



DESARROLLO DE UN SISTEMA DE INFORMACIÓN DE SALVAGUARDAS

Judith Walcott
ONU Medio Ambiente

Santiago de Chile
11 de septiembre de 2017

PROGRAMA
ONU-REDD



Organización de las Naciones
Unidas para la Alimentación
y la Agricultura



Contenido

- Salvaguardas para REDD+ y su aplicabilidad
- Sistema de información sobre salvaguardas
 - Indicadores de salvaguardas ambientales
- Resumen de información sobre salvaguardas

Beneficios y riesgos potenciales de REDD+



- REDD+ tiene el potencial de apoyar **beneficios sociales y ambientales** más allá de la reducción de emisiones
 - Ej. Conservación de la biodiversidad; mejora de gobernanza forestal
- Sin embargo, la implementación de REDD+ también podría conllevar potenciales **riesgos sociales y ambientales**
 - Ej. Menor acceso de las comunidades dependientes de bosques a los productos forestales; desplazamiento de las presiones a otras zonas

Salvaguardas para REDD+

Las salvaguardas para REDD+ son principios para asegurar que las actividades REDD+ "no hacen daño" a las personas ni al medio ambiente, así como "hacen el bien" y potencian beneficios sociales y ambientales



Salvaguardas para REDD+

Conjunto de 7 salvaguardas acordado bajo la CMNUCC en COP 16 en Cancún que constituye **el marco global común de salvaguardas para REDD+**

g. Reducción del desplazamiento de emisiones

a. Alineamiento con políticas (nacional e internacional)

f. Riesgos de reversiones

Elementos de las salvaguardas

b. Gobernanza forestal (transparencia y eficacia)

e. Bosques naturales, biodiversidad y beneficios sociales y ambientales

d. Participación plena y efectiva de las partes interesadas en particular los pueblos indígenas y comunidades locales

c. Conocimiento y derechos de los pueblos indígenas y comunidades locales

PROGRAMA
ONU-REDD



Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura



Al servicio de las personas y las naciones



Requisitos de la CMNUCC sobre salvaguardas

Promover y respaldar las **salvaguardas de Cancún** durante la implementación de REDD+

1

2
Desarrollar un **sistema de información de salvaguardas (SIS)** sobre cómo se **abordan** y **respetan** las salvaguardas de Cancún

Presentar un **resumen de información** a la CMNUCC sobre cómo se **abordan** y **respetan** las salvaguardas antes de recibir pagos basados en resultados

3



¿Qué significa “abordar” y “respetar”?

- Países deben promover y respaldar las salvaguardas de Cancún y proporcionar información sobre cómo se abordan y respetan las salvaguardas
- La CMNUCC no define estos términos

“**Abordar**” puede significar que se han establecido las disposiciones de gobernanza (políticas, leyes, reglamentos, instituciones, sistemas de información, etc.) para aplicar las salvaguardas

“**Respetar**” puede significar que estas disposiciones de gobernanza se aplican y tienen resultados reales y positivos en el terreno

¿Cómo se aplican las salvaguardas a REDD+?

¿Aplicadas a qué?

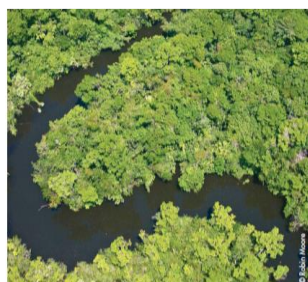
A las opciones estratégicas (políticas y medidas) de REDD+ definidas por el gobierno

¿Cómo?

Mediante políticas, leyes, reglamentos (PLR) e instituciones para aplicarlas

¿Cuándo?

