

# PROGRAMA ONU-REDD

---

4º ENCUENTRO DE LA JUNTA EJECUTIVA

25 DE JUNIO DE 2020 – ENCUENTRO VIRTUAL, A TRAVÉS DE LA PLATAFORMA ONLINE INTERPREFY

## BORRADOR DE DOCUMENTO PARA DEBATE

# Recuperación de la COVID-19, bosques y cambio climático: el rol del Programa ONU-REDD

El propósito de este documento es informar los debates de la Junta Ejecutiva (EB, por sus siglas en inglés) del Programa ONU-REDD con respecto a los retos y oportunidades que las respuestas de recuperación socioeconómica de la COVID-19 plantean para respuestas eficaces y urgentes a la crisis del cambio climático mediante soluciones forestales y de la tierra como la REDD+. Este documento pretende así informar la estrategia de ONU-REDD 2022-2031.

El presente documento se ha preparado con un enfoque de metodología combinada: revisión teórica y entrevistas semiestructuradas con miembros de la Junta Ejecutiva de ONU-REDD, incluidos representantes de países forestales, países donantes y la sociedad civil.

## Retos para la agenda climática y forestal interpuestos por la COVID-19

La pandemia COVID-19 nos ha recordado que la falta de una acción internacional colectiva para detener la deforestación y proteger nuestros bosques ha hecho al mundo más vulnerable a la pandemia de lo que debería haber sido.<sup>i</sup> Se ha determinado que la deforestación y la fragmentación del paisaje son procesos que permiten las infecciones zoonóticas. Si no conseguimos que nuestras respuestas políticas a la COVID-19 sean las correctas, corremos el riesgo de exacerbar la crisis climática.<sup>ii</sup> **La pandemia de la COVID-19 ha derivado en ‘choques económicos simultáneos y masivos’ en todo el mundo,<sup>iii</sup> exacerbando niveles ya altos de desigualdad dentro de los países y entre ellos.<sup>iv</sup>** Según el Banco Mundial, el colapso económico mundial "empujará a 49 millones de personas a la pobreza extrema" e incluso en los países tropicales y subtropicales de renta media, las redes de seguridad social existentes no son suficientes para compensar las pérdidas de ingresos del trabajo informal, punto reforzado por las entrevistas a informantes clave (KII, siglas en inglés).

Las necesidades económicas apremiantes pueden poner en peligro el progreso y los ambiciosos esfuerzos públicos y privados para detener la deforestación y la degradación de los bosques -y restaurar los ecosistemas degradados- mientras los organismos gubernamentales encargados del medio ambiente y los ciudadanos de los países forestales luchan por integrar las prioridades en materia de clima, medio ambiente y desarrollo en los paquetes de medidas de recuperación pospandemia que todavía deben realizarse.<sup>v vi</sup> Si bien tanto las actividades agrícolas como las forestales se están considerando en los paquetes de estímulo económico, dada su función en la economía general, en las entrevistas con informantes clave se señaló que existe el riesgo de que aumente la presión sobre los bosques y los ecosistemas si las respuestas de recuperación no se diseñan de manera que se integren los beneficios sociales, económicos y ambientales, apoyando los objetivos ambientales, climáticos

y de desarrollo existentes. Entre los principales reveses económicos y para el desarrollo causados por la pandemia, los países forestales se enfrentan a:

- **Un cumplimiento debilitado de la ley, un aumento de las actividades ilegales en los bosques y las zonas protegidas, acaparamiento de tierras y preocupaciones sobre la desregulación y la relajación de las leyes ambientales en favor de las actividades económicas extractivas o de uso intensivo de la tierra.**<sup>vii</sup> Si bien las restricciones de movimientos en algunas regiones han tenido supuestamente resultados positivos para el medio ambiente, en otras regiones de todos los continentes donde la gobernanza y el apoyo político son débiles, la pandemia está planteando una amenaza a los avances logrados para detener la deforestación y la pérdida de ecosistemas y de diversidad biológica;
- **La migración inversa de las ciudades a las zonas rurales y el retorno previsto de millones de trabajadores migrantes en el extranjero a sus países de origen,** como resultado de las restricciones a la movilidad y la actividad económica entre los países y dentro de ellos tiene un doble efecto en los países forestales: la pérdida de remesas de los trabajadores migrantes y el aumento de la presión sobre los bosques y los recursos naturales debido a la necesidad de crear nuevos empleos y satisfacer las necesidades básicas.
- **Impactos en los medios de vida dependientes de los bosques y pérdida de fuentes de ingresos.** Solo en Asia, aproximadamente 100 millones de personas dependen de microempresas forestales y de productos forestales no madereros para obtener *alimentos, vivienda, medicamentos y dinero* en efectivo, pero es posible que se haya perdido alrededor del 60% de la recolección anual de productos forestales no madereros, ya que la temporada de recolección es entre abril y junio. Se han perdido los ingresos procedentes del turismo y el ecoturismo<sup>viii</sup>.

