

NOTA INFORMATIVA



WEBINARS de Fortalecimiento de Capacidades sobre SALVAGUARDAS DE REDD+ en LAC **Experiencias prácticas de LAC en el desarrollo de enfoques nacionales y sistemas de información de salvaguardas**

Más de 70 técnicos y especialistas vinculados al trabajo sobre salvaguardas de REDD+ en 13 países de Latinoamérica y el Caribe hicieron parte de los webinars que sobre este tema organizó el Programa ONU-REDD durante Agosto de 2016.

Durante estos intercambios virtuales, donde el principal objetivo fue el de diálogo sobre avances y aprendizajes frente al tema de salvaguardas, los países participantes tuvieron la oportunidad de conocer más de cerca las experiencias prácticas de varios países de la región frente al enfoque nacional para las salvaguardas y los avances hacia el desarrollo de un sistema de información sobre salvaguardas (SIS).

El [Webinar 1](#) se centró en el intercambio de experiencias sobre los diferentes de [elementos de un enfoque nacional salvaguardas para contribuir con múltiples requisitos](#), y los países pudieron discutir y aprender de las experiencias de Colombia y Chile al respecto. Las principales conclusiones derivadas de este *webinar* incluyen:

El desarrollo del enfoque nacional de es un **proceso iterativo**, e incluye, entre otros, la **definición de objetivos y alcance**, además de la **interpretación nacional de las salvaguardas al contexto de país**. Esta última ayuda a cumplir con los requisitos de la CMNUCC y también puede contribuir a responder a diferentes objetivos y requisitos de otros procesos de salvaguardas. Un SIS y un resumen de información pueden recopilar y reportar información sobre múltiples objetivos y requisitos. Además, otros procesos de salvaguardas, por ejemplo la Evaluación Ambiental y Social Estratégica (SESA) requerida del Banco Mundial para la implementación de proyectos pilotos del Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques (FCPF), pueden proporcionar insumos importantes para un enfoque nacional de salvaguardas.

Del encuentro virtual entre países se desprende que hay **sinergias** importantes entre diferentes procesos y requisitos de salvaguardas, pero también hay retos, entre los cuales se identifican:

- El entendimiento común de múltiples requisitos por diversos actores
- El grado de complementariedad entre diferentes procesos y requisitos
- Las diferencias sustanciales de contenidos, procesos y productos
- Los diferentes alcances y ámbitos geográficos (nacional, sub-nacional y proyecto) de aplicación de salvaguardas
- La secuencia de pasos y organización de actividades para llegar a un enfoque nacional

En el caso de [Colombia](#), para la articulación de procesos y trabajo común, se establece un Comité de Salvaguardas, integrado por el Ministerio del Ambiente, GIZ, FCPF y ONU-REDD. Debido a que el proceso se inició desde el 2013, éste ya contaba con una cantidad significativa de insumos técnicos, sociales, jurídicos e institucionales que aunados a procesos iniciales de diálogo y formación de capacidades para el SESA fueron compilados y analizados como base para la interpretación y el enfoque nacional de salvaguardas.

En resumen, Colombia ha avanzado entre 2011 y 2015 en la generación de insumos, y en 2016 en la consolidación del Sistema Nacional de Salvaguardas con la interpretación nacional y los marcos normativos, institucional y de cumplimiento. Para 2017 Colombia tiene previsto consolidar el diseño del sistema de información de salvaguardas, vincular el mecanismo de atención ciudadana y presentar el resumen de información de salvaguardas a la CMNUCC.

Se destaca también el rol de los mecanismos de atención ciudadana (*grievance*) para resolución de quejas y sugerencias amparadas en marcos legales locales con el fin de fomentar y garantizar la transparencia de los procesos necesarios de fortalecimiento de capacidades y socialización; todo lo anterior vinculando los requerimientos de la CMNUCC, el SESA, el Marco de Gestión Socio Ambiental (MGSA) del FCPF y el Memorando de Entendimiento firmado entre Colombia Noruega, Alemania y el Reino Unido.

De la experiencia de Colombia se destacó la importancia de la articulación del SESA, las salvaguardas de Cancún y el Marco de Gestión Socio Ambiental a través de marcos de gestión y de cumplimiento, e igualmente, el consenso entre actores nacionales sobre una ruta de trabajo, que va desde la interpretación nacional de salvaguardas hasta la presentación del resumen de información y la integración de mecanismos de atención y consulta.

