

NOTA INFORMATIVA



Procesos participativos para la construcción de Estrategias Nacionales REDD+ en Latinoamérica **Experiencias prácticas en el diseño e implementación de planes de participación para la creación de Estrategias Nacionales y Planes de Acción REDD+**

En Latinoamérica y el Caribe son varios los países que trabajan en la construcción de sus Estrategias Nacionales y Planes de Acción orientadas a reducir las emisiones generadas por la deforestación y degradación de sus bosques, mantener las reservas de carbono y promover el manejo sostenible de sus bosques (REDD+), cumpliendo así con compromisos internacionales y dando respuesta a las necesidades nacionales.

Entre estos países se encuentran por ejemplo Ecuador, Chile, México, Perú y Costa Rica quienes han construido sus estrategias como parte de un proceso inclusivo e incluyente e involucrando a los actores claves en las etapas de diseño, construcción y validación a través de diversos procesos participativos y de consulta.

A lo largo de los últimos años y como parte de dicho proceso, los países han acumulado valiosas experiencias, conocimientos y lecciones que resulta crucial compartir con el fin de permitir el intercambio y la reflexión con otros países que se encuentran desarrollando sus estrategias REDD+. Con este objetivo tuvo lugar el webinar organizado por el programa ONU-REDD [Procesos participativos para la construcción de Estrategias Nacionales REDD+](#), el 23 de Agosto de 2016 y el cual contó con participación de más de 65 técnicos y especialistas vinculados a REDD+ en 12 países de la región.

Principios y metodología de la participación

La participación pública vinculada a las estrategias nacionales para reducción de emisiones por la deforestación y degradación forestal, es un proceso de apropiación nacional que se da en el marco de cumplimiento de derechos, reglamentaciones y compromisos tanto nacionales como internacionales, y está orientado al fortalecimiento de la gobernanza democrática y la construcción de consensos en el marco del desarrollo sostenible.

Este proceso es esencial para fomentar auténticos diálogos de políticas mediante espacios de concertación, generar confianza, promover la transparencia, así como construir alianzas e incorporar acciones y medidas para la inclusión social.

Con base en el conocimiento recogido a través de las experiencias en terreno, el Programa ONU-REDD ha extraído los siguientes pasos que delinean la metodología de la participación pública para REDD+: 1) Habilitar; 2) Estructurar, 3) Gestionar y adaptar y 4) Generar consensos y alianzas.

La forma como cada país construye esta metodología en terreno depende de su contexto y condiciones particulares, marcos legales, y de la definición del por qué, quiénes y cómo de la participación (objetivo, actores claves a involucrar y estructura de la participación).

Teoría llevada al terreno

En el terreno, las experiencias de países como Ecuador y Chile, dan luces sobre cómo en cada caso se definieron estos elementos y se implementó el proceso participativo para sus respectivas estrategias REDD+, logrando con ello la generación de una estrategia nacional que responde a las necesidades del país y a los compromisos internacionales adquiridos, mediante la integración de agendas sectoriales.



Principios y metodología de la participación pública para REDD+. Programa ONU-REDD, 2016.

Para muchos de estos países fue crucial el generar una ruta de participación que brinda mayor claridad del punto de partida, analizando el contexto de país tanto desde una visión social, económica, política y ambiental teniendo en cuenta las necesidades del país y los posibles puntos de agenda que se deben de atender en un proceso REDD+, los actores que deben participar en el proceso y los pasos sobre cómo lograrlo.

El análisis y determinación de las causas de deforestación y degradación en conjunto con los actores relevantes brinda apropiación y validación vitales para el proceso, permitiendo con ello la identificación y formulación de políticas, medidas y acciones que atiendan la problemática de país.

El evaluar estas medidas y acciones desde una visión integral, conlleva a determinar la viabilidad de las mismas y la necesidad de generar medidas de mitigación. La articulación de estas visiones y posiciones sociales sumada a estudios técnicos contribuyen al surgimiento “desde las bases” de la Estrategia Nacional REDD+, que para muchos países se llevará a un proceso final de consulta para su socialización y validación, lo que es fundamental para la apropiación y compromiso de las partes involucradas.

