidad ejecutiva. Esto significa que se prevé un incremento del comercio ilegal de madera fuera de los EE. UU. y de la UE.

LEÑA Y CARBÓN VEGETAL

Se calcula que el número de personas que dependen del uso de la biomasa tradicional disminuirá en 175 millones entre 2008 y 2030. Si bien se prevé un descenso de la tendencia

3 OECD-FAO Agricultural Outlook 2011-2020: <http://www.agri-outlook.org/48202074.pdf>

4 <http://www.fao.org/forestry/es/>

mundial, las estimaciones disponibles apuntan a que se producirá un incremento del 34% en el consumo de leña entre 2000 y 2020 en el África Subsahariana (FAO, 2009). Es probable que la demanda de carbón vegetal (otro combustible tradicional) aumente debido a la intensificación de la urbanización.

IMPORTANCIA DE ANALIZAR LOS IDDF

Varias de las decisiones adoptadas por la Conferencia de las Partes en el marco de la CMNUCC hacen referencia a los impulsores; en virtud de estas decisiones, se pide a los países en desarrollo que identifiquen los IDDF (decisión 4/CP.15), los aborden en sus estrategias nacionales o planes de acción (decisión 1/CP.16) y garanticen que la respuesta a esos impulsores esté adaptada a las circunstancias nacionales (decisión 15/CP.19). El texto de estas tres decisiones mencionadas se reproduce a continuación:

Párrafo 1 de la decisión 4/CP.15:

Pide a las Partes que son países en desarrollo que, sobre la base de la labor realizada acerca de las cuestiones metodológicas señaladas en los párrafos 7 y 11 de la decisión 2/CP.13, tengan en cuenta la siguiente orientación para las actividades relacionadas con la decisión 2/CP.13 y, sin perjuicio de cualquier otra decisión pertinente que adopte la Conferencia de las Partes, en particular las que se refieran a la medición y la notificación:

(a) Determinen los factores indirectos de la deforestación y la degradación de los bosques que generen emisiones, así como los medios para erradicarlos;

Párrafo 72 de la decisión 1/CP.16:

Pide también a las Partes que son países en desarrollo que, cuando elaboren y apliquen sus estrategias nacionales o planes de acción, aborden, entre otras cosas, los factores indirectos de la deforestación y la degradación forestal, las cuestiones de la tenencia de la tierra, la gobernanza forestal, las consideraciones de género y las salvaguardas que se enuncian en el párrafo 2 del apéndice I de la presente decisión, asegurando la participación plena y efectiva de los interesados, como los pueblos indígenas y las comunidades locales;

Decisión marco de Varsovia sobre los impulsores (15/CP.19):

Observando que puede haber medios de vida que dependan de actividades relacionadas con los factores impulsores de la deforestación y la degradación forestal, y que la lucha contra estos factores puede entrañar un costo económico y acarrear consecuencias para los recursos nacionales,

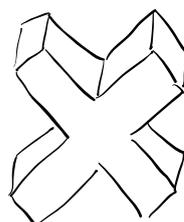
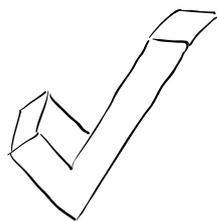
1. *Reafirma* la importancia de abordar los factores impulsores de la deforestación y la degradación forestal en el contexto de la elaboración y la aplicación, por las Partes que son países en desarrollo, de estrategias y planes de acción nacionales, como se menciona en la decisión 1/CP.16, párrafos 72 y 76;
2. *Reconoce* que los factores que impulsan la deforestación y la degradación forestal tienen numerosas causas, y que las medidas destinadas a hacer frente a esos factores difieren según las circunstancias, capacidades y competencias de cada país;



EJERCICIO 5

¿VERDADERO O FALSO?

La Decisión del Marco de Varsovia sobre los IDDF aborda el hecho de que los medios de vida pueden depender de actividades relacionadas con los impulsores de la deforestación y la degradación forestal.



¿POR QUÉ ANALIZAR LOS IMPULSORES?

Para reducir las emisiones y mejorar su eliminación de los bosques, es importante identificar, comprender y abordar los impulsores más importantes.