Durante todo el proceso de diseño e implementación la Estrategia Nacional REDD+



La implementación de REDD+ y salvaguardas

- El diseño de políticas y medidas y la identificación de áreas prioritarias para implementarlas pueden incluir consideración de:
 - Cómo se puede potenciar los beneficios sociales y ambientales de la implementación de REDD+ y evitar los riesgos potenciales, de acuerdo con un enfoque salvaguardas
 - Cómo se puede manejar los beneficios y riesgos identificados
- Análisis de los potenciales beneficios y riesgos de las políticas y medidas de REDD+ puede ayudar a:
 - ajustar las políticas y medidas a ser implementadas
 - asegurar que el país está atendiendo los potenciales beneficios y riesgos de la implementación de REDD+
 - Priorizar información para el SIS e identificar vacíos en el marco legal e institucional para las salvaguardas



Desarrollo de un enfoque nacional de salvaguardas



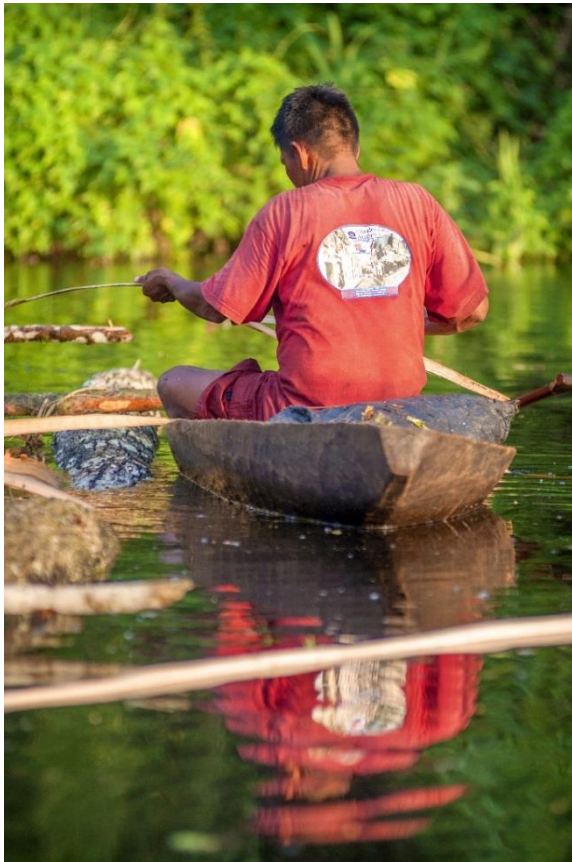
Las **decisiones de la CMNUCC** dejan flexibilidad a los países para desarrollar sus propios enfoques basados en:

- **Circunstancias nacionales**
- **Marco institucional y legal existente y**
- **Objetivos nacionales de desarrollo**

Esquema de un enfoque nacional de salvaguardas



Interpretación nacional de las salvaguardas



- Requiere un entendimiento común entre actores clave sobre derechos y obligaciones fijados en las salvaguardas de Cancún en el contexto del país
 - Evaluación de **políticas, leyes y reglamentos (PLR) existentes** puede ser clave en este **proceso**
- Importante alinear la interpretación nacional de salvaguardas **con las políticas de REDD+** para asegurar que el país está considerando los beneficios y riesgos de la implementación de REDD+ en el país

