

Informe

ENCUENTRO DE DIÁLOGO SOBRE SALVAGUARDAS

Hacia la construcción del sistema nacional de información sobre salvaguardas de REDD+

I. Introducción

Los días 13 y 14 de marzo de 2018, en el marco del Programa Nacional ONU-REDD (en adelante, Programa Nacional) del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sustentable de la Nación, se realizó el “*Encuentro de Diálogo sobre Salvaguardas*”, que tuvo lugar en el hotel Kenton Palace de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

Los objetivos del encuentro fueron:

- I. Fortalecer las capacidades para actores clave de distintos sectores en materia de las salvaguardas de “Cancún”, así como aquellas establecidas por el Fondo Verde para el Clima y las políticas operacionales del Banco Mundial: acuerdos, requisitos, enfoques comunes de salvaguardas, metodologías.
- II. Compartir experiencias de países de la región en sus procesos de diseño y conformación de sistemas de información sobre salvaguardas (SIS) (alcances, objetivos, sistemas en los que se apoya, tipo de información que reporta); las distintas interpretaciones nacionales, articulación entre salvaguardas de REDD+ y principios operacionales del Banco Mundial; retos y lecciones aprendidas; etc.
- III. Presentar y obtener retroalimentación sobre los avances de Argentina en el proceso de diseño de la propuesta de un SIS y estructura de borrador de reporte ante la Convención Marco de Naciones Unidas sobre Cambio Climático (CMNUCC).

Para alcanzar el primer objetivo, se comenzó la jornada con una exposición general del marco político de la Dirección Nacional de Cambio Climático y de los principales lineamientos del Plan de Acción Nacional de Bosques y Cambio Climático (PANBCC), con la finalidad de exhibir el contexto en el que se inserta el trabajo de salvaguardas.

Se prosiguió con el abordaje específico de las salvaguardas relevantes en materia de bosques y cambio climáticos: las salvaguardas de “Cancún”, los principios operacionales del Banco Mundial y los avances establecidos en el marco del Fondo Verde del Clima.

Para el segundo objetivo, se realizaron sesiones de presentaciones de las experiencias en procesos nacionales de salvaguardas de Costa Rica, México, Ecuador, Colombia y Chile. La elección se debe a que tales países son los más avanzados en estos procesos, contando con un camino recorrido de varios años, resúmenes de información ya presentados a la CMNUCC y lecciones aprendidas que ameritan ser consideradas en el contexto nacional.

Para el tercer objetivo, se presentaron los avances realizados por el Programa Nacional ONU-REDD en la generación de insumos técnicos y discusiones con actores claves en el proceso nacional de salvaguardas, así como una propuesta de interpretación nacional, relevamiento y clasificación de sistemas de información existentes y posibles alcances y objetivos del sistema de información sobre salvaguardas.

Primera jornada: martes 13 de marzo

II. Sesión introductoria y de contexto

La primera jornada comenzó con la exposición del contexto político e institucional de la Dirección Nacional de Cambio Climático por parte de **Elena Palacios** - Coordinadora de Articulación Inter institucional del Gabinete Nacional de Cambio Climático (GNCC)-. De este modo, se introdujo al público los principales productos abordados por el GNCC; las metas establecidas en la Contribución Nacional Determinada (NDC) y los avances en la conformación de los planes sectoriales que conformaran al futuro Plan Nacional de Respuesta al Cambio Climático.

A continuación, **Fernanda Alcobé** – Coordinadora del Programa Nacional ONU-REDD – repasó los objetivos del encuentro, las generalidades del mecanismo REDD+¹ y una síntesis del proceso de conformación del Plan de Acción Nacional de Bosques y Cambio Climático (PANBCC): insumos técnicos, espacios de diálogo y participación de actores clave, validación en instancias políticas y encuesta online.

Junto a **Julieta Bono** – Dirección Nacional de Bosques del MAyDS – se exhibieron los principales elementos del primer borrador del Plan de Acción Nacional de Bosques y Cambio Climático: lineamientos técnicos, estructura y medidas.

¹ Reducción de Emisiones provenientes de la Deforestación y Degradación Forestal; y el papel de la conservación, la gestión forestal sostenible y el aumento de los stocks de carbono de los bosques en países en desarrollo.



