



# DESARROLLO DE UN SISTEMA DE INFORMACIÓN DE SALVAGUARDAS

**Judith Walcott**  
ONU Medio Ambiente

Santiago de Chile  
3 de Abril de 2017

# Beneficios y riesgos potenciales de REDD+



- REDD+ tiene el potencial de apoyar **beneficios sociales y ambientales** más allá de la reducción de emisiones
  - Ej. Conservación de la biodiversidad; mejora de gobernanza forestal
- Sin embargo, la implementación de REDD+ también podría conllevar potenciales **riesgos sociales y ambientales**
  - Ej. Menor acceso de las comunidades dependientes de bosques a los productos forestales; desplazamiento de las presiones a otras zonas

# Salvaguardas para REDD+

Las salvaguardas para REDD+ son principios para asegurar que las actividades REDD+ "no hacen daño" a las personas ni al medio ambiente, así como "hacen el bien" y potencian beneficios sociales y ambientales



# Requisitos de la CMNUCC sobre salvaguardas

Promover y respaldar las **salvaguardas de Cancún** durante la implementación de REDD+

1

2  
Desarrollar un **sistema de información de salvaguardas (SIS)** sobre cómo se **abordan** y **respetan** las salvaguardas de Cancún

Presentar un **resumen de información** a la CMNUCC sobre cómo se **abordan** y **respetan** las salvaguardas antes de recibir pagos basados en resultados

3



# ¿Qué significa “abordar” y “respetar”?

- Países deben promover y respaldar las salvaguardas de Cancún y proporcionar información sobre cómo se abordan y respetan las salvaguardas
- La CMNUCC no define estos términos

“**Abordar**” puede significar que se han establecido las disposiciones de gobernanza (políticas, leyes, reglamentos, instituciones, sistemas de información, etc.) para aplicar las salvaguardas

“**Respetar**” puede significar que estas disposiciones de gobernanza se aplican y tienen resultados reales y positivos en el terreno

# ¿Cómo se aplican las salvaguardas a REDD+?

## ¿Aplicadas a qué?

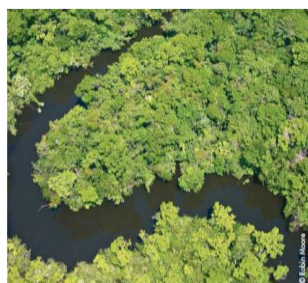
A las opciones estratégicas (políticas y medidas) de REDD+ definidas por el gobierno

## ¿Cómo?

Mediante políticas, leyes, reglamentos (PLR) e instituciones para aplicarlas

## ¿Cuándo?

Durante todo el proceso de diseño e implementación la Estrategia Nacional REDD+



# La implementación de REDD+ y salvaguardas

- El diseño de políticas y medidas y la identificación de áreas prioritarias para implementarlas pueden incluir consideración de:
  - Cómo se puede potenciar los beneficios sociales y ambientales de la implementación de REDD+ y evitar los riesgos potenciales, de acuerdo con un enfoque salvaguardas
  - Cómo se puede manejar los beneficios y riesgos identificados
- Análisis de los potenciales beneficios y riesgos de las políticas y medidas de REDD+ puede ayudar a:
  - ajustar las políticas y medidas a ser implementadas
  - asegurar que el país está atendiendo los potenciales beneficios y riesgos de la implementación de REDD+
  - Priorizar información para el SIS e identificar vacíos en el marco legal e institucional para las salvaguardas