Accesible por todas las partes interesadas relevantes

Construido sobre sistemas existentes, como sea apropiado

Exhaustivo

Actualizado de forma consistente

Consistente con los lineamientos de Cancún

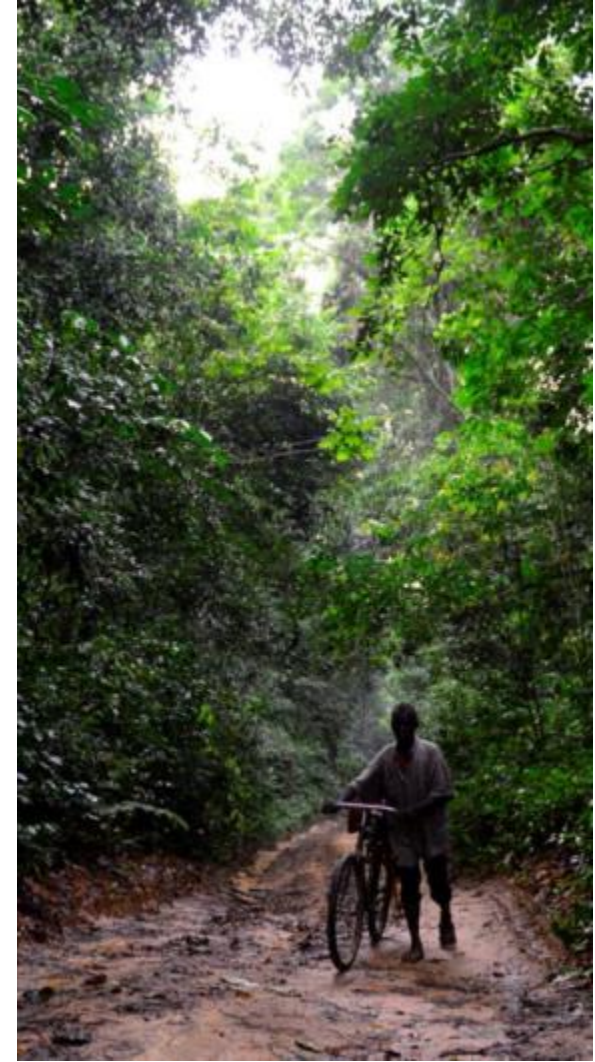
Transparente y flexible para permitir mejoras graduales

Orientación de la CMNUCC sobre SIS
(Dec. 12/CP. 17)

Liderado por el país e implementado a nivel nacional

Diseño de sistemas de información de salvaguardas

- El SIS puede abordar objetivos de políticas nacionales, además de los requisitos de la CMNUCC (puede ayudar a justificar el desarrollo y costos operativos)
- Para determinar las necesidades de información y la estructura del SIS es valioso contar con:
 - Las **políticas y medidas específicas de REDD+** incluidas en la Estrategia Nacional REDD+
 - **Interpretación nacional** de las salvaguardas de Cancún
 - Evaluación de los **sistemas y fuentes de información existentes**
 - Consideración de las **funciones potenciales** del SIS (en la fase de diseño)



Ejemplo de Ecuador: Objetivos del SIS

- Enfoque de salvaguardas busca evitar posibles riesgos asociados a REDD+ y promover beneficios sociales y ambientales
- Objetivo principal del SIS es proporcionar y gestionar información sobre cómo las salvaguardas de Cancún están siendo abordadas y respetadas durante la implementación de REDD+, mediante la aplicación del marco normativo aplicable
 - Diseño del SIS promoverá un sistema multi-propósito y flexible para permitir la gestión de información relevante para reportar a la CMNUCC y permitir a las partes interesadas a acceder información



Fuente: ONU-REDD (2016). *REDD+ Safeguard information systems: practical design considerations*.

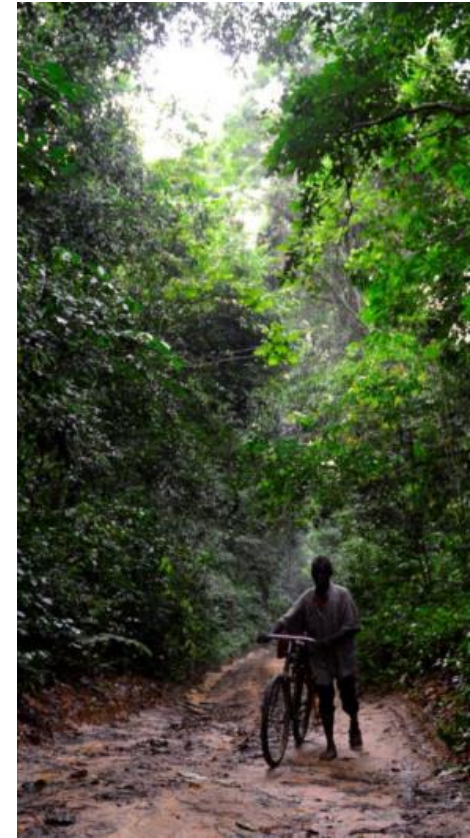
Funciones del SIS: ¿Qué es lo que tiene que hacer el SIS para alcanzar sus objetivos?