Gráfico 1. Conceptualización del Sistema Nacional de Salvaguardas (SNS) de Colombia



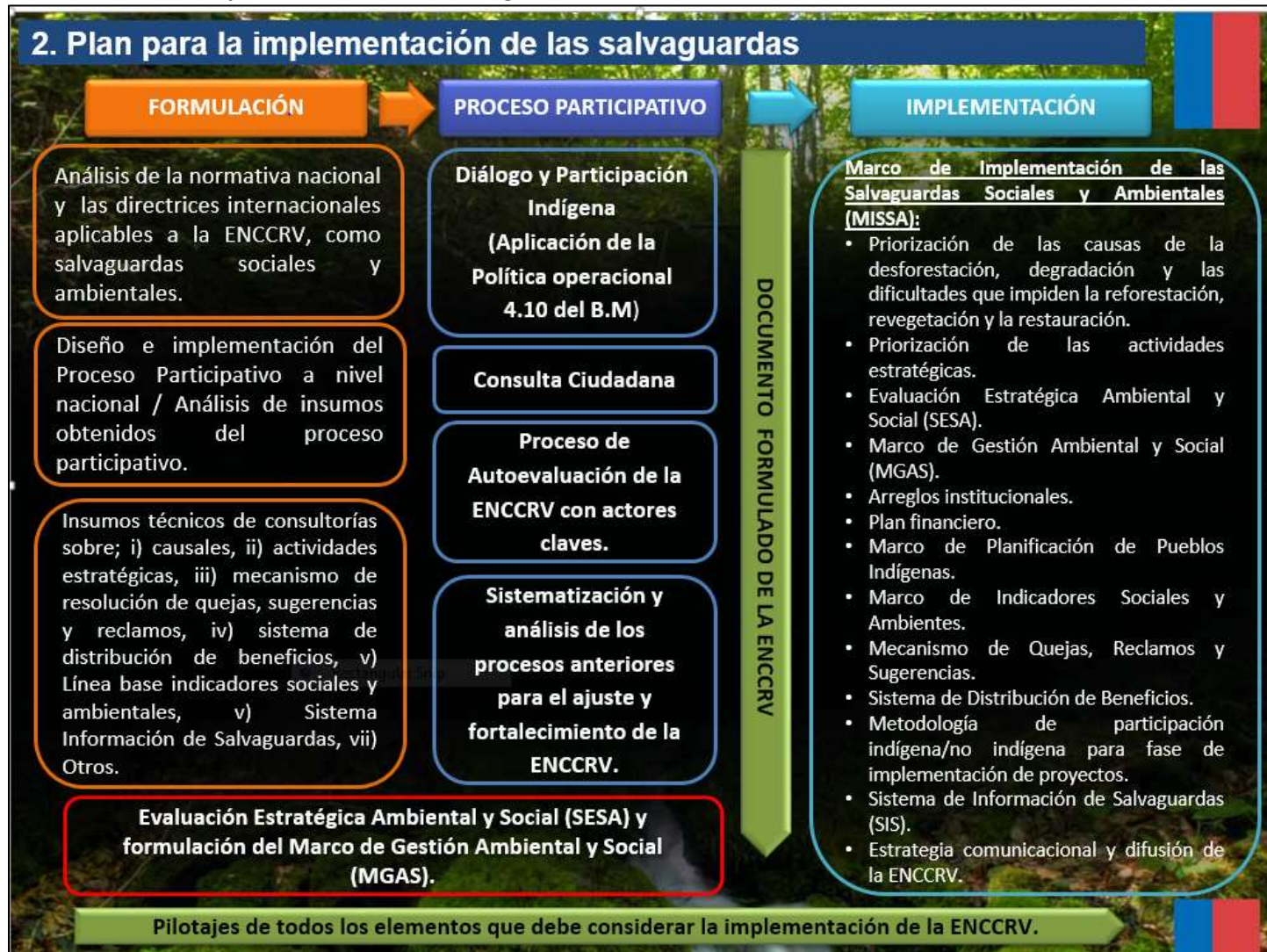
Salvaguardas sociales y ambientales para REDD+ en Colombia. Programa ONU-REDD Colombia, 2016.

Por su parte, [Chile](#) concluyó recientemente su [Plan para la Implementación de las Salvaguardas Sociales y Ambientales de Consulta Pública Indígena y Autoevaluación de la Estrategia Nacional de Cambio Climático y Recursos Vegetacionales \(ENCCRV\)](#), como un instrumento para delinear el proceso participativo y de diálogo indígena para la formulación e implementación de la ENCCRV.

Esto incluye el abordaje y respeto de las salvaguardas sociales y ambientales tanto del marco legal nacional como frente a los diversos compromisos internacionales adquiridos, incluyendo los requisitos de varios donantes que no se limitan solamente a REDD+. Articula los lineamientos y metodología para la Evaluación Estratégica Ambiental y Social (SESA) y la formulación del Marco de Gestión Socio Ambiental (MGSA).

De esta forma, las salvaguardas como guías del proceso participativo, incluyen los talleres de formulación de la ENCCRV, el proceso de diálogo y participación indígena y el proceso de autoevaluación, de acuerdo con los lineamientos de la CMNUCC y las políticas operaciones del Banco Mundial y otros compromisos internacionales. Así mismo, integran en el diseño e implementación los aspectos de género y los mecanismos de quejas así como de socialización y comunicación.

