



DESARROLLO DE UN SISTEMA DE INFORMACIÓN DE SALVAGUARDAS

Judith Walcott
ONU Medio Ambiente

Santiago de Chile
11 de septiembre de 2017

PROGRAMA
ONU-REDD



Organización de las Naciones
Unidas para la Alimentación
y la Agricultura



Contenido

- Salvaguardas para REDD+ y su aplicabilidad
- Sistema de información sobre salvaguardas
 - Indicadores de salvaguardas ambientales
- Resumen de información sobre salvaguardas

Beneficios y riesgos potenciales de REDD+



- REDD+ tiene el potencial de apoyar **beneficios sociales y ambientales** más allá de la reducción de emisiones
 - Ej. Conservación de la biodiversidad; mejora de gobernanza forestal
- Sin embargo, la implementación de REDD+ también podría conllevar potenciales **riesgos sociales y ambientales**
 - Ej. Menor acceso de las comunidades dependientes de bosques a los productos forestales; desplazamiento de las presiones a otras zonas

Salvaguardas para REDD+

Las salvaguardas para REDD+ son principios para asegurar que las actividades REDD+ "no hacen daño" a las personas ni al medio ambiente, así como "hacen el bien" y potencian beneficios sociales y ambientales



Salvaguardas para REDD+

Conjunto de 7 salvaguardas acordado bajo la CMNUCC en COP 16 en Cancún que constituye **el marco global común de salvaguardas para REDD+**

g. Reducción del desplazamiento de emisiones

a. Alineamiento con políticas (nacional e internacional)

f. Riesgos de reversiones

Elementos de las salvaguardas

b. Gobernanza forestal (transparencia y eficacia)

e. Bosques naturales, biodiversidad y beneficios sociales y ambientales

d. Participación plena y efectiva de las partes interesadas en particular los pueblos indígenas y comunidades locales

c. Conocimiento y derechos de los pueblos indígenas y comunidades locales

PROGRAMA
ONU-REDD



Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura



Al servicio de las personas y las naciones



Requisitos de la CMNUCC sobre salvaguardas

Promover y respaldar las **salvaguardas de Cancún** durante la implementación de REDD+

1

2
Desarrollar un **sistema de información de salvaguardas (SIS)** sobre cómo se **abordan** y **respetan** las salvaguardas de Cancún

Presentar un **resumen de información** a la CMNUCC sobre cómo se **abordan** y **respetan** las salvaguardas antes de recibir pagos basados en resultados

3



¿Qué significa “abordar” y “respetar”?

- Países deben promover y respaldar las salvaguardas de Cancún y proporcionar información sobre cómo se abordan y respetan las salvaguardas
- La CMNUCC no define estos términos

“**Abordar**” puede significar que se han establecido las disposiciones de gobernanza (políticas, leyes, reglamentos, instituciones, sistemas de información, etc.) para aplicar las salvaguardas

“**Respetar**” puede significar que estas disposiciones de gobernanza se aplican y tienen resultados reales y positivos en el terreno

¿Cómo se aplican las salvaguardas a REDD+?

¿Aplicadas a qué?

A las opciones estratégicas (políticas y medidas) de REDD+ definidas por el gobierno

¿Cómo?

Mediante políticas, leyes, reglamentos (PLR) e instituciones para aplicarlas

¿Cuándo?

Durante todo el proceso de diseño e implementación la Estrategia Nacional REDD+



La implementación de REDD+ y salvaguardas

- El diseño de políticas y medidas y la identificación de áreas prioritarias para implementarlas pueden incluir consideración de:
 - Cómo se puede potenciar los beneficios sociales y ambientales de la implementación de REDD+ y evitar los riesgos potenciales, de acuerdo con un enfoque salvaguardas
 - Cómo se puede manejar los beneficios y riesgos identificados
- Análisis de los potenciales beneficios y riesgos de las políticas y medidas de REDD+ puede ayudar a:
 - ajustar las políticas y medidas a ser implementadas
 - asegurar que el país está atendiendo los potenciales beneficios y riesgos de la implementación de REDD+
 - Priorizar información para el SIS e identificar vacíos en el marco legal e institucional para las salvaguardas



Desarrollo de un enfoque nacional de salvaguardas



Las **decisiones de la CMNUCC** dejan flexibilidad a los países para desarrollar sus propios enfoques basados en:

- **Circunstancias nacionales**
- **Marco institucional y legal existente y**
- **Objetivos nacionales de desarrollo**

