

SERIE DE WEBINARS REGIONALES sobre REDD+
TEMA 1: SALVAGUARDAS

WEBINAR 1

Marco conceptual sobre salvaguardas: abordajes para contribuir a múltiples objetivos

2 de Agosto de 2016



Contenido

1. Requisitos de la CMNUCC sobre salvaguardas
2. Elementos de un enfoque nacional de salvaguardas
3. Abordajes para contribuir a múltiples objetivos (y ejemplo de FCPF)
4. Consideraciones generales
5. Apoyo y herramientas ONU-REDD sobre salvaguardas



PROGRAMA
ONU-REDD



Organización de las Naciones
Unidas para la Alimentación
y la Agricultura



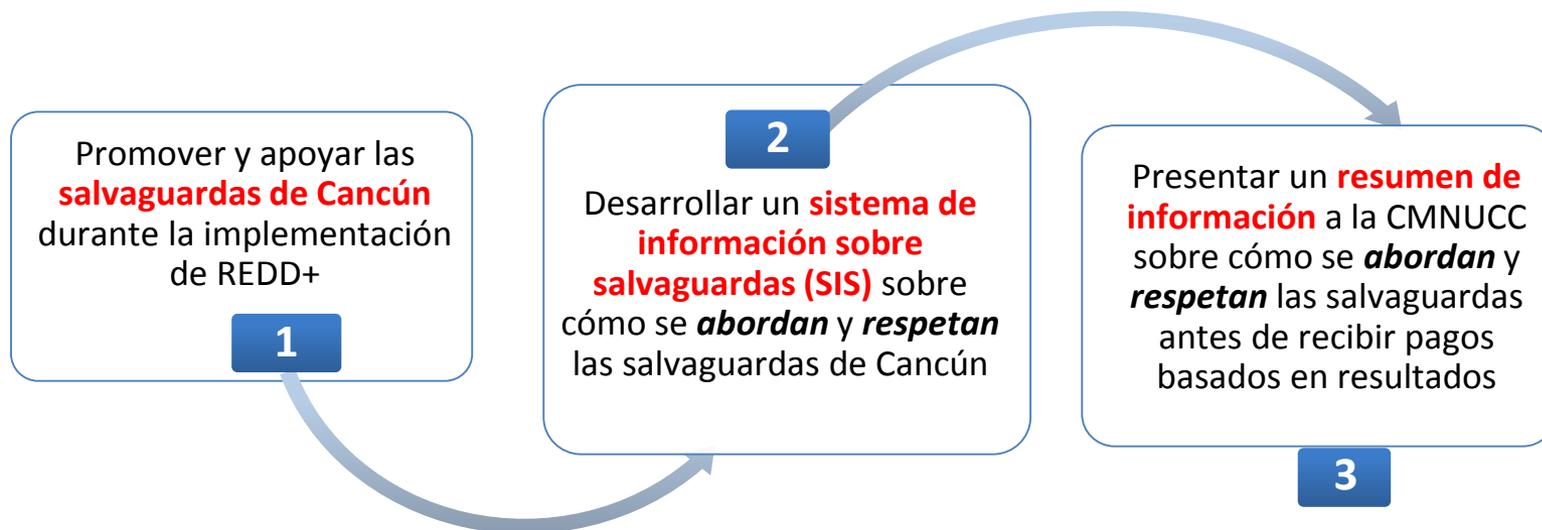
PN
UD



PNUMA

Al servicio
de las personas
y las naciones

Los requisitos de la CMNUCC sobre salvaguardas



PROGRAMA
ONU-REDD

Organización de las Naciones
Unidas para la Alimentación
y la Agricultura



PN
UD



PNUMA

Al servicio
de las personas
y las naciones

¿Qué significa “abordar” y “respetar”?

- Los países deben promover y apoyar las salvaguardas de Cancún y proporcionar información sobre cómo se están abordando y respetando
- La CMNUCC no define estos términos.