CASO 1. ECUADOR

El proceso REDD+ en Ecuador está cimentado en la participación efectiva de la sociedad, regida por el derecho y respeto, basados en normativas tanto internacionales como nacionales. La participación activa de la sociedad implica que los actores estén informados, capacitados y fortalecidos para lo cual el Estado ha generado espacios sociales que articulan a diversos actores que se relacionan y dependen del bosque, analizando con ello las causas de deforestación y las políticas, medidas y acciones que pueden llevar al país a reducir la pérdida y a conservar sus bosques.

A la fecha Ecuador ha finalizado la formulación de su Plan de Acción REDD+, el cual se encuentra etapas finales de aprobación y oficialización.



Procesos participativos para la construcción del Plan de Acción REDD+ de Ecuador. ONU-REDD, MAE, 2016.

CASO 2. CHILE

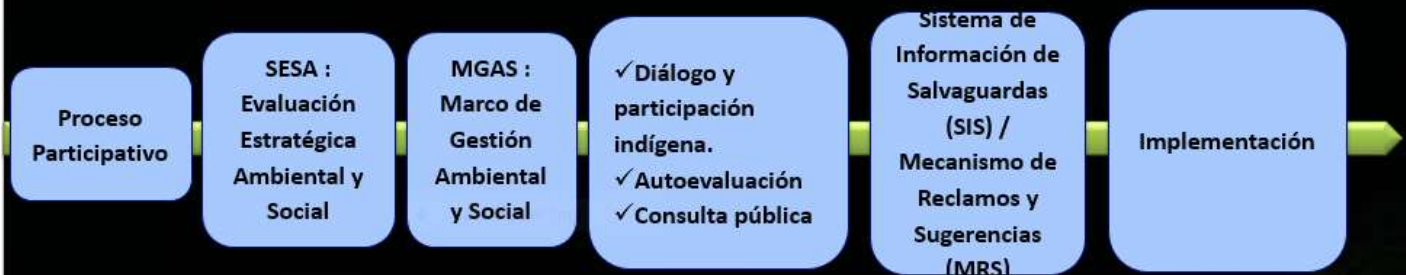
El [Plan para la Implementación de las Salvaguardas Sociales y Ambientales de Consulta Pública Indígena y Autoevaluación de la Estrategia Nacional de Cambio Climático y Recursos Vegetacionales \(ENCCRIV\)](#) es el instrumento que en el caso de Chile otorga los lineamientos nacionales para el proceso participativo, la consulta y la autoevaluación para la formulación y futura implementación de la ENCCRIV asegurando el cumplimiento de las salvaguardas sociales y ambientales, y de requerimientos nacionales e internacionales.

Chile consideró para el desarrollo de ENCCRIV un proceso participativo que permitió a todos los sectores sociales del país vinculados al bosque y demás recursos vegetacionales, dar a través de actores claves sus opiniones, visiones, sugerencias y propuestas para que fueran consideradas en el diseño e implementación de la misma, generando con ello un proceso multinivel, multiregión y multiactor, además de pertinencia cultural y transversalización del enfoque género.

El proceso participativo conllevó varias etapas, las cuales fueron llevadas a diversos espacios sociales e instancias de análisis técnico, como bien lo explica el siguiente gráfico que incluye los pasos desarrollados por Chile en la generación de ENCCRIV.

2. Contexto general

Proceso para el resguardo de las salvaguardas sociales y ambientales de la Estrategia Nacional de Cambio Climático y Recursos Vegetacionales



Proceso participativo para la construcción de la ENCCRV de Chile. CONAF, 2016.

CASO 3. MÉXICO

México inició sus procesos participativos para la creación de su ENAREDD+ desde 2010, estos acompañaron la elaboración de tres borradores desde entonces hasta 2016. En 2015 con el fin de buscar la validación final se adelantó un amplio proceso de consulta que incluyó a 26.360 personas de sectores claves vinculados al bosque a nivel nacional a través de espacios virtuales y presenciales, incluyendo foros, y consejos de participación y consulta como se indica en el siguiente gráfico sobre modalidades de participación.