III. Sesión del marco conceptual de salvaguardas

La sesión de marco conceptual comenzó con la presentación de **Maria Laura Lapalma**, responsable de salvaguardas el Programa Nacional ONU-REDD, quien inició presentando la organización temática establecida en la agenda del taller y continuando con la exposición del marco conceptual de las salvaguardas establecidas para REDD+ por parte de la CMNUCC (definiciones claves, funcionamiento y requisitos), y una presentación del enfoque de trabajo en salvaguardas impulsado por el Programa Nacional ONU-REDD.

Las salvaguardas establecidas por la CMNUCC en la Conferencia de las Partes (COP) 16 realizada en Cancún, México, en 2010 son un conjunto de siete principios generales que pretenden asegurar que las medidas de reducción de emisiones provenientes de la deforestación y degradación forestal, no generen daños a la sociedad y al ambiente, al tiempo que potencien beneficios sociales y ambientales más allá de la reducción del carbono. Cada país debe realizar una interpretación nacional de dichos principios, apoyándose en su marco legal e institucional.

Asimismo, la CMNUCC establece que cada país deberá:

- Diseñar un sistema de información sobre salvaguardas
- Reportar ante la CMNUCC acerca de cómo aborda y respeta las salvaguardas

La presentación incluyó un repaso de los requisitos generales establecidos para cada uno.

En cuanto al enfoque de trabajo del Programa Nacional, éste se apoya en el análisis del marco legal e institucional nacional y relevante para cada salvaguarda, junto a la identificación de vacíos y debilidades; relevamiento y análisis de sistemas, fuentes y reportes de información nacionales y la habilidad de la información que estos contienen para reportar acerca de cómo el país aborda y respeta las salvaguardas en el marco de implementación del PANBCC.

El panel continuó con la presentación de **Irene Wasilevsky** – coordinadora del proyecto Fondo Cooperativo de Preparación para el Carbono de los Bosques (FCPF, por sus siglas en inglés) – proyecto que tiene por objetivo resolver las barreras existentes para la implementación del PANBCC y las medidas referidas a bosques que integran la NDC. Ello se apoya en diseño de esquemas de financiamiento, monitoreo y medición de reducción de emisiones y desarrollo de pilotos a escala sub-nacional. Este proceso se acompaña de un conjunto de principios operacionales establecidos por el Banco Mundial, que se conjugan con un proceso de evaluación de riesgos sociales y ambientales (SESA, por sus siglas en inglés), que pretende arribar a la conformación de un Marco de Gestión Ambiental y Social, integrado por un conjunto de medidas que pretenden prevenir y mitigar los potenciales efectos negativos que sobre la sociedad y el ambiente pudiera provocar una política REDD+. Una aproximación a estos aspectos, fue presentada por **María Laura Lapalma** con el apoyo de **Norma Pedroza** – responsable de salvaguardas de ONU-REDD de México.

[Espacio de comentarios y preguntas:](#)

- Se discutió acerca de la potencialidad de los sistemas de información sobre salvaguardas en el marco de REDD+ de reportar acerca del cumplimiento de las salvaguardas más allá del sector bosques y cambio climático, como por ejemplo: sector de residuos, infraestructura, etc., precisándose que al momento se aspira a conformar un sistema de información con habilidad de reportar las salvaguardas durante la implementación del PANBCC, sin perjuicio de que en un futuro el sistema pueda adquirir más funciones.
- Se consultó acerca de las variables que componen el diseño del sistema de información sobre salvaguardas de Argentina, a lo que se respondió resaltando la necesidad de contar con algunos pasos previos, como la definición de indicadores de cumplimiento de cada salvaguarda, en lo que se avanzará en una etapa posterior.
- Se aclaró que no existen salvaguardas del Programa ONU-REDD, sino que éste impulsa las salvaguardas de establecidas por la CMNUCC para los procesos de REDD+, llamadas salvaguardas de “Cancún”.
- Se explicitó también el desconocimiento que existe sobre salvaguardas por parte de actores locales, y la necesidad de promover su difusión en el ámbito sub nacional.
- A ello se añadió el rol de las salvaguardas en el marco de definición de acciones REDD+ concretas en territorio, ya que el PANBCC sienta lineamientos estratégicos y operativos generales.