• **“Abordar”** puede significar que se han establecido las disposiciones de gobernanza (políticas, leyes, reglamentos, instituciones, sistemas de información, etc.) para aplicar las salvaguardas

• **“Respetar”** puede significar que estas disposiciones de gobernanza se aplican y tienen resultados reales y positivos en el terreno.



Desarrollo de un enfoque nacional de salvaguardas



Las **decisiones de la CMNUCC** dejan flexibilidad a los países para desarrollar sus propios enfoques basados en:

- **Circunstancias nacionales**
- **Marco institucional y legal existente y**
- **Objetivos nacionales de desarrollo**

PROGRAMA
ONU-REDD

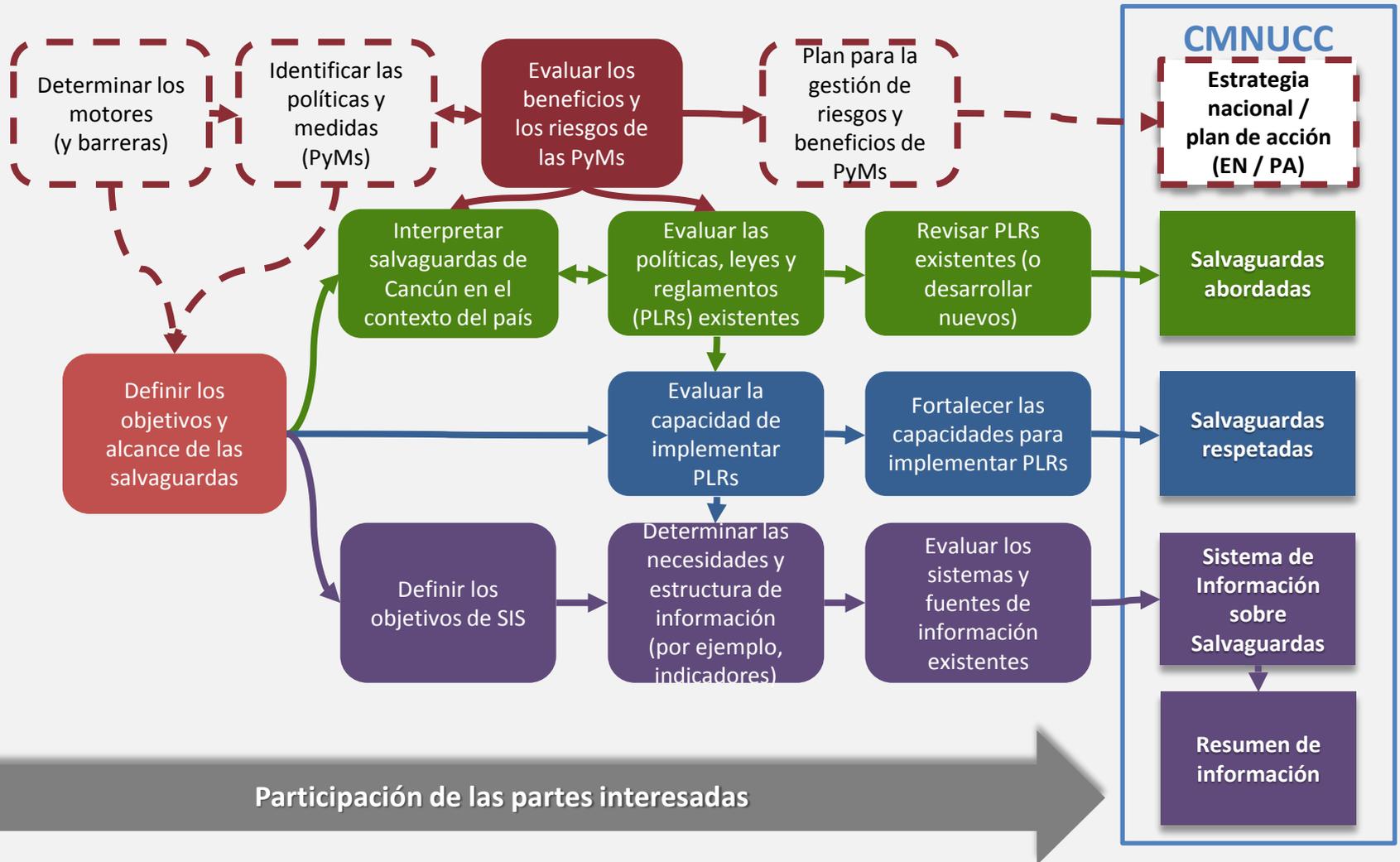


Organización de las Naciones
Unidas para la Alimentación
y la Agricultura



Al servicio
de las personas
y las naciones

Esquema del enfoque nacional de salvaguardas



Resultados: revisión global sobre experiencias de país

Elementos y experiencias comunes sobre los enfoques de país sobre salvaguardas:

1. Definición de objetivos y alcance de las salvaguardas
2. Interpretación de las salvaguardas de acuerdo con las circunstancias nacionales
3. Construir sobre los arreglos de gobernanza e instituciones existentes
4. Diseñar sistemas de información de salvaguardas
5. Involucramiento de actores relevantes



Definir los **objetivos**

- Definir **cuáles son los objetivos del enfoque** (p.ej. para responder a requisitos de la CMNUCC, y de otros procesos e iniciativas; para contribuir a objetivos nacionales de desarrollo)
- Determinar **qué salvaguardas va a aplicar el país** para REDD+
 - Salvaguardas de Cancún constituyen los requisitos predeterminados a ser aplicados