Consulta pública de la Estrategia Nacional, ENAREDD+ de México. CONAFOR, 2016.

Los insumos recabados fueron posteriormente sistematizados, categorizados, analizados e integrados en la versión final de la ENAREDD+ que se encuentra en proceso de finalización.

En el proceso México enfrentó retos como la complejidad del contexto político y social, las restricciones de tiempo, los marcos administrativos y logísticos, la diversidad de actores y la complejidad de la información, sin embargo, para su solución el país identificó como claves las buenas prácticas que se explican en la figura arriba. Entre éstas se tiene en cuenta que para socializar los avances en el proceso de consulta de la ENAREDD+ se creó el sitio www.enaredd.gob.mx como herramienta para contribuir además a transparentar los procesos y difundir materiales comunicacionales.

CASO 4. PERÚ

Perú aprobó en Julio de 2016 su [Estrategia Nacional de Bosques y Cambio Climático de Perú \(ENBCC\)](#), la cual incluyó un intenso proceso participativo entre septiembre de 2015 y abril de 2016 con organizaciones indígenas, de sociedad civil y entidades del Estado, con el fin de recolectar aportes finales para la ENBCC mediante foros, talleres y otros espacios.

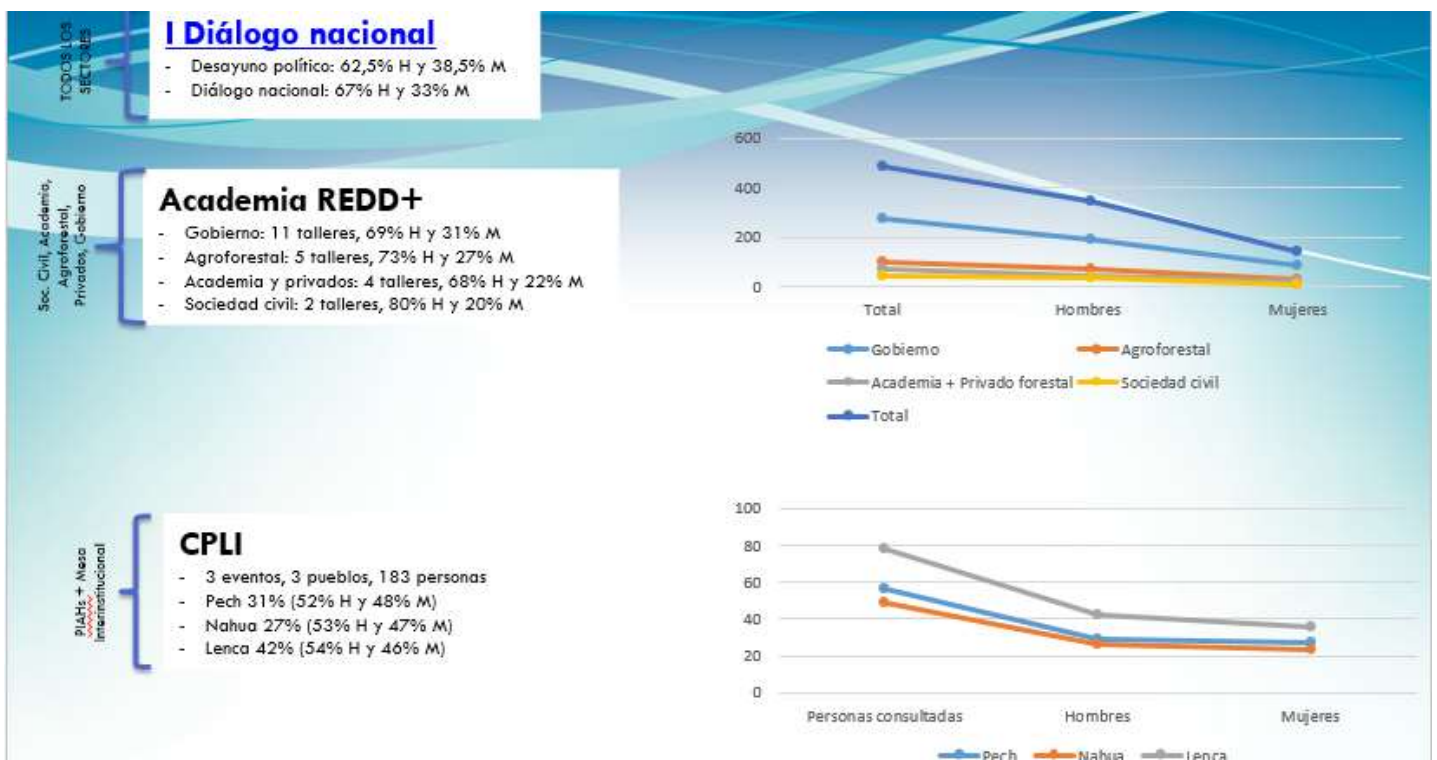
Para Perú fue importante el uso de plataformas de diálogo ya establecidas y funcionales, como los espacios de participación de los gobiernos regionales que congregan diversos actores. Estos serán, de crucial importancia para la implementación de la ENBCC, la cual prevé el desarrollo de hojas de ruta regionales para su aplicación en territorio.