En respuesta a esto se precisó que el objetivo del Programa Nacional ONU-REDD era establecer un Plan de Acción de alcance para todo el territorio nacional que pudiera sentar las bases sobre las cuales cada provincia sentara sus metas y acciones de reducción de emisiones provenientes de la deforestación y degradación forestal. En

este sentido, el objetivo del SIS es que acompañe la lógica y alcance del PANBCC, al tiempo que sirva de “paragua” o marco nacional para luego establecer procesos sub-nacionales de levantamiento de información sobre el abordaje y cumplimiento de las salvaguardas sobre acciones puntuales en territorio.

- Otro tema comentado refirió al rol de los pueblos originarios, destacándose el valor del PANBCC para impulsar y fortalecer la participación efectiva, garantizando sus derechos, en la gestión forestal. Asimismo, se comentó la necesidad de que las provincias se comprometieran a garantizar la participación indígena y la vida comunitaria, ya que los pueblos originarios son los más vulnerables ante el cambio climático.
- Otro tema resaltado fue la necesidad de fortalecer la articulación entre la nación con las provincias.
- Asimismo, la gradualidad de los procesos de salvaguardas: la CMNUCC sienta un punto de inicio que induce a un proceso de adaptación nacional, donde primero se establecen funciones “paraguas” nacionales, a donde van a atados otros requisitos de salvaguardas, proyectos y políticas.
- Por último, se remarcó que el proyecto FCPF aspira a incentivar - principalmente - actividades de manejo sostenible. El diseño del sistema de monitoreo abarca la cuantificación de emisiones e indicadores de impacto ambiental y social.



IV. [Sesión de presentación de salvaguardas en el marco del Fondo Verde del Clima](#)

La mañana de la primera jornada concluyó con la exposición de Juan Chang – Especialista Senior en Bosque y Uso del Suelo del Fondo Verde para el Clima² (FVC o GCF, por su sigla en inglés) – quien expuso acerca los objetivos y precisiones del programa piloto de pagos basados en resultados de REDD+ del FVC, así como los avances en la definición de procedimientos de salvaguardas que los países deben contemplar para acceder a dicho financiamiento.

En este sentido, se recorrió los requisitos para solicitar financiamiento para la etapa “*readiness*” o preparatoria y la etapa de implementación de REDD+. Sobre este último se precisó la necesidad de considerar la sostenibilidad ambiental y financiera de los proyectos REDD+, así como la visión de paisaje en su conjunto.

En materia de salvaguardas, se puntualizó que el FVC requiere aquellas estipuladas por la Corporación Financiera Internacional (IFC, por sus siglas en inglés).

Se exhibieron los requerimientos de cumplimiento de salvaguardas “en el pasado” (etapa de diseño de la política REDD+), así como aquellas a contemplarse en el “futuro” (una vez recibido el pago y hasta el desembolso total de los fondos). Se precisa que no es la idea aplicar salvaguardas retroactivamente, sino que se pretende que el país reporte acerca de la alineación de las acciones pasadas a los criterios establecidos por el FVC en la etapa de elaboración de proyectos.

Para la fase de pagos basados en resultados de REDD+, adicionalmente, el FVC requiere el cumplimiento de las salvaguardas de “Cancún”.

[Espacio de comentarios y preguntas](#)

En este espacio los participantes consultaron, entre otros temas, acerca:

- Del rol de las agencias de implementación acreditadas ante el FVC para informar sobre el cumplimiento de las salvaguardas y su alineación con las de IFC.
- De los porcentajes adicionales que se pueden recibir por beneficios “no carbono” que presenten los proyectos.
- Los motivos de requerir otras salvaguardas además de las de “Cancún” y en qué medida se espera que los países trabajen con ambas. En este sentido, se precisó que no se espera que los SIS que construyen los países reporten sobre salvaguardas IFC, sino que se realicen análisis de compatibilidad de ambas salvaguardas, ya que las del IFC refieren a proyectos específicos de inversión y las salvaguardas de “Cancún” se aplican a procesos de una escala más amplia, como estrategias nacionales.
- La posibilidad de acceder a pagos basados en resultados a nivel regional o sub-nacional.
- La disponibilidad de las plantillas para la presentación de propuestas al FVC y de la grilla de puntaje empleada para calificar a los países en cuanto se finalice un sitio web específico para ello.