Un análisis sólido y exhaustivo de estos impulsores y el logro de un consenso entre todas las partes directamente interesadas a escala nacional puede contribuir de manera notable a las iniciativas de un país dirigidas a:

- alcanzar un acuerdo nacional con respecto a la visión sobre REDD+;
- formular una estrategia o un plan de acción nacional de REDD+ con prioridades claras;
- justificar la selección de determinadas actividades de REDD+;
- aportar información de cara al diseño de políticas y medidas para hacer frente a los impulsores prioritarios;
- establecer vínculos entre los cambios de superficie forestal y la degradación forestal con actividades específicas (véase, a modo de ejemplo, la figura 3.6);



PARA LA REFLEXIÓN

El análisis de los impulsores ofrece importantes beneficios. ¿Qué problemas cree que podrían producirse en el caso de que no se analicen eficazmente los impulsores de la deforestación y la degradación forestal?

- vincular la información relativa a los impulsores con el sistema de información sobre salvaguardas y con los procesos del marco de gestión ambiental y social;
- involucrar eficazmente a las principales partes directamente interesadas, sobre todo a las pertenecientes a sectores no forestales, que en muchos países son los principales IDDF;
- definir las prioridades del monitoreo forestal y de las labores de medición, reporte y verificación (MRV);
- informar sobre las circunstancias nacionales para ajustar los niveles de referencia de emisiones;
- diseñar a medida acciones basadas en resultados que obtendrán resultados en términos de reducción de emisiones de GEI, permitiendo de ese modo la generación de pagos basados en los resultados.

OBSTÁCULOS A LOS QUE SE ENFRENTA LA IMPLEMENTACIÓN DE LAS ACTIVIDADES DE “+”⁵

Sin un análisis serio de los impulsores y un consenso sobre cuáles de ellos revisten mayor importancia, la capacidad para que REDD+ logre resultados tangibles y para acceder a pagos basados en los resultados se ve comprometida. Los países que busquen centrar sus políticas y medidas, así como su estrategia o su plan de acción nacional de REDD+ en las actividades que añaden el “+” deben analizar también las barreras que existen para el incremento y la conservación de las reservas de carbono y para la gestión sostenible de los bosques. Los obstáculos a la implementación de dichas actividades son similares a las barreras a las que se enfrentan las inversiones en gestión sostenible de los bosques y a los impulsores de la deforestación, como los incentivos fiscales.

Entre los obstáculos potenciales (y existen algunas similitudes con los IDDF) figuran, con carácter no limitativo, los siguientes:

- Unos derechos cuestionados y definidos con escaso rigor;
- Una capacidad y un compromiso limitados para mejorar el cumplimiento de la legislación forestal y reducir la tala y el comercio ilegal de madera;
- Unas políticas públicas inapropiadas e incoherentes, que además se modifican de forma arbitraria;
- La falta de transparencia y rendición de cuentas;
- La falta o escasez de coordinación intersectorial, intercambio de información y disposición para desarrollar un trabajo conjunto entre los distintos ministerios;
- La escasez real o percibida de tierra disponible para invertir;
- Las complejidades y tradiciones sociales (como la falta de disposición para modificar el uso de la tierra o la emigración, que provoca carencias de mano de obra).

⁵ Se refiere a las actividades de “La conservación de las reservas forestales de carbono; La gestión sostenible de los bosques; El incremento de las reservas forestales de carbono” (párrafo 70 de los Acuerdos de Cancún).

CÓMO ANALIZAR LOS IMPULSORES

Un análisis de los IDDF puede representar la primera oportunidad para involucrar a los distintos actores sectoriales (como los diversos ministerios, la sociedad civil y el sector privado) e impulsar un diálogo inclusivo con el objetivo de alcanzar un consenso nacional.

El análisis no debería tratarse como un estudio puntual, sino enmarcarse en un proceso iterativo que utilice conocimientos e informaciones tanto nuevos como ya existentes. El trabajo analítico posterior, sobre todo cuando surjan nuevas cuestiones, debería proporcionar información adicional sobre determinados temas.

A menudo los impulsores directos más destacados son conocidos, aunque puede que no exista consenso sobre su importancia entre las partes directamente interesadas, por lo que puede ser necesario llevar a cabo análisis más exhaustivos. Los impulsores indirectos, por su parte, suelen ser menos evidentes y conocidos; no obstante, pueden ejercer una influencia poderosa en la adopción de decisiones y en las acciones de los impulsores directos (como un aumento o una disminución de los precios de los productos básicos, por ejemplo).