- Mediante consulta con actores clave y lecciones aprendidas de otros procesos y sistemas externos a REDD+, se han identificado potenciales funciones del SIS
- Importante identificar instituciones existentes relevantes con mandato para realizar las funciones prioritizadas →



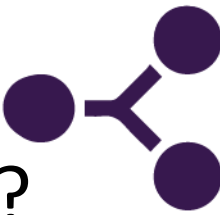
Ejemplo de México: Funciones del SIS

- Diseño de estructura y funcionamiento del SIS requiere:
 - Definir funciones prioritarias y arquitectura institucional, vinculada a sistemas de información y mecanismos de reporte existentes
 - Definir una plataforma (existente o nueva) para compartir información
 - Definir el tipo de información que será proporcionada
- Se ha realizado diálogos interinstitucionales para compartir experiencias en el reporte de información; el rol de instituciones en el reporte; y funciones prioritarias del SIS



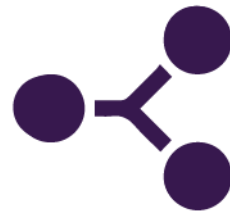
Fuente: CONAFOR. (2014). *Diseñando un Sistema Nacional de Salvaguardas REDD+ en México*.

Arreglos institucionales del SIS: ¿Quién será el responsable de ejecutar las funciones del SIS?



- Si el país construye un SIS sobre la base de sistemas existentes, es probable que instituciones existentes ya tienen mandatos y capacidades para operar los sistemas de información existentes
 - Instituciones principalmente pueden ser del gobierno, pero también pueden incluir otras partes interesadas (sociedad civil, sector privado, pueblos indígenas, etc.)
- Nuevos arreglos institucionales, p.ej. sobre el intercambio de información, pueden ser necesarios para complementar lo que ya existe

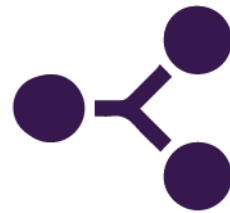
Arreglos institucionales del SIS: Experiencia de Costa Rica



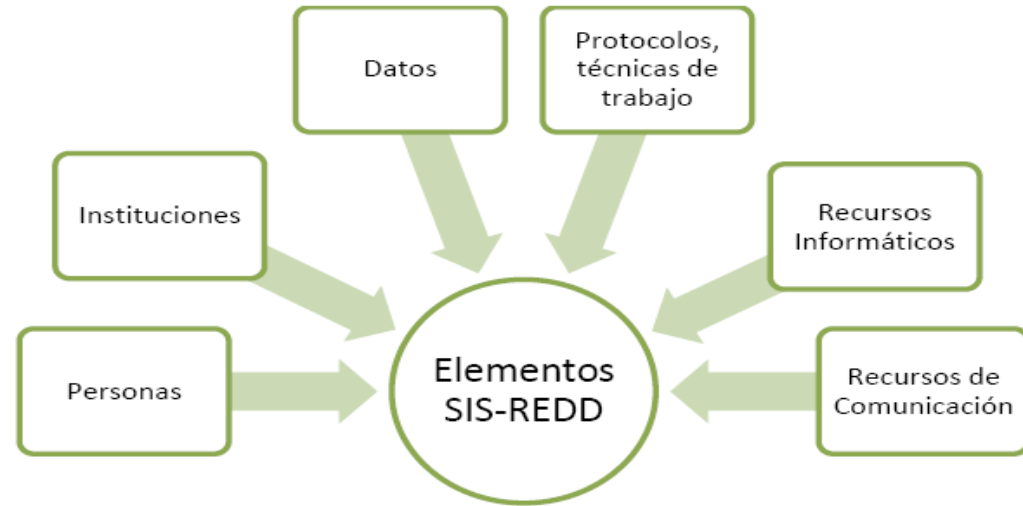
- Objetivo de diseñar un SIS partiendo de sistemas y fuentes de información existente, de acuerdo con orientación de la CMNUCC
- FONAFIFO estableció un acuerdo con el Centro Nacional de Información Geoambiental (CENIGA) para establecer un modulo sobre las salvaguardas de REDD+ dentro del Sistema Nacional de Información Ambiental (SINIA)
 - SINIA es la plataforma oficial para administrar y distribuir información ambiental nacional y administra un sistema integrado de indicadores y estadísticas ambientales, con información ambiental espacialmente explícita