 - **Los países pueden incluir salvaguardas adicionales** de acuerdo con sus políticas y compromisos nacionales e internacionales

Definir el **alcance**

- Determinar **a qué intervenciones** (acciones REDD+ y otras) en el sector forestal y otros sectores **se aplicarán** las salvaguardas elegidas
- Es clave **tener una idea clara de qué acciones REDD+ pueden implementarse**
- Algunos países han elegido incorporar REDD+ en estrategias de desarrollo bajo en carbono o crecimiento verde
- Estos países aplican las salvaguardas de Cancún no solo a REDD+ sino de manera más amplia.

Interpretación nacional de las salvaguardas



- Requiere un entendimiento común entre actores clave sobre derechos y obligaciones fijados en las salvaguardas de Cancún y en el contexto del país
- Revisión y uso de **políticas, leyes y reglamentos (PLR) existentes** puede ser clave en este **proceso iterativo**
- Importante alinear la interpretación nacional de salvaguardas **en las acciones REDD+** (políticas y medidas en la Estrategia Nacional o Plan de Acción)
- **La interpretación nacional es fundamental para el diseño del SIS y preparación del resumen de información.**

Construcción basada en arreglos de gobernanza existentes

Políticas, leyes y reglamentos (PLR)

Arreglos institucionales

Sistemas y fuentes de información

Mecanismos de resolución de conflictos

Mecanismos de cumplimiento de la ley

- Pueden ser considerados como la base que permite a los países abordar y respetar las salvaguardas de Cancún
- Facultan a los países a responder de manera **efectiva y flexible** a sus compromisos relacionados con salvaguardas
- Requieren identificar y abordar vacíos, debilidades y/o posibles inconsistencias.