² Para más información puede visitarse el sitio <https://www.greenclimate.fund/home>

- La disponibilidad de documentos con información detallada sobre qué se espera de los países en temas de género, prácticas prohibidas, estándares sociales y ambientales, etc.
- La funcionalidad de la interpretación nacional de las salvaguardas que cada país haya realizado para proyectos que no necesariamente se vinculen a pagos por resultados.

V. Sesión de presentación de experiencias comparadas en procesos de salvaguardas en la región

Luego de una pausa de almuerzo, la jornada prosiguió con el panel de expositores referentes en salvaguardas de la región, cuya finalidad fue compartir experiencias de países que se encuentran avanzados en procesos de trabajo de salvaguardas en el marco de REDD+.

De este modo, **Francisco Moreno** y **Norma Pedroza** presentaron el proceso de REDD+ de México: contexto nacional, el proceso de conformación de la Estrategia Nacional de REDD+ y sus principales componentes y objetivos, así como la iniciativa de reducción de emisiones en miras a realizar pilotos de pagos por resultados. Por su parte, Norma Pedroza continuó la exposición del caso mexicano, abordando las salvaguardas que el país consideró en este proceso: las de “Cancún” y las políticas operacionales del Banco Mundial, ambas trabajadas a partir de una interpretación nacional de salvaguardas y un enfoque nacional compuesto por un Sistema Nacional de Salvaguardas y un Sistema de Información sobre Salvaguardas. Este último, se estructura a partir de un sistema interno y un sistema público, que se integran en una plataforma web. Todo ello desemboca en un SIS, que se define como un sistema a través del cual México reportará a los actores nacionales, a la comunidad internacional y a los donantes la forma en la que se están cumpliendo las salvaguardas.

A continuación, fue el turno de Ecuador, país que trabaja en torno a las salvaguardas de “Cancún” y en las establecidas por el Fondo Verde para el Clima. **Maria Victoria Suarez** – Responsable de Salvaguardas de REDD+ del Ministerio de Ambiente de Ecuador – comenzó destacando el rol que cumplen las salvaguardas en el país:

- ✓ Elemento clave para la preparación e implementación de REDD+
- ✓ Respeto de derechos
- ✓ Contribución a la aplicación efectiva de leyes, políticas y normas
- ✓ Promueve legitimidad, transparencia y sostenibilidad de REDD+
- ✓ Mitigación y manejo de riesgos
- ✓ Énfasis en actores locales
- ✓ Transversales a otros componentes de REDD+
- ✓ Fomenta co -beneficios sociales y ambientales.

La exposición prosiguió con la exhibición del trabajo de definición de alcances de cada una de las salvaguardas realizado por el país, así como la aplicación de las mismas y los pasos realizados en el marco del diseño del sistema de información sobre salvaguardas. Ello se complementó con un abordaje de los distintos aspectos que el país trabaja en la fase de pagos basados en resultados bajo el piloto del Fondo Verde para el Clima, donde las salvaguardas

adquieren cierta entidad a partir del adicional de pago que se otorga por co-beneficios sociales y ambientales que se deriven de la reducción de emisiones, entre otras razones.

Entre las lecciones aprendidas por el país, se remarcó el rol de los co-beneficios como elemento esencial en las discusiones sobre salvaguardas; la importancia de comunicar de manera clara el proceso y la relevancia de la interpretación nacional de cada salvaguarda para la etapa de implementación de REDD+.

La jornada del primer día concluyó con la presentación del proceso de Colombia. **Andrea Camacho** - Especialista en Salvaguardas REDD+ del Programa ONU-REDD Colombia - y **Adriana Pinto** – Especialista en el Marco de Gestión Ambiental y Social de Colombia del FCPF – compartieron con los participantes el camino recorrido por tal país con las salvaguardas de “Cancún” y las políticas operacionales del Banco Mundial.