Fuentes: Ministerio del Ambiente y Energía. 2015. Fondo Nacional de Financiamiento Forestal. Informe de proyecto: Diseño de un sistema de información país sobre las salvaguardas de REDD: normativa, institucionalidad, información e indicadores / MINAE, FONAFIFO. Elaborado por Carmen Roldan Chacón -San José, Costa Rica

Arreglos institucionales del SIS: Experiencia de Costa Rica



- Información existente generada por instituciones nacionales, y nueva información generada por instituciones responsables de proyectos REDD+, conformarán la base del listado preliminar de indicadores para el SIS de Costa Rica
 - Para usar información existente de alta calidad y aprovechar de sinergias en reporte, y para ahorrar tiempo y recursos



Aún no ha identificado la institución para manejar el SIS; hay planes para seleccionar una institución para generar y compilar el resumen de información

Necesidades de información para el SIS



- ¿Qué información se necesita incluir en el SIS?
 - ¿En relación con los beneficios y riesgos específicos de políticas y medidas en la Estrategia Nacional REDD+?
 - ¿En relación con la interpretación de las salvaguardas de Cancún en el contexto nacional?
 - ¿Para demostrar políticas, leyes y reglamentos adecuados están instalados (**abordaje de salvaguardas**) y están siendo implementados (**respeto de salvaguardas**)?
- Un país no tiene que recopilar toda la información disponible sobre todos los aspectos posibles de cada salvaguarda
 - Se puede enfocar esfuerzos en la información más relevante para los beneficios y riesgos prioritarios asociados a las acciones estratégicas

Compilación de información



- La CMNUCC no da orientación sobre la forma para presentar información en un SIS; hay algunas opciones básicas para estructurar información:
 - Información en forma narrativa
 - Información en forma de mapas y estadísticas
 - Indicadores
 - De proceso
 - De resultado
- Se puede identificar indicadores sobre la base de información existente
 - Pueden considerar indicadores novedosos cuando hay un vacío o una necesidad específica identificada

Tipos de indicadores incluyen:

Indicadores de proceso

- Pueden ayudar a evaluar procesos o estructuras establecidos para la implementación de REDD+
- Ej. Número de hectáreas con actividades REDD+ en corredores biológicos; número de talleres de capacitación sobre salvaguardas para comunidades indígenas; monto de pagos para la implementación de prácticas agroforestales dentro de un PSA

Indicadores de resultado

- Pueden ayudar a medir cambios en condiciones sociales y económicas relacionadas a la implementación de REDD+
- Ej. Cambio de cobertura boscosa (en hectáreas) en zonas vulnerables al estrés hídrico; cambios en tasas de pobreza en áreas REDD+; hectáreas de bosque restaurado en cuencas degradadas