El análisis de las interacciones entre los impulsores directos e indirectos puede requerir la adopción de diversos enfoques analíticos, como el análisis estadístico o la elaboración de modelos utilizando indicadores económicos y demográficos, así como análisis socioeconómicos; también puede ser necesario comprender la dinámica del mercado y las pautas de producción o consumo de los productos básicos, etc.

El análisis de los impulsores puede incluir:

- Un análisis de las cuestiones relacionadas con las políticas y la gobernanza (tanto a escala mundial como nacional);
- La recolección de datos nacionales y locales, de los que con frecuencia no es fácil disponer y se encuentran dispersos entre fuentes, sectores y ministerios distintos;
- La vinculación de los cambios en la superficie forestal con actividades específicas y con los cambios en el uso de la tierra (análisis de teleobservación);
- Una evaluación del contexto espacial y la ubicación, así como de otras características (como existencia de carreteras, asentamientos, etc.) que ayude a interpretar la información;
- Conocimiento local y regional (expertos y comunidades) y observaciones efectuadas sobre el terreno;
- Un análisis de las diversas actividades económicas responsables de la deforestación, con el fin de identificar un conjunto de incentivos y desincentivos económicos actualmente existente así como los posibles obstáculos al cambio;
- Un análisis de la dimensión social de la deforestación: tradiciones, factores culturales, comportamientos individuales y colectivos en los que se sustenten la deforestación y la degradación forestal.

IMPORTANCIA DE COMPRENDER LOS MECANISMOS QUE SUBYACEN A LOS IMPULSORES

En última instancia, el análisis de los impulsores ayudará a diseñar políticas, acciones y medidas **eficaces, eficientes y equitativas**. Esto requiere una comprensión de las interacciones económicas y sociales subyacentes a los impulsores observados, así como una evaluación adecuada de los costos y beneficios económicos y sociales de dichos impulsores. La agricultura de subsistencia, por ejemplo, ofrece unos beneficios económicos limitados, pero sus implicaciones sociales y desde el punto de vista del bienestar son cruciales. Por el contrario, la agricultura comercial y mecanizada puede proporcionar importantes beneficios económicos (empleo, rentabilidad...), pero en algunos casos su potencial de creación de bienestar es limitado.

El análisis de los impulsores no solo servirá para identificarlos, sino también para compararlos de acuerdo con su potencial para reducir la deforestación.

Existen cuatro indicadores clave para comparar los impulsores:

- la superficie deforestada o degradada provocada por unidad de un impulsor concreto, tales como un incremento del precio de un producto agrícola (superficie deforestada para aceite de palma por "X" incremento del precio del aceite, por ejemplo);
- los beneficios (sociales, económicos y ambientales) que ofrece un determinado impulsor por unidad de medición;
- los costos (sociales, económicos y ambientales) que tiene un determinado impulsor por unidad;
- la disponibilidad de alternativas compatibles con REDD+.

Estos indicadores deben evaluarse a lo largo del ciclo de vida de los impulsores con el fin de analizar sus efectos a corto y largo plazo, así como sus beneficios y costos. La comparación de estos indicadores entre los diferentes impulsores ayudará a poner de manifiesto aquellos impulsores a los que debería darse prioridad en las políticas y medidas. Puesto que cada impulsor puede tener una unidad de medida distinta, es habitual "armonizarlos" notificando sus respectivos valores a lo largo de un período de tiempo definido. El valor se calcula frecuentemente en términos monetarios; no obstante, se pueden utilizar otros indicadores, como un índice general de medios de vida o un indicador del rendimiento de los ecosistemas. El objetivo de esta armonización es proporcionar una escala común para medir y comparar impulsores que presentan diferencias intrínsecas en cuanto a su naturaleza e impacto. En última instancia, esto ayudará a los responsables de tomar decisiones a seleccionar las áreas de intervención:

- se calcula que una hectárea de plantación de aceite de palma tiene un costo de oportunidad de 6.000 dólares de los Estados Unidos a lo largo de su vida útil, que alcanza los 30 años;
- no obstante, esa misma plantación de aceite de palma lleva asociada una serie de costos y riesgos que tienen que ver con la destrucción de los ecosistemas locales que prestan servicios medioambientales fundamentales: alimento, materias primas, acceso al agua, control de plagas y enfermedades. Resulta muy complicado medir con precisión estos servicios;
- una hectárea de cultivos de subsistencia de baja productividad se valora a través de la producción equivalente que se habría adquirido en un mercado local, deduciendo el costo de producción. los posibles costos y riesgos derivados de la actividad son

el agotamiento de los nutrientes del suelo, el aumento del número de incendios no controlados y la disminución de los acuíferos subterráneos.