Esquema de un enfoque nacional de salvaguardas



Interpretación nacional de las salvaguardas



- Requiere un entendimiento común entre actores clave sobre derechos y obligaciones fijados en las salvaguardas de Cancún en el contexto del país
 - Evaluación de **políticas, leyes y reglamentos (PLR) existentes** puede ser clave en este **proceso**
- Importante alinear la interpretación nacional de salvaguardas **con las políticas de REDD+** para asegurar que el país está considerando los beneficios y riesgos de la implementación de REDD+ en el país

Accesible por todas las partes interesadas relevantes

Construido sobre sistemas existentes, como sea apropiado

Exhaustivo

Consistente con los lineamientos de Cancún

Actualizado de forma consistente

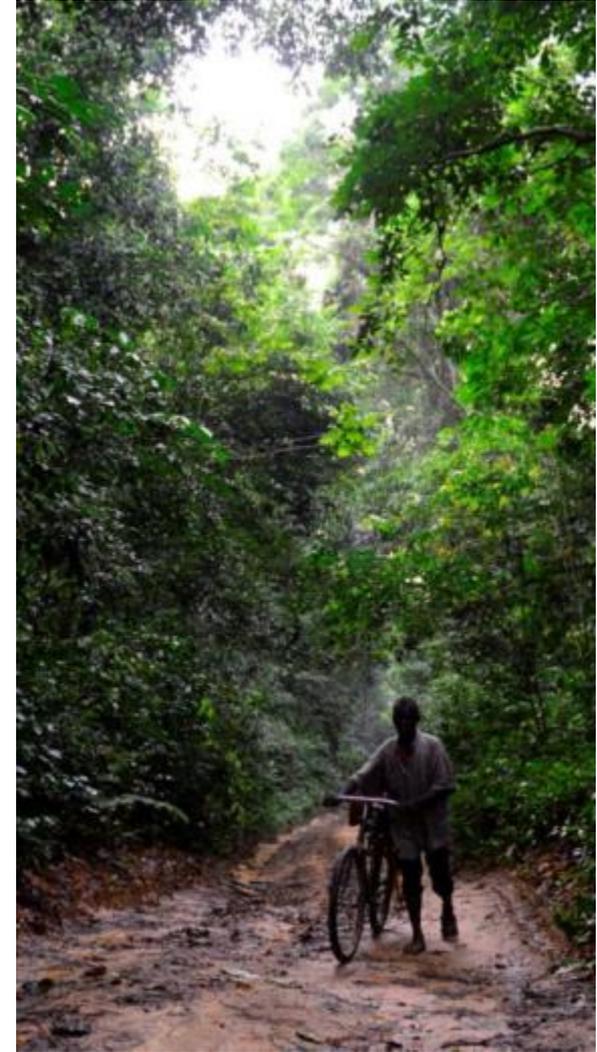
Orientación de la CMNUCC sobre SIS
(Dec. 12/CP. 17)

Transparente y flexible para permitir mejoras graduales

Liderado por el país e implementado a nivel nacional

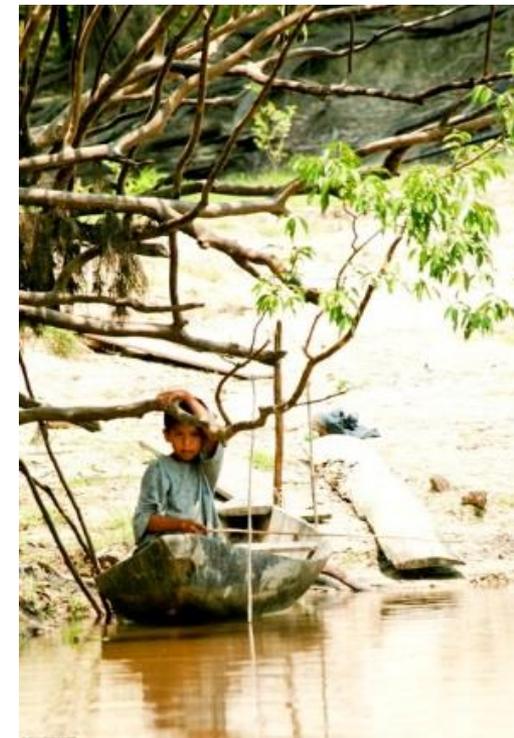
Diseño de sistemas de información de salvaguardas