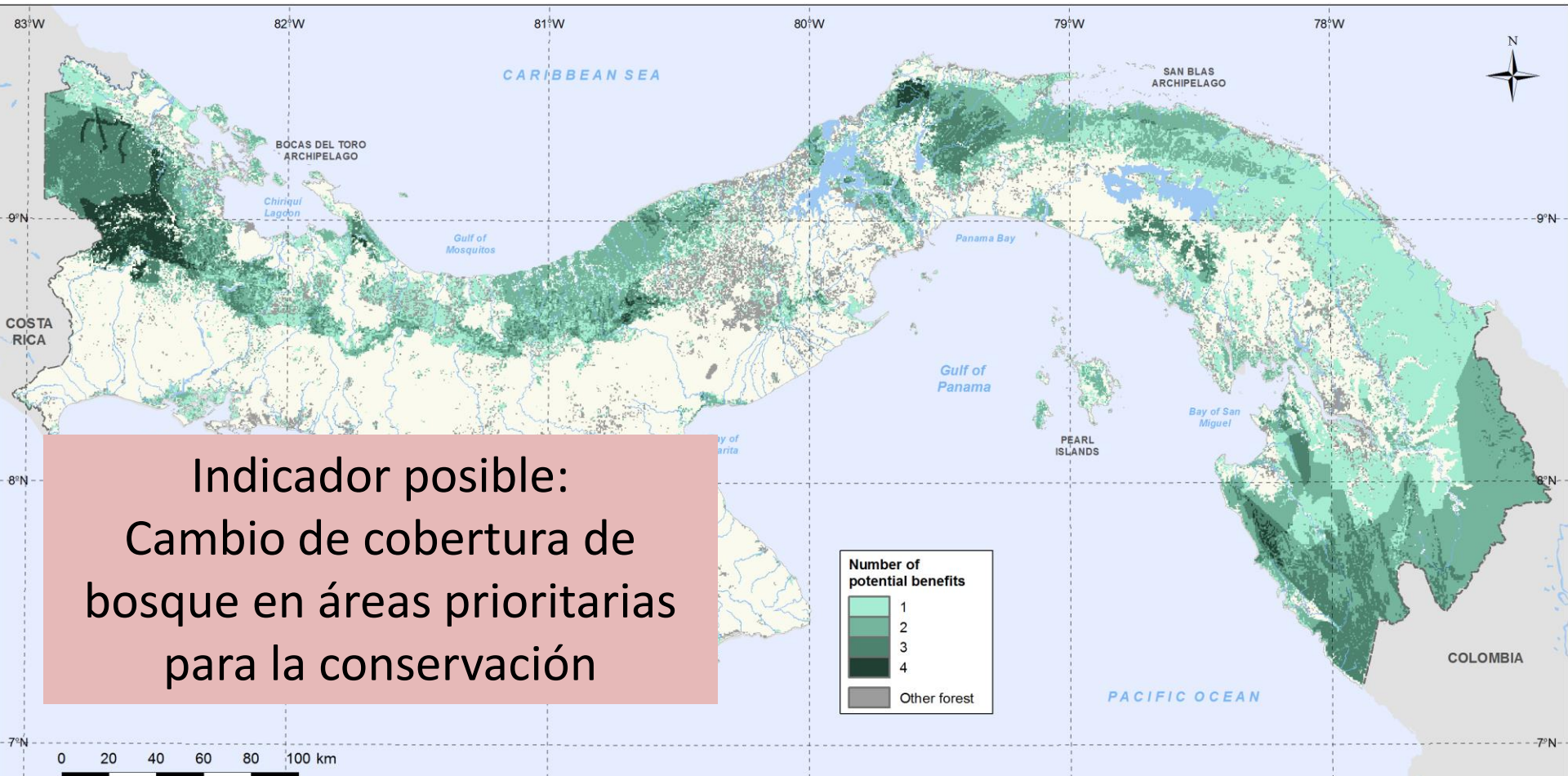
Buenas prácticas sobre indicadores

- Definir indicadores SMART (específicos, medibles, alcanzables, relevantes y de una duración determinada, por sus siglas en inglés)
- Considerar mandatos institucionales desde la fase de diseño
- Una combinación de indicadores de proceso y resultado puede dar información complementaria sobre el éxito de las políticas, actividades y acciones de REDD+ (teoría de cambio); indicadores de resultado pueden ser más relevantes en las fases más avanzadas de la implementación de REDD+