## La oportunidad: hacer el estudio de negocio para la REDD+

La mayor conciencia de los efectos de la deforestación y la pérdida y degradación de los ecosistemas, hábitats y paisajes, en lo que respecta al aumento del riesgo de propagación de enfermedades zoonóticas,<sup>ix</sup> x y de cómo la salud humana y la de la naturaleza están intrínsecamente conectadas<sup>xi</sup> proporciona una oportunidad clara y crítica tanto para revisar nuestra relación con los ecosistemas forestales como para construir vías de desarrollo más sostenibles y resilientes desde el punto de vista social y ambiental.

Esta conciencia colectiva ha creado la oportunidad de que la comunidad multilateral identifique y acuerde medidas de transformación audaces para adoptar enfoques más holísticos que integren plenamente los objetivos forestales, climáticos y de desarrollo en las respuestas de recuperación socioeconómica pospandemia. No solo por la rentabilidad de las soluciones basadas en los bosques y la tierra en el contexto de las economías rurales y los sistemas de producción de alimentos, sino también al examinar las oportunidades de movilizar recursos internacionales y privados adicionales. **Las soluciones basadas en la naturaleza (NBS, siglas en inglés)<sup>xii</sup> y los “sistemas alimentarios y de uso de la tierra mundiales” pueden desempeñar un papel fundamental en la recuperación posterior a la pandemia y la REDD+ - respaldada por un claro marco metodológico de acción - es la principal NBS forestal y terrestre, de gran escala, probada, rentable y lista para implementar actualmente disponible.**

En abril de 2020, todas las naciones del G20 (incluida la mayoría de los Estados miembros de la UE), promulgaron medidas fiscales, asignando un total de más de 7,3 billones de dólares en gasto. En el marco del G20, la Comisión Europea está pidiendo específicamente una recuperación verde, poniendo la biodiversidad y el cambio climático al frente y en el centro de sus esfuerzos de recuperación.<sup>xiii</sup> En consecuencia la Comisión Europea ha insistido en que el Acuerdo Verde Europeo - la pieza central para lograr los ODS en y por la UE - será una parte integral del plan de recuperación de la UE.<sup>xiv</sup> No obstante, un análisis reciente<sup>xv</sup> identificó que **solo el 4% de las**

políticas de los países del G20 son "verdes", con potencial para reducir las emisiones de GEI a largo plazo, el 4% son "marrones" y es probable que aumenten las emisiones netas de GEI más allá de la línea de base, y el 92% son "incolores", lo que significa que mantienen el estatus quo. El mismo análisis identificó que una (de cinco) políticas de acción rápida que pueden lograr tanto los objetivos económicos como los climáticos es: *'la inversión en capital natural para la resiliencia y la regeneración de los ecosistemas, incluida la restauración de los hábitats ricos en carbono y la agricultura respetuosa con el clima'*, que está directamente relacionada con los objetivos de la REDD+ y el marco general de soluciones basadas en la naturaleza.

La REDD+, apoyada por un marco de acción claro, es la principal solución disponible en la actualidad a gran escala, probada y eficaz en función de los costos, basada en la naturaleza de los bosques y las tierras, que puede contribuir simultáneamente a alcanzar los objetivos relativos al clima, la diversidad biológica y el desarrollo sostenible.