En este sentido, **Andrea Camacho** introdujo con estadísticas sociales y ambientales el contexto forestal del país, para luego exhibir los distintos hitos acontecidos en la preparación para REDD+, que inicia con una fase de “entendimiento del problema” hasta la fase de “proponer soluciones”, pasando por el análisis de causas de la deforestación, definiciones de políticas, medidas y acciones, identificación de riesgos y beneficios (salvaguardas) y la conformación de la Estrategia Nacional REDD+. También, se presentó el proceso de socialización, diálogo, fortalecimiento de capacidades y participación de actores impulsado por el país.

A continuación, se abordó el trabajo de salvaguardas de “Cancún”, que tal país las concibe como reglas de juego para que REDD+ opere de manera adecuada, y consta de un marco normativo, un marco institucional y un marco de cumplimiento de las salvaguardas, que permite concebir cómo el país aborda y respeta cada una de las salvaguardas.

Por su parte, **Adriana Pinto** - Especialista del Marco de Gestión Ambiental y Social de Colombia del FCPF – expuso el trabajo de las políticas operacionales del Banco Mundial, en el contexto del SESA y el Marco de Gestión Ambiental y Social, así como la articulación entablada con el proceso de salvaguardas de “Cancún” antes mencionado. En este sentido, se exhibieron las sucesivas etapas de la ruta metodológica del SESA que permitió contar con un Marco de Gestión Ambiental y Social en miras a implementar las medidas de REDD+ minimizando riesgos, potenciando beneficios y cumplimentando con las salvaguardas. Se puntualizó en la experiencia del país en el proceso participativo de elaboración de la estrategia nacional para reducir emisiones de la deforestación y degradación forestal, así como el camino recorrido para el diseño de un mecanismo de atención ciudadana (para quejas, peticiones, reclamos, sugerencias y denuncias) y las acciones promovidas para conformar un mecanismo de transparencia que permita visibilizar los riesgos de corrupción y establecer esquemas de reducción de ocurrencia y magnitud del impacto que llegan a causar una vez que se materializan.

[Espacio de comentarios y preguntas](#)

Algunos de los tópicos discutidos con los participantes fueron:

- Acerca de cómo los sistemas de información pueden reportar sobre el respeto de las salvaguardas
- Acerca de los costos para mantener un SIS, considerando el precio actual de la tonelada de carbono.
- Respecto de diseño de SIS de México, a donde convergen todos los sistemas nacionales para conformar el sistema integrado de información forestal y cómo se ha incluido la información dentro de la web del sistema nacional forestal.
- Acerca de la posibilidad de tener información sobre salvaguardas georreferenciadas.
- Respecto de Ecuador, se ampliaron comentarios en torno a los incentivos para publicar co - beneficios.
- Respecto del marco legal e institucional de México que, al igual que Argentina es un país federal, se especificó lo relativo al dominio originario de los recursos naturales y competencias en materia forestal de ambos países.
- En cuanto a Colombia, se consultó acerca del rol de las salvaguardas en el marco del actual proceso de paz y su incidencia en el aumento de la tasa de deforestación del país.
- Respecto del mismo país, se destacó la inclusión de la transparencia y anticorrupción en el proceso de salvaguardas, y la posibilidad de canalizar denuncias de manera anónima.
- Por último, se expuso sobre la articulación realizada entre los proyectos FCPF, ONU-REDD y GIZ en Colombia, en el marco de REDD+.

Segunda jornada: miércoles 14 de marzo

La segunda jornada del encuentro continuó con la sesión de revisión de experiencias comparadas en procesos de salvaguardas, reportes de información y presentación de avances del proceso nacional de salvaguardas del Programa Nacional ONU-REDD.

VI. Sesión de presentación de experiencias comparadas en procesos de salvaguardas en la región

Jaell Moraga - Profesional de la Unidad de Cambio Climático y Coordinadora Nacional del FCPF en la Comisión Nacional Forestal (CONAF) – presentó el proceso de salvaguardas en Chile: de la conformación del proceso SESA y MGAS, a la integración con las salvaguardas de Cancún. La estructura de la presentación constó de una contextualización social, ambiental e institucional del país en el marco de la conformación de la Estrategia Nacional de Cambio Climático y Recursos Vegetacionales (ENCCRV); así como una revisión de las distintas instancias de diálogo con actores claves en las regiones del país y la identificación de riesgos asociados a la ENCCRV. Asimismo, se expuso el trabajo participativo de identificación de medidas de mitigación e instrumentos de gestión ambiental y social que conformaron el MGAS, y su

vinculación con las salvaguardas de “Cancún” y las políticas operacionales del Banco Mundial. Por último, se repasaron las principales lecciones aprendidas por el país.