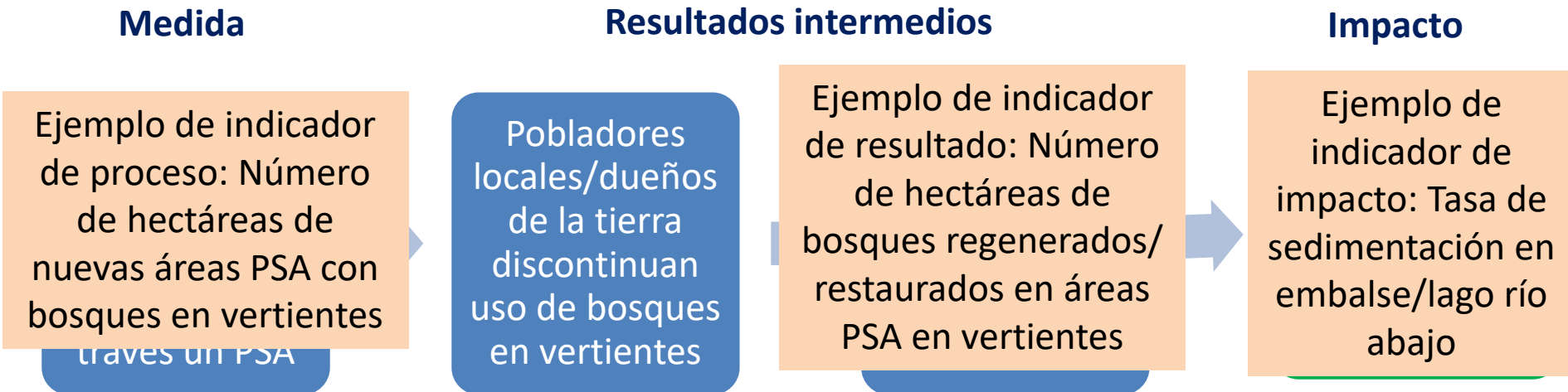
Un buen indicador puede ser multifuncional: idealmente, el indicador puede ser utilizado para más de un solo proceso (p.ej. seguimiento de beneficios múltiples y monitoreo de biodiversidad)

Uso de una línea base espacial para el seguimiento de beneficios de REDD+ vinculados con un buen estado del bosque:

Si se logra definir áreas prioritarias para los beneficios provenientes del bosque, su monitoreo se puede vincular directamente con el monitoreo del carbono – esa metodología trae costos adicionales muy bajos



Ejemplo: Teoría de cambio para una medida REDD+ que contribuya a la prevención de la erosión

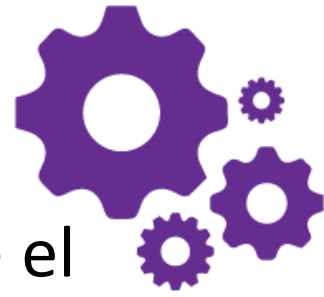


- Para los resultados intermedios y el impacto final, es importante considerar la causalidad

Posibles fuentes de información existente

- Censos nacionales y subnacionales
- Registros territoriales y bases de datos catastrales
- Sistema Nacional de Monitoreo Forestal
- Sistemas de información ambiental
- Reportes bajo estándares de sostenibilidad del bosque, biocombustibles, uso de la tierra y bienes agrícolas, o sistemas de certificación
- Sistemas de informe de finanzas
- Estadísticas sectoriales (agricultura, desarrollo, etc.)
- Sistemas manejando información para la implementación de otros convenios internacionales
- Información validada nacionalmente, recogida por actores no estatales (por ejemplo monitoreo de bosques colaborativo o con base comunitaria)