Los valores que se obtengan a través de esta armonización representarán el valor mínimo derivado de cada impulsor. Un valor negativo representa un costo neto, mientras que un valor positivo refleja una ganancia neta. A continuación, estos precios “verdaderos” y normalizados de los distintos impulsores pueden compararse y priorizarse de acuerdo con el valor global (económico, social y ambiental) que generen o destruyan.

Por último, también es importante examinar si, desde un punto de vista político o social, resulta aceptable abordar el impulsor correspondiente. Es fundamental reconocer asimismo la importancia de otros factores externos que puedan ejercer algún tipo de influencia en el impacto y la dinámica inherente de los impulsores. Si se analiza de forma aislada, el valor monetario normalizado puede reflejar de forma imperfecta el resto de dimensiones sociales que componen el valor total de los impulsores. Este es el motivo por el que, en principio, no deberían compararse los costos y beneficios económicos de los impulsores, sino que el análisis debería incluir los costos y beneficios sociales. A modo de ejemplo, podría ser importante incluir en cualquier análisis de los impulsores la posible influencia de la ilegalidad, el incumplimiento de la normativa y la corrupción, para entender el modo en que estos factores pueden interferir con las políticas y medidas y limitar su eficacia.



PARA LA REFLEXIÓN

¿Por qué es tan importante tener en cuenta los costos y beneficios sociales al analizar los impulsores?

¿CÓMO PODEMOS CLASIFICAR LOS IMPULSORES?

Los impulsores se pueden clasificar con arreglo a varios criterios, en función de los objetivos y las estrategias definidos. La elección del indicador es crucial para garantizar que el análisis de los impulsores aporte información de cara a los objetivos y estrategias perseguidos.

Si el único objetivo se ha establecido en términos de deforestación, la clasificación puede estar basada en la cantidad de superficie deforestada. En ese caso, podría darse prioridad a la agricultura comercial. Pero la clasificación también puede centrarse en los impulsores más baratos (aquellos que ofrecen los menores beneficios netos): por ejemplo, la agricultura ineficiente y de baja productividad (de subsistencia), o la equidad, haciendo hincapié en las actividades que presentan una distribución desigual de beneficios y costos, como la minería. Por supuesto, también se podría utilizar una combinación de otros indicadores, como la integridad ambiental, la biodiversidad o el potencial de absorción de CO₂. De nuevo, es importante poner de relieve sí, desde el punto de vista político, resulta viable o aceptable abordar determinados impulsores.

Pese a todo lo expuesto, este análisis no está libre de dificultades. Puede resultar excesivamente oneroso llevar a cabo un análisis detallado de los mecanismos en juego para cada impulsor, o puede que para algunos de ellos no se disponga de todos los datos necesarios. En todo caso, deberían explicitarse las consecuencias que ello tenga para las políticas y medidas. Una falta de datos podría justificar asimismo un esfuerzo mayor dirigido a recopilar información sobre los impulsores que representen áreas de intervención prioritarias. Sin embargo, en el caso de recurrir a opciones útiles en todo caso⁶, que se espera produzcan múltiples beneficios y conlleven un riesgo bajo, un gobierno no tendría que esperar a disponer de todos los datos para actuar.

También es necesaria la coordinación entre ministerios para minimizar el riesgo de prestar una atención excesiva a los impulsores forestales y pasar por alto los no forestales (como, por ejemplo, los agrícolas).

DEFICIENCIAS HABITUALES A LA HORA DE ANALIZAR LOS IMPULSORES

- Analizar únicamente las tendencias históricas, sin examinar los posibles escenarios futuros.
- Omitir el análisis de los impulsores indirectos.
- Adoptar enfoques reduccionistas que olviden los sectores no forestales y sus planes de cara al futuro.
- No separar los impulsores de la deforestación de los de la degradación forestal, puesto que generalmente son distintos.
- Centrarse en soluciones específicas (como la silvicultura comunitaria) incluso antes de comenzar el análisis de los impulsores y de los obstáculos existentes.