PROGRAMA
ONU-REDD

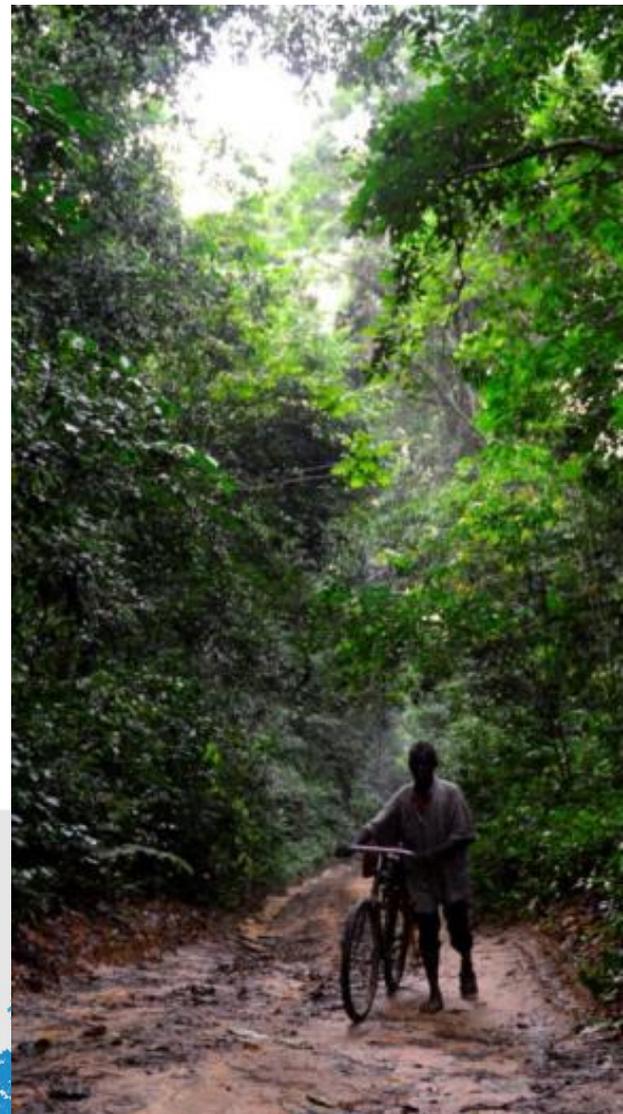
Organización de las Naciones
Unidas para la Alimentación
y la Agricultura



Al servicio
de las personas
y las naciones

Diseño de Sistemas de Información de Salvaguardas

- El SIS puede abordar objetivos de políticas nacionales, además de requisitos de la CMNUCC (importante para justificar el desarrollo y costos operativos)
- Para determinar las necesidades de información y estructura del SIS es valioso contar con:
 - La definición de **políticas y medidas de REDD+** en la Estrategia Nacional /Plan de Acción
 - **Interpretación nacional** de las salvaguardas de Cancún
 - Evaluación de los **sistemas y fuentes de información existentes**
 - Considerar las **funciones potenciales** del SIS en la fase de diseño



Múltiples requisitos sobre salvaguardas

- La orientación y los requisitos de la CMNUCC proporcionan el marco común para los países que quieren implementar REDD+
- Además de la CMNUCC, diferentes organizaciones, entidades e iniciativas tienen sus propios marcos y requisitos sobre salvaguardas de REDD+, p.ej.:
 - **Políticas Operacionales del Banco Mundial:** aplican a programas pilotos de REDD+ apoyados o financiados por el Banco Mundial a través del FCPF, FIP (Programa de Inversión en Bosques) y el Fondo de Biocarbono
 - Varios sistemas de certificación forestal (p.ej. FLEGT) normas sobre productos agrícolas y de compensación de emisiones (p.ej. Verified Carbon Standard) aplican para certificar la sostenibilidad de producción y/o las reducciones de emisiones logradas a través de determinados proyectos y programas REDD+
 - **Acuerdos bilaterales**

Integración de múltiples objetivos en un enfoque nacional de salvaguardas

- La adhesión a diversos requisitos/políticas de salvaguardas de donantes no necesariamente implica el uso de instrumentos diferentes/adicionales de salvaguardas
 - La definición de objetivos y alcance del enfoque nacional de salvaguardas, y la interpretación nacional de las salvaguardas, representan oportunidades para integrar y cubrir diferentes requisitos de salvaguardas pertinentes (de bancos multilaterales, donantes bilaterales y las normas voluntarias)
- Sin embargo, diferentes organizaciones, entidades e iniciativas tienen sus propios requisitos en cuanto al contenido, proceso y productos sobre salvaguardas



