



HACIA EL DESARROLLO DE INDICADORES DE SEGUIMIENTO ASOCIADOS A LOS BENEFICIOS MÚLTIPLES DE REDD+ EN COSTA RICA

Versión: 11 de octubre de 2016

Preparado por Judith Walcott (UNEP-WCMC),

Introducción

En el marco de la Estrategia Nacional de REDD+ en Costa Rica, este documento incluye información de contexto y una propuesta de indicadores de seguimiento asociados a los beneficios sociales y ambientales (“beneficios múltiples”) que pudieran resultar de la implementación de REDD+ en Costa Rica. El objetivo general de este trabajo es de contribuir a un futuro Sistema de Seguimiento de la Implementación de la Estrategia Nacional REDD+ en Costa Rica con información sobre sus impactos, como parte del Sistema de Monitoreo de Cambio de Uso de la Tierra y de Ecosistemas. Después de resumir la orientación de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) sobre los beneficios “no carbonos” de REDD+ y el desarrollo general de información e indicadores para reportar sobre estos beneficios, este documento contiene una propuesta inicial de indicadores de seguimiento sobre los beneficios múltiples de REDD+ en Costa Rica.

Orientación de la CMNUCC

Información sobre la provisión de beneficios múltiples, además de los potenciales riesgos, de REDD+, puede ser de interés para múltiples propósitos y partes interesadas, incluyendo para dar seguimiento a la implementación de REDD+, por ejemplo evaluando la eficiencia de las políticas, acciones y actividades (PAAs) en lograr beneficios más allá de carbono. Esta información, en torno, puede ayudar al país a implementar REDD+ de una manera que potencie beneficios y evite riesgos, que está consistente con las salvaguardas para REDD+, y puede también ayudar a conseguir financiamiento para REDD+. La identificación y el desarrollo de información e indicadores para hacer seguimiento a la provisión de beneficios múltiples a través de la implementación de REDD+ pueden contribuir también a diferentes propósitos y objetivos nacionales, así como en el seguimiento y reporte nacional sobre el [Plan Nacional de Desarrollo 2015-2018](#); mitigación y adaptación de cambio climático; restauración de paisajes y de servicios ecosistémicos; y la Estrategia Nacional de Biodiversidad, entre otros. Además, información sobre beneficios múltiples puede ser relevante para un sistema de información de salvaguardas (SIS), que reporta cómo el país está abordando y respetando las salvaguardas de REDD+.

Reconociendo la importancia de “beneficios no carbonos” de REDD+, la CMNUCC destaca los siguientes puntos:

- La importancia de promover la gestión sostenible de los bosques y beneficios no carbono, incluyendo la biodiversidad (Dec. 4/CP.15);
- La importancia de incentivar los beneficios no carbonos para la sostenibilidad a largo plazo de la implementación de REDD+ (Dec. 9/CP.19);
- La coherencia de REDD+ con objetivos de integridad del medio ambiente, teniendo en cuenta múltiples funciones de bosques y otros ecosistemas, y consistencia con desarrollo sostenible (Dec. 1/CP.16); y
- El potencial de REDD+ para promover la reducción de pobreza, biodiversidad, resiliencia del ecosistema y vínculos entre adaptación y mitigación (Dec. 2/CP. 17).

En cuanto a cuestiones metodológicas relativas a los beneficios no carbonos ([Dec. 18/CP. 21](#)), la CMNUCC:

- Reafirma la importancia de incentivar beneficios no carbonos para la sostenibilidad a largo plazo de REDD+;
- Reconoce su contribución potencial a adaptación;
- Reconoce que los beneficios difieren según circunstancias y prioridades nacionales;

- Invita a los países a compartir información sobre estos beneficios a través de la plataforma web de la CMNUCC y comunicar esta información; y
- Decide que las cuestiones metodológicas relativas a los beneficios no relacionados con el carbono no constituyen un requisito para países para recibir pagos basados en resultados.