- El SIS puede abordar objetivos de políticas nacionales, además de los requisitos de la CMNUCC (puede ayudar a justificar el desarrollo y costos operativos)
- Para determinar las necesidades de información y la estructura del SIS es valioso contar con:
 - Las **políticas y medidas específicas de REDD+** incluidas en la Estratega Nacional REDD+
 - **Interpretación nacional** de las salvaguardas de Cancún
 - Evaluación de los **sistemas y fuentes de información existentes**
 - Consideración de las **funciones potenciales** del SIS (en la fase de diseño)



Ejemplo de Ecuador: Objetivos del SIS

- Enfoque de salvaguardas busca evitar posibles riesgos asociados a REDD+ y promover beneficios sociales y ambientales
- Objetivo principal del SIS es proporcionar y gestionar información sobre cómo las salvaguardas de Cancún están siendo abordadas y respetadas durante la implementación de REDD+, mediante la aplicación del marco normativo aplicable
 - Diseño del SIS promoverá un sistema multi-propósito y flexible para permitir la gestión de información relevante para reportar a la CMNUCC y permitir a las partes interesadas a acceder información



Fuente: ONU-REDD (2016). *REDD+ Safeguard information systems: practical design considerations*.

Funciones del SIS: ¿Qué es lo que tiene que hacer el SIS para alcanzar sus objetivos?

- Mediante consulta con actores clave y lecciones aprendidas de otros procesos y sistemas externos a REDD+, se han identificado potenciales funciones del SIS
- Importante identificar instituciones existentes relevantes con mandato para realizar las funciones prioritizadas →



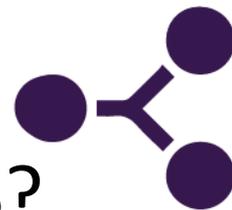
Ejemplo de México: Funciones del SIS

- Diseño de estructura y funcionamiento del SIS requiere:
 - Definir funciones prioritarias y arquitectura institucional, vinculada a sistemas de información y mecanismos de reporte existentes
 - Definir una plataforma (existente o nueva) para compartir información
 - Definir el tipo de información que será proporcionada
- Se ha realizado diálogos interinstitucionales para compartir experiencias en el reporte de información; el rol de instituciones en el reporte; y funciones prioritarias del SIS



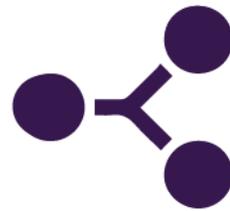
Fuente: CONAFOR. (2014). *Diseñando un Sistema Nacional de Salvaguardas REDD+ en México*.

Arreglos institucionales del SIS: ¿Quién será el responsable de ejecutar las funciones del SIS?



- Si el país construye un SIS sobre la base de sistemas existentes, es probable que instituciones existentes ya tienen mandatos y capacidades para operar los sistemas de información existentes
 - Instituciones principalmente pueden ser del gobierno, pero también pueden incluir otras partes interesadas (sociedad civil, sector privado, pueblos indígenas, etc.)
- Nuevos arreglos institucionales, p.ej. sobre el intercambio de información, pueden ser necesarios para complementar lo que ya existe

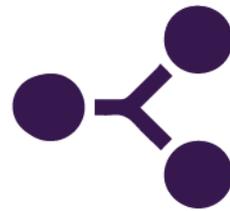
Arreglos institucionales del SIS: Experiencia de Costa Rica