PROGRAMA
ONU-REDD

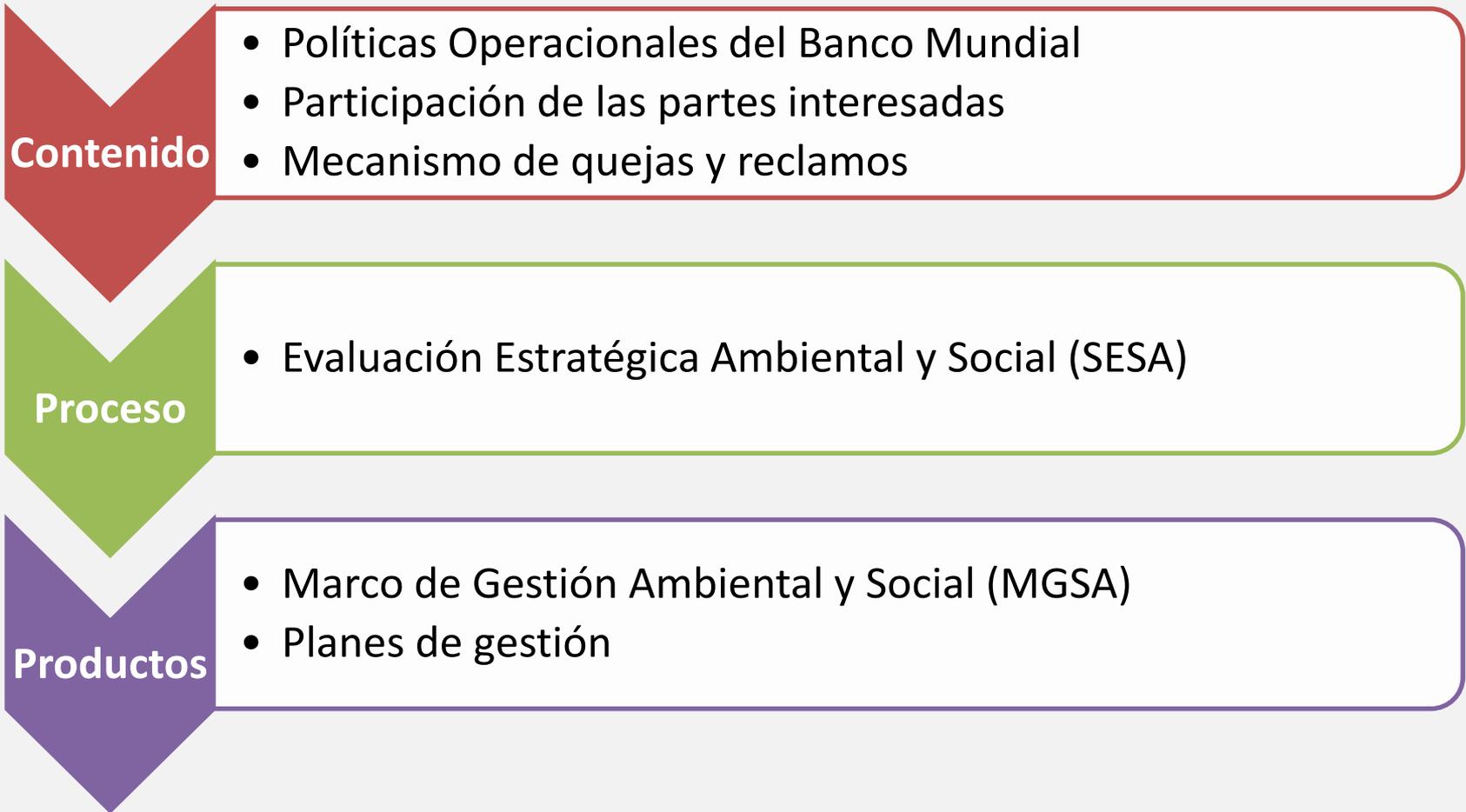


Organización de las Naciones
Unidas para la Alimentación
y la Agricultura



Al servicio
de las personas
y las naciones

Ejemplo de FCPF: Requisitos sobre salvaguardas



Consideraciones sobre sinergias entre requisitos de la CMNUCC y FCPF

Contenido

- Las salvaguardas de Cancún y Políticas Operacionales no son idénticos, pero son compatibles
- Un enfoque nacional de salvaguardas puede incluir disposiciones de las Políticas Operacionales, además de los temas de las salvaguardas de Cancún no abordados en las Políticas Operacionales