Igualmente, Perú consideró importante entender la pertinencia de los procesos de involucramiento en las escalas nacional, regional y local en concordancia con los temas a tratar y los intereses de los actores. Para esto Perú desarrolla un *Plan de Participación e Involucramiento para REDD+* que involucra el mapeo de actores y el análisis de las plataformas y su funcionalidad desde una lógica de gobernanza el cual será clave para la implementación de REDD+. Finalmente, se destacó la importancia de vincular lo técnico y lo participativo, y entender que están integrados e intrínsecamente relacionados en la construcción de los procesos REDD+.

CASO 5. HONDURAS

Honduras ha emprendido un proceso de participación que parte de la formación de capacidades para usar estos espacios para la discusión el involucramiento informado y la generación de insumos claves para la Estrategia Nacional REDD+.

En este caso la Academia REDD+ ha sido adaptada como proceso de formación de capacidades e involucramiento para llegar a sectores de gobierno e institucionales, sociales, indígenas, academia, agroforestal y privado mediante 22 talleres que en el primer año han cubierto a 483 personas (141 mujeres) a nivel nacional (cifras a agosto de 2016).



Avances en la participación para Estrategia Nacional REDD+ en Honduras. Programa ONU-REDD, Mi Ambiente, 2016.

Este esfuerzo, que de manera notable ha llegado a los 298 municipios del territorio hondureño, ha sido complementado con espacios de diálogo político y social a nivel nacional y con una iniciativa de trabajo alrededor de salvaguardas específicamente que conlleva involucramiento con actores en diversos sectores y niveles.

En el ámbito de la Consulta Libre, Previa e Informada (CLPI), Honduras viene llevando a cabo eventos y espacios de socialización e involucramiento con pueblos indígenas incluyendo Lenca, Nahua y Pech, con miras a establecer una normativa e institucionalizar CLPI a futuro.

Elementos comunes

Otras experiencias adicionales relacionadas con la formación de capacidades y las experiencias de consulta en torno a la participación han sido parte fundamental de los procesos llevados a cabo en países como Honduras, Perú y México. Con ello facilitando la generación de procesos construidos sobre la base de diálogos abiertos y transparentes, promoviendo nuevas formas de relación y compromiso entre las partes, permitiendo a los actores involucrados tomar parte activa de la formación de políticas, medidas y acciones que construyen nuevas agendas de país para reducir la deforestación y la degradación, y mejorar la calidad de vida de las personas que viven y dependen de los bosques.

Dentro de los grandes retos que tiene REDD+, es el cómo construir una agenda de participación activa que permita avanzar en el diálogo y la construcción de agendas integrales, a la vez que el país atiende las necesidades de diferentes sectores que pueden no tener objetivos y agendas comunes.

El avanzar del conflicto al diálogo es un proceso en el cual la participación brinda el escenario necesario, mas no fácil, de articulación que busca el cambio basado en principios básicos cimentado en acuerdos, convenios y normativas internacionales y nacionales blindados por compromisos de las partes de generar un proceso inclusivo e incluyente y cumplir con sus respectivos roles y funciones.