Costa Rica está buscando reportar sobre los beneficios múltiples, de acuerdo con la orientación de la CMNUCC.

Desarrollo de indicadores

Costa Rica tiene previsto el desarrollo de indicadores de seguimiento asociados a los beneficios múltiples de REDD+ que podrían ser reportados a la CMNUCC, y también que podrían constituir parte de un Sistema de Seguimiento de la Implementación de la Estrategia Nacional REDD+. Además, en el marco de las salvaguardas de REDD+, Costa Rica ha desarrollado una propuesta inicial de indicadores para su SIS, que se encuentra en una fase actual de revisión. El país en parte está considerando el uso de indicadores para aprovechar de información robusta, sólida y transparente, que ya está siendo recopilada y reportada regularmente, por otros sistemas de información y mecanismos de reporte nacionales.

El desarrollo de indicadores de seguimiento está relacionado la provisión de beneficios prioritarios específicos que pudieran resultar de la implementación de diferentes PAAs de REDD+ (ver García Rangel et al. 2016), que incluyen:

- Mejora de gobernanza;
- Conservación de la biodiversidad;
- Provisión de recursos hídricos;
- Protección de suelos;
- Mitigación del cambio climático;
- Potencial de mejora socioeconómica; y
- Belleza escénica.

Existen varias fuentes de información existente que podría contribuir al reporte sobre estos beneficios de REDD+, que incluyen:

- Censos nacionales y subnacionales;
- Cuentas nacionales (Proyecto WAVES);
- Registros territoriales y bases de datos catastrales;
- Sistema Nacional de Monitoreo Forestal (INF, SIREFOR);
- Sistemas de información ambiental (SINAC, SINIA, CENIGA, IMN, IAI);
- Reportes bajo estándares de sostenibilidad del bosque, biocombustibles, uso de la tierra y bienes agrícolas, o sistemas de certificación;
- Estadísticas sectoriales (agricultura, desarrollo, INDER, SIREA, INTA etc.); y
- Sistemas manejando información para la implementación de otros convenios internacionales
- Información validada nacionalmente, recogida por actores no estatales (por ejemplo monitoreo de bosques colaborativo o con base comunitaria).

La combinación de indicadores de proceso, que pueden ayudar a evaluar procesos o estructuras establecidos para la implementación de REDD+, e indicadores de resultado, que ayudan a medir cambios en condiciones sociales y económicas relacionadas a la implementación de REDD+, puedan dar información completa y complementaria sobre los impactos de la implementación de REDD+

durante diferentes fases. Por ejemplo, indicadores de resultado pueden ser más relevantes en las fases más avanzadas de la implementación de REDD+. Sería importante definir indicadores SMART (específicos, medibles, alcanzables, relevantes y de una duración determinada, por sus siglas en inglés), y también considerar mandatos institucionales y arreglos sobre el intercambio de información entre entidades en la fase del diseño. Un buen indicador puede ser multifuncional: idealmente, el indicador puede ser utilizado para más de un solo proceso (p.ej. seguimiento de beneficios múltiples y monitoreo de biodiversidad).

Además de indicadores, información en forma narrativa, y también en forma espacial, así como mapas de la convergencia de beneficios múltiples que pudieran resultar de la implementación REDD+, pueden también enriquecer el entendimiento sobre los beneficios múltiples. Por ejemplo, si se logra definir áreas prioritarias para los beneficios provenientes del bosque, su monitoreo se puede vincular directamente con el monitoreo del carbono, que es una metodología que trae costos adicionales muy bajos.

La siguiente tabla ofrece una propuesta de indicadores de seguimiento para los beneficios enumerados arriba.