# Desarrollo de un enfoque nacional de salvaguardas

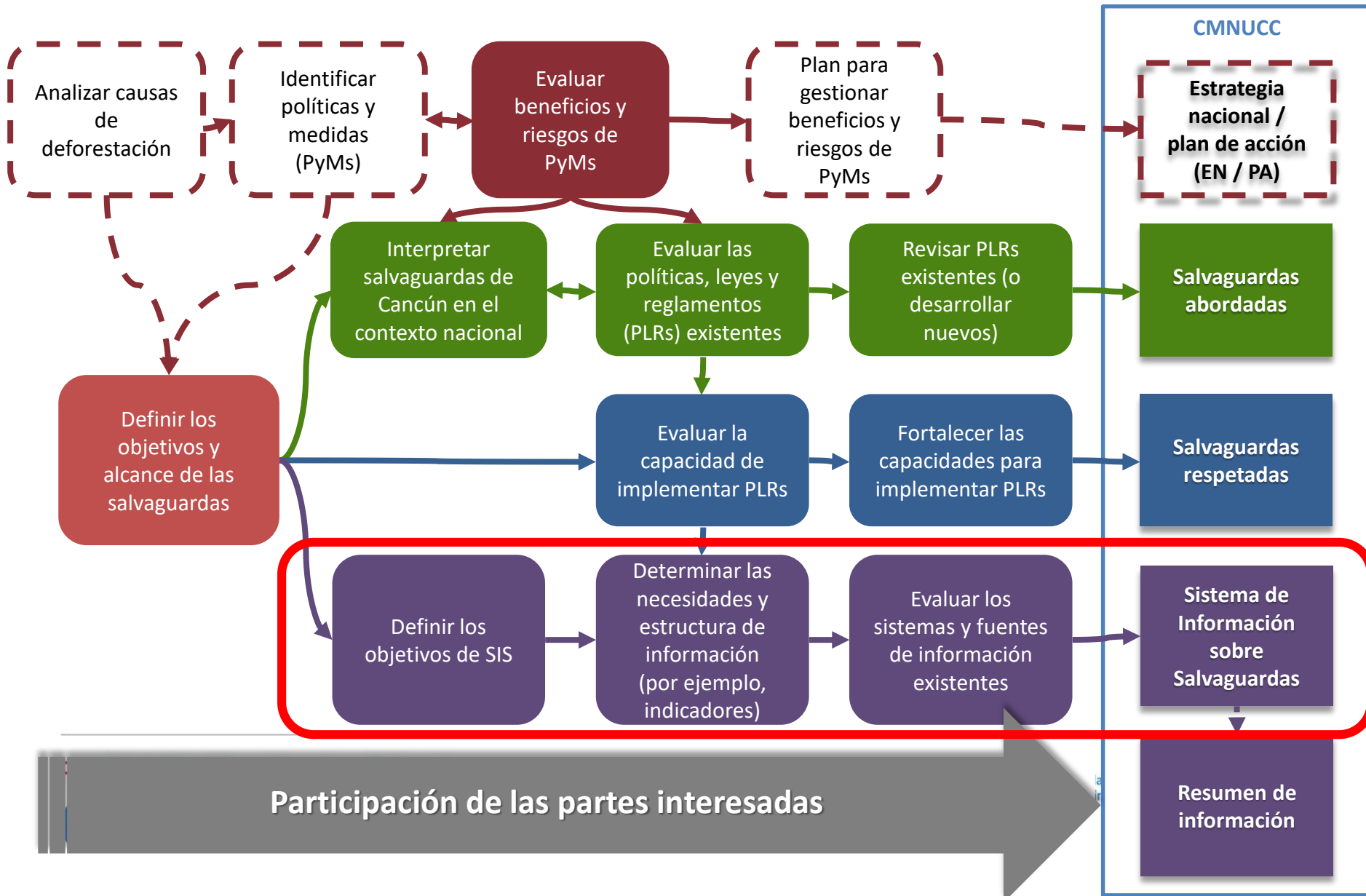


Las **decisiones de la CMNUCC** dejan flexibilidad a los países para desarrollar sus propios enfoques basados en:

- **Circunstancias nacionales**
- **Marco institucional y legal existente y**
- **Objetivos nacionales de desarrollo**