Gráfico 2. Plan de implementación de las salvaguardas en Chile



Plan para la implementación de las salvaguardas sociales y ambientales en Chile: Consulta Pública, diálogo indígena y autoevaluación. CONAF, 2016

Frente a los **aprendizajes y retos vinculados al fortalecimiento de capacidades en salvaguardas**, Colombia explicó que es necesario tener claridad sobre a qué se van a aplicar las salvaguardas, lo que permitirá definir, por ejemplo, cómo la interpretación nacional de salvaguardas aplica a políticas y medidas particulares en territorio. Así mismo, se hizo énfasis sobre la importancia del contexto de las audiencias específicas a la que se llega con información sobre salvaguardas, y sus niveles de conocimiento sobre la materia e involucramiento en los procesos. Al respecto Chile, señaló que la educación ambiental a todos los niveles de la sociedad es fundamental, por lo que la ENCCRV incluye el componente de formación de capacidades, teniendo en cuenta los contextos de los diversos actores.

Como conclusiones generales de este encuentro se delinearon:

- El desarrollo de un enfoque de salvaguardas no es un proceso lineal, sino iterativo y flexible, que incluye algunos pasos y elementos comunes entre los que se identifican la definición de objetivos y alcance así como interpretación nacional de salvaguardas.
- El proceso es útil para cumplir con requisitos de la CMNUCC y otros donantes; sin embargo, puede ser visto, como lo expuso Colombia en su reflexión, como una herramienta y una oportunidad para consolidar procesos de gobernanza de REDD+, así como para la información y validación de políticas y medidas.

- La existencia de sólidos marco legales y la amplia reglamentación existente es un punto a favor como insumo sustancial para contribuir al enfoque nacional de salvaguardas, sin embargo, al mismo tiempo plantean un desafío a nivel país para compilar cantidades significativas de información y llegar a un proceso coherente.
- De acuerdo con las experiencias de países presentadas, es evidente que el alcance de los sistemas de salvaguardas es más amplio y sirve a procesos más allá de la CMNUCC, pues puede aplicar a varias iniciativas de REDD+, y a varios compromisos internacionales como es el caso de Chile.
- La implementación de los SIS y el marco de cumplimiento serán un desafío a futuro y requerirán de confluencia de actores más allá del sector ambiental en procesos de gobernanza y cumplimiento de marcos legales.

Hacia el diseño de un sistema de información de salvaguardas (SIS)

El [Webinar 2](#) profundizó sobre las [Experiencias prácticas para el diseño de un sistema de información de salvaguardas](#), incluyendo los elementos clave, con especial énfasis en los arreglos institucionales; la integración de sistemas de información existentes; y la recopilación y el desarrollo de indicadores y otros tipos de información para el SIS.

El diálogo estuvo enriquecido con las experiencias prácticas y avances de Ecuador y México hacia el desarrollo de sus sistemas de información de salvaguardas.

En este sentido [Ecuador](#) explicó la importancia de la definición de un enfoque nacional de salvaguardas, que incluye la interpretación nacional y el alcance, así como la identificación y priorización de sistemas de información existentes, y como tercer punto los arreglos institucionales para definición de roles y funciones para el funcionamiento del SIS.

Ecuador hizo así mismo una reflexión sobre la importancia de la formación de capacidades técnicas, humanas e institucionales para la implementación del SIS y los vínculos con el resumen de información.

Imagen 3. Avances de Ecuador frente al primer resumen de información sobre salvaguardas y vínculos con el SIS

Avances en elaboración del Primer Resumen de Información sobre salvaguardas – Vínculo con SIS

Ministerio del Ambiente

- Necesario contar con información sobre esfuerzos nacionales, identificar fortalezas y avances, retos y oportunidades
- País cuenta con borrador del Primer Resumen de Información ene 2013 – dic 2015 fase preparación REDD+
- Borrador incluye: marco político, normativo e institucional; iniciativas existentes; y esfuerzos y acciones para promover salvaguardas
- Involucramiento de diversos actores del país para contribuir a la elaboración del Resumen de Información
- A futuro: SIS proveerá información para elaboración de futuros resúmenes de información

25/06/2016

www.ambiente.gob.ec

Al hablar sobre su experiencia, [México](#) resaltó que su Estrategia Nacional REDD+ establece la creación de un **sistema nacional de salvaguardas (SNS)** basado en el sistema de gobernanza del país y el **sistema de información de salvaguardas (SIS)**, el cual está siendo construido con base en los sistemas existentes a nivel nacional para presentar la información integrada y dar seguimiento al cumplimiento de las salvaguardas.

