

# Principios y metodología de la participación pública en procesos REDD+

---

Taller virtual ONU-REDD América Latina & Caribe

23 de agosto de 2016



**Josep A. Garí**

Asesor en políticas

Clúster de Desarrollo Sostenible & Programa ONU-REDD

PNUD | Oficina de Ginebra, Suiza

[josep.gari@undp.org](mailto:josep.gari@undp.org)

**UN-REDD**  
PROGRAMME

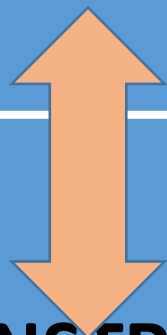


# UBICANDO REDD+

- Provisiones de la *Convención del Clima* (CMNUCC)
- Voluntario
- Incentivo: Catalizador de reformas políticas
- Programa *versus* política de Estado – alianza multiactores
- Conciliar agendas para un objetivo común

# PRINCIPIOS DE LA PARTICIPACIÓN

**GOBERNANZA  
DEMOCRÁTICA**



**CONSTRUIR  
COALICIONES**

**[DESARROLLO SOSTENIBLE]**

- Apropiación nacional
- Respetar / realizar derechos
- Incorporar experiencias & percepciones diversas
- Fomentar auténticos diálogos de políticas [mesas de concertación; reformas]
- Atender temas transversales, temas de “Estado”
- Generar tracción y confianza, construir alianzas
- Transparencia
- Propiciar consensos
- Definir inversiones prioritarias
- Incorporar medidas y acciones para la inclusión social
- Equilibrar acciones y medidas de gestión de riesgos
- Monitoreo participativo
- *etcétera ...*

# Contexto jurídico & institucional internacional

- **Declaración Universal de Derechos Humanos**  
[libertad de expresión, “derecho a participar en el gobierno de su país”]
  - **Convenio ILO-169**  
[derechos de pueblos indígenas a consulta y a consentimiento libre, previo e informado]
  - **CMNUCC: Acuerdos de Cancún** [salvaguardias REDD+] (Decisión CP.16/1; Apéndice I, art. 2)  
[respeto de los conocimientos y los derechos de los pueblos indígenas y las comunidades locales; participación plena y efectiva, en particular los pueblos indígenas y las comunidades locales]
  - ***Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas***
  - Derechos y empoderamiento de la mujer; **igualdad de género**
  - Política interna ONU: Enfoque basado en Derechos Humanos para la cooperación al desarrollo
- **NB: Actores & titulares de derechos**

# Contexto jurídico & institucional nacional

- Legislación nacional:
  - ❖ Participación y consultas
  - ❖ Ratificación tratados internacionales (por ejemplo: ILO-169)
  - ❖ Consentimiento libre, informado y previo (CLIP)
- Evaluación de impactos sociales
- Experiencias y metodologías nacionales de participación
- Protocolos de CLIP

➤ pero...