Síntesis y recomendaciones

De las experiencias llevadas a cabo en la región y expuestas por los países durante el webinar se desprenden varias conclusiones y recomendaciones, entre las principales se destaca que:

- De los procesos vistos en los países se desprende que hay una ruta lógica que debe responder al contexto de país y en su orden a las siguientes preguntas ¿Qué se busca?, ¿Quiénes participan?, ¿Cuál es el nivel de participación deseado por las partes?, ¿Cómo participan?, así como ¿Cuándo y dónde se dará la participación?
- La participación plena y efectiva permite la generación de políticas públicas que responden activamente al contexto social, político, económico y ambiental del país abordando las necesidades e incrementando las fortalezas del país.
- REDD+ puede ser visto además como un proceso que permite a los países hacer un análisis profundo de sus políticas de desarrollo, fortaleciendo y garantizando el uso adecuado y la conservación de sus recursos naturales, mediante la participación plena e informada.
- Los procesos REDD+ han permitido que mediante la participación en los diversos países se dé un fortalecimiento de la gobernanza en torno al manejo de los recursos forestales sustentada en creación o consolidación de espacios de diálogo entre Gobierno y sociedad civil.
- El proceso participativo no es independiente ni aislado de los demás procesos técnicos y políticos requeridos para la formulación de estrategias nacionales REDD+, ni debe ser visto como un resultado, sino como aspecto transversal e integrado a la ruta de desarrollo de la EN/PA.
- Se hace evidente que a través de los diálogos y espacios de concertación corresponde a cada país definir mediante un proceso abierto la pertinencia legal y social del cómo y cuándo desarrollar el proceso de consulta, así como en comunidades de pueblos indígenas y tribales el de CLPI.

- Parte esencial e inicial para cualquier proceso de participación es la información y el fortalecimiento de capacidades lo que permite que los diálogos se generen en condiciones de equilibrio, transparencia y respeto.
- En este sentido, la comunicación culturalmente apropiada y la divulgación permanente a través de métodos y materiales de comunicación que tengan en cuenta el contexto y las necesidades de los actores es esencial.
- Los actores involucrados en los procesos de participación deben ver reflejados en los documentos, proyectos y políticas de qué forma han sido integradas sus visiones, opiniones y propuestas con el fin de reafirmar la utilidad y legitimar su participación.
- Finalmente, no se tiene una fórmula o receta que se pueda replicar indistintamente, cada país desarrollará sus procesos basados en normativas internacionales, nacionales, su contexto actual y su visión de REDD+.

MATERIALES:

A continuación los vínculos a las presentaciones realizadas en el marco de este encuentro virtual.

1. [Principios y metodología de la participación pública para REDD+](#). Josep Garí, Asesor en Políticas, PNUD, Programa ONU-REDD.
2. [ECUADOR: Procesos participativos en la construcción del Plan de Acción REDD+](#). Fernanda Proaño, Especialista en Participación. TS ONU-REDD, MAE.
3. [CHILE: Proceso participativo para la construcción de la ENCCRV](#). María Victoria Colmenares, Unidad de Asuntos Indígenas y Sociales. CONAF.
4. [MEXICO: Consulta pública de la Estrategia Nacional, ENAREDD+ de México](#). Cristina Nieto. Especialista en Participación. CONAFOR.
5. [HONDURAS: Avances en la participación para Estrategia Nacional REDD+](#). Marcello Abate. Especialista en Participación. Programa ONU-REDD, Mi Ambiente.
6. [Elementos comunes de la participación de actores en REDD+](#). José Arturo Santos, Especialista en Involucramiento de Actores, PNUD. Programa ONU-REDD.

La grabación del webinar está disponible para descarga [aquí](#). Todos los materiales se encuentran en el [espacio virtual de trabajo de ONU-REDD](#), si no está registrado puede hacerlo [aquí](#).

Mayor información:

Patricia Toquica, Especialista Regional de Gestión del Conocimiento, Programa ONU-REDD, Región LAC.

patricia.toquica@undp.org; José Arturo Santos, Especialista Regional en Involucramiento de Actores, PNUD, Programa ONU-REDD, Región LAC. jose.arturo.santos@undp.org.