6 Opciones útiles en todo caso <http://www.ipcc.ch/ipccreports/tar/wg3/index.php?idp=292>

SIGUIENTES PASOS

Una vez completado el análisis de los impulsores, este (junto con otras fuentes) puede aportar información de cara a:

- establecer una visión nacional para REDD+;
- definir la estrategia y/o el plan de acción nacional de REDD+ con prioridades claras, o respaldar la puesta a punto o la modificación de los planes o estrategias existentes (véase el **Módulo 4: Estrategias Nacionales y Planes de Acción**);
- alcanzar un acuerdo sobre las políticas y medidas que se adoptarán para abordar los principales impulsores, y desarrollarlas (véase el **Módulo 7: Políticas y medidas**).

A medida que surjan nuevos problemas, como cambios de los precios de los productos básicos o variaciones de los tipos de cambio (que pueden ejercer una influencia significativa), y se modifiquen los sistemas de incentivos y/o las leyes y reglamentos, cualquier análisis de los impulsores deberá someterse periódicamente a una validación.



ESTUDIO DE CASO KENIA

REVOLUCIONANDO EL SECTOR DEL FOGÓN

PROBLEMA

La leña es un impulsor muy importante de la deforestación en numerosos países en desarrollo. Cerca de 3.000 millones de personas dependen de combustibles obtenidos a partir de biomasa, como la madera, el carbón vegetal o el estiércol para cocinar. Teniendo en cuenta el crecimiento demográfico y el aumento de las necesidades de consumo de energía que conlleva, se prevé que la leña continuará representando una importante fuente de energía en muchos países en los años venideros.

La producción a gran escala de cocinas de calidad a un precio asequible para los hogares, empresas e instituciones sigue siendo extremadamente difícil debido a los modelos de producción vigentes, con fabricantes de pequeño tamaño. De acuerdo con un estudio elaborado por GTZ¹, en cuanto uno de cada dos hogares posea una cocina mejorada, esta se convertirá en un elemento imprescindible para otros.

BURN Manufacturing Company (BMC) es una empresa social con forma jurídica de sociedad anónima que desarrolla actividades de fabricación en Kenia. BMC se creó con el objetivo de dar respuesta a la enorme necesidad de cocinas de alta eficiencia. En Kenia, por ejemplo, la recolección de leña ha contribuido a la destrucción del 94% de la superficie forestal con la que contaba originalmente el país. Este consume cada año 3,5 millones de toneladas de leña, más del doble de la cantidad anual que se calcula que sería sostenible (1,5 millones de toneladas). En la actualidad, los hogares urbanos gastan 365 dólares de los Estados Unidos en carbón vegetal por año. Muchos de esos hogares tienen la posibilidad y un poderoso incentivo financiero para adquirir una cocina que cuesta 20 dólares de los Estados Unidos y es capaz de reducir el consumo de combustible en un 50%.

1 <https://www.giz.de/en/html/index.html>

ACCIÓN

En gran medida, las necesidades de estos consumidores están insatisfechas, puesto que el 97% de los consumidores de biomasa dependen de tecnologías de cocción tradicionales e ineficientes. Para responder a esta necesidad no cubierta, BMC fabricará y venderá 3 millones de cocinas en África Oriental de aquí a 2022. BMC tiene previsto recaudar 3,8 millones de dólares de los Estados Unidos para crear un moderno centro de fabricación de flujo continuo en Kenia, así como plantas de montaje satélites en Ruanda, Tanzania y Uganda.

Actualmente los usuarios disponen de dos opciones para adquirir cocinas, y ninguna de ellas responde a sus necesidades: cocinas “artesanales” de fabricación local o cocinas importadas de China o de la India. Las primeras son de calidad mixta y no se pueden fabricar en las cantidades necesarias para satisfacer la demanda del mercado. Por su parte, las cocinas importadas suelen resultar más caras debido a los aranceles y los costos de exportación. Además, no están diseñadas expresamente para dar respuesta a las necesidades específicas del mercado de África Oriental. Las cocinas Envirofit, de fabricación China, y las Prakti, manufacturadas en la India, han realizado breves incursiones en el mercado de África Oriental, pero en la actualidad su comercialización se enfrenta a las dificultades señaladas anteriormente.

La solución de BMC proporcionará unas cocinas diseñadas y fabricadas para el mercado de África Oriental, a un precio y con una calidad que los competidores no pueden igualar. BMC tiene previsto introducirse en el mercado con dos modelos de cocina.