# Enfoque nacional sobre salvaguardas



Accesible por todas las partes interesadas relevantes

Construido sobre sistemas existentes, como sea apropiado

Exhaustivo

Consistente con los lineamientos de Cancún

Actualizado de forma consistente

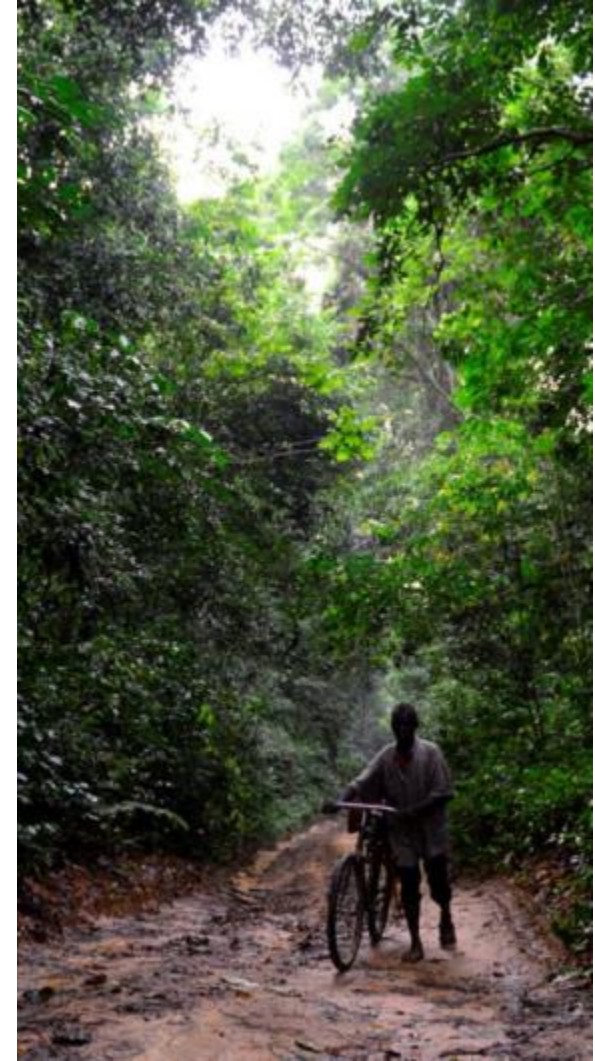
**Orientación de la CMNUCC sobre SIS**  
(Dec. 12/CP. 17)

Transparente y flexible para permitir mejoras graduales

Liderado por el país e implementado a nivel nacional

# Diseño de sistemas de información de salvaguardas

- El SIS puede abordar objetivos de políticas nacionales, además de los requisitos de la CMNUCC (puede ayudar a justificar el desarrollo y costos operativos)
- Para determinar las necesidades de información y la estructura del SIS es útil contar con:
  - Las **políticas y medidas específicas de REDD+** para implementar
  - **Interpretación nacional** de las salvaguardas de Cancún
  - Evaluación de los **sistemas y fuentes de información existentes**
  - Consideración de las **funciones potenciales** del SIS (en la fase de diseño)



# Ejemplo de Ecuador: Objetivos del SIS

- Enfoque de salvaguardas busca evitar posibles riesgos asociados a REDD+ y promover beneficios sociales y ambientales
- Objetivo principal del SIS es proporcionar y gestionar información sobre cómo las salvaguardas de Cancún están siendo abordadas y respetadas durante la implementación de REDD+, mediante la aplicación del marco normativo aplicable
  - Diseño del SIS promoverá un sistema multi-propósito y flexible para permitir la gestión de información relevante para reportar a la CMNUCC y permitir a las partes interesadas a acceder información



Fuente: ONU-REDD (2016). *REDD+ Safeguard information systems: practical design considerations*.

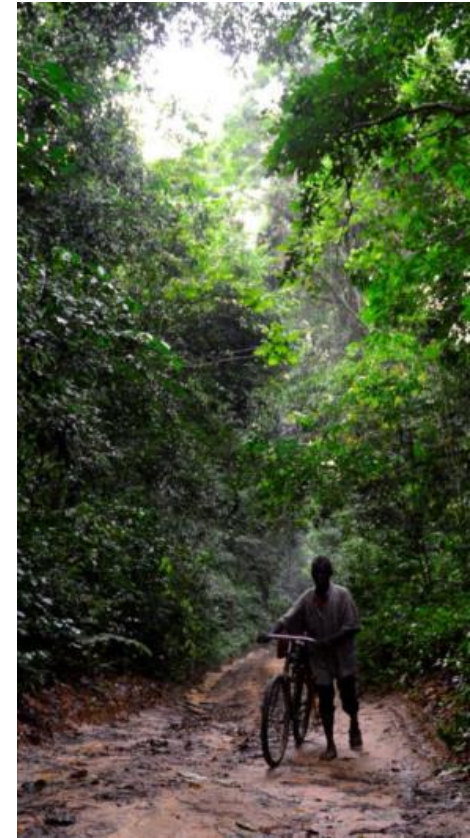
# Funciones del SIS: ¿Qué es lo que tiene que hacer el SIS para alcanzar sus objetivos?