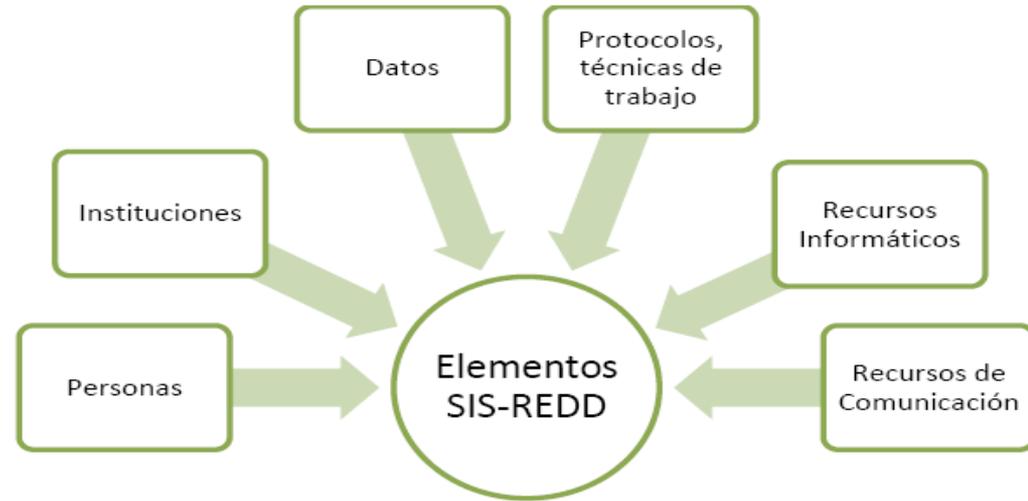
- Objetivo de diseñar un SIS partiendo de sistemas y fuentes de información existente, de acuerdo con orientación de la CMNUCC
- FONAFIFO estableció un acuerdo con el Centro Nacional de Información Geoambiental (CENIGA) para establecer un modulo sobre las salvaguardas de REDD+ dentro del Sistema Nacional de Información Ambiental (SINIA)
 - SINIA es la plataforma oficial para administrar y distribuir información ambiental nacional y administra un sistema integrado de indicadores y estadísticas ambientales, con información ambiental espacialmente explícita

Fuentes: Ministerio del Ambiente y Energía. 2015. Fondo Nacional de Financiamiento Forestal. Informe de proyecto: Diseño de un sistema de información país sobre las salvaguardas de REDD: normativa, institucionalidad, información e indicadores / MINAE, FONAFIFO. Elaborado por Carmen Roldan Chacón -San José, Costa Rica

Arreglos institucionales del SIS: Experiencia de Costa Rica



- Información existente generada por instituciones nacionales, y nueva información generada por instituciones responsables de proyectos REDD+, conformarán la base del listado preliminar de indicadores para el SIS de Costa Rica
 - Para usar información existente de alta calidad y aprovechar de sinergias en reporte, y para ahorrar tiempo y recursos



Aún no ha identificado la institución para manejar el SIS; hay planes para seleccionar una institución para generar y compilar el resumen de información

Necesidades de información para el SIS



- ¿Qué información se necesita incluir en el SIS?
 - ¿En relación con los beneficios y riesgos específicos de políticas y medidas en la Estrategia Nacional REDD+?
 - ¿En relación con la interpretación de las salvaguardas de Cancún en el contexto nacional?
 - ¿Para demostrar políticas, leyes y reglamentos adecuados están instalados (**abordaje de salvaguardas**) y están siendo implementados (**respeto de salvaguardas**)?
- Un país no tiene que recopilar toda la información disponible sobre todos los aspectos posibles de cada salvaguarda
 - Se puede enfocar esfuerzos en la información más relevante para los beneficios y riesgos prioritarios asociados a las acciones estratégicas

Compilación de información



- La CMNUCC no da orientación sobre la forma para presentar información en un SIS; hay algunas opciones básicas para estructurar información:
 - Información en forma narrativa
 - Información en forma de mapas y estadísticas
 - Indicadores
 - De proceso
 - De resultado
- Se puede identificar indicadores sobre la base de información existente
 - Pueden considerar indicadores novedosos cuando hay un vacío o una necesidad específica identificada

Tipos de indicadores incluyen:

Indicadores de proceso

- Pueden ayudar a evaluar procesos o estructuras establecidos para la implementación de REDD+
- Ej. Número de hectáreas con actividades REDD+ en corredores biológicos; número de talleres de capacitación sobre salvaguardas para comunidades indígenas; monto de pagos para la implementación de prácticas agroforestales dentro de un PSA

Indicadores de resultado

- Pueden ayudar a medir cambios en condiciones sociales y económicas relacionadas a la implementación de REDD+
- Ej. Cambio de cobertura boscosa (en hectáreas) en zonas vulnerables al estrés hídrico; cambios en tasas de pobreza en áreas REDD+; hectáreas de bosque restaurado en cuencas degradadas