IMPACTO

Desconocido



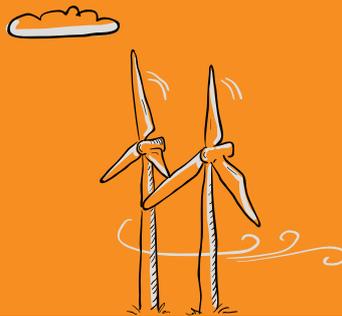
EJERCICIO 6

En este módulo se ha explicado la importancia de llevar a cabo un análisis adecuado de los IDDF. ¿Cuáles de los siguientes pueden ser los resultados más probables de un análisis de los impulsores?

Un acuerdo sobre una visión nacional compartida en lo que se refiere a REDD+



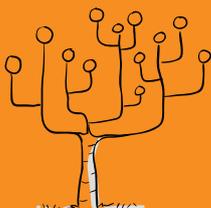
Una reducción del consumo de combustibles fósiles



Una justificación clara de la selección de determinadas actividades de REDD+



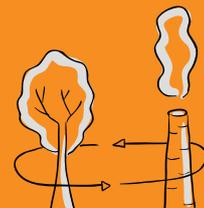
La puesta en marcha de un flujo de trabajo sobre salvaguardas y de un sistema de información sobre salvaguardas (SIS)



La formulación de una estrategia y/o un plan de acción nacional de REDD+ con prioridades definidas



Una mejor comprensión del vínculo que existe entre los cambios de la superficie forestal y determinadas actividades económicas





MENSAJES CLAVE

- Es necesario comprender correctamente los impulsores directos e indirectos de la deforestación y la degradación forestal, así como las barreras existentes para removerlos, con el fin de diseñar e implementar acciones eficaces de REDD+ basadas en resultados.
- Con mucha frecuencia, los impulsores indirectos influyen en el comportamiento de los impulsores directos y los actores asociados a los mismos
- Muy probablemente, los impulsores y las barreras a futuro serán diferentes de los existentes en el pasado y en la actualidad.
- La participación de los actores relevantes es clave en el trabajo analítico y estimula un diálogo inclusivo. Los países deberían determinar, según sus circunstancias específicas, qué nivel de consulta, participación y acuerdo entre las partes directamente interesadas resulta adecuado y necesario. Para salvaguardar las prestaciones públicas no siempre será posible obtener la adhesión o el acuerdo de los actores vinculados a impulsores clave, como el sector industrial y comercial.



¿QUÉ PREGUNTAS MÁS TIENE USTED ACERCA DE ESTE TEMA?



NOTAS



NOTAS

LISTA DE REFERENCIAS (EN INGLÉS) – DIARIO DE APRENDIZAJE

CAPÍTULO 3 - IMPULSORES DE LA DEFORESTACIÓN Y LA DEGRADACIÓN FORESTAL

- NREDD (n.d.). Training Material for Forest Monitoring. <https://www.forestcarbonpartnership.org/redd-training-material-forest-monitoring> Retrieved June 5, 2015.

Materiales adicionales

- Global Forest Watch, <http://www.globalforestwatch.org/>
- REDD+ Training Material for Forest Monitoring: REDD+ Sourcebook training materials <https://www.forestcarbonpartnership.org/redd-training-material-forest-monitoring>
- Angelsen, A. and Kaimowitz, D. 1999. Rethinking the Causes of Deforestation: Lessons from Economic Models. The World Bank Research Observer, vol. 14, no. 1: 73-98.
- Enters, T., Kelley, L., Pescott, M. and Durst, P.B. 2010. Growing Green Assets: Removing Constraints to Private Sector Investment in Forestry in Asia and the Pacific. In: Growing Green Assets: Removing Constraints to Private Sector Investment in Forestry in Asia and the Pacific, eds. Pescott, M., Durst, P.B. and Leslie, R.N. RAP Publication 2010/18. Food and Agriculture Organization of the United Nations, Bangkok. pp. 1-25.
- Rademaekers, K., Eichler, L., Berg, J., Obersteiner, M. and Havlik, P. 2010. Study on the Evolution of Some Deforestation Drivers and Their Potential Impacts on the Costs of an Avoiding Deforestation Scheme. ECORYS: Rotterdam.
- Boucher, D., Elias, P., Lininger, K., May-Tobin, C., Roquemore, S. and Saxon, E. 2011. The Root of the Problem: What's Driving Tropical Deforestation Today? Union of Concerned Scientists.
- GIZ, 2012. Analysis of Key Drivers of Deforestation and Forest Degradation in the Philippines. Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit: Eschborn.
- Hosonuma, N., Herold, M., De Sy, V., De Fries, R.S., Brockhaus, M., Verchot, L., Angelsen, A. and Romijn, E. 2012. An Assessment of Deforestation and Forest Degradation Drivers in Developing Countries. Environ. Res. Lett. 7, 044009.
- Pirard, R. and Belna, K. 2012. Agriculture and Deforestation: Is REDD+ Rooted In Evidence? Forest Policy and Economics 21: 62-70.
- Kissinger, G., Herold, M. and De Sy, V. 2012. Drivers of Deforestation and Forest Degradation: Synthesis Report for REDD+ Policymakers. Lexeme Consulting, Vancouver Canada.
- Rautner, M., Legget, M. and Davis, F., 2013. The Little Book of Big Deforestation Drivers. Global Canopy Programme: Oxford.
- Streck, C. and Zurek, M. 2013. Addressing Agricultural Drivers of Deforestation. Climate. Climate Focus: Amsterdam.
- Forest Action, 2014. Understanding Drivers and Causes of Deforestation and Forest Degradation in Nepal: Potential Policies and Measures for REDD+. Forest Action: Kathmandu.
- New Climate Economy, 2014. Better Growth, Better Climate. The Global Commission on the Economy and Climate: London.
- McFarland, W., Whitley, S. and Kissinger, G. 2015. Subsidies to Key Commodities Driving Forest Loss: Implications for