Existen claras razones económicas, climáticas y de desarrollo sostenible por las que necesitamos aprovechar las respuestas políticas y la financiación de enfoques de ganancia mutua de la recuperación tras la COVID-19 con la REDD+ como una solución basada en la naturaleza lista para ser utilizada. Más de la mitad del PIB mundial depende en gran medida o moderadamente de la naturaleza, ya que proporciona a las empresas y los gobiernos grandes oportunidades de desarrollo económico.<sup>xvi</sup> Las industrias altamente dependientes de la naturaleza generan el 15% del PIB mundial (13 billones de dólares), mientras que las industrias moderadamente dependientes generan el 37% (31 billones de dólares). Juntos, los tres sectores más grandes que son altamente dependientes de la naturaleza generan cerca de 8 billones de dólares de valor agregado bruto (GVA, por sus siglas en inglés)<sup>xvii</sup>. **A medida que la naturaleza pierda su capacidad de prestar esos servicios, esos sectores podrían sufrir pérdidas importantes.** Por el contrario, si se desplegaran en otros 12 "países megadiversos" incentivos de mercado basados en los bosques y la tierra, similares a los que existen en Costa Rica y Colombia, se podrían recaudar aproximadamente 1 800 millones de dólares anuales entre ambos para reinvertirlos en soluciones basadas en la naturaleza. Por cada dólar que se gaste en la restauración de la naturaleza, se pueden esperar al menos 9 dólares de beneficios económicos. Además, un análisis reciente ha demostrado que el desarrollo de modelos comerciales sostenibles de alimentos y uso de la tierra podría valer hasta 2,3 billones de dólares y proporcionar más de 70 millones de puestos de trabajo para el 2030.<sup>xviii</sup>

Desde la perspectiva del clima, la crisis de la COVID 19 ha puesto de manifiesto las vulnerabilidades de los sistemas sociales, políticos, económicos y de biodiversidad, que a su vez están amplificando los impactos de la pandemia y requieren respuestas políticas holísticas. Las intervenciones integradas y exhaustivas de soluciones basadas en la naturaleza, como la REDD+, podrían proporcionar una cuarta parte o más de la mitigación rentable (es decir, ≤ 100 dólares por tonelada de CO<sub>2</sub>e) necesaria para el 2030. El informe especial del IPCC destaca las acciones de REDD+ como "una de las opciones más efectivas y robustas para la mitigación del cambio climático, con grandes beneficios de mitigación a nivel mundial" con un potencial de mitigación de alrededor de 4,1 - 6,5 GtCO<sub>2</sub>e para el 2030. Sin embargo, se estima que desde 2010 se han invertido menos de 1 200 millones de dólares anuales de financiación mundial para el clima para limitar las emisiones de gases de efecto invernadero derivadas de la deforestación y el uso de la tierra, lo que supone un notable desajuste.

<sup>xix</sup> El IPCC estima que nuestro presupuesto de carbono restante a partir de 2017, era de alrededor de 420 Gt, equivalente a unas 114 Gt de carbono, representando una posibilidad de dos tercios de mantenerse por debajo de 1,5°C. Dado que las emisiones no han disminuido desde 2017, a partir de 2020, este presupuesto de carbono se gastará en aproximadamente ocho años a las tasas de emisión actuales. Análisis recientes demuestran que una serie de ecosistemas contienen "carbono irrecuperable" que, una vez perdido por los cambios de uso de la tierra, no es recuperable en plazos que permitan evitar peligrosos impactos climáticos.<sup>xx</sup> **Evitar un cambio climático catastrófico requiere enfoques de paisaje integrados y una mejor administración de los ecosistemas que la REDD+ puede ofrecer.**

## ¿Cómo puede el Programa ONU-REDD apoyar la construcción de un mundo mejor, más verde y más resiliente?

Es fundamental que los paquetes de recuperación de la COVID-19 den prioridad e inviertan en la aplicación de la REDD+ a escala, ya que puede fomentar la resistencia social y ambiental a largo plazo, asegurando al mismo tiempo "la equidad social, la inclusión y la realización de los derechos humanos" mediante la protección, la restauración y el uso y gestión sostenibles de los ecosistemas forestales.

El apoyo del Programa ONU-REDD puede ser desplegado a través de las siguientes prioridades estratégicas y oportunidades:

- Medidas para lograr medios de vida rurales diversificados, integrados y sostenibles y una mayor seguridad alimentaria, incluidas las inversiones y la generación de empleo en la producción de alimentos y productos básicos libres de deforestación;
- Medidas encaminadas a la adopción de enfoques integrados y sostenibles del territorio, incluido el aumento de la protección y la restauración de los bosques que fomenten la capacidad de recuperación del ecosistema y de la sociedad;
- Estrategias financieras y planes de inversión de REDD+ en apoyo de la aplicación de estrategias y planes de acción nacionales;
- Esfuerzos para garantizar las salvaguardias sociales y ambientales son el centro del diseño y la aplicación de REDD+;
- El fortalecimiento de los datos forestales y la vigilancia de los bosques como elemento central de las estrategias de mitigación forestal y terrestre de alta calidad y de la adopción de decisiones fundamentadas;
- Mejorar y acelerar la acción climática basada en los bosques y las tierras en el marco de las Contribuciones Determinadas a nivel nacional (NDCs, por sus siglas en inglés);
- Aprovechar las nuevas corrientes de ingresos forestales basados en el carbono para los conjuntos de medidas de recuperación de la COVID-19 para los bosques y las tierras;
- Aclarar el panorama financiero -público, privado, nacional e internacional-, incluidas las oportunidades y los obstáculos, para apoyar la aplicación de las políticas y medidas de REDD+;
- Acelerar las soluciones basadas en la naturaleza de los bosques y las tierras para su aplicación sobre el terreno mediante la cooperación digital; y
- Acelerar un movimiento mundial en favor de la naturaleza forestal y terrestre basado en las respuestas de recuperación de la COVID-19 mediante la cooperación digital.

### Próximos pasos para la consideración de la Junta Ejecutiva de ONU-REDD

Dado el ritmo al que se están elaborando y desplegando los paquetes de recuperación socioeconómica, será crucial que el Programa ONU-REDD posicione las soluciones forestales y terrestres como parte de estos paquetes más amplios. Para posicionar la REDD+ como una NBS rentable y multidimensional para reconstruir ecosistemas, economías y sociedades más verdes, resilientes y sostenibles, en los próximos seis (6) meses el Programa ONU-REDD trabajará en:

**1. Documento de debate para posicionar las soluciones forestales y terrestres en la recuperación socioeconómica de la COVID-19.** Borrador de documento de debate que profundizará la nota informativa y que se compartirá la semana próxima, después de la reunión de la Junta Ejecutiva.

2. **Realización del estudio de negocio de REDD+ en las respuestas nacionales de recuperación.** Elaborar una estrategia para poner en práctica y aprovechar las prioridades y oportunidades identificadas en la sección anterior mediante:

- a) Consultas y análisis adicionales para identificar las intervenciones prioritarias de REDD+ adaptadas a las circunstancias y necesidades de recuperación de la COVID-19 específicas de cada país;
- b) Un mapeo en profundidad de los fondos e instrumentos de financiación pública y privada disponibles para la recuperación de la COVID-19 y un análisis de cómo se puede acceder a ellos para las acciones de REDD+.

Este análisis también servirá de base para el plan de trabajo de ONU-REDD para el 2021 y su estrategia a largo plazo.

3. **Realización del estudio de negocio de REDD+ en los paquetes internacionales de apoyo a la recuperación.** Desarrollar una estrategia para maximizar el reconocimiento de la acción de REDD+ como una solución lista para la recuperación verde. Movilizar el apoyo internacional y mejorar la colaboración multilateral para REDD+ como una opción de política de recuperación beneficiosa para todos en el contexto de un estímulo financiero de recuperación más amplio.

---

<sup>i</sup> United Nations, 2020, A UN Framework for the immediate socio-economic response to COVID-19

<sup>ii</sup> World Economic Forum, 2020. An enlightened response to COVID-19 can avert the climate emergency.

<https://www.weforum.org/agenda/2020/06/enlightened-response-covid-19-avert-climate-emergency/>

<sup>iii</sup> The Economist. (2020). 'The Great Reversal: COVID-19 is undoing years of progress in curbing global poverty.' Mayo. Disponible en:

<https://www.economist.com/international/2020/05/23/covid-19-is-undoing-years-of-progress-in-curbing-global-poverty>

<sup>iv</sup> The Economist. (2020). 'The Great Reversal: COVID-19 is undoing years of progress in curbing global poverty.' Mayo. Disponible en:

<https://www.economist.com/international/2020/05/23/covid-19-is-undoing-years-of-progress-in-curbing-global-poverty>

<sup>v</sup> Pinner, D., Rogers, M., Samandari, H. (2020). 'Addressing climate changes in a post-pandemic world: The coronavirus crisis holds profound lessons that can help us address climate change-if we make greater economic and environmental resiliency core to our planning for the recovery.' McKinsey Quarterly. Abril. Disponible en: <https://www.mckinsey.com/business-functions/sustainability/our-insights/addressing-climate-change-in-a-post-pandemic-world#>

<sup>vi</sup> FAO. 2020. *The impacts of COVID-19 on the forestry sector: How to respond?* Roma.