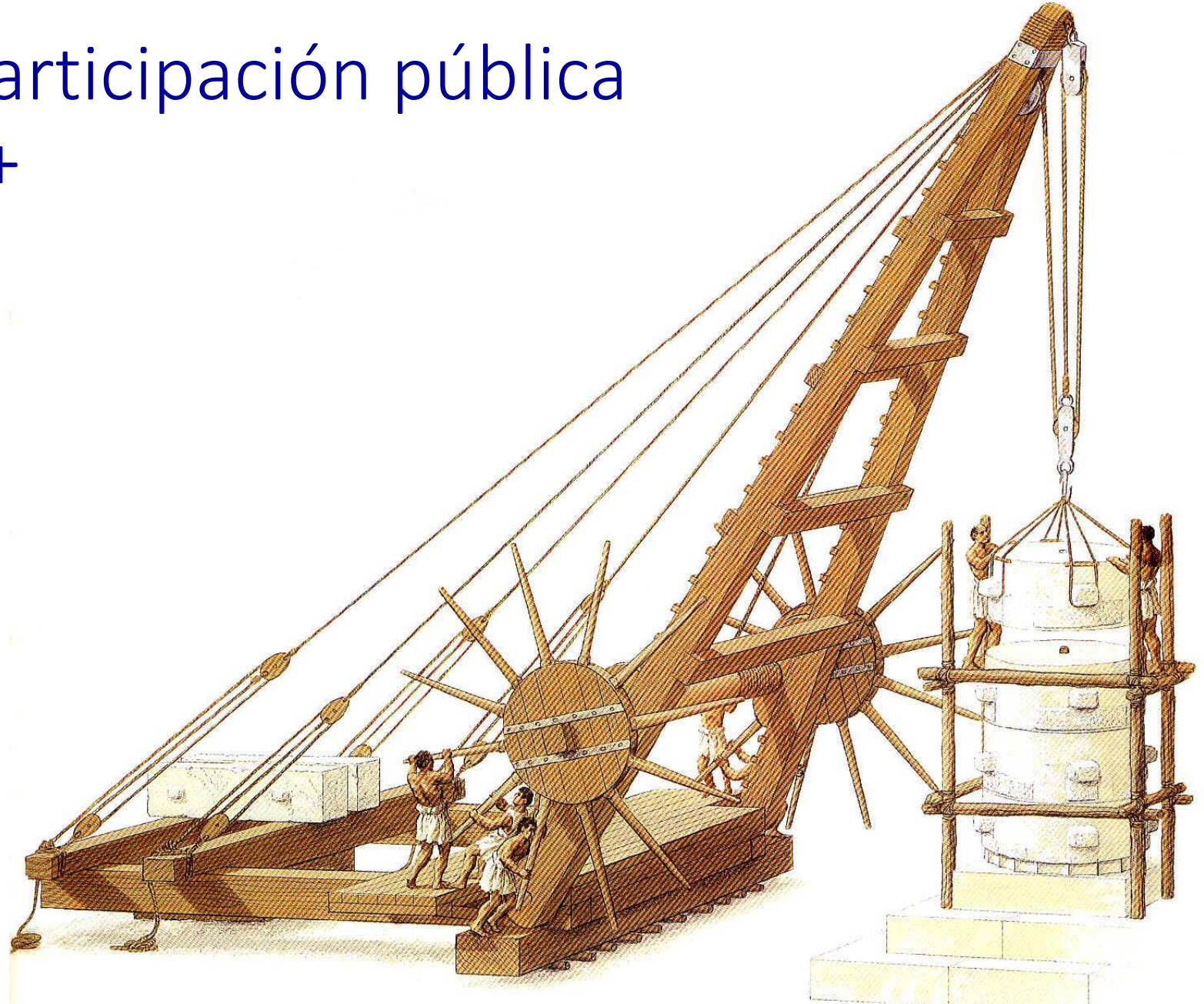
- ❖ falta de experiencia
- ❖ temores de conflicto político, de instrumentalización
- ❖ déficit metodológico
- ❖ incomprensión del valor de la participación
- ❖ uso de la participación como caballo de Troya

# Pirámide de la participación de actores



# Metodología de participación pública en políticas REDD+

1. **Habilitar**
2. **Estructurar**
3. **Gestionar y adaptar**
4. **Consensos y alianzas**



# 1.- HABILITAR LA PARTICIPACIÓN

- Análisis de escenarios
  - visión
  - grado de ambición
  - experiencia país
- Mapeo y análisis de actores
  - quiénes (y por qué)
  - expectativas, agendas
  - puntos de fractura | posibles alianzas
- Diálogos iniciales para armar el proceso participativo
- Planificación del proceso es crucial (delimitar, orientar, legitimar)
- Información & comunicación (+ documentar la participación)



## 2.- ESTRUCTURAR LA PARTICIPACIÓN

### 2.1.- Definir:

- ❖ Objetivos y resultados esperados (por actor y comunes)
- ❖ Focalización y prioridades (NB: tiempo y recursos son limitados)
- ❖ Adaptar la participación al grado de visión y ambición REDD+ de la nación (y a REDD+)

# 2.- ESTRUCTURAR LA PARTICIPACIÓN

## 2.2.- Planificar

- ❖ Diseño: tipología y modalidades de participación
  - ✓ talleres monográficos y multi-actores
  - ✓ mesas de concertación
  - ✓ encuestas de terreno
  - ✓ Alimentando políticas desde el terreno: el proceso *Escucha Activa* de Panamá
- ❖ Composición: diversidad, legitimidad y calidad
  - ✓ Liderazgo y facilitación
  - ✓ 3 perfiles: especialistas, activistas, artesanos
- ❖ Insumos analíticos para alimentar las “plataformas de diálogo”
  - Opción “análisis participativos”: deforestación, conflictos de uso de suelos, gobernanza...
- ❖ Equidad de género
- ❖ Secuencia, fases, tiempos