Proceso

- La CMNUCC no especifica el proceso, y deja más flexibilidad para la interpretación de las salvaguardas en el contexto del país
- El SESA puede proporcionar insumos importantes para un enfoque nacional de salvaguardas

Productos

- Un SIS y un resumen de información pueden recopilar y reportar información de interés para múltiples objetivos/requisitos

Esquema del enfoque nacional de salvaguardas



Retos en el desarrollo de un enfoque nacional para integrar múltiples requisitos

Entendimiento común de múltiples requisitos, entre diferentes actores y con diversos procesos

Grado de complementariedad entre diferentes procesos y requisitos

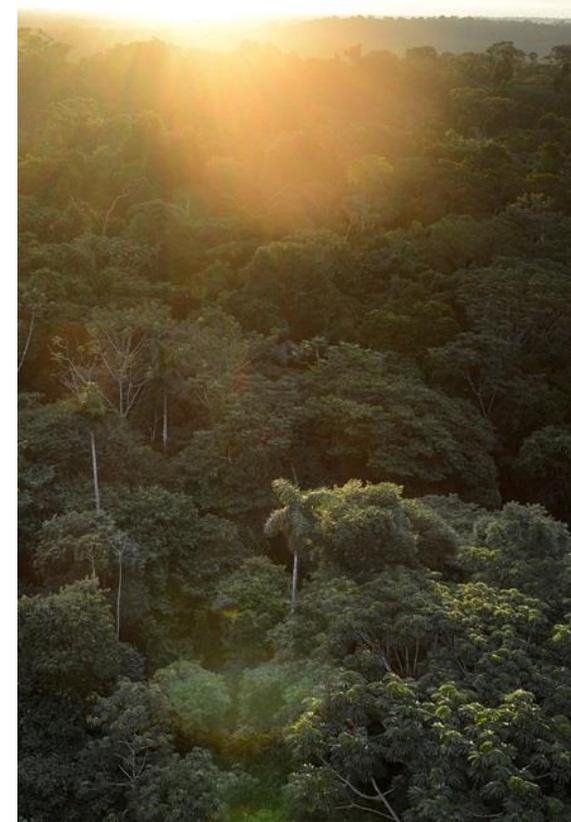
Diferencias sustanciales de contenido, proceso y productos

Diferentes alcances y ámbitos geográficos (nacional, subnacional, proyecto)

Secuencia de pasos y organización de actividades nacionales y subnacionales, que tienen sus propios ritmos, en un solo enfoque nacional

Consideraciones

- El desarrollo de un enfoque nacional de salvaguardas es un **proceso iterativo**, e incluye, entre otros, la **definición de objetivos y alcance**, además de la interpretación nacional de las salvaguardas al contexto de país.
 - Ayuda a cumplir con los requisitos de la CMNUCC
 - También puede contribuir a responder a diferentes objetivos y requisitos de otros procesos de salvaguardas
- Hay **sinergias** importantes entre diferentes procesos, pero también hay **retos**



Apoyo y herramientas ONU-REDD sobre salvaguardas

1. Herramientas

- Enfoque sobre salvaguardas a nivel de país (CAST)
- Herramienta sobre Beneficios y Riesgos (BeRT)

2. Otros recursos relevantes

- [Enfoques nacionales de salvaguardas para REDD+: Una revisión global de las experiencias iniciales y las lecciones derivadas](#)
- [Sistemas de información de las salvaguardas de REDD+: consideraciones prácticas de diseño](#)



Muchas gracias

Judith Walcott

judith.walcott@unep-wcmc.org

www.un-redd.org



PROGRAMA
ONU-REDD



Organización de las Naciones
Unidas para la Alimentación
y la Agricultura



Al servicio
de las personas
y las naciones