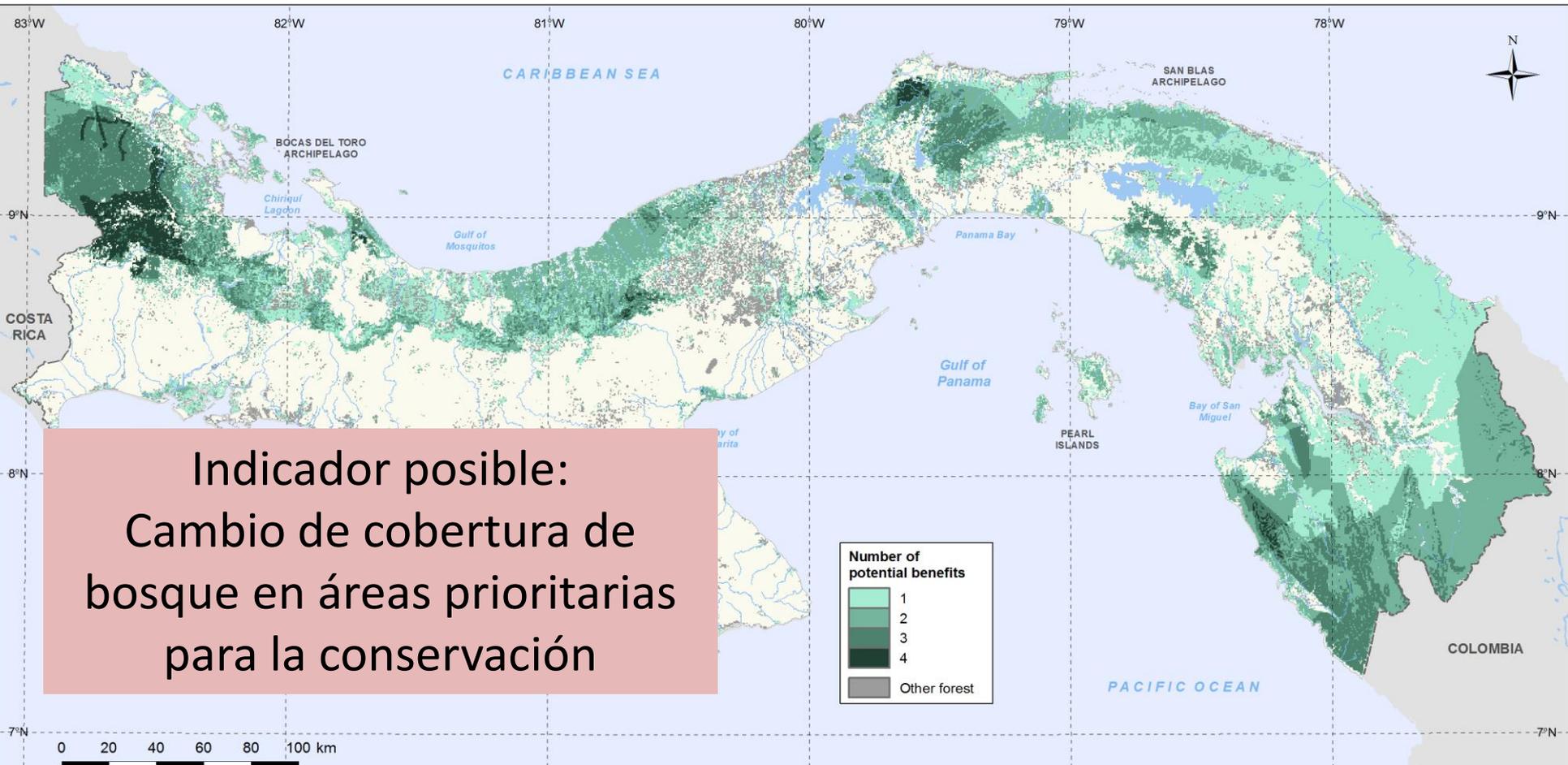
Buenas prácticas sobre indicadores

- Definir indicadores SMART (específicos, medibles, alcanzables, relevantes y de una duración determinada, por sus siglas en inglés)
- Considerar mandatos institucionales desde la fase de diseño
- Una combinación de indicadores de proceso y resultado puede dar información complementaria sobre el éxito de las políticas, actividades y acciones de REDD+ (teoría de cambio); indicadores de resultado pueden ser más relevantes en las fases más avanzadas de la implementación de REDD+