Difusión y uso de la información



- Preparación y presentación de información sobre el abordaje y respeto de salvaguardas para cumplir con requisitos de la CMNUCC, y para otros objetivos
 - SIS=sistema nacional; resumen de información=producto de difusión internacional para demostrar como salvaguardas están siendo abordadas y respetadas; requisito para recibir pagos por resultados
 - Información del SIS puede informar preparación de resumen de información

Orientación de la CMNUCC (Dec. 17/CP. 21): Resúmenes de información pueden incluir:

Información sobre las circunstancias nacionales

Descripción de sistemas y procesos pertinentes para abordar y respetar salvaguardas

Cualquier otra información pertinente sobre salvaguardas

Descripción de cada una de las salvaguardas en el contexto nacional

Información sobre la forma en que se han abordado y respetado salvaguardas

Los países pueden mejorar la información proporcionada en el resumen, teniendo en cuenta el enfoque escalonado

Los países deben indicar qué actividad o actividades de REDD+ se han incluido en el resumen de la información

La CMNUCC y beneficios no carbonos de REDD+

Importancia de incentivar los beneficios no carbonos para la sostenibilidad a largo plazo de la implementación de REDD+ (Dec. 9/CP.19)

Coherencia con objetivos de integridad del medio ambiente, teniendo en cuenta múltiples funciones de bosques y otros ecosistemas, y consistencia con desarrollo sostenible (Dec. 1/CP.16)

REDD+ puede promover reducción de pobreza, biodiversidad, resiliencia del ecosistema y vínculos entre adaptación y mitigación (Dec. 2/CP. 17)

Importancia de promover gestión sostenible de los bosques y beneficios no carbonos, incluyendo la biodiversidad (Dec. 4/CP.15)

La CMNUCC y los beneficios no carbonos de REDD+

REDD+ debe promover y apoyar las salvaguardas de REDD+ (Dec. 12/CP.19)

Cuestiones metodológicas relativas a los beneficios no carbonos [Decisión 18/CP.21](#)

Reafirma importancia de incentivar beneficios no carbonos para la sostenibilidad a largo plazo de REDD+

Reconoce contribución potencial a adaptación

Reconoce beneficios difieren según circunstancias y prioridades nacionales

Países podrán proporcionar información sobre estos beneficios, a través de la plataforma web de la CMNUCC y comunicar esta información

No es un requisito para recibir pagos basados en resultados

Reporte sobre co-beneficios

- Información sobre co-beneficios puede ser de interés para múltiples propósitos y partes interesadas:
 - Seguimiento sobre la implementación de una estrategia nacional/plan de acción REDD+, ej. Eficiencia de las políticas, acciones y actividades en lograr beneficios más allá de carbono, que ayudar a conseguir financiamiento
 - Información para un sistema de información de salvaguardas sobre la mejora de beneficios sociales y ambientales y la mitigación de riesgos en la implementación de REDD+
 - Puede contribuir al reporte sobre otros objetivos o planes de acción nacional, p.ej. de desarrollo sostenible, cambio climático (mitigación y adaptación), biodiversidad, restauración de paisajes y servicios ecosistémicos, y otros

Conclusiones

- Salvaguardas son principios diseñados para mitigar riesgos y potenciar beneficios de la implementación de REDD+
- La CMNUCC tiene 3 requisitos clave sobre salvaguardas
- El desarrollo de un enfoque nacional sobre salvaguardas puede ayudar a responder a los requisitos de la CMNUCC y considerar otros objetivos nacionales





¡Muchas gracias!

Judith Walcott | judith.walcott@unep-wcmc.org

www.un-redd.org

www.unredd.net

P R O G R A M A
ONU-REDD



Organización de las Naciones
Unidas para la Alimentación
y la Agricultura



Al servicio
de las personas
y las naciones