- Mediante consulta con actores clave y lecciones aprendidas de otros procesos y sistemas externos a REDD+, se han identificado potenciales funciones del SIS
- Importante identificar instituciones existentes relevantes con mandato para realizar las funciones prioritizadas →



# Ejemplo de México: Funciones del SIS

- Diseño de estructura y funcionamiento del SIS requiere:
  - Definir funciones prioritarias y arquitectura institucional, vinculada a sistemas de información y mecanismos de reporte existentes
  - Definir una plataforma (existente o nueva) para compartir información
  - Definir el tipo de información que será proporcionada
- Se ha realizado diálogos interinstitucionales para compartir experiencias en el reporte de información; el rol de instituciones en el reporte; y funciones prioritarias del SIS



Fuente: CONAFOR. (2014). *Diseñando un Sistema Nacional de Salvaguardas REDD+ en México*.

# Necesidades de información para el SIS



- ¿Qué información se necesita incluir en el SIS?
  - ¿En relación con los beneficios y riesgos específicos de políticas y medidas en la estrategia nacional?
  - ¿En relación con la interpretación de las salvaguardas de Cancún en el contexto nacional?
  - ¿Para demostrar políticas, leyes y reglamentos adecuados están instalados (**abordaje de salvaguardas**) y están siendo implementados (**respeto de salvaguardas**)?
- Un país no tiene que recopilar toda la información disponible sobre todos los aspectos posibles de cada salvaguarda
  - Se puede enfocar esfuerzos en la información más relevante para los beneficios y riesgos prioritarios asociados a las acciones estratégicas

# Compilación de información



- La CMNUCC no da orientación sobre la forma para presentar información en un SIS; hay algunas opciones básicas para estructurar información:
  - Información en forma narrativa
  - Información en forma de mapas y estadísticas
  - Indicadores
    - De proceso (ej. Número de hectáreas con actividades REDD+ en corredores biológicos)
    - De resultado (ej. Cambio de cobertura boscosa (en hectáreas) en zonas vulnerables al estrés hídrico)
- Se puede identificar indicadores sobre la base de información existente
  - Pueden considerar indicadores novedosos cuando hay un vacío o una necesidad específica identificada



# Análisis e interpretación de información



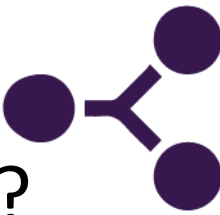
- Objetivos de análisis e interpretación de información dependerán de los objetivos nacionales de salvaguardas y el público objetivo para la difusión de resultados
  - Análisis puede proporcionar información sobre cómo las salvaguardas están siendo abordadas y respetadas, y también contribuir con información sobre otras prioridades nacionales, p.ej. con información sobre el impacto de ciertas políticas nacionales

# Manejo de información



- Definición de objetivos y prioridades para la difusión de información pueden ayudar a determinar el enfoque para el manejo de información
  - Países con sistemas centralizados de información, p.ej. sistemas nacionales de información ambiental, puede usar estos sistemas con mecanismos de reporte internacional
- Soluciones técnicas para manejar otros sistemas de información, p.ej. con código fuente abierto o plataformas web, pueden ayudar con la compilación y manejo de información en un SIS

# Arreglos institucionales del SIS: ¿Quién será el responsable de ejecutar las funciones del SIS?

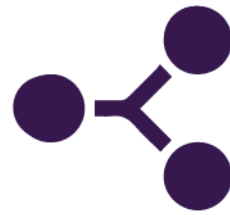


- Si el país construye un SIS sobre la base de sistemas existentes, es probable que instituciones existentes ya tienen mandatos y capacidades para operar los sistemas de información existentes
  - Instituciones principalmente pueden ser del gobierno, pero también pueden incluir otras partes interesadas (sociedad civil, sector privado, pueblos indígenas, etc.)
- Nuevos arreglos institucionales, p.ej. sobre el intercambio de información, pueden ser necesarios para complementar lo que ya existe

# Posibles sistemas tributarias del SIS en Paraguay



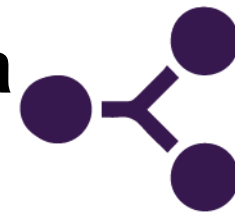
# Arreglos institucionales del SIS: Experiencia de Costa Rica