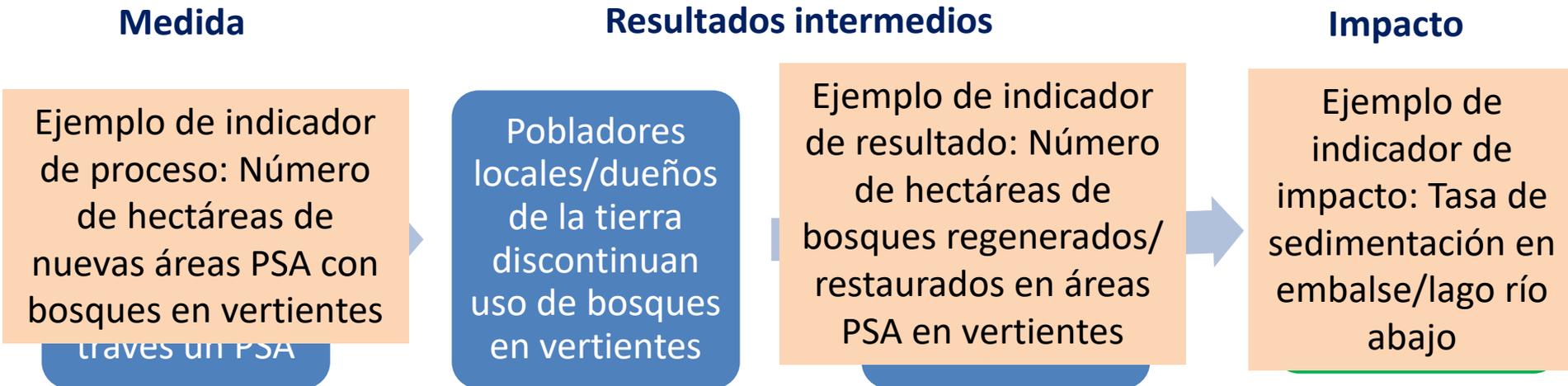
Un buen indicador puede ser multifuncional: idealmente, el indicador puede ser utilizado para más de un solo proceso (p.ej. seguimiento de beneficios múltiples y monitoreo de biodiversidad)

Uso de una línea base espacial para el seguimiento de beneficios de REDD+ vinculados con un buen estado del bosque:

Si se logra definir áreas prioritarias para los beneficios provenientes del bosque, su monitoreo se puede vincular directamente con el monitoreo del carbono – esa metodología trae costos adicionales muy bajos



Ejemplo: Teoría de cambio para una medida REDD+ que contribuya a la prevención de la erosión



- Para los resultados intermedios y el impacto final, es importante considerar la causalidad

Posibles fuentes de información existente

- Censos nacionales y subnacionales
- Registros territoriales y bases de datos catastrales
- Sistema Nacional de Monitoreo Forestal
- Sistemas de información ambiental
- Reportes bajo estándares de sostenibilidad del bosque, biocombustibles, uso de la tierra y bienes agrícolas, o sistemas de certificación
- Sistemas de informe de finanzas
- Estadísticas sectoriales (agricultura, desarrollo, etc.)
- Sistemas manejando información para la implementación de otros convenios internacionales
- Información validada nacionalmente, recogida por actores no estatales (por ejemplo monitoreo de bosques colaborativo o con base comunitaria)

Difusión y uso de la información



- Preparación y presentación de información sobre el abordaje y respeto de salvaguardas para cumplir con requisitos de la CMNUCC, y para otros objetivos
 - SIS=sistema nacional; resumen de información=producto de difusión internacional para demostrar como salvaguardas están siendo abordadas y respetadas; requisito para recibir pagos por resultados
 - Información del SIS puede informar preparación de resumen de información

Orientación de la CMNUCC (Dec. 17/CP. 21): Resúmenes de información pueden incluir:

Información sobre las circunstancias nacionales

Descripción de sistemas y procesos pertinentes para abordar y respetar salvaguardas

Cualquier otra información pertinente sobre salvaguardas

Descripción de cada una de las salvaguardas en el contexto nacional

Información sobre la forma en que se han abordado y respetado salvaguardas

Los países pueden mejorar la información proporcionada en el resumen, teniendo en cuenta el enfoque escalonado

Los países deben indicar qué actividad o actividades de REDD+ se han incluido en el resumen de la información

La CMNUCC y beneficios no carbonos de REDD+

Importancia de incentivar los beneficios no carbonos para la sostenibilidad a largo plazo de la implementación de REDD+ (Dec. 9/CP.19)

Coherencia con objetivos de integridad del medio ambiente, teniendo en cuenta múltiples funciones de bosques y otros ecosistemas, y consistencia con desarrollo sostenible (Dec. 1/CP.16)