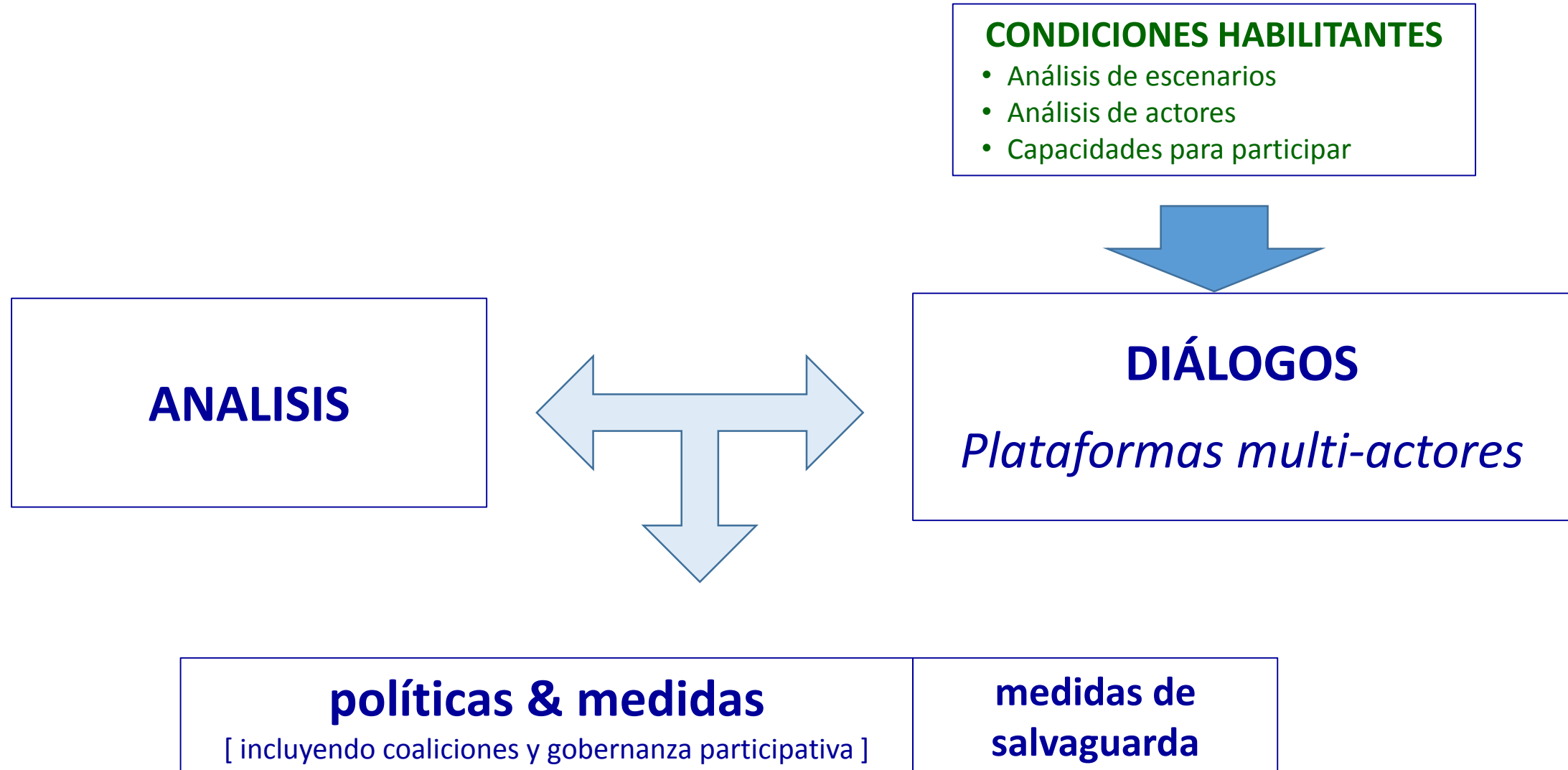
### 3. GESTIONAR Y ADAPTAR LA PARTICIPACIÓN

- Liderazgo y facilitación:
  - ❖ Rol del gobierno
  - ❖ Equipo de coordinación con experiencia en diálogos multiactores
- Preparar bien las sesiones: investigar, pre-consultar, anticipar, notas conceptuales
- Nutrir y acompañar la participación: diplomacia, dinámicas de grupos
- Documentar y monitorear el proceso: notas de síntesis, evaluar el impacto
- Comunicar !!!!
- Alimentar diálogos inter-sectoriales y de reformas políticas
- Inyectar discusiones sobre inclusión social
- Incorporar adecuadamente conceptos y protocolos de CLIP, según pertinencia
- Institucionalizar la participación:
  - ❖ Hacia la gobernanza participativa (políticas, programas, fondos)
  - ❖ monitoreo participativo
  - ❖ auditorías sociales

## 4.- CONSENSOS Y ALIANZAS – *Hacia la gobernanza participativa*

- Consenso: definición cooperativa de políticas; validación
- Alianzas – acuerdos/arreglos de implementación cooperativa
- CLIP: oportunidades y límites
- Gobernanza participativa:
  - ❖ gestionar/monitorear programas y fondos
  - ❖ comunicación pública, medios sociales
  - ❖ mecanismos de gestión de conflictos
  - ❖ auditorías sociales

# La participación es indispensable para construir, implementar y monitorear políticas e inversiones en cambio climático



# REFLEXIONES VISUALES FINALES



no carguen procesos...



os vacíen