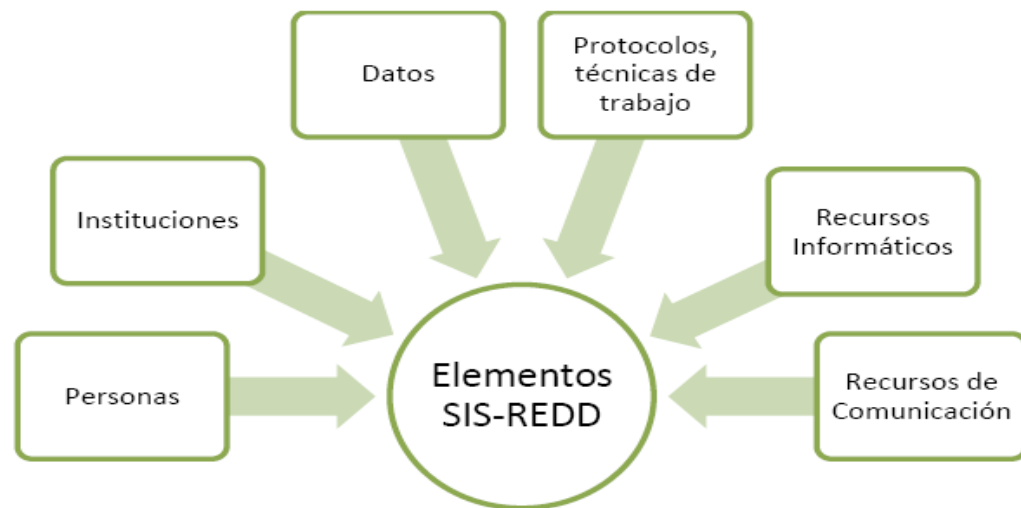
- Objetivo de diseñar un SIS partiendo de sistemas y fuentes de información existente, de acuerdo con orientación de la CMNUCC
- FONAFIFO estableció un acuerdo con el Centro Nacional de Información Geoambiental (CENIGA) para establecer un modulo sobre las salvaguardas de REDD+ dentro del Sistema Nacional de Información Ambiental (SINIA)
  - SINIA es la plataforma oficial para administrar y distribuir información ambiental nacional y administra un sistema integrado de indicadores y estadísticas ambientales, con información ambiental espacialmente explícita

Fuentes: Ministerio del Ambiente y Energía. 2015. Fondo Nacional de Financiamiento Forestal. Informe de proyecto: Diseño de un sistema de información país sobre las salvaguardas de REDD: normativa, institucionalidad, información e indicadores / MINAE, FONAFIFO. Elaborado por Carmen Roldan Chacón -San José, Costa Rica

# Arreglos institucionales del SIS: Experiencia de Costa Rica



- Información existente generada por instituciones nacionales, y nueva información generada por instituciones responsables de proyectos REDD+, conformarán la base del listado preliminar de indicadores para el SIS de Costa Rica
  - Para usar información existente de alta calidad y aprovechar de sinergias en reporte, y para ahorrar tiempo y recursos