Disponible en: <http://www.fao.org/3/ca8844en/CA8844EN.pdf>

<sup>vii</sup> Gonzales, J. (2020). 'Brazil minister advises using COVID-19 to distract from Amazon deregulation.' Mongabay. Disponible en:

<https://news.mongabay.com/2020/05/brazil-minister-advises-using-covid-19-to-distract-from-amazon-deregulation/>

<sup>viii</sup> Forest Rights groups, researchers and experts write to the Ministry of Tribal Affairs in India. (2020). 'Impact of COVID-19 Outbreak and Lockdown Measures on Tribal and Forest Dwellers (A Preliminary Report)'. Disponible en: <https://www.groundxero.in/2020/05/07/a-report-on-the-covid-lockdown-impact-on-tribal-communities-in-india/>

<sup>ix</sup> Wilkinson DA, Marshall JC, French NP, Hayman DTS. 2018Habitat fragmentation, biodiversity loss and the risk of novel infectious disease emergence. *J. R. Soc. Interface* 15, 20180403

<sup>x</sup> Hahn MB, Gurley ES, Epstein JH, Islam MS, Patz JA, Daszak P, Luby SP. 2014 The role of landscape composition and configuration on *Pteropus giganteus* roosting ecology and Nipah virus spillover risk in Bangladesh. *Am. J. Trop. Med. Hyg.* 90, 247-255. Rulli MC, Santini M, Hayman DTS, D'Odorico P. 2017 The nexus between forest fragmentation in Africa and Ebola virus disease outbreaks. *Sci. Rep.* 7, 41613.

<sup>xi</sup> PNUMA. 2020. 'Working with nature to protect people: UNEP's COVID-19 Response.' Disponible en:

<https://www.unenvironment.org/resources/working-environment-protect-people-unepps-covid-19-response>

<sup>xii</sup> Las soluciones basadas en la naturaleza se definen como "acciones para proteger, gestionar de forma sostenible, y restaurar los ecosistemas naturales o modificados, que abordan los desafíos sociales de manera efectiva y adaptativa, proporcionando simultáneamente beneficios para el bienestar humano y la biodiversidad". E. Cohen-Shacham, et al, 2016, Nature-Based Solutions to Address Societal Challenges. Gland, Suiza: Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza

<sup>xiii</sup> The Food and Land Use Coalition, 2019. Growing Better: Ten critical transitions to transform food and land use. September.

<https://www.foodandlandusecoalition.org/wp-content/uploads/2019/09/FOLU-GrowingBetter-GlobalReport-ExecutiveSummary.pdf>

<sup>xiv</sup> <https://www.climatechangenews.com/2020/04/09/european-green-deal-must-central-resilient-recovery-covid-19/>

<sup>xv</sup> <https://www.euractiv.com/section/energy-environment/news/green-deal-will-be-our-motor-for-the-recovery-von-der-leven-says/>

<sup>xvi</sup> Hepburn, C., O'Callaghan, B., Stern, N., Stiglitz, J., and Zenghelis, D. (2020), 'Will COVID-19 fiscal recovery packages accelerate or retard progress on climate change?', Smith School Working Paper 20-02. Página 4.

<sup>xvii</sup> World Economic Forum, 2020. An enlightened response to COVID-19 can avert the climate emergency.

<https://www.weforum.org/agenda/2020/06/enlightened-response-covid-19-avert-climate-emergency/>.

<sup>xviii</sup> Estos son la construcción (\$4 billones), la agricultura (\$2.5 billones) y alimentación y bebidas43 (\$1.4 billones).

---

<sup>xviii</sup> Business and Sustainable Development Commission, 2016. Better Business, Better World. BSDC, London. Disponible en: <http://report.businesscommission.org/>.

<sup>xix</sup> Griscom et al. (2020) National mitigation potential from natural climate solutions in the tropics, The Royal Society. Disponible en: <https://royalsocietypublishing.org/doi/10.1098/rstb.2019.0126#d3e1835>. Busch J, et al, (2019), Potential for low-cost carbon dioxide removal through tropical reforestation. *Nat. Clim. Change* **9**, 463

<sup>xx</sup> Goldstein et al (2020), Protecting irrecoverable carbon in Earth's ecosystems, *Nat. Clim. Change*