El panel continuó con **Maria Elena Herrera Ugalde** – Coordinadora Técnica de la Estrategia REDD+ de Costa Rica – quien comenzó repasando los principales lineamientos establecidos en la CMNUCC para la reducción de emisiones provenientes de la deforestación y degradación forestal y para las salvaguardas; así como las políticas REDD+ definidas por el país.

Luego, adentrándose en la exposición de los avances en materia de diseño del SIS de Costa Rica, se presentaron los objetivos definidos, enfoque nacional de salvaguardas y elementos que lo integran. Se profundizó en las etapas del proceso de construcción del SIS, incluyendo lo relativo a indicadores, para luego repasar el proceso de consulta indígena impulsado por el país en el marco de REDD+.

Entre las conclusiones, se destacó la oportunidad de operacionalizar el convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo en el marco de REDD+ y desarrollar instrumentos eficaces para hacer valer el derecho de los pueblos originarios.

[Espacio de comentarios y preguntas](#)

Entre los temas discutidos con el público, pueden mencionarse:

- Lo relativo al rol de las auditorías realizadas por los estados nacionales en estos procesos de salvaguardas.
- Lo relativo a los costos de funcionamiento de sistemas de información sobre salvaguardas.
- La complementariedad de los programas que intervienen en un mismo territorio.
- Acerca del rol de las salvaguardas para combatir la tala ilegal o los incendios, como por ejemplo el desarrollo de mecanismos de respuesta del Estado.
- Retos y desafíos de la participación indígena, principalmente en cuanto al rol del Estado de continuar y sostener las plataformas de participación.
- Involucramiento de actores en la etapa de identificación de riesgos del proceso de Chile.

VII. [Sesión de reportes de información sobre salvaguardas: experiencias, lecciones y retos en la región](#)

Esta sesión tuvo como objetivo puntualizar la revisión de la incipiente experiencia de ciertos países de la región en la elaboración de sus reportes nacionales ante la CMNUCC en materia de salvaguardas.

Entre los requisitos que la CMNUCC estipula para los procesos REDD+, se encuentra el de presentar un informe acerca de cómo el país aborda y respeta las salvaguardas de “Cancún”, especificando que dicho reporte deberá contener, al menos, los siguientes aspectos:

- Información sobre las circunstancias nacionales
- Descripción de cada una de las salvaguardas en el contexto nacional

- Descripción de sistemas y procesos pertinentes para abordar y respetar las salvaguardas
- Información sobre la forma en que se están abordando y respetando las salvaguardas
- Cualquier otra información pertinente sobre salvaguardas

Ecuador fue el primer país de la región en presentar tal reporte, seguido por Colombia y Chile siendo éstos los países de la región que elaboraron y presentaron sus reportes hasta el momento.

La sesión comenzó con la presentación de **María Victoria Suarez** quién exhibió el proceso impulsado por Ecuador para arribar a su primer reporte de información: planificación, elaboración, revisión y validación, oficialización y envío a la CMNUCC y desarrollo de una guía para futuros resúmenes. A su vez, el desarrollo del reporte, se estructuró a partir de una serie de pasos:

Recopilación de información	de	Unificación de información	de	Revisión y ajuste	Aprobación y envío ante la CMNUCC
-----------------------------	----	----------------------------	----	-------------------	-----------------------------------

Este primer reporte se circunscribió a actividades de reducción de la deforestación, y se incluyó el marco político, normativo e institucional, iniciativas existentes, acciones para promover las salvaguardas, junto con una sección de recomendaciones y siguientes pasos.

Para el caso de Colombia, **Andrea Camacho** realizó un repaso de los compromisos internacionales asumidos por el país para luego abordar los resultados previstos por el programa “Visión Amazonia”. A continuación, se expuso la forma en la que se estructuró el contenido del reporte que, entre los principales aspectos, contó con información acerca de cómo el país aborda actualmente las salvaguardas y cómo planifica respetarlas.