REDD+ puede promover reducción de pobreza, biodiversidad, resiliencia del ecosistema y vínculos entre adaptación y mitigación (Dec. 2/CP. 17)

Importancia de promover gestión sostenible de los bosques y beneficios no carbonos, incluyendo la biodiversidad (Dec. 4/CP.15)

La CMNUCC y los beneficios no carbonos de REDD+

REDD+ debe promover y apoyar las salvaguardas de REDD+ (Dec. 12/CP.19)

Cuestiones metodológicas relativas a los beneficios no carbonos [Decisión 18/CP.21](#)

Reafirma importancia de incentivar beneficios no carbonos para la sostenibilidad a largo plazo de REDD+

Reconoce contribución potencial a adaptación

Reconoce beneficios difieren según circunstancias y prioridades nacionales

Países podrán proporcionar información sobre estos beneficios, a través de la plataforma web de la CMNUCC y comunicar esta información

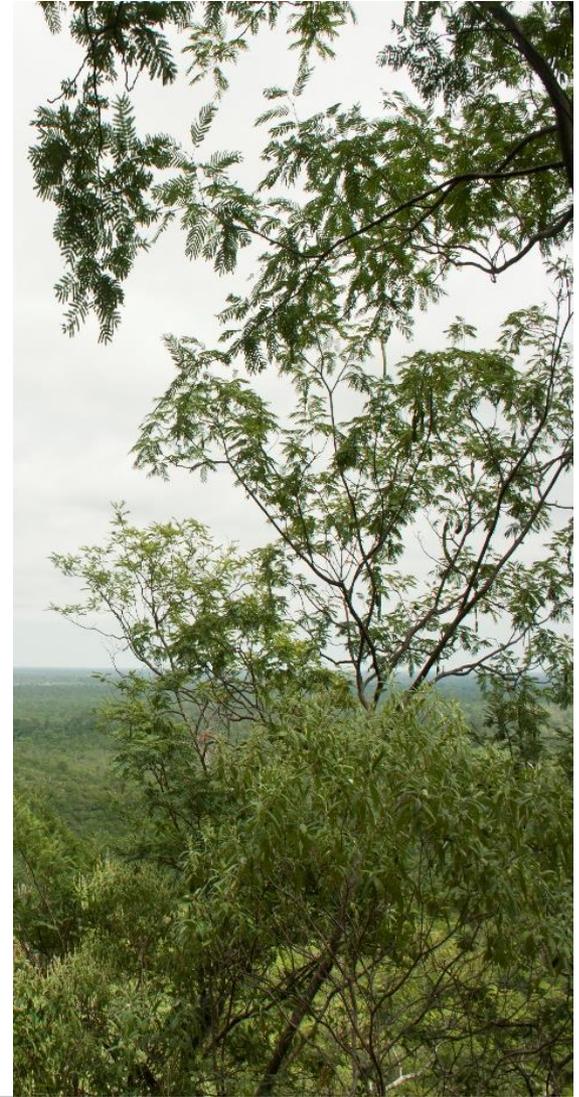
No es un requisito para recibir pagos basados en resultados

Reporte sobre co-beneficios

- Información sobre co-beneficios puede ser de interés para múltiples propósitos y partes interesadas:
 - Seguimiento sobre la implementación de una estrategia nacional/plan de acción REDD+, ej. Eficiencia de las políticas, acciones y actividades en lograr beneficios más allá de carbono, que ayudar a conseguir financiamiento
 - Información para un sistema de información de salvaguardas sobre la mejora de beneficios sociales y ambientales y la mitigación de riesgos en la implementación de REDD+
 - Puede contribuir al reporte sobre otros objetivos o planes de acción nacional, p.ej. de desarrollo sostenible, cambio climático (mitigación y adaptación), biodiversidad, restauración de paisajes y servicios ecosistémicos, y otros

Conclusiones

- Salvaguardas son principios diseñados para mitigar riesgos y potenciar beneficios de la implementación de REDD+
- La CMNUCC tiene 3 requisitos clave sobre salvaguardas
- El desarrollo de un enfoque nacional sobre salvaguardas puede ayudar a responder a los requisitos de la CMNUCC y considerar otros objetivos nacionales





¡Muchas gracias!

Judith Walcott | judith.walcott@unep-wcmc.org

www.un-redd.org

www.unredd.net

P R O G R A M A
ONU-REDD



Organización de las Naciones
Unidas para la Alimentación
y la Agricultura



Al servicio
de las personas
y las naciones