BORRADOR

Tabla 1: Propuesta de indicadores de seguimientos asociados a los beneficios múltiples priorizados de REDD+ en Costa Rica

Beneficio	Indicador potencial	Tipo de indicador	Potenciales fuentes de información	Otros usos para el indicador
Mejora de gobernanza	Número de sedes de instituciones de gobernanza forestal y de manejo de recursos naturales (FONAFIFO, MAG, SINAC)	proceso	FONAFIFO, MAG, SINAC	SIS (salvaguarda b)
	Número de consultas resueltas por el Mecanismo de Información, Retroalimentación e Inconformidades (MIRI)	proceso	El MIRI, que se institucionaliza a través de la Controlaría de Servicios de FONAFIFO, la cual a su vez se encuentra inscrita en el marco provisto por la Ley del Sistema Nacional de Contralorías de Servicios, que es coordinado por el Ministerio de Planificación Nacional (MIDEPLAN). Los informes están públicamente disponibles en la página web de REDD+ o FONAFIFO.	SIS (salvaguarda b)
Conservación de la biodiversidad	Número de especies amenazadas o en peligro de extinción, en listas CITES, lista Roja de la UICN, y en Decreto país, en localidades donde se desarrollan proyectos REDD+	proceso	SINAC, CITES, UICN	SIS (salvaguarda e); Estrategia Nacional de Biodiversidad
	Hectáreas de PSA-REDD+ en corredores biológicos	proceso	Registro de PSA y de proyectos REDD+ (FONAFIFO)	SIS (salvaguarda e); Estrategia Nacional de Biodiversidad
	Hectáreas de PSA-REDD+ en vacíos de conservación	proceso	Registro de PSA y de proyectos REDD+ (FONAFIFO)	SIS (salvaguarda e); Estrategia Nacional de Biodiversidad
	Número de denuncias ambientales en biodiversidad en localidades donde se desarrollan proyectos REDD+	proceso	MIRI	SIS (salvaguarda e); Estrategia Nacional de Biodiversidad

Provisión de recursos hídricos para uso humano	Hectáreas de PSA-REDD+ en sitios de importancia hídrica	proceso	Registro de PSA y de proyectos REDD+ (FONAFIFO)	
Protección de suelos	Hectáreas de PSA-REDD+ en áreas de importancia para el control de la erosión	proceso	Registro de PSA y de proyectos REDD+ (FONAFIFO)	
Mitigación de cambio climático	Cantidad de pagos de REDD+ (en colones)	proceso		
	Toneladas métricas de CO2 capturadas mediante la implementación de REDD+	resultado	Niveles de Referencia, NAMAs; Estrategia de Ganadera Bajo en Carbono MRV	
Potencial de mejora socioeconómica - Potencial de mejora socioeconómica para índice de desarrollo humano, 6 variables	Cantidad de recursos REDD+ dirigidas a las zonas con bajas índices de desarrollo social (menor que 40%)	proceso	Índice de desarrollo social (MIDEPLAN)	Índice de desarrollo social (IDS) MidePLAN y cumplimiento con objetivos del PNUD, ODS, PNDF, y otras
	Tasa de cambio en el índice de desarrollo social en áreas en localidades donde se desarrollan proyectos REDD+	resultado	Registro de proyectos REDD+	
Belleza escénica	Registro de visitantes por distrito en zonas de conservación y manejo de REDD+	proceso	Encuestas del Banco Central; Instituto Costarricense de Turismo (ICT)	ICT y el Sistema Nacional de Áreas de Conservación
	Hectáreas de bosque restaurados en sitios REDD+		Inventario Nacional Forestal; Mapas de cobertura generados por FONAFIFO; Planes de restauración asociados en el país	

Provisión de beneficios múltiples y evitación de riesgos potenciales	Cambio de cobertura de bosque en áreas prioritarias para la conservación	resultado	Inventario Nacional Forestal; Mapas de cobertura generados por FONAFIFO	
	Hectáreas de PSA-REDD+ en zonas afectadas por incendios forestales	proceso		

BORRADOR

BORRADOR