Para la creación del SNS y el SIS, México desataca los vínculos con el sólido marco legal e institucional nacional, la construcción participativa del SNS y la Estrategia Nacional REDD+, la integración de los enfoques, sistemas e insumos nacionales y sub-nacionales, y la importancia del análisis robusto de los sistemas ya existentes.

Elementos del Sistema Nacional de Salvaguardas (SNS) de México



[Hacia el diseño del Sistema de Información de Salvaguardas en México](#). CONAFOR, 2016.

Como consideraciones iniciales para la construcción del SIS, México explicó detalladamente sus avances y cómo ha tenido en cuenta la definición clara de sus objetivos, insumos y fuentes de información, funciones, alcance, formato y difusión de la información del SIS.

Como **conclusiones** generales de este webinar se resaltó:

- Los SIS variarán de acuerdo a las circunstancias nacionales. Es importante rescatar el vínculo del SIS con sistemas más amplios a nivel nacional, por lo que es relevante su construcción articulada con los instrumentos nacionales de aplicación de salvaguardas como son los marcos locales legales, institucionales y de cumplimiento, que permitirán en terreno el abordaje y respeto a las salvaguardas.
- Para la creación de enfoques nacionales más amplios de salvaguardas se requieren definiciones claras de objetivos y alcances nacionales, lo que además es fundamental para el diseño del SIS.
- Una lección fundamental es la importancia de la construcción de SIS sobre sistemas ya existentes para aprovechar de recursos (humanos, institucionales y financieros) e información existentes.

- Las experiencias de países analizadas muestran que un proceso participativo amplio e informado desde un inicio es un eje primordial para la construcción del enfoque y desarrollo del sistema de información de salvaguardas. Éste resulta crucial para dar legitimidad y desmitificar qué son y a qué se aplican las salvaguardas.
- Otro punto importante es la articulación de enfoques, legislación e implicaciones del ámbito sub-nacional y nacional para abordar y respetar las salvaguardas durante la implementación de REDD+, de acuerdo al modelo político del país.
- La comunicación culturalmente apropiada ha sido identificada como un punto clave para realmente dar significado a la información sobre salvaguardas que es relevante con los diversos actores involucrados especialmente con pueblos indígenas, en el marco de su tradición y contexto.
- Finalmente, las consideraciones de costos y factibilidad de operación de los SIS deben ser tenidas en cuenta de acuerdo al alcance previsto y escenarios de financiamiento de REDD+.

MATERIALES ADICIONALES:

A continuación podrán encontrar las agendas así como links a las presentaciones realizadas en el marco de estos encuentros de formación virtuales.

WEBINAR 1: Desarrollo de enfoques nacionales de salvaguardas de REDD+ para cumplir con múltiples requisitos. Agosto 2, 2016

Presentación Introdutoria: Marco conceptual sobre salvaguardas: Abordajes para contribuir a múltiples requisitos	Judith Walcott, Oficial de Programa, Programa ONU- REDD (PNUMA-WCMC)
Experiencia de Colombia: Salvaguardas sociales y ambientales para REDD+ en Colombia	Andrea Camacho, Especialista en Salvaguardas de REDD+, Programa ONU-REDD Colombia
Experiencia de Chile: Plan para la implementación de las salvaguardas sociales y ambientales en Chile: Consulta Pública, diálogo indígena y autoevaluación	Pamela Hidalgo, Funcionaria Unidad de Asuntos Indígenas y Sociales, Corporación Nacional Forestal de Chile, CONAF

WEBINAR 2: Hacia el diseño de un Sistema de Información sobre Salvaguardas. Agosto 9, 2016

Presentación Introdutoria: Experiencias prácticas para el diseño de un Sistema de Información de Salvaguardas	Judith Walcott, Oficial de Programa, Programa ONU- REDD (PNUMA-WCMC)
Experiencia de Ecuador: Salvaguardas para REDD+ y Sistema de Información de Salvaguardas en Ecuador	Victoria Suárez, Técnica Especialista en Salvaguardas, Targeted Support ONU-REDD, Ministerio del Ambiente de Ecuador.
Experiencia de México: Hacia el diseño del Sistema de Información de Salvaguardas en México	Norma Pedroza, Coordinadora de Salvaguardas, Corporación Nacional Forestal de México, CONAFOR.

Las grabaciones ([Webinar 1](#) y [Webinar 2](#)) y demás materiales también están disponibles en el espacio de trabajo del Programa ONU-REDD (Workspace): [Webinars sobre Salvaguardas 2016](#). Si no está registrado puede hacerlo [aquí](#).

Mayor información: Patricia Toquica, Especialista Regional de Gestión del Conocimiento, Programa ONU-REDD, Latinoamérica y el Caribe. patricia.toquica@undp.org
Judith Walcott, Oficial de Programa, Programa ONU-REDD (PNUM-WCMC). Judith.Walcott@unep-wcmc.org