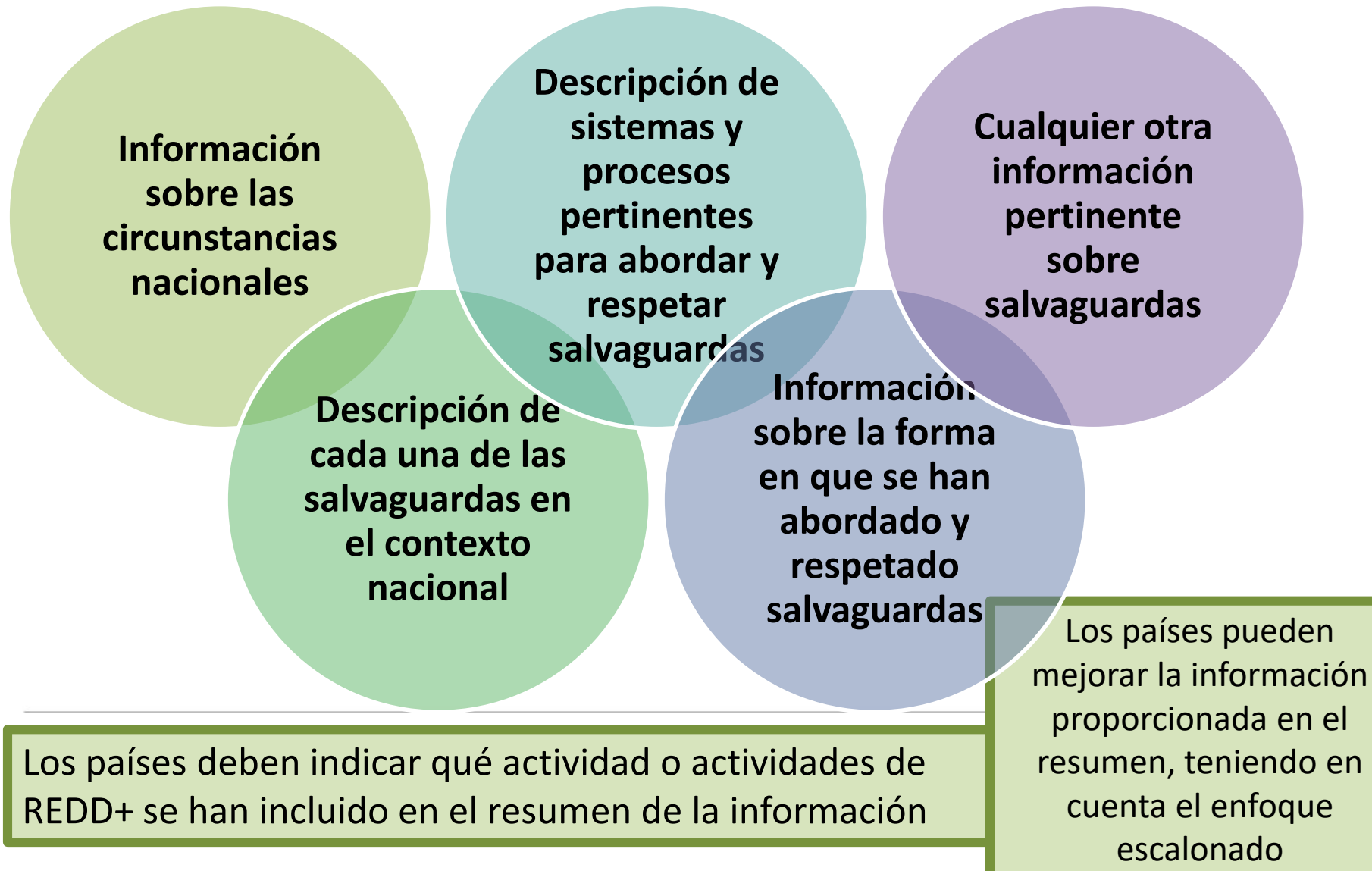
**Aún no ha identificado la institución para manejar el SIS; hay planes para seleccionar una institución para generar y compilar el resumen de información**

# Difusión y uso de la información



- Preparación y presentación de información sobre el abordaje y respeto de salvaguardas para cumplir con requisitos de la CMNUCC, y para otros objetivos
  - SIS=sistema nacional; resumen de información=producto de difusión internacional para demostrar como salvaguardas están siendo abordadas y respetadas; requisito para recibir pagos por resultados
  - Información del SIS puede informar preparación de resumen de información

# Orientación de la CMNUCC (Dec. 17/CP. 21): Resúmenes de información pueden incluir:





# Discusión: consideraciones para el diseño del SIS

¿Cuáles son los objetivos principales del SIS? (p.ej. para responder a los requisitos de la CMNUCC/otras necesidades del país)

¿Qué funciones debe tener el SIS?

¿Cómo puede estructurar la información del SIS?

¿Cómo contribuirán al SIS sistemas de información y análisis existentes?

¿Cuáles son los costos potenciales de diseñar e operar el SIS, y quien va financiarlos?

¿Qué arreglos institucionales serán necesarios para operar el SIS y compartir información?



# ¡Muchas gracias!

Judith Walcott | [judith.walcott@unep-wcmc.org](mailto:judith.walcott@unep-wcmc.org)

[www.un-redd.org](http://www.un-redd.org)

[www.unredd.net](http://www.unredd.net)

---

PROGRAMA  
ONU-REDD



Organización de las Naciones  
Unidas para la Alimentación  
y la Agricultura



Al servicio  
de las personas  
y las naciones