CRÉDITOS DE FOTOGRAFÍAS

PORTADA/CONTRAPORTADA

FAO

CAPÍTULO 1 - BOSQUES, SECUESTRO DE CARBONO Y CAMBIO CLIMÁTICO

UN Photo/Eskinder Debebe

CAPÍTULO 2 - ENTENDER REDD+ Y LA CMNUCC

UNFCCC/Jan Golinski

CAPÍTULO 3 - IMPULSORES DE LA DEFORESTACIÓN Y LA DEGRADACIÓN FORESTAL

UN Photo/Martine Perret

CAPÍTULO 4 - ESTRATEGIAS NACIONALES Y PLANES DE ACCIÓN

shutterstock_228722404

CAPÍTULO 5 - SISTEMA NACIONAL DE MONITOREO DE LOS BOSQUES PARA REDD+ UN Photo/Eva Fendiaspara

CAPÍTULO 6 - NIVELES DE REFERENCIA (DE EMISIONES) FORESTALES PARA REDD+

UN Photo/Martine Perret

CAPÍTULO 7 - POLÍTICAS Y MEDIDAS PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE REDD+UNFCCC/Jan Golinski

CAPÍTULO 8 - SALVAGUARDAS DE REDD+ EN EL MARCO DE LA CMNUCC

UN Photo/Kibae Park

CAPÍTULO 9 - FINANCIAMIENTO DE REDD+

shutterstock_124793161

CAPÍTULO 10 - ENFOQUES PARA LA ASIGNACIÓN DE INCENTIVOS

UN Photo/Prasetyo Nurramdhan

CAPÍTULO 11 - INTRODUCCIÓN A LA PARTICIPACIÓN DE ACTORES RELEVANTES

UN Photo/Jean-Marc Ferré

CAPÍTULO 12 - BUENA GOBERNANZA

shutterstock_121685194

Esta publicación puede ser reproducida en su totalidad o en parte y en cualquier formato con propósitos educativos o sin fines de lucro sin que deba mediar permiso especial del propietario de los derechos de autor, siempre que se haga referencia a la fuente.

El PNUMA desearía recibir una copia de toda publicación que se utilice como fuente de la presente publicación. Esta publicación no puede utilizarse para reventa ni para ningún otro propósito comercial sin la autorización previa por escrito del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente.

Descargo de responsabilidad

Las denominaciones utilizadas y la presentación del material en la presente publicación no suponen la expresión de opinión alguna, sea cual fuere, por parte del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente, con respecto a la situación jurídica de ningún país, territorio, ciudad o zona, o sus autoridades, ni con respecto a la delimitación de sus fronteras o límites. Además, las opiniones expresadas no representan necesariamente la decisión o la política establecida del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente, ni la mención de nombres o procesos comerciales supone respaldo alguno del PNUMA.

PROGRAMA ONU-REDD | REDD+ ACADEMY



Organización de las Naciones
Unidas para la Alimentación
y la Agricultura



Al servicio
de las personas
y las naciones



PNUMA



unitar

United Nations Institute
for Training and Research