El reporte asignó un capítulo específico al trabajo de salvaguardas en el marco del programa “Visión Amazonia”, que consta de las siguientes etapas:

Verificación del cumplimiento del marco legal aplicable	Verificación de riesgos externos e internos (ambientales y sociales)	Identificación de medidas de salvaguardas	Aplicación de medidas de salvaguardas	Monitoreo y retroalimentación
---	--	---	---------------------------------------	-------------------------------

Otro capítulo específico giró en torno al desarrollo del Mecanismo de Atención Ciudadana para la Amazonia cuyo procedimiento, número de solicitudes atendidas y recibidas y tipificación de preguntas frecuentes y respuestas fueron exhibidas en la presentación.

La sesión concluyó con **Jael Moraga** quien expuso el reporte recientemente presentado por parte de Chile. Dicho reporte tuvo como objetivo informar acerca de cómo se abordaron y cumplieron las salvaguardas en la etapa de formulación y validación de la ENCCRV, precisando que el alcance del reporte es nacional y con una escala sub-nacional para la implementación temprana. También incluyó la interpretación nacional de las salvaguardas, así como un análisis de los vínculos entre salvaguardas de “Cancún”, políticas operacionales del Banco Mundial y

las orientaciones sobre consideraciones sociales y ambientales del Programa ONU-REDD, y los arreglos institucionales, entre otros aspectos.

Asimismo, se exhibieron los procesos y sistemas aplicables en la fase de implementación de la ENCCRV y pago por resultados:

- Sistema de información sobre salvaguardas.
- Mecanismo de Reclamo y Sugerencias.
- Marco de Indicadores sociales y Ambientales.
- Sistema de Distribución de Beneficios.
- Sistema Nacional de Monitoreo Forestal.

Cada país presentó su lección aprendida en el proceso de elaboración del reporte.

VIII. Sesión de presentación de avances en el diseño de una propuesta de SIS nacional

Esta sesión tuvo por finalidad compartir con los participantes los avances en el diseño del SIS para Argentina que se viene impulsando en el marco del Programa Nacional ONU-REDD y poder obtener una retroalimentación.

A diferencia de otros países de la región, Argentina se halla en una etapa temprana del proceso de salvaguardas, aunque se espera contar con importantes avances en el transcurso del 2018 a fin de cumplimentar con los objetivos establecidos por el Programa Nacional.

María Laura Lapalma comenzó repasando los requisitos que establece la CMNUCC y el enfoque de trabajo asignado al proceso en el país. La exposición se circunscribió a introducir una interpretación nacional sobre salvaguardas, mostrar los avances en el diseño del SIS y aproximar un enfoque en materia de elaboración de reporte de información sobre salvaguardas.

En cuanto al primero, se comenzó con una propuesta de conceptualización según contexto nacional de dos términos que la CMNUCC requiere que los países definían: “abordar” y “respetar” las salvaguardas. A partir de ello, se esbozó la interpretación nacional de cada una de las siete salvaguardas de “Cancún”.

Dicha interpretación se estructuró a partir de la identificación del marco legal e institucional nacional relevante para cada salvaguarda, precisándose que en esta instancia no se abarcan los marcos sub-nacionales. Ello fue puesto en diálogo con los ejes estratégicos y operativos del PANBCC, lo que derivó en una definición propuesta a nivel nacional de cada salvaguarda, apoyada en elementos claves del marco legal e institucional.

También se presentaron aquellas normas que, si bien son relevantes en materia de salvaguardas, a los fines de operatividad del PANBCC cumplen un rol complementario.

En cuanto al segundo, se presentó el criterio de trabajo que consta de las siguientes etapas:

- Identificación de sistemas y fuentes de información relevantes, con el filtro de que sean sistemas nacionales y oficiales. También se incluyó la revisión de

reportes de información que el país realiza ante otras convenciones internacionales.

- Análisis que cada sistema contiene: aptitud para informar sobre salvaguardas y periodicidad de producción de la información.
- Desarrollo de una propuesta de diseño de SIS, que se apoya en una etapa de diseño preliminar (actual) y una etapa de diseño avanzado (a desarrollarse durante 2018).

Tal como establece la CMNUCC, el SIS debe realizarse con la suficiente flexibilidad para que asegure la posibilidad de proyectar mejoras constantes. En este sentido, el primer diseño aspira a informar sobre el cumplimiento de las salvaguardas de “Cancún”, sin perjuicio de la posibilidad de habilitar el sistema para informar otras salvaguardas en un futuro.

Otro alcance refiere a la conformación de un sistema de información sobre salvaguardas nacional, que guarde coherencia con el idéntico alcance que tiene el PANBCC, pudiendo ser el esquema marco o “paragua” bajo el cual se esquematicen sistemas sub-nacionales de información sobre salvaguardas, a partir de la implementación en terreno de los distintos ejes operativos del PANBCC.

También se presentaron posibles objetivos del SIS, etapas claves para el funcionamiento y una propuesta de estructuración de la información a partir de ejes temáticos.

A continuación, se repasaron los sistemas, fuentes y reportes de información relevados, según los criterios antes mencionados, organizados por cada eje temático. También se procedió a clasificarlos en “primarios” y “complementario”, según la habilidad – directa o indirecta – de cada sistema para brindar información relevante para cada salvaguarda y en consonancia a la propuesta de interpretación nacional.

En cuanto al tercero, se explicitó que, en materia de elaboración de reportes de salvaguardas ante la CMNUCC, se distinguen dos tipos:

- i) Reporte de salvaguardas en la etapa de preparación para REDD+, que pretende presentar una memoria del proceso nacional de abordaje y respeto de las salvaguardas en la etapa de preparación del PANBCC y de diseño de la propuesta de SIS.
- ii) Reporte en la etapa de implementación del PANBCC, que el Programa Nacional pretende estructurar a partir de un esquema y metodología que permita reportar a la CMNUCC acerca de cómo el país aborda y respeta las salvaguardas durante la implementación del PANBCC, para lo cual se apoya en el SIS diseñado a tales fines.

Asimismo, se exhibieron los pasos a seguir y aspectos a definir en el proceso nacional de salvaguardas, en lo que respecta al diseño avanzado del SIS y definiciones sustantivas para la elaboración del reporte ante la CMNUCC.

Se concluyó la exposición con la presentación de la encuesta online que se enviara a cada participante a fin de levantar insumos técnicos y toda sugerencia que alimente el proceso

nacional de salvaguardas, tanto en lo que respecta a la propuesta de interpretación nacional de salvaguardas como al diseño preliminar del SIS.

IX. Sesión de conclusiones y cierre



En la última sesión del encuentro, **Judith Walcott** – Especialista en Salvaguardas y Beneficios Múltiples de ONU Medio Ambiente – realizó una puesta en común de los principales resultados obtenidos del taller.

A partir de un mapa global, se exhibieron los distintos grados de avances de los países con procesos REDD+ en materia de diseño de SIS y hacia la construcción de los reportes de información ante la CMNUCC.

Haciendo foco en la región, se enunciaron las distintas lecciones aprendidas en materia de salvaguardas en el marco de REDD+:

- ✓ Las salvaguardas presentan oportunidades – para mitigar o evitar riesgos y potenciar beneficios, y traer diferentes actores a la mesa para trabajar sobre REDD+.
- ✓ El seguimiento sobre salvaguardas puede ayudar a ajustar y mejorar la implementación de REDD+.

- ✓ Las salvaguardas presentan oportunidades importantes para fomentar co-beneficios.
- ✓ La interpretación nacional de salvaguardas presenta una oportunidad para adaptar las salvaguardas al contexto de país.
- ✓ Hay sinergias entre requisitos sobre salvaguardas, pero también divergencias; la coordinación entre equipos es importante para lograr objetivos.
- ✓ El trabajo sobre salvaguardas ofrece importantes espacios de participación.
- ✓ El SIS puede adaptarse a las necesidades de los países y de los diferentes donantes.
- ✓ Los resúmenes de información sobre salvaguardas presentan oportunidades para comunicar información a diversas audiencias para diferentes propósitos.

La jornada concluyó con las palabras de **Soledad Aguilar** – Directora Nacional de Cambio Climático del MayDS – quien reflexionó acerca del rol que cumplen las salvaguardas y los desafíos que presentan en el marco de diseño de estrategias nacionales como la del PANBCC.

Fernanda Alcobé agradeció la presencia a todos los participantes y se dio lugar al almuerzo de cierre del encuentro.

